

Plan Municipal

DE DESARROLLO Y GOBERNANZA

Villa Guerrero

2018 - 2021. VISIÓN 2030

En Jalisco contamos con un documento que incluye las voces de todas y todos. El Plan de Gobernanza y Desarrollo es el eje rector para la implementación de los planes y programas gubernamentales.

Promoviendo el acceso a la información pública y el carácter abierto de los datos, la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco pone a disposición de la ciudadanía este Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Esta publicación es una copia textual del Plan original aprobado por el Cabildo del Ayuntamiento, por lo que la Secretaría señala que no se hace responsable del contenido y que el documento no tiene valor oficial o jurídico.

MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL



El Plan de Desarrollo Municipal y Gobernanza es un documento rector, formulado con una visión de futuro cuyas estrategias y líneas de acción permiten su cumplimiento en un horizonte de planeación que nos llevara a ver un Villa Guerrero mejor, que requiere de un esfuerzo social con el fortalecimiento de las entidades gubernamentales y una

participativa en la toma de decisiones por el bien del municipio.

La ciudadanía agrupada en las organizaciones, impulsan las iniciativas proyectadas en el presente documento bajo los principios democrático, incluyentes, de pluralidad y justicia, bajo un proceso de consulta en las localidades, de reuniones de trabajo con líderes comunitarios, grupos de agricultores, ganaderos y comerciantes que participan en el desarrollo económico social.

Nuestro compromiso es buscar decisiones de Gobierno que respondan a las necesidades y demandas sociales, que aplique de manera eficaz y oportuna los recursos, con acciones y resultados tangibles para la población, aprovechando las potencialidades del municipio. Contando con un gran entorno cultural de costumbres, de etnias y una biodiversidad no explotada y detonar sitios ecoturísticos bajo un entorno autosustentable.

Dentro del Consejo de Participación y Planeación para el Desarrollo Municipal se le dio forma y estructura a las necesidades y demandas de la comunidad, con líneas de acción y estrategias con una visión de futuro. En mesas de trabajo bajo los Ejes de Desarrollo Económico Social, de Gobierno, de Derecho, Equidad.

Este documento será la guía que permitirá llevar a nuestro municipio al nivel de bienestar que todos queremos y merecemos.

Lic. Aldo Gamboa Gutiérrez
Presidente Municipal de Villa Guerrero, Jalisco.

TABLA DE CONTENIDOS

Contaminación ambiental	8
Desarrollo social	10
Diagnóstico de la demografía y mercado de trabajo	10
Recursos socioculturales	12
Salud	14
Seguridad pública	16
Desarrollo sostenible del territorio	17
Producción agrícola	17
Producción pecuaria	18
Turismo	20
Industria	21
Desarrollo económico social	22
Comunicaciones	22
Gobierno	23
Gobierno y estado de derecho	26
Funcionamiento del gobierno municipal	26
La hacienda pública municipal	28
Potencialidades	30
Abandono del campo.	38
Mínima iniciativa privada y gestión de proyectos	39
Aprovechamiento inadecuado de los recursos naturales	41
Mala planeación urbana	42
Baja calidad de vida	44
Desarrollo integral de la familia	45

Contaminación ambiental

EROSIÓN DE SUELOS

La erosión de los suelos en este municipio representa uno de los moderados problemas presentándose en las zonas de cultivo, planicies y/o superficie en general del territorio municipal.

Las causas de esta situación ambiental se deben a la deforestación y monotonía de cultivos.

Las áreas más afectadas en el municipio se encuentran en la porción este y noroeste, ocupando aproximadamente un 15% por ciento del territorio municipal.

DEFORESTACIÓN

La deforestación en el municipio se puede catalogar como un problema controlable, en las áreas boscosas, y/o de vegetación detectadas en la superficie de este territorio. Se tiene conocimiento que este problema se origina por la falta de vigilancia, difícil acceso a los predios, sumándose a esto, la tala clandestina, escasez de agua, y/o la degradación de los suelos.

De igual forma se ha observado la falta de interés de los propietarios de predios boscosos en mantener la densidad de los mismos, la falta de conciencia de la población al provocar incendios forestales y contaminar las áreas verdes.

CONTAMINACIÓN HÍDRICA

La contaminación hídrica en el territorio municipal se manifiesta principalmente en el río Bolaños a su paso por el Municipio debido a la descarga de drenajes río arriba, y en el arroyo que cruza la cabecera al salir de la misma, este problema se ha venido manifestando desde que se instaló la red municipal de drenaje en la cabecera ya que no se ha construido una planta de tratamiento para resolver este problema.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Es importante señalar que la presa de La boquilla, vaso contenedor de aguas ubicado al este del territorio municipal que bien podría ser un detonador en el desarrollo del Municipio se encuentra recibiendo las descargas de las aguas negras del poblado de Temastián lo que ocasiona que el volumen contenido de este cuerpo hídrico se encuentre contaminado provocando escasez del líquido para consumo humano en determinadas épocas del año, poca producción agrícola, ganadera y pesquera, repercutiendo directamente en la cabecera municipal y las comunidades aledañas a la presa.

Además las aguas del Municipio sufren contaminación por agroquímicos utilizados indiscriminadamente por los agricultores sin ningún tipo de asesoría sobre su aplicación.

RESIDUOS SÓLIDOS

Los residuos sólidos que se generan en el territorio municipal, son principalmente de origen industrial como empaques, plásticos diversos y una serie de productos que una vez comercializados y al finalizar su corta vida útil van a parar al vertedero.

Actualmente el vertedero municipal de residuos sólidos dada su superficie posee una capacidad que llegará a su límite en aproximadamente cinco años. No se ha presentado hasta ahora un plan de reciclaje para este tipo de residuos generados no sólo en la cabecera sino en todo el territorio municipal.

El tiempo que se tiene con este problema es a partir de la utilización masiva de envases y productos en general hechos a base de plásticos que ha aumentado considerablemente la cantidad de basura generada por día.

CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

Es imposible medir o cuantificar la contaminación atmosférica en el espacio del territorio municipal dadas las características de una gigantesca mezcla móvil de gases como es la atmósfera, lo que sí se puede aseverar es que al igual que en todos los rincones del planeta se han venido presentando una serie de anomalías climáticas y de riesgos para la salud debido a la gran cantidad de emisiones de gases producidos en todos los países del orbe, aunque el Municipio no tiene los problemas de una gran ciudad en cuanto a la cantidad

Plan Municipal de Villa Guerrero

de contaminantes suspendidos en el aire si comparte los efectos a largo plazo
que se causan por estos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

AMENAZAS NATURALES

Algunas de las amenazas naturales que se han detectado en el municipio son de origen hidrometeoro lógicos, como han sido los desbordamiento de ríos y arroyos, inundaciones por lluvias torrenciales, de manera aislada teniendo mayor incidencia en la cabecera municipal, y en la cuenca del río Bolaños que pasa por este municipio, esto con una incidencia no controlable como cualquier desastre natural, pero sí de prevención en las acciones de antes, durante y después del paso de dicho fenómeno.

Desarrollo social

Diagnóstico de la demografía y mercado de trabajo

DEMOGRAFÍA

En el territorio del Municipio de Villa Guerrero están conformadas un total de 62 localidades, siendo las principales: Cabecera Municipal, San Lorenzo de Atzqueltán, Ojo de Agua de Cardos, Guásima, Isolta, Santa Rita y Patáhuac; el 91.9 % de éstas localidades tiene no más de 100 habitantes y aproximadamente el 67.6 % de la población total reside en la cabecera municipal.

El municipio de Villa Guerrero, de acuerdo con los datos más recientes recabados por el INEGI en el Censo de Población y Vivienda 2015, tiene una población de hombres que representan el 47.58% del total y de habitantes que corresponden al género femenino que a su vez representan el restante 52.42%, en este sentido, es una población que se compone en su mayoría por mujeres. La densidad promedio es de 4.74 habitantes por kilómetro cuadrado.

De acuerdo al Censo General de Población y Vivienda del 2015, el resumen de la estructura poblacional por grupos de edad, es la siguiente: 0 a 14 años 1669 personas 32.20%; 15 a 59 con 2576 personas 49.72%; y mayores de 60 años 937 equivalente al 18.08%.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Contrastando estos datos con los resultados del XII censo general de población y vivienda

2000, la población de Villa Guerrero en éste periodo disminuyó casi un 13%, esto es propiciado principalmente por la migración hacia los Estados Unidos y algunas ciudades de la República, además de los resultados de la planificación familiar.

Nuestro municipio, de acuerdo al índice de marginación de CONAPO tiene un grado de intensidad migratoria alto y de marginación alto; en cuanto a sus localidades, a excepción de cabecera Municipal, el resto de las Comunidades de ellas habitan más de 1679 habitantes que viven en condiciones de alta y muy alta marginación, los cuales representan el 32.4% del total de la población rural del municipio.

MERCADO DE TRABAJO E INGRESO

Según el Censo General de Población y Vivienda del 2010 la población económicamente activa (PEA) del municipio de Villa Guerrero es de 4184 habitantes que representan el 70.2% de la población total, de esta población (PEA) el 37.7% están empleados. De las personas ocupadas (PO) 16.4% labora en el sector primario, 7.2 % lo hace en el sector secundario, y 14.1% hace dentro del sector terciario. En cuanto a los ingresos de la población ocupada 17.4% reciben no más de 2 salarios mínimos mensuales de ingreso por su trabajo y solo el 4.5% recibe más de 5 salarios mínimos por su trabajo.

Del total de la PEA 69.6 % son del género masculino y el 30.4% son del género femenino.

Las principales fuentes de ingreso para los habitantes de Villa Guerrero provienen de la ganadería, agricultura, jornaleros y de remesas provenientes de los Estados Unidos de Norteamérica.

Las características principales de mano de obra demandadas en la Región son construcción de vivienda, labores agrícolas, ganaderas y en poca escala artes manuales.

Por su parte la mano de obra disponible en el municipio está formada mayormente por jóvenes, y adultos, los cuales tienen capacidades y habilidades para desarrollar las actividades de agricultura y ganadería,

Plan Municipal de Villa Guerrero

principalmente, aunque un número considerable ya cuenta con habilidades obtenidas en diferentes carreras universitarias.

Recursos socioculturales

EDUCACIÓN

La población de entre 5 y más años con primaria terminada es de 2,616 personas, se cuenta con un total de 37 escuelas en educación básica y media superior distribuidas dentro de cabecera municipal así como en las rancherías.

La población de 18 años y mas que cuentan con un nivel de estudios profesional es de 155, mientras que con posgrado se reduce a solo 17 personas.

El grado promedio de escolaridad de la población dentro del municipio es de 5.8

INFRAESTRUCTURA

La infraestructura educativa de Villa Guerrero, Jal., de acuerdo a la Dirección de e estadística de la Secretaría de Educación en Jalisco, está integrada por 5 centros educativos de nivel preescolar atendidos por 9 docentes;

13 primarias (de las cuales, 3 se encuentran en la cabecera municipal y el resto en las diferentes localidades) atendidas por 39 docentes, 1 secundaria y 1 Telesecundaria con 12 profesores, así como 1 escuela de nivel medio superior (Preparatoria) con 13 docentes.

En cuanto a la disposición de espacios de consulta y lectura, el municipio dispone de dos bibliotecas:

- Biblioteca del Estado de Jalisco con una existencia de 4235 volúmenes, la visita promedio por día es de 60 usuarios.
- Biblioteca de la Preparatoria Regional de Colotlán, Módulo Villa Guerrero, la cual cuenta con 2406 libros y la visita promedio es de 48 personas por día.

COBERTURA

Plan Municipal de Villa Guerrero

La relación alumnos-docentes para el nivel básico es: en preescolar de 24.5 alumnos por maestro, en educación primaria 19.6 alumnos por maestro, en educación secundaria 18.4 alumnos por maestro.

Plan Municipal de Villa Guerrero

La cobertura de la demanda educativa por nivel escolar de acuerdo a la Secretaria de Educación Jalisco, ciclo escolar 2008 - 2009, en nivel preescolar es del 66.69 %; del 72.5 % para primaria, del 75.95% para secundaria y del 55% del nivel medio superior. En cuanto a la deserción escolar se tiene para la primaria del 2%, del 8% en secundaria y del 1% para Telesecundarias. Las razones principales de deserción son:

- a) La situación económica de la Familia.
- b) La falta de preparación de los Padres (falta de motivación).
- c) La migración de los jóvenes con edad de trabajar, entre otras.

NIVEL DE INSTRUCCIÓN

La población de Villa Guerrero, tiene un promedio de escolaridad de secundaria. La población analfabeta representa el 16% de la población de 15 años y más.

En el tema de los habitantes con instrucción superior, sólo el 5% de los habitantes mayores a 18 años, tiene concluida una carrera profesional. La mayor parte de los residentes con estudios de educación de nivel superior tiene estudios en las áreas de Educación y Derecho, entre otras.

EDUCACIÓN NO FORMAL

Además de las instituciones de educación formal señaladas anteriormente se dispone instituciones de capacitación temporales en el municipio, estas instituciones preparan personal en Dibujo, Computación, inglés, Corte y Confección, Música y Cultura de Belleza.

PROBLEMÁTICA

Los principales problemas en materia de educación en cuanto al Estado Físico son: Construcción y rehabilitación de aulas, Pintura, Protección de aulas y Construcción de Patios Cívicos. En cuanto a Equipamiento de los centros educativos: sillas, mesas, pizarrones y butacas. En cuanto al Personal Docente: Falta de actualización constante en manejo y uso de tecnologías de la computación.

Plan Municipal de Villa Guerrero

También existe una deficiencia marcada en personal de apoyo como psicólogos y trabajadores sociales que atiendan los planteles.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Salud

COBERTURA

La mayoría de la población es atendida por consultorios particulares y la Secretaría de Salud Jalisco, en el municipio, de un total de habitantes el 5.7% se encuentran afiliados al IMSS, el 7.5 % al ISSSTE, y 17.34 % de la población cuentan con el Seguro Popular; el número de personas que reciben asistencia médica de estas tres instituciones varía dependiendo del número de beneficiarios indirectos.

INFRAESTRUCTURA

La infraestructura municipal en materia de salud se compone de un Centro Básico de Salud, un módulo de salud rural, ubicado en San Lorenzo de Atzqueltán y 10 casas de salud, ubicadas en las diferentes comunidades que conforman el municipio. El personal que atiende estos centros se integra por 4 enfermeras y 4 médicos generales. En el sector privado se dispone de 5 consultorios particulares.

MORTALIDAD Y MORBILIDAD

Entre las principales causas de mortalidad en el municipio se encuentran relacionadas con Crónicas degenerativas (hipertensión, diabetes, etc.), Cáncer en diferentes partes del cuerpo e infecciones. De acuerdo a las estadísticas de la Secretaría de Salud en el 2015 éstas representaron el 70% del total de defunciones registradas en éste periodo. La mortalidad infantil en este mismo periodo represento el 0.1 % del total de las defunciones registradas. Entre las principales causas de mortalidad para esta edad se encuentran las Infecciones y accidentes.

PROBLEMÁTICA

La todavía baja cobertura en campañas de salud preventiva, además de no instalaciones equipadas para atender la demanda en materia de salud, además de no contar con médicos especialistas para atender urgencias.

Plan Municipal de Villa Guerrero

ASISTENCIA SOCIAL

De acuerdo a los datos del conteo de población y vivienda de 2015, el 3.75% de la población de Villa Guerrero, corresponde a menores de cinco años; este sector poblacional demanda prioritariamente esquemas de atención de orden integral; 20% de ellos sufren permanentemente la amenaza de la desnutrición, que se traduce en deficiente aprovechamiento escolar, deserción académica, bajo grado de eficiencia terminal, y lo más importante, en la generación de inadecuadas condiciones de salud a futuro. Para esto se sugiere al Programa de Asistencia Alimentaria Directa (PAAD) aumentarlo, que se recibe actualmente en este año. También pláticas de orientación y talleres de nutrición, huertos familiares, granjas de pollos y con esto, que ellos estén produciendo lo que están consumiendo para ayudar a la nutrición y economía familiar.

Un 0.3% de la población de 6 a 9 años tiene un déficit de talla, lo que indica que más de 24 niños de esta edad, padecen las secuelas de la desnutrición crónica. Dentro del Programa de Desayunos Escolares se necesita concientizar a los padres de familia para que se acepte al máximo el desayuno caliente ya que este abarca las necesidades caloríficas requeridas por el niño, porque es un desayuno muy completo y variado.

El total de la población entre 6 y 14 años en el municipio es de 1246 personas, el 16% del total, es decir 199 habitantes, demandan atención educativa, recreacional y de formación en valores, principalmente.

El principal motivo de esta demanda es por la falta de comunicación de los padres hacia los hijos y esto ocasiona que los niños y adolescentes les llame la atención algunas adicciones, alcoholismo, drogas y prostitución. Ya que con esto ellos creen que les dan solución a sus problemas. Se solucionaría, fomentando pláticas de capacitación para padres de familia y también integrar a los jóvenes algún grupo de capacitación, donde se les diera actividades formativas, recreativas, deportivas y culturales.

Existe un bajo índice de niños de la población entre 6 y 14 años que tienen que trabajar en tareas temporales para ayudar en el gasto familiar.

En el municipio existen alrededor de 140 menores indígenas; en este grupo se observan niveles de desnutrición superiores al 70%.

Sumado a los problemas de desintegración familiar se presentan limitadas oportunidades formativas y la falta de práctica de nuestros valores

Plan Municipal de Villa Guerrero

agravan el panorama de oportunidades de vida de la población juvenil, así, en el municipio se calcula que el número de madres adolescentes va en aumento, de igual manera el índice de abortos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Existen más de 994 personas de 60 años o más. De ellos el 40% es analfabeta, 61% ha perdido a su cónyuge, y 10% tiene una pensión que en la mayor parte de los casos, no llega a un salario mínimo; muchos de ellos viven abandonados o segregados y con gran necesidad de afecto y cuidados especiales.

Un 3.78% de la población padece alguna discapacidad, esto significa que cerca de 383 personas día a día buscan disminuir los obstáculos de su entorno físico, desarrollar plenamente sus capacidades y lograr su integración plena a la sociedad.

Actualmente se estima que en el municipio del 25% al 30% de las mujeres enfrentan todavía limitaciones para el ejercicio de sus derechos, padecen la falta de oportunidades educativas, laborales y profesionales.

Aspectos como la emigración de padres e hijos, la maternidad adolescente y en estado de soltería incrementa el número de familias que hoy basan su sustento en una mujer, se estima que el 20% de total de hogares cuentan con jefatura femenina.

Se estima que el 40% de las familias del municipio tienen alguna disfunción en su integración, que favorece desde la poca o nula atención a los menores, hasta la presencia de maltrato, adicciones, intento de suicidio y el aumento de los divorcios, en los últimos años.

Seguridad pública

De acuerdo a la información del anuario estadístico del Estado de Jalisco el municipio de Villa Guerrero, dispone de 1 ministerio público atendido por 1 agente del ministerio público del fuero común. Los delitos más frecuentes son lesiones, despojos, violencia intrafamiliar y se relacionan con la alteración del orden en la vía pública, encontrarse en estado de ebriedad o bajo el efecto de alguna droga, robo y riñas; en los últimos tres años Villa Guerrero dispone de 1 cárcel con capacidad para 25 personas, éste inmueble se encuentra en regular estado, así también se cuenta con elementos de policía que se encuentran capacitados y entrenados para realizar su función satisfactoriamente.

Desarrollo sostenible del territorio

Producción agrícola

DISTRIBUCIÓN DE LA SUPERFICIE PRODUCTIVA

El municipio tiene una extensión de 109,203 Has, de las cuales 28,298 Has que representan el 25.91% son utilizadas con fines pecuarios.

Dentro de las actividades agrícolas el municipio se distingue porque la producción es dominada por cultivo de maíz forrajero 1,570 Has, maíz asociado

72 Has, sorgo forrajero 55 Has, cebada forrajera 50 Has, frijol 32 Has y una mínima cantidad de frutales diversos con menos de 10 Has.

COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN

De acuerdo a la información del INEGI En los últimos 5 años la superficie sembrada y su clasificación de hectáreas por temporales y de riego reflejan que la producción de productos agrícolas se mantiene estable.

TECNOLOGÍA EMPLEADA

En cuanto a la tecnología empleada en el campo está basada principalmente con tractores e implementos agrícolas, utilización de semillas mejoradas, fertilizantes y herbicidas en un 90% de los productores; y el 10% restante de la producción se obtiene con implementos rudimentarios y cultivos en terrenos escabrosos de producción denominada cuamilera.

COMERCIALIZACIÓN

La producción agrícola local enfrenta la depreciación un poco más marcada que en el resto del país y en cuanto a la producción pecuaria una parte sale al extranjero mientras que el resto se queda para el mercado nacional, con la desventaja de precios bajos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

ORGANIZACIÓN

No existen asociaciones sólidas establecidas en el sector agrícola.

PROBLEMÁTICA

La problemática principal a que se enfrentan los productores agrícolas del municipio es que no tiene mercados abiertos para colocar sus productos. Anteponiendo que los recursos municipales son insuficientes para sacar el comercio del municipio. Por lo que se hace necesario buscar mercados a nivel estatal o nacional y extranjeros con proyectos productivos acordes a las potencialidades del municipio.

Producción pecuaria

INVENTARIO

De acuerdo a los datos de SADER, el inventario de ganado de carne en el Municipio de Villa Guerrero es el siguiente: bovino leche y carne 17, 248 cabezas; porcino 1377 cabezas; ovino 1098 cabezas; caprino carne 490 cabezas; ave huevo y carne 5198.

PRODUCCIÓN

De acuerdo a las cifras de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca a nivel local destaca la producción de bovinos, estas representan el 49.76% del valor de la producción pecuaria municipal registrada en los últimos tres años. A nivel regional destaca la producción de ganado bovinos carne, exportación en pie que se encuentra en los primeros lugares a nivel regional.

COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN

Plan Municipal de Villa Guerrero

El municipio de Villa Guerrero es un productor netamente de ganado bovino genéticamente limpio con reconocimiento para exportar en pie o en canal. En los últimos 5 años se ha observado un incremento de 15% en la producción de

Plan Municipal de Villa Guerrero

bovinos carne, encontrando un mercado en EUA con exportación de ganado en pie de 1200 cabezas por ciclo, por otra parte en este mismo periodo los productos pecuarios que han sufrido un decremento son caprinos y ovinos por falta de mercados, ya que su consumo es totalmente de nivel local.

SUBPRODUCTOS

Los principales subproductos que se obtienen de la producción pecuaria en el municipio son queso fresco y seco, panela, requesón y jocoque y su producción es a muy baja escala para venta local y en su mayoría es autoconsumo.

TECNOLOGÍA

En cuanto a la tecnología empleada en el sector pecuario la única es la utilización de corrales de manejo, propios y adecuados para ganado bovino.

FINANCIAMIENTO

Las principales fuentes de financiamiento para el sector pecuario del municipio son fuentes privadas y la combinación de estas con programas públicos para mejoramiento genético del ganado bovino.

PROBLEMÁTICA

Los principales problemas a que se enfrentan los productores pecuarios del municipio son el no tener vías óptimas de mercado para su producción, como empacadoras de carne y sus subproductos, o aquellos proyectos productivos afines de mercadotecnia además poco acceso a los programas debido a una inadecuada difusión de los mismos, así como la insuficiente captación de aguas pluviales.

COMERCIO

Las actividades comerciales en este municipio están dadas por establecimientos de abarrotes con tiendas y tendejones ventas totalmente locales; de la población

Plan Municipal de Villa Guerrero

del municipio aproximadamente 100 personas se dedican al comercio establecido, además de la presencia de comercio informal.

Turismo

FESTIVIDADES

La cabecera municipal cuenta con la celebración de una fiesta popular anual, durante los meses de noviembre y diciembre con carácter cultural y religioso, a la que acude una gran cantidad de personas no solamente del municipio sino que retornan los hijos ausentes, que se encuentran en territorio nacional y en EUA., la derrama económica que se genera en estos días es importante para los comercios y establecimientos.

ATRACTIVOS NATURALES

Por otro lado, cabe señalar que el municipio cuenta con atractivos naturales como el Río Bolaños, la presa de La Boquilla, la cascada Las Flores, Cerro de Los Metates (vestigios arqueológicos), la imagen de la virgen en “los cardos” y el cordón de bosques en la Sierra Madre Occidental.

CONSTRUCCIONES ARQUITECTÓNICAS

Además de los recursos naturales anteriormente descritos, en Villa Guerrero nos enorgullecemos de las construcciones arquitectónicas con que contamos, tal es el caso del Templo Parroquial de Nuestra Señora de Guadalupe estilo colonial ubicado en la cabecera, el templo de Juanacatic, las cuales pueden ser aprovechadas para atraer turismo.

PROBLEMÁTICA

Plan Municipal de Villa Guerrero

Los principales problemas a que se enfrenta el sector turístico son falta de infraestructura hotelera y restaurantera, así como señalética y una preparación entre nuestra gente sobre la correcta atención al turista.

Industria

PROBLEMÁTICA

Entre los principales problemas a que se enfrenta nuestro municipio es que no contamos con industrias o empresas manufactureras que incentiven fuentes de ingresos adicionales en la población.

ARTESANÍAS

El municipio destaca en la producción de bordados de telas y pieles, hechura de huarache, trabajos de chaquira, muebles y bancos de otate, mismos que se comercializan en la región. Ésta actividad económica da empleo informal a 80 personas aproximadamente, su hechura es totalmente a mano.

SECTOR FORESTAL

El municipio tiene una extensión de 109,203 Has, de las cuales 50,276 Has que representan el 46.04% tienen potencial forestal.

PRINCIPALES ESPECIES

La superficie forestal del municipio abarca una extensión territorial de 50,276 hectáreas que representa el 46.04% del territorio municipal. Las principales especies maderables son roble, encino, pino y mezquite con una superficie estimada de 21,840 hectáreas.

PROBLEMÁTICA

La problemática que enfrenta nuestro municipio es la explotación inmoderada de las especies maderables, que acaban con la zona boscosa y provoca una grave erosión de suelos.

Desarrollo económico social

Comunicaciones

RED CARRETERA

Las comunicaciones y los transportes son actividades indispensables para el progreso, pues facilitan la integración social y geográfica del territorio. Por su ubicación geográfica, Jalisco se encuentra en una situación privilegiada, pues se comunica con el centro, sur, este y norte de la República, así como con los puertos del Pacífico, aunque la zona norte por su situación orográfica se encuentra semi-aislada del resto del estado. Las vías de comunicación son indispensables para generar una estrategia de desarrollo que esté encaminada a apoyar a comunidades marginadas. El municipio de Villa Guerrero solamente cuenta con 58+600 kilómetros de carreteras con asfalto.

INTERCONECTIVIDAD

En virtud de la importancia que tiene el ínter conectividad del municipio de Villa Guerrero, con los municipios vecinos y con los que integran la Región Norte, es importante señalar que las carreteras de interconexión regional se encuentran totalmente pavimentadas pero con un escaso mantenimiento y el enlace intermunicipal es tedioso e ineficiente.

TELECOMUNICACIONES

En cuanto a los principales medios de comunicación a distancia existentes en el municipio podemos mencionar que cuenta con infraestructura telefónica de poco más del

62% de la población; éste servicio beneficia únicamente a la cabecera Municipal. No se cuenta con la cobertura de Internet público que atienda a la comunidad estudiantil así como la sociedad más vulnerable de las comunidades rurales.

Plan Municipal de Villa Guerrero

En lo que se refiere a los medios de comunicación escritos no existen en el municipio periódicos locales.

Plan Municipal de Villa Guerrero

TRANSPORTES

El servicio privado de transportes de pasajeros se otorga mediante la ruta de autobuses (Villa Guerrero – Guadalajara, Villa Guerrero – Colotlán, Villa Guerrero –San Martín de Bolaños, Villa Guerrero – Zacatecas y Villa Guerrero- Puente de Camotlán).

Tal movimiento es de conformidad a la demanda, sin olvidar que los horarios limitan y frenan el posible traslado de pasajeros en otras horas, sin embargo en la actualidad no hay justificante para ampliar las corridas o líneas.

Gobierno

ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

El Municipio tiene un suministro deficiente de agua potable en sus redes de distribución. Otro factor relevante para el desarrollo de la población y las actividades económicas es la disposición de agua potable para los servicios básicos. En este sentido, la cabecera municipal cuenta con una oferta de .0068

M3/Seg para satisfacer las necesidades. El sistema actual de abastecimiento y distribución de agua está compuesto por 4 pozos, con tres tanques de almacenamiento, el estado físico de la red es de deterioro, tiene una cobertura municipal suficiente, la ciudadanía colabora en la utilización adecuada del líquido, el 50% de la red está en malas condiciones por lo que se requiere se sustituya a la brevedad posible.

Por el lado de demanda de agua, se tiene que los ciudadanos requieren .020 M3/Seg lo cual nos presenta un déficit de .0132 M3/Seg El municipio no cuenta con una estructura pluvial de captación para consumo habitacional. El consumo de agua potable, genera .00476 M3/segundo de aguas residuales.

Actualmente el Municipio cuenta con planta de tratamiento Primera Etapa que genera un tratamiento al 605 óptimo para un uso secundario de riego en la agricultura.

Plan Municipal de Villa Guerrero

El municipio cuenta con 1355 viviendas, la cobertura de los servicios de agua potable es de

65% viviendas, y en alcantarillado de 77.19% hogares.

Plan Municipal de Villa Guerrero

TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS

Actualmente se cuenta con un vertedero municipal localizado en San Juan para los residuos sólidos, cuya capacidad total es de 1,560 tons. La producción de residuos sólidos aproximada es de media tonelada diaria, lo que representa que dicho tiradero tenga capacidad suficiente para un corto plazo, actualmente se encuentra a un 90 % de su capacidad. Las condiciones en las que se encuentra el tiradero son estables y de tratamiento y compactación permanente. La distancia del vertedero a las localidades más cercanas son las siguientes: 1.5 Km. a cabecera Municipal, Ojo de Agua de Cardos y Santa Rita 4 km y Patahuac 11.5 km.

RECOLECCIÓN DE BASURA

El servicio de recolección de residuos, se presta durante 06 días a la semana a través de tres camiones recolectores para ser llevados finalmente al vertedero municipal.

RASTROS

El municipio cuenta con un Rastro Municipal el cual se encuentra equipado con grúa de izamiento, mesas de disección y lavado, área de matanza y el cual tiene una capacidad de 20 canales de ganado al día que cubre la demanda actual en el municipio.

PANTEONES

El municipio posee 03 panteones, dos cerca de la cabecera y 01 en Atzqueltán en uso.

VIVIENDA

El municipio de Villa Guerrero, cuenta con un total de 1355 viviendas particulares habitadas de acuerdo con los datos proporcionados por el INEGI en el Censo General de Población y Vivienda del 2015, existe un promedio de 3.82 ocupantes

Plan Municipal de Villa Guerrero

por vivienda; la realidad es que muchas viviendas se encuentran deshabitadas pues sus propietarios radican en EEUU lo que limita el acceso a poder arrendar

Plan Municipal de Villa Guerrero

un inmueble para casa – habitación y provoca que en una sola casa vivan más de una familia generando un 34.53% de viviendas con hacinamiento (fuente: CONAPO). En lo que respecta a la construcción de las viviendas el 15% de estas sus muros están contruidos con material de adobe y, de ellas el 7.48 % cuenta con techos de materiales endebles. El 85% de las viviendas habitadas están contruidas con materiales resistentes como ladrillo, bloque y tabique entre otros.

En cuanto al piso de las viviendas, es importante destacar aquéllas con piso de tierra en virtud que guarda una relación estrecha con la salud de sus ocupantes, en el municipio el 13.5% con piso de tierra y en ellas se agrupa el 12.4 % de la población.

Con relación a la cobertura del servicio de agua, el 65.09 % (882 viviendas) del municipio cuenta con agua entubada. En cuanto a la cobertura del drenaje, el 77.19 % (1046) de las viviendas cuentan con este servicio, de éstas, el 99% está conectado a la red pública, el 1% a una fosa séptica. El 98 % se canaliza a barrancas y ríos. Por otra parte el 23% de las viviendas carecen de sanitario y en ellas habita el 22.28 % de la población. La insuficiente cobertura de este servicio trae por consiguiente problemas importantes en materia de salud. La cobertura del servicio de agua entubada para las localidades urbanas es del 65.09% y del 1% en las localidades rurales; en drenaje se tiene una cobertura del 77.19% para las localidades urbanas y del 0% en localidades rurales.

En materia de energía eléctrica se tiene una cobertura del 85.83% para las localidades urbanas y del 3% en localidades rurales.

SERVICIOS DE APOYO A LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.

Los servicios financieros en el municipio son: 02 sociedades cooperativas de inversión y 01 cajas de ahorro. En general podemos mencionar que los anteriores organismos financieros facilitan el acceso a créditos que impulsen la inversión productiva a nivel local.

En términos de la gestión gubernamental municipal en apoyo a las actividades productivas, la participación de la administración municipal ha sido limitada debido a los escasos recursos existentes pero se ha mantenido la oficina de promoción y desarrollo que sirve como enlace para la canalización de recursos a través de diferentes programas de gobierno, aunque se

Plan Municipal de Villa Guerrero

requiere mayor presencia de la SEPROE y Secretarías que promueven la economía.

Gobierno y estado de derecho

Funcionamiento del gobierno municipal

Para lograr un óptimo funcionamiento de la administración municipal también es necesario que la autoridad municipal genere las señales convenientes a la ciudadanía a partir de una sólida reglamentación en torno a los ámbitos de competencia y responsabilidad correspondientes. En relación a esto, el municipio tiene los siguientes:

Reglamento de Construcción, Reglamento Orgánico del Ayuntamiento, Reglamento de Ecología y Aseo Público, Reglamento de Policía y Buen Gobierno, Reglamento de Giros Comerciales, Reglamento de Agua Potable y Reglamento de Catastro Municipal.

Hoy en día por las mismas exigencias a las que se ven sometidas las organizaciones públicas y por sus mismos desempeños se vuelve necesario que éstas adecuen sus procesos gubernamentales, esto implica formular sistemas de manuales de procedimientos en cada una de sus áreas en que se componen; para responder a los objetivos y brindar así mejores resultados en sus funciones básicas.

En relación a lo anterior el municipio de Villa Guerrero, Jalisco, cuenta con manuales de organización que definan y delimiten las funciones específicas de cada uno de sus departamentos, esto ha conllevado a que exista certidumbre sobre cuáles son los trabajos específicos que se deben realizar en los departamentos existentes, por lo que es poco común encontrar una duplicidad en dichas funciones generándose así resultados aceptables.

En cuanto a los recursos humanos, se tiene un total de 117 empleados, de los cuales 30 se encuentran en Gobernación, 10 en delegaciones y agencias, 9 en Hacienda municipal, 11 en obras públicas, 20 en servicios públicos, 2 en departamento de previsión social, 2 en promoción y desarrollo económico, 1 juez municipal y 13 en seguridad pública.

Con respecto a los recursos materiales, el Ayuntamiento de Villa Guerrero, cuenta con 28 vehículos de los cuales 13 están asignados para administración, 3 están a cargo de DIF, hay tres ambulancias en comodato y 11 vehículos de maquinaria pesada.

Plan Municipal de Villa Guerrero

El municipio posee 55 bienes inmuebles de conformidad con su registro, donde se encuentran certificaciones catastrales en algunos, contratos de donación de

Plan Municipal de Villa Guerrero

otros, escrituras sin registro y en proceso y algunos que ya cuentan con escrituras en el registro público de la propiedad; en 26 estas propiedades se encuentran los edificios públicos, plazas, instituciones educativas y deportivas.

El mobiliario y equipo con que se cuenta está en condiciones de regulares a malas y además es insuficiente.

ESTADO DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

Anteriormente el enfoque de las gestiones estaba caracterizado por la marcada orientación de la estructura administrativa hacia la atención de los problemas tradicionales derivados de la prestación de los servicios públicos, se observa que estas demandas se multiplican por el crecimiento expansivo y un tanto irregular de la mancha urbana, por lo que se pretende que en la agenda de gobierno se contemplen los componentes de origen social y cultural, así como los elementos que demandan un nuevo enfoque en la gestión municipal.

La planeación Municipal debe partir de la comunión de esfuerzos realizados por parte de la sociedad y su gobierno sin que sea producto de un trabajo de escritorio sino meramente el resultado de labores permanentes de contacto entre estos dos actores, fortaleciendo y sustentando las decisiones y con esto provocar que se ejecuten acciones acertadas que mantengan el desarrollo solucionando problemas estratégicos y evitando el desgaste de recursos materiales y económicos en obras y actividades que no redundan en beneficio significativo para nuestra gente.

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EL MUNICIPIO

La equivocada actitud tradicional de la comunidad receptora y pasiva del trabajo municipal y la del municipio como proveedor de servicios y único agente del desarrollo local, no puede ni debe mantenerse en la actualidad, ya que el beneficio debe provenir y potenciarse partiendo de un esfuerzo conjunto de la sociedad y su gobierno. La participación social del municipio actualmente se sustenta en comisiones de participación ciudadana que operan con poca interrelación y operatividad.

Villa Guerrero enfrenta el reto de fortalecer la participación de la sociedad en el desarrollo municipal, el COPPLADEMUN requiere fortalecer su representatividad

Plan Municipal de Villa Guerrero

social así como su operatividad y funcionalidad, para que el Plan Municipal de Desarrollo Y Gobernanza sea lo más objetivo posible y que además pueda ser

Plan Municipal de Villa Guerrero

modificado y actualizado en los momentos que sea necesario adecuándose a los cambios que vaya sufriendo nuestra realidad municipal. El desarrollo local se ha visto limitado por la falta de estrategias y líneas de acción enfocadas a atender los cambios sociales y culturales.

La hacienda pública municipal

INGRESOS

En el caso de Villa Guerrero, se denota que la situación de los padrones de agua potable y predial es deficiente por lo que se requiere de una depuración del padrón, valuación masiva, hacer gestión de cobro a los morosos y evasores.

En este sentido, las fuentes más importantes de ingresos para el municipio la constituyen las participaciones y aportaciones estatales y federales, que en los últimos tres años en promedio han representado el 81% del total de los ingresos. Es importante resaltar que los ingresos vía estas participaciones en los últimos tres años en términos corrientes se han visto con incremento en un 9%, esto implica un crecimiento de ingreso recibido por habitante.

En términos de los ingresos propios que se generan y que han venido significando para Villa Guerrero, en los últimos tres años en promedio el 17% restante del presupuesto global, es importante establecer que de este total de ingresos propios el 28% proviene del impuesto predial, el 15% del cobro del servicio de agua potable, el 6% de licencias y el restante correspondientes al 52% por concepto de aprovechamientos. De los anteriores servicios mencionados es importante mencionar la baja recaudación que presentan sobre todo los servicios de agua potable.

Por lo anterior es importante plantear alternativas de políticas tributarias nuevas o modificaciones a las actuales para poder ampliar la capacidad recaudatoria a nivel local; necesariamente que esta nueva política hacendaría federal deberá ser respaldada y complemento, por un reforzamiento del nivel de ingresos percibidos por el municipio por los servicios que presta.

Es por esto que el H. Ayuntamiento Municipal preocupado por el problema que esto ocasionaría a futuro ha instruido a la Dirección de Impuestos Inmobiliarios y Catastro Municipal para poner en marcha el Programa “Actualización de Catastro Municipal”.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Dichos programa consiste en las siguientes etapas:

Plan Municipal de Villa Guerrero

Valuación masiva: esta etapa arrancará en el mes de febrero, debido al enorme atraso existente, ya que hay predios registrados con valores catastrales inferiores y con tasas no vigentes.

Modernización del Archivo Catastral: esto consiste en la digitalización de todos los expedientes que conforman los libros de anotaciones catastrales, además del empastado de los mismos, todo esto con la finalidad de proteger nuestro Archivo Catastral y proporcionar un mejor servicio al contribuyente.

Actualización de la cartografía catastral: va desde la actualización del plano de la población, como del plano manzanero, así mismo como de cada predio.

Actualización de Tabla de Valores: con la finalidad de no retrasarnos con respecto a los valores comerciales que se manejan en la población.

Una fuente alternativa para allegarse de recursos adicionales es vía la obtención de préstamos, esto debe analizarse con sumo cuidado, ya que comprometería al erario público en el horizonte del plazo contratado; la ventaja es que se refuerza la capacidad de invertir del municipio.

EGRESOS

El principal problema que se enfrentan las administraciones municipales una vez que se elabora la Ley de Ingresos, es como elaborar el Presupuesto de Egresos, es decir del gasto, lo que implica como se van a distribuir y asignar los recursos del gobierno municipal.

Ha sido tradición encontrar –basados en estudios de académicos y de las propias esferas gubernamentales– que en cualquier dependencia pública y en cualquier nivel de gobierno normalmente más de la mitad de este gasto se dedique a lo que se conoce gasto corriente (nómina, papelería, mantenimiento, gastos operativos) y el restante se dedique al gasto de inversión (inversión y construcción de infraestructura).

En el caso del Municipio de Villa Guerrero, descontando las aportaciones federales que directamente se han venido invirtiendo en obra pública, en los últimos el 94% del total del gasto se ha destinado a su gasto corriente, dejando solamente el 6% para el gasto en construcción e inversión. Es decir, por cada cien pesos que ingresan a las arcas municipales 94.00 pesos se destinan a este gasto corriente y 6.00 pesos a inversión. Del total

Plan Municipal de Villa Guerrero

del gasto corriente mencionado, el 42% se destina a la operación y mantenimiento de servicios públicos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

La principal herramienta para mejorar la hacienda pública municipal, encuentra su eje en la propia gestión pública, que implica atraer más recursos a partir de la búsqueda de los diferentes programas que ofrecen las dependencias tanto estatales, como federales, además de plantear nuevos esquemas tributarios que pudiera implementarse considerando el cobro de licencias y giros comerciales, derechos, aprovechamientos, pero donde además la asignación de esos recursos sean distribuidos tanto óptima como racionalmente.

Pero será la propia visión de la gestión pública municipal la que pueda realizar transformaciones y cambios en sus estructuras, en los recursos humanos, en sus funciones y actividades, en sus mecanismos de coordinación, control, evaluación, en sus relaciones con el exterior, en el uso eficiente de los recursos públicos, todo ello con el objetivo de poder brindar mejores resultados a las demandas, necesidades y exigencias de los pobladores.

Potencialidades

RECURSOS NATURALES

El municipio cuenta con una gran cantidad de recursos naturales de los cuales algunos están en zonas propicias para su explotación ya sean de índole turística o para encaminar el cultivo de recursos no maderables y la explotación sustentable de los maderables.

TURÍSTICO

El municipio cuenta con atractivos naturales y vestigios arqueológicos los cuales pueden aprovecharse para instalar zonas de campamento así como explotarse como atractivos eco- turísticos los cuales pudieran ser un detonante del desarrollo económico de la localidad; entre los principales sitios se encuentran:

- Parroquia “Nuestra Señora de Guadalupe”
- Capilla de San Lorenzo de Atzqueltán
- Capilla “Señor San José”, en Juanacatic
- Museo en Juanacatic
- Río Bolaños

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Presa La Boquilla

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Reservas Forestales “Las azucenas”
- Orohidrografia:
- Espinazo del diablo
- Los Pilares de Izolta
- El Peñasco del relinchón
- El Pinal
- Gruta de “Juana Petra”
- Imagen de la virgen de “los cardos”

CLIMATOLÓGICO

El municipio de Villa Guerrero, por su ubicación geográfica cuenta con una serie de altiplanos en donde por sus características físicas se presentan una serie de microclimas, los cuales son propicios para la producción de diversos productos, los cuales con los mecanismos de comercialización adecuados generarían una mejora en el ingreso de la población, entre los principales cultivos se encuentran:

- Nopal
- Pitaya
- Maguey

ARTESANAL

La población de la localidad cuenta con la tradición de la producción de artesanías tales como bordados de pieles y telas, productos piteados así como artículos elaborados de chaquira, muebles y bancos de madera, guarache para calzado y vestimentas características de la zona huichol del municipio.

GANADERÍA

Se puede aprovechar la buena calidad de la producción pecuaria para integrar cadenas productivas y darles valor agregado, además de diversificar la producción con nuevas alternativas.

Plan Municipal de Villa Guerrero

NO.	PROBLEMÁTICA
1	NOHAYDONDEENCARGARLOSNIÑOS DELASMADRES QUE TRABAJAN
2	HAYDEMASIADA CORRUPCIÓNENNUESTRASOCIEDAD
3	SENECESITADIFUNDIRMAS LADENUNCIA ANÓNIMA
4	NUESTROS VECINDARIOSNOESTÁNORGANIZADOS
5	EXISTEROBODEVEHÍCULOS
6	HAYMUCHOROBO ACASAHABITACIÓN
7	MUCHASEXTORCIONES TELEFÓNICAS
8	NOHAYCOBERTURA PORPARTEDE LAPOLICÍAEN COMUNIDADES RURALES
9	EL NARCOMENUDEO YA ES UNGRAVEPROBLEMA
10	LACIUDADAÑÁNOTIENE CONFIANZA ENSUS POLICÍAS
11	EL ABIGEATOSIGUESIENDOUN PROBLEMA
12	NOHAYSEGURIDADENINSTALACIONES DEPORTIVAS
13	HACENFALTA MASSERVICIOS ESPECIALIZADOS ENEL CENTRODESALUD
14	NOHAYSUFICIENTEPERSONAL ENEL CENTRODESALUDYENLAS COMUNIDADES
15	INSTALACIONES DE LOS SERVICIOS DESALUDDEFICIENTES
16	FALTADERESOLUTIVA ENLAJURISDICCIONENCOLOTLÁN
17	FALTADEMEDICAMENTOS ENEL CENTRODESALUD
18	EXISTENMUCHOEMBARAZOSDEADOLESCENTES
19	GRAVESPROBLEMAS DEADICCIONES ENEL MUNICIPIO
20	VIOLENCIAINTRAFAMILIAR
21	DESABASTODEAGUA POTABLE
22	INFRAESTRUCTURACARRETERA ENMALAS CONDICIONES
23	NOHAYCOBERTURA EN ALUMBRADOPUBLICOENTODASLAS COMUNIDADES
24	CAMINOS SACACOSECHAS ENMAL ESTADO
25	HACEFALTA UNLUGARDONDESEPUEDANESTUDIARCARRERASTÉCNICAS CORTAS

Plan Municipal de Villa Guerrero

NO.	PROBLEMÁTICA
26	NO EXISTE UN LUGAR DONDE SE PUEDA APRENDER COMPUTACIÓN
27	HAY MUCHO REZAGO EDUCATIVO EN LAS COMUNIDADES
28	NO ES REDUITABLE EL TRABAJO DEL CAMPO
29	NO HAY FUENTES DE TRABAJO
30	LOS NIÑOS DEDICAN DEMASIADO TIEMPO A LOS VIDEO JUEGOS Y A LA TELE
31	APATÍA DE LA GENTE ADULTA POR LA ACTIVIDAD FÍSICA
32	APATÍA DE LOS JÓVENES A LA ACTIVIDAD FÍSICA
33	FALTA DE APOYO EN MATERIAL DEPORTIVO
34	ALTA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL (MUCHA BASURA)
35	CONTAMINACIÓN DE NUESTROS ARROYOS
36	ALTA INCIDENCIA DE HIPERTENSIÓN, OBESIDAD Y DIABETES
37	BAJA CALIDAD DE VIDA
38	ALTOS ÍNDICES DE ENFERMEDADES CARDIOVASCULARES
39	ABANDONO DEL CAMPO
40	BAJO NIVEL DE INGRESOS
41	POCA OFERTA EDUCATIVA
42	AUMENTO DE LA INSEGURIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO
43	POCA ACTIVIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN
44	DEFICIENTE NIVEL DE SALUD EN LA POBLACIÓN
45	BAJA CULTURA AMBIENTAL

Plan Municipal de Villa Guerrero

I- INSEGURIDAD PÚBLICA

NO.	PROBLEMA
1	EXISTEROBODEVEHÍCULOS
2	HAYMUCHOROBO ACASAHABITACIÓN
3	HAYDEMASIADA CORRUPCIÓNENNUESTRASOCIEDAD
4	SENECESITADIFUNDIRMAS LADENUNCIA ANÓNIMA
5	NUESTROS VECINDARIOSNOESTÁNORGANIZADOS
6	MUCHASEXTORCIONES TELEFÓNICAS
7	NOHAYCOBERTURA PORPARTEDELAPOLICÍAENLAS COMUNIDADES RURALES
8	EL NARCOMENUDEO YA ES UNGRAVEPROBLEMA
9	LACIUDADANÍANOTIENE CONFIANZA ENSUS POLICÍAS
10	NOHAYSEGURIDADENINSTALACIONES DEPORTIVAS
11	GRAVESPROBLEMAS DEADICCIONES ENEL MUNICIPIO
12	VIOLENCIAINTRAFAMILIAR

II- ECOLOGÍA Y CAMPO

NO.	PROBLEMA
1	EL ABIGEATOSIGUESIENDOUN PROBLEMA
2	DESABASTODEAGUA POTABLE
3	ALTACONTAMINACIÓN AMBIENTAL (MUCHABASURA)
4	CONTAMINACIÓNENNUESTROSARROYOS
5	BAJA CULTURA AMBIENTAL
6	ABANDONODEL CAMPO
7	CAMINOS SACACOSECHAS ENMAL ESTADO
8	CONTAMINACIÓNDENUESTROSARROYOS
9	NOESREDITUABLEELTRABAJO DEL CAMPO

Plan Municipal de Villa Guerrero

10 | REZAGO TECNOLÓGICOYDEINFRAESTRUCTURA ENEL SECTORAGROPECUARIO

Plan Municipal de Villa Guerrero

III- SALUD

NO.	PROBLEMA
1	HACEN FALTA MÁS SERVICIOS ESPECIALIZADOS EN EL CENTRO DE SALUD
2	NO HAY SUFICIENTE PERSONAL EN EL CENTRO DE SALUD EN LAS COMUNIDADES
3	FALTA RESOLUTIVA EN LA JURISDICCIÓN EN COLOTLÁN
4	FALTA DE MEDICAMENTOS EN EL CENTRO DE SALUD
5	EXISTEN MUCHOS EMBARAZOS DE ADOLESCENTES
6	GRAVES PROBLEMAS DE ADICCIONES EN EL MUNICIPIO
7	APATÍA DE LA GENTE ADULTA POR LA ACTIVIDAD FÍSICA
8	APATÍA DE LOS JÓVENES A LA ACTIVIDAD FÍSICA
9	ALTA INCIDENCIA DE HIPERTENSIÓN, OBESIDAD Y DIABETES
10	ALTOS ÍNDICES DE ENFERMEDADES CARDIOVASCULARES
11	POCA ACTIVIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN
12	DEFICIENTE NIVEL DE SALUD EN LA POBLACIÓN

IV- INFRAESTRUCTURA BÁSICA

NO.	PROBLEMA
1	NO HAY DONDE EN CARGAR A LOS NIÑOS DE LAS MADRES QUE TRABAJAN
2	INSTALACIONES DE LOS SERVICIOS DE SALUD SON DEFICIENTES
3	DESABASTO DE AGUA POTABLE
4	INFRAESTRUCTURA CARRETERA EN MALAS CONDICIONES
5	NO HAY COBERTURA EN ALUMBRADO PÚBLICO EN TODAS LAS COMUNIDADES
6	HACE FALTA UNA ALBERGUE PARA LAS PERSONAS DE LAS COMUNIDADES WIXARIKAS
7	AMPLIACIÓN DE LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS DEL MUNICIPIO

Plan Municipal de Villa Guerrero

V- CULTURA Y EDUCACIÓN

NO.	PROBLEMA
1	MEJORARLA SEMANACULTURAL ENLA FECHA Y EL CONTENIDO
2	HACE FALTA UN LUGAR DONDE SE PUEDA ESTUDIAR CARRERAS TÉCNICAS CORTAS
3	NO EXISTE UN LUGAR DONDE SE PUEDA APRENDER COMPUTACIÓN
4	HAY MUCHO REZAGO EDUCATIVO EN LAS COMUNIDADES
5	BAJO NIVEL DE INGRESOS
6	POCA OFERTA EDUCATIVA
7	BAJA CULTURA AMBIENTAL

VI- DEPORTE

NO.	PROBLEMA
1	NO HAY SEGURIDAD EN LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS
2	EXISTEN GRAVES PROBLEMAS DE ADICCIONES EN EL MUNICIPIO
3	LOS NIÑOS DEDICAN DEMASIADO TIEMPO A LOS VIDEO JUEGOS Y LA TELE
4	APATÍA DE LA GENTE ADULTA POR LA ACTIVIDAD FÍSICA
5	APATÍA DE LOS JÓVENES A LA ACTIVIDAD FÍSICA
6	FALTA DE APOYO EN MATERIAL DEPORTIVO
7	ALTA INCIDENCIA DE HIPERTENSIÓN, OBESIDAD Y DIABETES
8	ALTOS ÍNDICES DE ENFERMEDADES CARDIOVASCULARES
9	POCA ACTIVIDAD FÍSICA EN EL MUNICIPIO

Plan Municipal de Villa Guerrero

PROBLEMAS ESTRATÉGICOS

1. AUMENTO DE LA INSEGURIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO.
2. BAJA CALIDAD DE VIDA.
3. POCA ACTIVIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN.
4. NIVEL DEFICIENTE DE SALUD EN LA POBLACIÓN.
5. BAJO NIVEL DE INGRESOS.
6. BAJA CULTURA AMBIENTAL.
7. POCA OFERTA EDUCATIVA.

MISIÓN

Un Municipio altamente productivo en el sector agropecuario donde los espacios tecnificados sean el motor del desarrollo y la totalidad de los productores cuenten con la capacidad adecuada para óptimos rendimientos, cuidado del medio y de los recursos con que cuenta.

Ser un Municipio con una economía estable y crecimiento sustentable, que mantenga un encadenamiento mercantil con certidumbre a la comercialización de la producción y que conlleve a una seguridad económica de sus habitantes.

Contar con un Municipio que posea la cultura de la prevención de enfermedades y preservación de la salud, complementado con la infraestructura y equipamiento necesarios en los espacios destinados a ofrecer los servicios de salud.

Contar con un entorno ecológico equilibrado donde los recursos naturales no se encuentren deteriorados y que además se utilicen y potencien adecuadamente generando un aprovechamiento sustentable.

Definir y regular el crecimiento de los asentamientos humanos de una manera ordenada donde los servicios públicos municipales se doten a la par de las demandas del crecimiento poblacional disminuyendo con esto los problemas de usos y destinos, reservas de áreas.

Construir un municipio en el que sus habitantes cuenten con una buena calidad de vida, rico en valores éticos, culturales, con un aceptable poder adquisitivo dado por la facilidad del acceso a un empleo estable, sustentado en un marco de legalidad que garantice un estado de derecho.

Plan Municipal de Villa Guerrero

PROBLEMAS ESTRATÉGICOS

El abandono del campo, la mínima iniciativa privada y gestión de proyectos, aprovechamiento inadecuado de los recursos naturales, mala planeación urbana y baja calidad de vida.

Abandono del campo.

OBJETIVO ESTRATÉGICO:

Lograr el desarrollo sustentable del Municipio acorde a su situación geográfica y económica con una subdivisión estratégica de su territorio con la cual se permita establecer líneas de acción que den solución a los problemas agrícolas provocados por una deficiente infraestructura rural carretera, una deforestación y mal uso del suelo, por el rezago tecnológico y de infraestructura agropecuaria, el aprovechamiento inadecuado de los recursos naturales, así como de la mínima iniciativa privada y gestión de proyectos de avance en el rubro agropecuario.

ESTRATEGIAS:

- Gestionar proyectos específicos que solucionen el atraso tecnológico y de Infraestructura que impera en el sector primario.
- Llevar a cabo la capacitación de los productores para optimizar sus recursos y buscar nuevas alternativas en la forma de operar su producción, de manera que esta sea más rentable y además sustentable para el medio ambiente.
- Promover canales de comercialización para los productos del Municipio en los que se involucre a otros sectores para poder así integrar las diferentes cadenas productivas y darle valor agregado a los mismos.

LÍNEAS DE ACCIÓN:

- Rehabilitación y mantenimiento de manera oportuna para caminos rurales y saca cosechas.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Implementar programas para una acertada captación de agua pluvial.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Sectorizar estratégicamente la implementación de corrales de manejo y baños garrapaticidas.
- Facilitar y gestionar la adquisición de maquinaria agrícola a los productores.
- Reestructuración y/o formación de comités y cooperativas de producción Rural.
- Vigilar la productividad de los programas implementados por parte de las diferentes instancias gubernamentales.
- Crear centros de acopio para facilitar la comercialización y/o transformación de productos primarios.

Mínima iniciativa privada y gestión de proyectos

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Crear las bases para fomentar la inversión de la iniciativa privada mediante la existencia de un mercado sólido y creciente, que propicie la inversión en proyectos productivos estratégicos aprovechando las fortalezas y oportunidades manteniendo condiciones de estabilidad social mediante el fomento de los valores éticos y culturales que promuevan la sana convivencia y la competitividad, coadyuvando así en parte y de manera indirecta a resolver el problema de las pocas opciones de empleo fijo, la apatía a trámites burocráticos, la ausencia de talleres de artes y oficios, las condiciones de pobreza de patrimonio familiar, la desnutrición infantil y la migración.

ESTRATEGIAS

- Difusión de la gama de programas que ofrecen las distintas dependencias de gobierno, las organizaciones no gubernamentales que apoyan y fomentan proyectos de impacto social.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Facilitar el acceso a la información de mecanismos de operación de los distintos programas.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Promover la sincronización y calendarización de las reglas de operación en cuanto a la aplicación de programas destinados a dar apoyo a la iniciativa privada.
- Que el Municipio tome la iniciativa en la ejecución de algunos proyectos y marque la pauta a seguir para la inversión privada dejándolos en sus manos.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Gestionar la facilidad en trámites para la solicitud de apoyos.
- Establecer condiciones de seguridad y confianza entre la ciudadanía mediante programas de la prevención del delito.
- Mediante la metodología de la matriz, crear un banco de anteproyectos enfocados al vocacionalmente del Municipio.
- Junto con la Secretaría de Turismo crear un proyecto Municipal que se enlace con uno regional para así promover las potencialidades turísticas en un grado de crecimiento regular y uniforme de acuerdo a las demandas.
- Crear un sistema de planeación en la producción de manera que prevea la demanda como indicador que regulara la misma.
- Gestionar ante las instancias responsables para que se cree la infraestructura de comunicaciones necesaria para que se instalen empresas que promuevan la inversión, diversificación y por tanto incrementar el empleo.
- Mantener un enlace con los Jaliscienses radicados en EEUU para enterarse de los programas que promueven y facilitan la inversión en nuestra región.
- Implementar un programa permanente de reciclaje de residuos sólidos visualizando a mediano plazo que esto sea tomado por la iniciativa privada.

Aprovechamiento inadecuado de los recursos naturales

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Promover y estimular procesos de formación y educación para la generación de nuevas actitudes y conocimientos que estimulen y articulen la participación responsable de la población en el cuidado del medio ambiente, además de promover un manejo sustentable del agua, los bosques y el suelo en la producción y explotación, a partir de la cuenca como unidad básica del medio logrando armonía entre el humano y el medio ambiente. De tal manera que se disminuya la deforestación, el mal uso del suelo, el desabasto de agua potable, las descargas directas de aguas residuales, el manejo inadecuado de residuos sólidos, el abandono del campo, la pérdida de la práctica de nuestros valores.

ESTRATEGIAS

- Concientizar a la población acerca de las condiciones que prevalecerán si se sigue la línea actual de explotación y producción, tratando con esto de crear un cambio ideológico que se refleje en la forma de actuar, evitando contaminación de aire, aguas y suelos.
- Fomentar una cultura del reciclaje y crear la infraestructura necesaria para el destino final de los residuos sólidos generados, manteniendo niveles aceptables de saneamiento ambiental.
- Utilizar alternativas orgánico-ecológicas en las técnicas de producción agropecuaria.
- Implementar una política que aumente y mantenga una población considerable de árboles en el territorio del municipio.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Manejar una calendarización de pláticas y cursos en las diferentes instituciones educativas acerca del manejo de los residuos sólidos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Instalación de recipientes en lugares públicos para el reciclaje de los residuos y centros de acopio para los mismos.
- Implementar programas de reforestación temporal.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Manejar una cooperación del Municipio en las campañas para evitar incendios forestales.
- Promover la creación de UMAS y reservas ecológicas.
- Gestionar el suministro de información y capacitación a los productores sobre como explotar los recursos naturales de una forma sustentable.
- Facilitar el desarrollo ecoturístico equilibrado y enlazado a nivel regional, como parte de giras turísticas.
- Integrar al Municipio en el programa “ponte las pilas” de la SEMARNAT.
- Gestionar ante el Consejo de cuenca Lerma-Santiago la construcción de una planta tratadora de aguas residuales.
- Localizar los puntos vulnerables del Municipio donde se llevan a cabo explotaciones para poder fortalecerlos de manera temprana y evitar el daño ecológico.
- Involucrar a la INIFAP para que realice estudios de potencialidad de recursos naturales adaptables a la región.

Mala planeación urbana

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Lograr que el municipio pueda decidir sobre el crecimiento y expansión del núcleo urbano dentro de su territorio de una forma ordenada y coordinada, con base en las leyes y reglamentos emanados de las leyes vigentes, enfocadas a mejorar los servicios públicos que demanden los gobernados en una óptima coordinación con los diversos urbanizadores y la interrelación socioeconómica con los centros de población, previendo así las demandas de servicios que pudieran surgir como consecuencia del aumento de la mancha urbana.

ESTRATEGIAS

- Fomentar la conjugación armónica del medio natural y urbano incluyendo la creación de nuevos espacios destinados a ser reservas territoriales evitando la invasión por la mancha urbana de los mismos.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Implementar maniobras directivas y políticas de inversión pública y privada para el fortalecimiento de la infraestructura urbana.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Que la demanda de los servicios públicos municipales sea satisfecha de manera conjunta a la que se subdividan o fraccionan los lotes urbanos.
- Equipar los espacios destinados al deporte y esparcimiento, y crear nuevos.
- Actualización del Plan de Desarrollo Urbano.
- Asegurar el patrimonio del Municipio que se encuentra en un estado de pugna y además regularizar la propiedad de los bienes inmuebles.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Obtener asesoría legal para planificación y aplicar el Código de Desarrollo Urbano.
- Difundir entre los fraccionadores el Código de Desarrollo Urbano y las responsabilidades que conlleva urbanizar.
- Asegurar la funcionalidad y operatividad del Consejo de Desarrollo Urbano para que sea un instrumento de verificación y de aprobación de propuestas de urbanización y que además promueva una actualización continua del Plan Municipal de Desarrollo Urbano.
- Actualizar tabla de valores en el Catastro Municipal para tener valores reales de los terrenos en urbanización.
- Lograr uniformidad en los costos de terrenos para la construcción de viviendas apegados al precio real que coincida con su valor catastral.
- Realizar las gestiones necesarias para el mejoramiento de parques deportivos y de esparcimiento.
- Implementar un sistema de medición del servicio de agua potable.
- Promover la escrituración y su registro en el RPP de la totalidad de los inmuebles del municipio.

Baja calidad de vida

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Lograr un crecimiento sostenido, conjuntamente con un desarrollo incluyente de todos los sectores de la población productiva, tanto el sector primario, como de la transformación de servicios y comercios; para así generar más y mejores plazas laborales, donde el objetivo principal sea la calidad y por consiguiente la cantidad. Siendo la calidad de producción el eje de desarrollo; se verá reflejado en la iniciativa privada, que al obtener mayores beneficios, beneficiara a mayor población. De esta manera asegurando campos laborales estables y comercialización inmediata de la producción, impactara profundamente a la población, haciéndola menos vulnerable impulsando infraestructura básica con apoyo a la educación, salud, cultura, deporte y sano esparcimiento.

ESTRATEGIAS

- Lograr una buena cobertura de salud, con calidad y temporalidad, es decir prevenir antes que intervenir.
- Calendarizar un ciclo de conferencias y cursos acerca de la prevención de enfermedades infecciosas, crónico-degenerativas y accidentes.
- Impulsar la producción desde la primera hasta la final, con proyectos integrales de cadenas productivas acordes.
- Simplificar la realización trámites administrativos, para el establecimiento de nuevas empresas.
- Buscar la coordinación intersectorial para poder responder a las demandas de materias primas.
- Contar con fuentes de abastecimiento de agua suficiente, además que la infraestructura existente se optimice.
- Contar con el saneamiento de aguas residuales.
- Incentivar la iniciativa privada.
- Fomentar el deporte y la recreación sana.
- Promover campañas permanentes de prevención de adicciones.
- Buscar otras alternativas de producción.
- Mejora constante de la educación y personal docente.
- Mejora de la infraestructura educativa.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- Mantener programas donde se acceda a poseer una vivienda propia.

Plan Municipal de Villa Guerrero

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Construir infraestructura de salud a la medida de los requerimientos de la población, gestionando su equipamiento y abastecimiento de medicamentos.
- Coordinar personal de protección civil y centro de salud para impartir pláticas sobre prevención de enfermedades y accidentes.
- Incentivar a emprendedores con lo establecido en la Ley de Ingresos.
- Buscar conjuntamente con SADER y SAGARPA integración de cadenas productivas en los distintos sectores.
- Actualizar la red de agua potable.
- Construir presas de almacenamiento de agua, preferentemente para consumo humano y construir bordos para uso pecuario.
- Construir y mantener la construcción de plantas tratadora de aguas residuales.
- Construir infraestructura deportiva.
- Tener un programa permanente de prevención de adicciones.
- Tener otras alternativas de producción que se traduzcan en mayores rendimientos.
- Gestión de programas para el incremento y mejora de la infraestructura educativa, que se traduzca en una mejor calidad de la educación.
- Promover activamente la actualización del docente.
- Atraer los programa para el sector de la población que presente pobreza de patrimonio familiar y se encuentre en situación de arrendamiento de vivienda.

Desarrollo integral de la familia

OBJETIVO ESTRATÉGICO

- ASISTENCIA SOCIAL.
- DESAYUNOS ESCOLARES.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- ATENCIÓN AL ANCIANO EN CONDICIÓN VULNERABLE.

Plan Municipal de Villa Guerrero

- ATENCIÓN A MADRES ADOLESCENTES
- PROTECCIÓN CIVIL ATENCIÓN EN CONDICIÓN VULNERABLE.
- RED JUVENIL.
- CURSO DE PREMATRIMONIAL CIVIL.
- ATENCIÓN A PERSONAS DISCAPACITADAS.
- TALLERES PRODUCTIVOS.

ESTRATEGIAS

- Atender a personas con problemas psicosociales.
- Aplicar normas y políticas propias del programa.
- Brindar apoyo directo de alimentos a familias vulnerables.
- Tomar en cuenta a las personas de la tercera edad.
- Talleres productivos y recreativos.
- Fomentar la participación, apoyo y atención a madres adolescentes en riesgo.
- Brindar atención a la población en condición de emergencia o vulnerabilidad.
- Gestionar apoyos en especie a población en algunas de estas condiciones.
- Fomentar y aumentar valores familiares, mediante pláticas y preventivas.
- Aumentar jóvenes con apoyo económico directo para sus estudios.
- Brindar asesoría legal, y atención abierta a personas que contraerán matrimonio civil.
- Establecer una línea de igualdad entre sociedad y personas con alguna discapacidad.
- Mantener una buena calidad en los servicios dentro la UBR.
- Ofrecer talleres productivos a población abierta.

DE LA EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

La planeación municipal debe de contar con un marco de evaluación y seguimiento que determine el grado de cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Para este marco es importante contar con un panorama amplio de la situación del Municipio referenciado contra poblaciones con condiciones de desarrollo similares a la nuestra.

Plan Municipal de Villa Guerrero

Por ello, proponemos un marco de evaluación para el municipio en tres dimensiones: el desempeño de la gestión municipal, los análisis comparativos y la medición del impacto de las acciones de gobierno en el desarrollo del municipio.

Cabe precisar que cada una de estas dimensiones tendrá un mecanismo de evaluación y productos propios, perfectamente localizables y medibles.

Se cuentan con indicadores prácticos y entendibles que se desprenden de las categorías contenidas en los ejes rectores de PMDyG, que son: Desarrollo Social, Desarrollo Económico, Desarrollo Sostenible del Territorio, Gobierno, Estado de Derecho, Temas Especiales y Temas Transversales, los cuales han sido alineados a los objetivos para el futuro de nuestro municipio.