

Resumen Ejecutivo

A partir del 1 de diciembre de 2006 el Gobierno Federal a través de la Secretaría de Salud, puso en marcha el Seguro Médico para una Nueva Generación (SMNG), cuyos propósitos son ***“promover la atención preventiva y garantizar la cobertura integral de servicios de salud a los niños mexicanos nacidos a partir del primero de diciembre del 2006 que no estén afiliados a alguna institución de seguridad social”***.

Evaluación del Diseño

La evaluación del diseño se realizó mediante revisión de la documentación del SMNG, su marco normativo y legal y mediante entrevistas a los directivos.

Se incluyen los siguientes componentes: 1) Características del SMNG; 2) Contribución a los objetivos estratégicos; 3) Evaluación y análisis de la matriz de indicadores; 4) Población objetivo; 5) Vinculación con las reglas de operación y 6) Coincidencias, complementariedades y duplicidades; se analizaron las fortalezas, retos y recomendaciones y finalmente se establecen las conclusiones.

1) Características del SMNG.

El SMNG es un sistema de aseguramiento social en salud cuya fuente de financiamiento son impuestos. El SMNG busca fortalecer la capacidad institucional de las Entidades Federativas para otorgar atención a la salud y simultáneamente facilitar el acceso a los servicios de salud. La estrategia inicial fue la incorporación de los niños mexicanos menores de 5 años nacidos a partir del 1 de diciembre de 2006 que no sean derechohabientes de la seguridad social y se espera cubrir la meta en el período 2007-2012 que consiste en afiliar al 100% de las familias que tengan un recién nacido a partir del 1 de diciembre de 2006 y que así lo soliciten.

2) Contribución a los objetivos estratégicos.

El SMNG está vinculado y contribuye al objetivo nacional 5 de política pública del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y del Plan Nacional de Salud 2007-2012.; al objetivo 7 del PND, a los objetivos estratégicos de la Comisión Nacional de Protección Social en Salud

3) Evaluación y análisis de la matriz de indicadores.

La matriz de indicadores indica como fin la contribución al aseguramiento médico universal y como propósito el acceso a las acciones de protección social en salud. La matriz es robusta en su lógica horizontal y vertical, si bien es indispensable incluir los supuestos correspondientes a los rubros de propósito y de componentes; así como fortalecer la disponibilidad de información para los medios de verificación que permiten dar seguimiento a los indicadores.

4) Población objetivo

La población objetivo está claramente definida; sin embargo, se tomó la decisión de afiliar únicamente a los recién nacidos a partir de diciembre de 2006 en base a la disponibilidad presupuestal y al cumplimiento de las metas programáticas anuales de afiliación. La inclusión de todos los menores de cinco años en el SMNG podría ser una oportunidad de acelerar el descenso en las tasas de mortalidad en este grupo de edad.

5) Vinculación con las reglas de operación.

Para fines de esta evaluación es importante acotar que al inicio de operación del programa no se contaba con reglas de operación propias. Éstas fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 31 de marzo de 2008.

Conclusiones

El SMNG es un programa de reciente creación que forma parte del Sistema de Protección Social en Salud y el análisis de los distintos componentes del diseño permiten asumir que el programa tiene la capacidad de cumplir sus objetivos de reducir la incidencia de enfermedades, daños a la salud y discapacidad en la población de recién nacidos, reducir la mortalidad y morbilidad neonatal e infantil; sin embargo, sería conveniente reconsiderar la inclusión de todos los niños menores de cinco años al programa, incluir el componente de salud reproductiva y reforzar la disponibilidad de información para el seguimiento de los indicadores, lo cual indudablemente fortalecerá la efectividad del programa.

Anexo 2. Perfil y equipo clave de la institución evaluadora

La evaluación del Diseño del Seguro Médico para una Nueva Generación la realizó el Hospital Infantil de México. El cuadro describe brevemente el perfil del equipo evaluador.

Nombre	Cargo en el Equipo Clave	Calificaciones Académicas	Experiencia General	Experiencia Específica
Onofre Muñoz Hernández	Director de investigación	Médico pediatra infectólogo	Experiencia directiva y como investigador en el área de infectología pediátrica	Cargos anteriores: – Director de Prestaciones Médicas del IMSS,; Coordinador de investigación en salud y Director del Hospital de Pediatría del CMN siglo XXI del IMSS; Investigador en salud
Ricardo Cuevas Pérez	Evaluador del componente de diseño	Doctor en Salud Pública (Sistemas de Salud)	Experiencia directiva y como Investigador en sistemas de salud y diseño e implementación de políticas y programas de salud	Cargos anteriores: Coordinador de Políticas de Salud, coordinador de programas e investigador en sistemas de salud
Juan Espinoza Garduño	Evaluador del componente de diseño e impacto	Médico internista, maestro en ciencias médicas, doctor en ciencias médicas	Experiencia directiva y en el diseño y conducción de proyectos clínicos y de economía de la salud	Cargos anteriores: Coordinador de Atención Médica del IMSS, investigador de tiempo completo

Anexo 3. Entrevistas Realizadas con directivos del SMNG

-Dr. Gabriel Cortes Gallo Director General Adjunto entrevistado el jueves 27 de noviembre 2008 y el jueves 04 de diciembre 2008 a las 10hrs. Respectivamente en instalaciones de la Comisión Nacional de Protección Social, México DF

- Lic. Alejandro Kelly López Director de Gestión y Control Presupuestal entrevistado el jueves 04 de diciembre 2008 a las 12hrs. en las instalaciones de la Comisión Nacional de Protección Social en Salud, México DF

- Lic. Alfonso Ordiales Bassols Director General de Afiliación y Operación entrevistado el jueves 04 de diciembre 2008 a las 13hrs. En las instalaciones de la Comisión Nacional de Protección Social en Salud, México DF