

REGLAMENTO MUNICIPAL DE PROTECCION CIVILH. AYUNTAMIENTO DE CONCEPCION DE BUENDS AIRES, JALISCO

Capítulo I

Disposiciones Generales

ARTICULO 1.- Las disposiciones contenidas en el presente reglamento con de orden público e interés social y se expide con fundamento en lo previsto por los artículos 115, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77 fracción V de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 37 fracción II y VI, 40 fracción, 42 y 47 de la Ley de Gobierno y la Administración Pública Municipal.

ARTICULO 2.- El presente reglamento tiene por objeto organizar y regular la Protección Civil en el municipio de Concepción de Buenos Aires, Jalisco. Con la finalidad de salvaguardar la vida de las personas y sus bienes, así como el buen funcionamiento de los servicios públicos y privados, equipamiento estratégico, ante cualquier evento de los referidos en el ARTÍCULO 3 que fueren de origen natural o generado por la actividad humana, a través de la prevención, el auxilio y la recuperación, en el marco de los objetivos nacionales estatales, de acuerdo al interés general del municipio.

ARTICULO 3.- Este ordenamiento es de orden público y de observancia general, dentro del territorio del municipio de Concepción de Buenos Aires, Jalisco. El cual tiene por objetivo regular acciones en materia de Protección Civil, dentro de este municipio, así como integrar y coordinar dichas acciones, junto con el Gobierno del Estado y el Gobierno Federal.

ARTICULO 4.- A falta de disposición expresa en el presente reglamento, se aplicará supletoriamente la Ley Estatal de Protección Civil, Ley Estatal de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, Ley de Hacienda Municipal, Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco y demás normas de orden Municipal y Estatal que por su naturaleza resulten aplicables.

ARTICULO 5.- Protección Civil comprende toda acción encaminada a salvaguardar la vida de las personas y sus bienes, así como el funcionamiento de los servicios públicos y equipamiento estratégico ante cualquier evento destructivo de origen natural o generado por la actividad humana, a través de la prevención, auxilio y la recuperación o restablecimiento, en el presupuesto de egresos del municipio se contemplarán, la partida necesarias para el cumplimiento de las acciones que se indican en este artículo.

ARTICULO 6.- Para los efectos del presente reglamento se entenderá por:

- **Siniestro:** evento determinado en el tiempo y en el espacio en el cual uno o varios miembros de la población sufren algún daño violento en su integridad física o patrimonial, de tal forma que afecte en su vida normal.
- **Desastre:** evento determinado en el tiempo y en el espacio en el cual la sociedad o parte de ella sufre daños severos, pérdida humana o material, de tal manera que la estructura social se desajusta impidiéndose con ello el funcionamiento vital de la misma.

- **Alto riesgo:** la inminente o probable ocurrencia de un siniestro o desastre.
- **Prevención:** las acciones tendientes a identificar y controlar riesgos, así como el conjunto de medidas destinadas a evitar o mitigar el impacto destructivo de los siniestros o desastres sobre la población sus bienes, los servicios públicos, la planta productiva y el medio ambiente.
- **Auxilio:** conjunto de acciones destinadas primordialmente a rescatar y salvaguardar la integridad física de las personas, sus bienes y el medio ambiente.
- **Recuperación o restablecimiento:** acciones encaminadas a volver a las condiciones normales, una vez ocurrido el siniestro o desastre.
- **Plan de contingencia municipal:** instrumento de planeación, para definir el curso de las acciones destinadas a la atención de situaciones, generadas por el impacto de fenómenos destructivos en la población, sus bienes y entorno en su ámbito territorial.

ARTICULO 7.- La prevención es situación normal, tanto como acciones de auxilio y restablecimiento en situaciones de emergencia, son funciones de carácter público, atenderá el municipio, conforme a las atribuciones que define el presente reglamento promoviendo y coordinado la participación de la sociedad civil.

ARTICULO 8.- Cualquier construcción que se ubique dentro del territorio del municipio; tales como centros comerciales, plazas, planteles educativos, etc.:

- I. Deberán de elaborar y hacer cumplir un programa específico de Protección Civil, los administradores, gerentes, poseedores, arrendatarios o propietarios de edificios que por su uso y destino, reciben una afluencia masiva de personas, contando con ello con asesoría técnica de la Unidad Municipal de Protección Civil.
- II. Es obligación de las empresas, ya sean industriales, comerciales o de servicios, la capacitación de su personal en materia de Protección Civil, y de implementar la unidad interna, en los casos que se determinen conforme las disposiciones aplicables, para que atiendan las demandas propias en materia de prevención y atención de riesgos.
- III. En todas la edificaciones, excepto casa habitación, unifamiliares, se deberán colocar en lugares visibles, señalización adecuada e instructiva para casos de emergencia, en los que se conseguirán las reglas que deberán observarse antes, durante y después de cualquier evento destructivo; así mismo deberán señalizarse las zonas de seguridad.

Esta disposición se regulará en el reglamento de construcción y se hará efectiva por las autoridades municipales al autorizar los proyectos de construcción y expedir las licencias de habilidad.

ARTICULO 9.- Los reglamentos que se expiden para regular las acciones de prevención, determinarán los casos en que las empresas deban organizar la unidad interna, quienes elaboran un programa específico de Protección Civil y obtener autorización de la Unidad Municipal de Protección Civil.

ARTICULO 10.-En las acciones de la Protección Civil, los medios de comunicación social conforme las disposiciones que regulan sus actividades deberán colaborar

con las autoridades competentes, respecto a la divulgación de información y oportuna dirigida a la población.

Capítulo II

Atribuciones de la autoridades, organismos auxiliares y participación social

ARTICULO 11.- Son autoridades encargadas de aplicación del presente reglamento en el ámbito de su respectiva competencia:

1. El Presidente Municipal
2. Secretario General y Síndico
3. El consejo Municipal de Protección Civil
4. La Unidad Municipal de Protección Civil

ARTICULO 12.- Son atribuciones del presidente municipal:

- I. Integrar el Sistema Municipal de Protección Civil
- II. Constituir un Consejo Municipal en materia de Protección Civil, que será un órgano consultivo, de opinión y de coordinación de las acciones de la materia
- III. Aprobar, publicar y ejecutar Plan de Contingencias Municipal de Protección Civil y los programas institucionales que se deriven
- IV. Participar en el Sistema Estatal de Protección Civil, haciendo las propuestas que se estimen pertinentes
- V. Solicitar al gobierno del estado el apoyo necesario para cumplir con las facilidades de este reglamento en el ámbito de su jurisdicción
- VI. Celebrar los convenios necesarios, con los gobiernos federales, estatales, para que apoyen el cumplimiento de los objetivos y finalidades del sistema de Protección Civil
- VII. Coordinarse y asociarse con otros municipios de la entidad y el gobierno del estado para el cumplimiento de los programas estatales y municipales
- VIII. Instrumentar sus programas en coordinación con el Consejo Municipal de Protección Civil y la Unidad Estatal del mismo ramo
- IX. Difundir y dar cumplimiento a la declaración de emergencia que en su caso expidan los consejos estatales y municipales, respectivamente
- X. Publicar, difundir y dar cumplimiento a la declaración de emergencia que en su caso expide el comité municipal
- XI. Solicitar al ejecutivo estatal el apoyo necesario para desarrollar las acciones de auxilio y recuperación, cuando los efectos de un siniestro o desastre lo requieran
- XII. Asociarse con otras entidades públicas o con particulares para coordinar y concentrar la realización de las acciones programadas en materia de Protección Civil
- XIII. Integrar en los reglamentos de zonificación urbana y construcción los criterios de prevención
- XIV. Asegurar que las obras de urbanización y edificación que autoricen, se proyecten, ejecuten y operen, conforme las normas de prevención
- XV. Aplicar las disposiciones de este reglamento e instrumentar sus programas en coordinación con el sistema y la Unidad Estatal de Protección Civil

- XVI. Las demás que le señale este reglamento y otras normas y reglamentos aplicables

ARTICULO 13.- Son facultades del Secretario General y Síndico:

- I. Las contenidas en la Ley de Gobierno y Administración Pública Municipal en materia de Protección Civil
- II. Realizar las funciones de Secretario General del Consejo de Protección Civil
- III. Tramitar y resolver el recurso administrativo previsto en este reglamento

ARTICULO 14.- Son atribuciones del Consejo Municipal de Protección Civil:

- I. Aprobar el plan de Contingencia Municipal de Protección Civil
- II. Coordinar y vigilar el cumplimiento de los programas en materia
- III. Fomentar la capacitación en materia de Protección Civil
- IV. Constituirse en sesión permanente en el caso de presentarse un alto riesgo, siniestro o desastre, a fin de decidir las acciones que procedan
- V. Declarar a través de su presidente, la situación de emergencia en el municipio o parte de su territorio
- VI. Coordinar la participación ciudadana en la formación y ejecución de los programas destinados a satisfacer las necesidades presentes y futuras de Protección Civil de la población del municipio
- VII. Coordinar las acciones de salvamento y auxilio cuando se presenten fomentos de desastre
- VIII. Las demás que señalen otras leyes, decretos, reglamentos y convenios

ARTICULO 15.- Son atribuciones de la Unidad Municipal de Protección Civil:

- I. Ejecutar las acciones de prevención, auxilio y recuperación o restablecimiento, conforme a los ordenamientos jurídicos, programas y acuerdos que autorice el Consejo Municipal. Así mismo, desarrollará las funciones tomando como referencia las establecidas para la Unidad Estatal
- II. Aplicar las disposiciones de este reglamento e instrumentar sus programas en coordinación con el Sistema y la Unidad Estatal de Protección Civil
- III. Vigilar el cumplimiento de este reglamento por parte de las instituciones, organismos y empresas de los sectores público, social y privado, en el ámbito de su competencia y de conformidad con los convenios de coordinación que se celebren
- IV. Promover la constitución de grupos voluntarios integrados al Sistema Municipal de Protección Civil, y apoyarlos en sus actividades
- V. Promover la capacitación de los habitantes en materia de Protección Civil
- VI. Proporcionar información y asesoría de vecinos, empresas y público en general, para elaborar programas específicos e integrar unidades internas de Protección Civil, al fin de realizar acciones de prevención y auxilio en las colonias, barrios y unidades habitacionales
- VII. Promover la participación de los grupos sociales que integran su comunidad, en el sistema de Protección Civil y respecto a la formación y ejecución de los programas municipales
- VIII. Vigilar, inspeccionar las infracciones cometidas al presente reglamento

ARTICULO 16.- Son organismos auxiliares y de participación social:

- I. Los grupos voluntarios que presten sus servicios en actividades de Protección Civil de manera solidaria sin recibir remuneración económica alguna
- II. Las asociaciones de vecinos constituidas conforme las disposiciones de la ley de gobierno y a administración pública municipal
- III. Las unidades internas de las dependencias y organismos del sector público, como también las instituciones y empresas del sector privado, encargadas de instrumentar en el ámbito de sus funciones la ejecución de los programas de Protección Civil, atendiendo las necesidades específicas de prevención y atención de riesgos para la seguridad de su personal y bienes

ARTICULO 17.- Los habitantes de este municipio podrán organizarse de manera libre y voluntaria para participar y apoyar, coordinadamente, las acciones de Protección Civil previstas en el programa municipal, los cuales ya constituidos deberán registrarse en la Unidad Municipal de Protección Civil. Colaborar en las tareas de prevención, auxilio y rescate a la población en caso de siniestro o desastre.

ARTICULO 18.- Compete a las asociaciones de vecinos, difundir, promover y vigilar los programas de Protección Civil Municipal es específico en el ámbito de sus respectivas funciones.

ARTICULO 19.- Las dependencias y organismos de la administración pública municipal, así como las empresas industriales y de servicios, integraran en su estructura orgánica unidades internas, las cuales tendrán por objeto instrumentar en el ámbito de su competencia, la ejecución del Plan Municipal de Contingencias, y su plan específico de contingencia.

Capítulo III

Del Sistema Municipal de Protección Civil

ARTICULO 20.- Se establece el Sistema Municipal de Protección Civil, el cual estará integrado por: El Consejo Municipal de Protección Civil, La Unidad Municipal de Protección Civil, las unidades internas y los grupos voluntarios, con fundamento en lo dispuesto por el Capítulo VI de la Ley Estatal de Protección Civil de Jalisco.

ARTICULO 21.- El Consejo Municipal de Protección Civil estará integrado por:

- a) Un presidente, que será el presidente municipal
- b) Un secretario general y síndico del ayuntamiento
- c) Un secretario técnico, que será el director de la Unidad Municipal de Protección Civil
- d) El regidor de la comisión de Protección Civil
- e) Las dependencias municipales cuyas funciones coincidan en el área
- f) Organismos de los sectores social y privado que estimen necesarias su participación

El Consejo Municipal de Protección Civil sesionará ordinariamente por lo menos una vez cada dos meses y en forma extraordinaria podrá sesionar en cualquier momento a convocatoria del presidente municipal.

ARTICULO 22.- La Unidad Municipal de Protección Civil, estará integrada por:

- a) Un director de la unidad
- b) Un sub – comandante asesor operativo
- c) Un sub – comandante asesor técnico
- d) Un coordinador administrativo
- e) El personal que se estime necesario para el cumplimiento de las funciones de Protección Civil en el municipio

ARTICULO 23.- El Sistema Municipal de Protección Civil tiene los siguientes objetivos:

- I. Integrar los programas de Protección Civil así como los instrumentos y acciones para el desarrollo del municipio
- II. Fomentar la participación social, mediante la concientización y cultura de la población, para mejorar las funciones de Protección Civil
- III. Prevenir y mitigar los daños que pueda ocasionar cualquier fenómeno perturbador que importe directa o agradablemente a la población, sus bienes así como su entorno
- IV. Integrar acciones junto con el estado y la federación para organizar y mejorar su capacidad de respuesta ante siniestro y desastres

Capítulo IV

Del Plan Municipal de Contingencias de Protección Civil

ARTICULO 24.- El Plan de Contingencias de Protección Civil se integra por las políticas, estrategias y lineamientos de los sectores público, privado y social que en materia de Protección Civil se realicen.

ARTICULO 25.- La Unidad Municipal de Protección Civil elaborará los proyectos de los programas, los cuales serán sometidos a la aprobación del Consejo Municipal y del Ayuntamiento sucesivamente. Una vez aprobados el presidente municipal ordenará su publicación en la gaceta oficial del Ayuntamiento.

ARTICULO 26.- El Programa Municipal de Protección Civil se desarrollará en base a los siguientes programas:

- I. De prevención
- II. De auxilio
- III. De restablecimiento

ARTICULO 27.- El programa de prevención realizará acciones encaminadas a evitar o mitigar los casos de alto riesgo, siniestro o desastre, además de promover la cultura en materia de Protección Civil en el municipio.

ARTICULO 28.- El programa de auxilio, integrará las acciones previstas a fin de rescatar y salvaguardar, en caso de alto riesgo, siniestro o desastre, la integridad física de las personas, sus bienes y el medio ambiente.

ARTICULO 29.- El programa de restablecimiento determina las estrategias necesarias para la recuperación de la normalidad una vez ocurrido el siniestro o desastre.

Capítulo V

De la Unidad Municipal de Protección Civil y su coordinación con los Sistemas Estatal y Federal

ARTICULO 30.- La coordinación del Sistema Municipal de Protección Civil, con los Sistemas Estatal y Nacional tendrá por objeto:

- I. Acordar los conductos y medios de comunicación por los cuales se coordinarán acciones, en caso de alto riesgo, siniestro o desastre
- II. La identificación, registro y control de actividades riesgosas, realizadas en el municipio bajo la regularización estatal o federal
- III. Especificar las acciones que correspondan a cada sistema para atender riesgos específicos
- IV. Acordar las formas de cooperación de las diferentes entidades, tomando en cuenta los recursos materiales y humanos, deslindando las responsabilidades que correspondan

ARTICULO 31.- El Secretario General del Consejo Municipal, mediante reuniones periódicas informará al presidente municipal, sobre el estado que se encuentra la entidad en su conjunto, pronósticos del tiempo y planes de prevención, auxilio y restablecimiento que se hayan conjuntado con los diferentes sistemas.

ARTICULO 32.- De acuerdo a la situación o emergencia, el Consejo Municipal, recurrirá a los gobiernos Estatal y Federal para la ayuda correspondiente.

ARTICULO 33.- La Unidad Municipal de Protección Civil, en base a los acuerdos celebrados con las dependencias federales competentes, llevará un control sobre las empresas que dentro del municipio, realicen actividades con materiales peligrosos, con el fin de verificar que se establezcan y operen las unidades internas para coordinar las acciones de prevención y rescate.

Capítulo VI

De educación y capacitación en materia de Protección Civil

ARTICULO 34.- El Consejo Municipal a través de la Unidad Municipal, promoverá la capacitación y la conformación de una cultura en la materia, que despierte el interés de la población, así como su participación individual y colectiva.

ARTICULO 35.- La Unidad de Protección Civil realizará campañas permanentes de difusión y capacitación sobre temas de protección civil, con el objeto de fortalecer la disposición e interés de la población por participar activamente en las acciones de protección civil.

ARTICULO 36.- Los planteles educativos, que se encuentren dentro del municipio, implementarán programas de prevención y auxilio, en base al programa nacional de seguridad y emergencia escolar de la SEP; bajo la supervisión de la Unidad Municipal de Protección Civil.

ARTICULO 37.- La Unidad Municipal de Protección Civil realizará simulacros, para capacitar operativamente a los educados, apropiados a los diferentes niveles escolares.

ARTICULO 38.- En los espacios oficiales de los medios de difusión, podrán ser utilizados mediante convenio, para informar a la población las acciones y programas de Protección Civil.

Capítulo VII

Declaratoria de Emergencia

ARTICULO 39.- En caso de alto riesgo, siniestro o desastre el Consejo Municipal de Protección Civil, integrará un Comité de Emergencia el cual tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Estudiar y evaluar inicialmente la situación de emergencia que presente la Unidad Municipal de Protección Civil, decidir las acciones que se deberán iniciar y determinar los recursos necesarios
- II. Hacer la declaratoria de emergencia a través del presidente del consejo municipal e instalar el centro de operaciones
- III. Solicitar apoyo a los Sistemas Estatal y Nacional cuando así lo estime necesario con la aprobación del Consejo Municipal de Protección Civil
- IV. Las demás que le determine el Consejo Municipal de Protección Civil.

ARTICULO 40.- El Comité Municipal de Emergencia, cuando así lo considere determinará la declaratoria de emergencia y solicitará su publicación conforme a los siguientes lineamientos:

1. Al presentarse una situación de alto riesgo, siniestro o desastre, la Unidad Municipal de Protección Civil analizará los datos obtenidos y realizará un informe de los mismos al Comité Municipal.
2. El Comité Municipal:
 - Analizará el informe presentado por la Unidad Municipal, decida las acciones de prevención y rescate
 - Cuando se advierta una situación de alto riesgo, siniestro o desastre, determinará la declaratoria de emergencia
 - Comunicará la declaratoria de emergencia al Comité Estatal
 - Se instalará en centro de operaciones en el municipio, que podrá ser en coordinación con el Comité Estatal de Emergencia
 - Se instalará un centro de operaciones en el municipio, que podrá ser en coordinación con el Comité Estatal de Emergencia.
3. El Comité Municipal de Emergencia, solicitará el apoyo de la Unidad Estatal de Protección Civil y de las demás dependencias de la administración pública que se requieran.

Capítulo VIII

De las Inspecciones

ARTICULO 41.- La Unidad de Protección Civil, ejercerá funciones de vigilancia e inspección del cumplimiento del presente Reglamento, a través del personal de inspección.

- I. El inspector deberá contar con una orden por escrito de la Unidad Municipal de Protección Civil, en la que se precise el objeto de su visita, deberá estar debidamente fundada y motivada, deberá contener la firma de la autoridad que la expide, así como el nombre del inspector designado para hacer la verificación.
- II. La Unidad Municipal de Protección Civil, cuando exista peligro inminente de alto riesgo, siniestro o desastre, podrá practicar visita de inspección sin orden de visita, formulando acta que se denominará Acta de Riesgo y tomando las medidas de seguridad que estime pertinentes.
- III. El inspector deberá identificarse ante la persona que atienda la diligencia, con la credencial vigente que para tal efecto expida la autoridad de quien depende y entregará al visitado copia legible de la orden de inspección. Salvo lo dispuesto en el artículo anterior. En caso del que visitado se resista a permitir el acceso al personal de Inspección, éste podrá solicitar el auxilio de la fuerza pública para llevar a cabo la verificación correspondiente.
- IV. Al inicio de la visita el inspector deberá requerir al visitado para que designe a dos personas que funjan como testigos en el desarrollo de la diligencia, apercibiéndolo de que en caso de no hacerlo serán designados por el inspector.
- V. Al término de la visita se levantará acta circunstanciada, debidamente fundada y motivada; por triplicado, en formas foliadas, en la que se expresará lugar, fecha, nombre y firma de la persona con quien se entienda la diligencia y de los testigos de asistencia. Si alguna de las personas señalada se niega a firmar, el inspector hará constar en el acta, sin que esta circunstancia altere el valor probatorio del documento. De igual forma se asentará en el acta los hechos u omisiones que constituyen violaciones al presente reglamento.
- VI. El inspector en el acta de infracción asentará las medidas de seguridad necesarias para corregir la irregularidad que se encontró.
- VII. Uno de los ejemplares legibles del acta quedará en poder de la persona con que se entendiólá diligencia; haciéndole saber que cuenta con cinco días para presentarse ante el Juez Administrativo y alegar lo que a su derecho convenga. El original y la copia restante se entregarán a la autoridad que ordenó la inspección, quien le remitirá la Juez Administrativo, para su debida calificación y seguimiento.

Capítulo IX

De las Medidas de Seguridad

ARTICULO 42.- La Unidad Municipal de Protección Civil, en base a los resultados de las inspecciones realizadas deberá dictar medidas de seguridad en cumplimiento a la normatividad para corregir las irregularidades que se hubiesen encontrado, notificándolas al interesado y otorgándole un plazo adecuado para su realización.

ARTICULO 43.- Cuando exista una situación de alto riesgo, siniestro o desastre, dentro del municipio, el Consejo Municipal de Protección Civil, en coordinación con las autoridades competentes podrá adoptar de conformidad con las disposiciones legales aplicables las siguientes medidas de seguridad con el fin de salvaguardar a las personas, sus bienes y su entorno.

- El aislamiento temporal, parcial o total del área afectada.
- La suspensión de trabajo, actividades y servicios.
- La evacuación de inmuebles y las demás que sean necesarias para la prevención, mitigación, auxilio, restablecimiento, rehabilitación y reconstrucción.

Capítulo X

De las Sanciones

ARTICULO 44.- La contravención las disposiciones del presente reglamento, dará lugar a la imposición de sanciones administrativas y económicas en los términos de este capítulo.

Las sanciones podrán consistir en:

- I. Clausura temporal o definitiva, parcial o total.
- II. Multa de cien a quinientas veces el salario mínimo general diario vigente en la zona según la gravedad de la infracción al reglamento.
- III. En caso de incumplimiento a cuales quiera otra obligación que determine este reglamento, distinta a la establecida en los artículos 4, 5, 6 y se impondrá al infractor una sanción equivalente de cien trescientos días de salario mínimo general vigente en la zona.
- IV. Las sanciones pecuniarias a que se hace referencia en este artículo, se tomará en cuenta la gravedad de la infracción la capacidad económica y además condiciones del infractor.

Transitorios

Primero: este reglamento entrará en vigor al día siguiente de su publicación en los lugares más visibles del municipio y en la página de Internet del Ayuntamiento de Concepción de Buenos Aires, Jalisco.

Segundo: se derogan todas aquellas disposiciones de los reglamentos municipales que contravengan el presente reglamento.

Tercero: se abrogan o derogan en su caso, todas las disposiciones que se opongan a la aplicación de este documento.

Cuarto: mientras no se dé el presupuesto a la Unidad Municipal de Protección Civil, el Ayuntamiento proveerá de los medios indispensables para su funcionamiento del Consejo o Unidad Municipal de Protección Civil que opera en el municipio.

Quinto: que el H. Ayuntamiento deberá aplicar bajo los medios de comunicación con los que cuente el primer presente reglamento y hacerlo del conocimiento de la Unidad Estatal de Protección Civil de Jalisco.

