

**FORTALECIMIENTO DE LA ESTRUCTURA DE  
GOBERNANZA AMBIENTAL EN EL ESTADO DE JALISCO  
MEDIANTE LA CONSOLIDACIÓN JURÍDICA E  
INSTITUCIONAL DE LAS JIMA  
(JUNTAS INTERMUNICIPALES DE MEDIO AMBIENTE)**

**INFORME DE ACTIVIDADES**

**MAYO 2018**

**Lic. J. Rodrigo Fonseca Bernard.**



## RESUMEN EJECUTIVO

El informe de actividades que a continuación se presenta, consolida los diversos aspectos desarrollados en los informes anteriores respecto de las distintas opciones previstas en el marco jurídico local del estado de Jalisco para la conformación y búsqueda de una operación eficaz y eficiente de las JIMA como un OPDI, sin embargo, para este informe se tratará de analizar desde una óptica jurídico-administrativa la estructura administrativa y financiera sobre la que opera particularmente cada una de las juntas. Así como las generalidades de los procesos administrativos y financieros que es necesario se realicen para contar con los recursos en aras de desarrollar su objeto.

En este sentido, se busca evaluar y analizar el proceso administrativo y financiero actual dentro del marco legal en el estado de Jalisco que comprende los procesos sobre los que la SEMADET y en su caso cada una de las JIMA debe operar y gestionar sus debidos recursos. Así mismo, analizar y encontrar las áreas de oportunidad existentes dentro del marco jurídico, financiero y administrativo para que las JIMA como un OPDI u OPD tengan suficiencia presupuestal permanente para llevar a cabo de forma efectiva su objeto.

Conforme a este contexto, se pretende visualizar desde un punto pragmático las posibilidades existentes para las JIMA puedan operar más eficientemente disminuyendo los procesos técnico-burocráticos para hacerse de los suficientes recursos que permitan garantizar la operación de sus programas, siendo así que la propuesta en la que desembocará la presente investigación contendrá las opciones más adecuadas para legitimar a las JIMA jurídica y presupuestalmente como organismos descentralizados y autónomos con la suficiente independencia para tener un actuar eficiente basado en resultados; acotando en lo posible la incertidumbre por la variación en las asignaciones presupuestarias y pago de las aportaciones municipales.

Adicionalmente, el presente informe contempla un análisis para robustecer los trabajos ya desarrollados con anterioridad para consolidar el Comité de Asociaciones Intermunicipales del Estado de Jalisco, esto con la finalidad de desarrollar los elementos jurídicos necesarios para que este Comité por sí, o a través de diversa figura jurídica lleve a cabo una real coordinación operativa de las JIMA, en tal sentido de que no únicamente sirva como un ente de consulta y coordinación parcial de trabajos y reuniones entre los diversos actores de las JIMA, sino que también sirva como un órgano controlador/operador que regule el adecuado funcionamiento de cada una de estas, así mismo y de ser factible, sea la matriz de las JIMA para su consolidación operativa, administrativa y financiera. Es decir, que esta sea la que conjunte la coordinación de todas las JIMA y asigne o distribuya directamente los recursos obtenidos respecto de las partidas presupuestales federales y estatales.



En este sentido, se buscaría analizar la viabilidad de legitimar a este Comité u Órgano Operador de las JIMA, con personalidad jurídica propia y autonomía presupuestaria suficiente para que sirva de base operativa y financiera de las JIMA, y esta a su vez, pueda hacer la veces de órgano revisor del desempeño de cada una de ellas.

Adicionalmente, dentro del presente informe se ha desarrollado de forma paralela y conforme a los entregables definidos en la propuesta de trabajos/actividades, una auditoría corporativa respecto de los acuerdos de creación de cada una de las JIMA así como de las condiciones generales presupuestarias bajo las cuales operan y llevan a cabo el desarrollo de sus actividades. Dicha auditoría señala puntos jurídicos específicos de su conformación y estructura financiera actual sobre de los cuales pudieran observarse diversas áreas de oportunidad, con la finalidad de regularizarlas en la medida de lo posible para hacer estructuras institucionales más robustas jurídica, administrativa y financieramente.

## INFORME DE ACTIVIDADES

Como ya se señaló en el apartado anterior, el presente informe de actividades analizará desde una óptica jurídico-administrativa los procesos administrativos internos que tienen que llevar a cabo actualmente las JIMA para poder contar con el respectivo presupuesto que les permita llevar a cabo el desarrollo de sus actividades. En este sentido, se buscará identificar las áreas de oportunidad dentro de los mismos para consolidar diversas opciones de mejora para la institucionalización descentralizada de las JIMA, en aras de consolidar de una manera más eficiente la Gobernanza Ambiental dentro del estado de Jalisco conforme a una debida operación y administración de las Juntas.

### **I. OPERACIÓN FINANCIERA DE LAS JUNTAS INTERMUNICIPALES DE MEDIO AMBIENTE EN JALISCO COMO ORGANISMOS PUBLICOS DESCENTRALIZADOS.**

Las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente se han constituido como OPDI's por diversas razones, una de ellas es la manera en la que funcionan financieramente, pues adicional a relativa autonomía derivada de su "descentralización", además tienen la facultad de apoyarse en diversos mecanismos jurídicos para garantizar en cierta medida los recursos para su operación, esto mediante la constitución de fideicomisos que les ayude a administrar de manera eficaz y transparente los recursos, sin embargo, en la práctica consuetudinaria, se ha visualizado que esto no es suficiente, pues los procesos para allegarse de recursos son complejos y un tanto demandantes administrativamente para su ejecución, por lo tanto no basta con la constitución de fideicomisos de administración, sino también la parte previa, y que es el desarrollo de mecanismos o herramientas legitimadas que garanticen procesos más sencillos y eficientes de acceso a los recursos para su adecuada ejecución de los programas desarrollados por la SEMADET y las JIMA en atención al esquema de Gobernanza Ambiental en el estado.

En base a lo anterior, se analiza el modelo actual sobre el que opera la gestión administrativa de los recursos y la constitución de los fideicomisos como herramienta de administración.

#### **1. MANEJO DE FIDEICOMISO**

Los recursos financieros que son obtenidos por los OPDI- Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente, son administrados en la mayoría de los casos a través de un fideicomiso establecido en sus respectivos convenios de creación.

Las juntas establecen un fideicomiso como un mecanismo financiero que cumple la función de receptor de las aportaciones que se hacen a la Junta proveniente de cualquier entidad ya sea pública o privada.



El fideicomiso es además un instrumento que asegura en esencia que se hará un buen manejo de los recursos, bajo los principios de eficacia y transparencia. Pero para que las juntas puedan operar eficazmente como OPD u OPDI, no basta con poseer las características que a lo largo de la presente investigación se ha analizado, aunado a tener la constitución de herramientas financieras como el fideicomiso y un plan interno de manejo de sus recursos, sino que de forma complementaria y muy importante es que deben de apegarse a las disposiciones contenidas en las diversas leyes en materia presupuestaria y financiera, por lo que en caso de consolidarse la institucionalización de cada una de las JIMA como un OPD bajo decreto del Ejecutivo, o en su caso de un Órgano Operador que las consolide es como se podrá tener acceso a partidas presupuestales concretas bajo un principio de autonomía financiera real para su adecuada consolidación, gestión y operación.

## 2. OBTENCIÓN DE PRESUPUESTO

Para que las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente puedan recibir recursos públicos, deben de suscribir junto con SEMADET un convenio con la Secretaría Planeación de Administración Y Finanzas, estos convenios contendrán las bases y lineamientos para la consolidación de su Programa Operativo Anual (POA). Las Juntas deben de apegarse a las disposiciones administrativas que establezca la SEPAF para tal efecto. Al igual que para las Juntas, estas condiciones aplican para todas las OPD's en el estado con sus respectivos entes a los que se encuentren subordinados tal como lo establece el artículo 26 y 27 del Presupuestos de Egresos 2018 del Estado de Jalisco.

Para el caso particular, la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial SEMADET, otorga a las Juntas un presupuesto de **\$20,500,000.00** mismos que recibe como partida presupuestal estatal, y que son distribuidos entre cada una de las JIMA respecto de su POA o PBR con base a sus programas/actividades, apegándose a lo establecido en el artículo 30 del Presupuesto de Egresos del 2018. En este sentido, se torna igualmente necesario la consolidación de su base de indicadores para la construcción de MIR de forma adecuada y que permita a la SEMADET atender de forma más efectiva los resultados y seguimiento en cada una de las JIMA.

Para el proceso de obtención del recurso por parte del Estado, se requiere que las Juntas elaboren su anteproyecto con base al programa respectivo siguiendo los lineamientos que establece el artículo 29 de la Ley de Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco el cual, como lo menciona el citado artículo, debe apegarse a los principios de "Responsabilidad hacendaria y financiera establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como a los principios de racionalidad, austeridad, disciplina presupuestal, motivación, certeza, equidad, proporcionalidad y perspectiva de género, a la ley y a los montos que establezca el titular del Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría, remitiéndolos, en el caso de las Dependencias, directamente a la Secretaría, a más tardar el 15 de agosto de cada año."



Además, conforme al artículo 3 de la Ley de Austeridad y Ahorro del estado de Jalisco y sus Municipios, en su anteproyecto deberán de realizar un "informe de austeridad donde se especificará el monto de lo ahorrado durante el ejercicio fiscal que corresponda del gasto operativo, informando a la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno del Estado, para que ésta contemple el ahorro proyectado por los sujetos obligados en la elaboración del paquete presupuestal para el ejercicio fiscal siguiente, en los términos de la Ley del Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco" ya que también en esta ley de austeridad se hace mención de los organismos públicos intermunicipales y metropolitanos como sujetos obligados, por lo que en cuanto a sus finanzas respecta, deberá obedecer las disposiciones que ahí se contemplan.

Además del presupuesto obtenido por parte del gobierno del Estado, los propios municipios pertenecientes a las juntas establecen en sus convenios de creación una aportación anual mínima, presupuesto que puede aumentar posteriormente por acuerdo y que sería aprobado por sus cabildos de acuerdo al presupuesto de egresos municipal del ejercicio del que se trate y a las participaciones que los mismos municipios obtengan por parte del Estado.

Este caso en particular ha sido una situación a considerar debido a que el monto de las aportaciones de cada uno de los municipio que integran las Juntas regularmente son muy bajos, por lo que el valor agregado que le da cada uno de estos es muy poco. En este sentido, opera el principio de lo que no cuesta no se valora, y probablemente una medida conveniente sería que los municipios tuvieran un mayor compromiso con la finalidad de atender más responsablemente los programas en los cuales participan para el fomento de la Gobernanza Ambiental en su respectiva región. Esto adicional a que cada una de las JIMA podría allegarse de una mayor número de recursos financieros que les permita desarrollar mayor número de actividades o en su caso concluir con mejores resultados las ordinarias.

Adicionalmente, es importante considerar respecto a los programas ambientales que realiza cada una de estas juntas, que es posible acceder a recursos principalmente federales de diversas Secretarías para la realización actividades y programas ambientales, para lo cual existen diversos que pueden abarcar en específico los que sean del interés y le competan a la institución que otorga el subsidio. Sin embargo, por una falta de adecuada planeación y gestión, actualmente la SEMADET así como cada una de las JIMA, no se benefician plenamente de la obtención de muchos de estos recursos, por lo que se torna indispensable la consolidación de una estructura administrativa de apoyo y seguimiento a los programas, tal como se ha venido señalado desde el informe anterior, tal como pudiera ser el caso de una oficina coordinadora, la consolidación del Comité o la creación o desarrollo de un Órgano Operador de las JIMA.

Obtenidos los recursos, deben ejercitarse los mismos con estricto apego y formalidades requeridas para la comprobación de los mismos, cumpliendo en tiempo y forma con los informes requerimientos proyectos y anteproyectos, de lo contrario se ven afectadas en sus participaciones para ejercicios posteriores. De aquí la importancia de tener una oficina coordinadora que ayude a consolidar dichos procesos.



## **II. REGLAS PARA EJERCER EL GASTO PARA SU OPERACIÓN Y FUNCIONAMIENTO**

Para poder efectuar el gasto necesario para su operación y todas las actividades que las juntas Intermunicipales de Medio Ambiente deban desarrollar según su competencia, estas deben de apegarse a todo el conjunto de disposiciones que establecen los parámetros en los que dicho gasto debe realizarse, por eso es que se siguen las reglas de leyes de contabilidad, austeridad, hacendarias, fiscalización y transparencia, que mencionan a estos organismos intermunicipales como sujetos obligados ante sus disposiciones, además de ir acorde también con la legislación que contemple los presupuestos de cada uno de los municipios que conforman cada una de estas juntas, pues cabe mencionar que no debiera de efectuarse ningún gasto que no se contemple en partida presupuestal expresa.

Al igual que todos los OPD's que operan en el estado de Jalisco, las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente deben sujetarse a ciertos lineamientos para efectuar gastos. Según el artículo 33 de la Ley de Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco "los organismos descentralizados del Poder Ejecutivo aprobarán por conducto de sus propios órganos de gobierno sus respectivos presupuestos de egresos, cumpliendo con los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera establecidos la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como principios de racionalidad, austeridad, disciplina presupuestal, motivación, certeza, equidad, proporcionalidad, y perspectiva de género, con apego a lo establecido en la presente ley."

Dentro del esquema de las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente, la parte encargada de presupuestar los recursos necesarios para el funcionamiento de las juntas, corresponde a la Dirección General, que debe elaborar el Programa Operativo Anal (POA) que además de definir los presupuestos necesarios, sirve como herramienta para dar seguimiento a las actividades que se realizan en las juntas, pues debe realizarse con indicadores de desempeño y una metodología que permitan establecer las metas a alcanzar. El POA debe ser aprobado por el órgano de gobierno.

### **1. ENTIDADES AUDITABLES**

Además de ser una obligación para las Juntas como OPD's el rendir informes a la Auditoría Superior y al instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, son ejercicios importantes para detectar si los objetivos y los planes operativos se están llevando de forma adecuada, por lo que es importante estructurarlos de la manera correcta para reportar lo que debe ser. En este sentido la integración correcta del PbR de la dependencia y de las JIMA junto con sus respectivas MIR y Programas Presupuestarios se torna en un elemento fundamental e imprescindible para que los objetivos de cada uno de los programas se cumplan. De esta forma podrá asentarse una base adecuada de medición por Resultados.



De este modo deberá de cumplir con lo que se establece en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, ya que en su artículo 24 fracción V se señalan como sujetos obligados. Así mismo, como a las normas de carácter general respecto de las entidades públicas a los procesos de Armonización Contable y de elaboración y ejecución de los presupuestos. Como ya se ha mencionado es importante atender los lineamientos establecidos por el CONAC y la SHCP.

De la misma manera esta disposición se encuentra contenida en el artículo 114 de la Ley del Presupuesto Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco que a la letra dice que:

"Los entes públicos obligados a cumplir las disposiciones de esta Ley, desde el ámbito de sus atribuciones, establecerán, en sus respectivos portales de internet, documentos dirigidos a la ciudadanía que expliquen, de manera sencilla y en formatos accesibles la información presupuestal, donde se incluyan enlaces electrónicos que permitan acceder a la información presupuestal de su competencia, así como a sus publicaciones en medios oficiales de difusión, en su caso. "

En lo que respecta a la Auditoría Superior, las Juntas deben de contar con una sede establecida, pues también deberán señalar un domicilio legal para efectos de cumplir con lo establecido en el artículo 71 tercer párrafo de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, y esto deberá de hacerse a los 30 días posteriores al inicio de su cargo con la finalidad de recibir notificaciones sobre los resultados de sus auditorías y revisiones, y de no cumplir con esta disposición hace al organismo acreedor a una sanción, pues en esta ley se establece a los OPD's como entidades auditables, por lo que además, deberán cumplir con archivar y entregar la documentación que sea requerida sobre el manejo de sus recursos financieros, tal como lo establece la citada ley.

Según la Guía Práctica para la Conformación y Operación de una Junta Intermunicipal de Medio Ambiente<sup>1</sup>, los registros que integran la "cuenta pública" en el Estado de Jalisco son los siguientes:

"I. Los estados contables, financieros, presupuestarios, económicos, programáticos y patrimoniales.

II. La información que muestre el registro de las operaciones derivadas de la aplicación de las respectivas leyes de ingresos y del ejercicio de los presupuestos de egresos estatal o municipal

III. Los efectos o consecuencias de las mismas operaciones y de otras cuentas en el activo y pasivo totales de las haciendas públicas estatal o municipales y en su patrimonio neto, incluyendo el origen y aplicación de los recursos; cuentas en administración; y

---

<sup>1</sup> Guía Práctica para la conformación y operación de una Junta Intermunicipal de Medio Ambiente.



IV. Los estados detallados de la deuda pública estatal o municipal.”

Al respecto el artículo 96 de la Ley del Presupuesto y Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco menciona:

“Los organismos públicos descentralizados, fideicomisos públicos y empresas de participación estatal, están obligados a:

Remitir sus estados financieros dictaminados, cada anualidad por contador público externo autorizado por la Contraloría del Estado, en los términos de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, a la Contraloría y a la Auditoría Superior del Estado.

Se presumirán ciertos, salvo prueba en contrario, los hechos afirmados en los dictámenes formulados por contadores públicos externos que se rindan al Congreso del Estado.... La Auditoría Superior del Estado, por derecho propio, podrá realizar auditoría a las entidades señaladas en este artículo, no obstante éstas hayan rendido los resultados sobre sus estados financieros.”

Misma disposición que establece la Ley de Fiscalización y Auditoría Superior del Estado de Jalisco y sus Municipios en el artículo 53:

“Los entes públicos estatales o municipales descentralizados o fideicomisos, están obligados a remitir a la Auditoría Superior del Estado antes del día 30 de junio sus estados financieros dictaminados, cada anualidad por contador público externo autorizado por la Contraloría del Estado, en los términos de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado a la Auditoría Superior y los municipales por Contralor Interno del municipio debidamente autorizado por el Auditor Superior en los términos de esta ley.”

**III. CONFORMACIÓN Y OBTENCIÓN DEL PRESUPUESTO OBTENIDO POR LAS JIMA PARA EL EJERCICIO DEL 2018**

Como ya se mencionó en párrafos anteriores, para que las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente puedan llevar a cabo sus actividades, deben de percibir un presupuesto además del que se establece en sus respectivos convenios de creación por concepto de aportaciones anuales de cada uno de los municipios que forma parte, pues este presupuesto a la fecha no es suficiente para llevar a cabo las funciones en cada una de las juntas, por lo anterior que un mecanismo factible como ya se mencionó es acrecentar simbólicamente el importe de participación de cada uno de ellos conforme a sus posibilidades presupuestarias.

En cada uno de estos convenios, ha de establecerse el fundamento legal mediante el cual, los municipios adquieren la facultad para crear estos organismos además de mencionar las reformas mediante las cuales es posible crear nuevos mecanismos auxiliares para la gestión ambiental, con la final de probar la legalidad de las juntas y por lo tanto comprobar su derecho



de acceder al presupuesto establecido en la partida presupuestal correspondiente que se otorga a la SEMADET para ser transferida y distribuida entre cada una de estas juntas.

En cada uno de los convenios, deberá de estipularse el presupuesto que le corresponde percibir a la junta, de la partida presupuestal descrita, además, se señalará en cuántas ministraciones se harán dichas transferencias y la cuenta bancaria donde se depositarán.

Después de lo ya mencionado, las juntas mencionaran a continuación, las acciones en las que se comprometen destinar el presupuesto otorgado, a su vez, SEMADET se compromete ante la SEPAF a realizar los trámites y gestiones para que los recursos sean transferidos a la junta.

En relación a los recursos que les sean asignados, las juntas tendrán carácter de sujetos auditables por lo que se sujetan a lo que establezca la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

Se establecerá la vigencia, en que el convenio comience a surtir efectos, y también se designaran de manera expresa a las personas que funjan como responsables directos de la ejecución y el cumplimiento de los convenios, en cada caso, por parte del Gobierno del Estado a través de la SEPAF, a la persona que ocupe el cargo de Director de Gobernanza Ambiental, y por parte de la Junta, a la persona que ocupe el cargo de Director de la misma.

Al respecto del Presupuesto de Egresos para el 2018 volumen II, conforme al presupuesto otorgado a las JIMA se detalla lo siguiente:

Corresponde a la SEMADET la unidad presupuestal número "10" con un presupuesto total de **\$594,256,904.00**, y como unidad responsable se establece la "000" Secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial con un presupuesto de **\$408,576,420.00**, del cual corresponde el capítulo de gasto número "4000" Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas con **\$77,567,200.00**. De este capítulo dependen los ingresos destinados a las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente.

Dentro de un concepto general, enumerado con el "4200" Transferencias al Resto del Sector Público con presupuesto de **\$74,317,200.00**, se establecen dos partidas genéricas en las que se establece presupuesto para las JIMA, la primera que se abordará será la "4250" Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios con un presupuesto asignado de **\$45,000,000.00**, de los cuales, según publicaciones realizadas en el sitio oficial de la SEMADET, corresponden **\$20,500,000.00** para distribuir entre las JIMA existentes, sin embargo, el presupuesto establecido en este apartado del Presupuesto de Egresos 2018, mediante objeto del gasto "4251" Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios se distribuye el presupuesto entre las JIMA de la siguiente manera:

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Altos Sur (JIAS)) \$2,500,000.00



4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental Costa (JISOC)) \$2, 000,000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca del Río Coahuayana (JIRCO)) \$3,000,000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Cuenca Baja del Río Ayuquila (JIRA)) \$4,000, 000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Costa SUR (JICOSUR)) \$2, 000,000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Asociación Intermunicipal para la Protección del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable del Lago de Chapala (AIPROMADES)) \$3,000,000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Región Valles del Estado de Jalisco (JIMAV)) \$1, 500,000.00

4251 Transferencias a fideicomisos de entidades federativas y municipios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Región Norte del Estado de Jalisco (JINOR)) \$1, 500,000

La suma de estas cantidades, que recibe cada una de las juntas, arroja un total de \$19, 500,000.00 cifra en la que existe una discrepancia, a la mencionada por la SEMADET en sus sitios oficiales. Para lo cual sería oportuno revisar si existe alguna partida no identificada que ayude clarificar estas cifras.

Pero hay más presupuesto establecido en parás las JIMA en la otra Partida Genérica de las que se había hecho mención sin embargo no incluye a la totalidad de las Juntas. Se trata de la partida "4240" Transferencias otorgadas a entidades federativas y municipios con presupuesto de \$29, 317,200.00 del cual, corresponde a las JIMA las siguientes cantidades por los siguientes conceptos de Objeto del Gasto:

4246 Programas y conceptos complementarios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Región Valles del Estado de Jalisco (JIMAV)) \$2, 000,000.00

4246 Programas y conceptos complementarios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Altos Sur (JIAS)) \$1, 814,932.00

4246 Programas y conceptos complementarios (Asociación Intermunicipal para la Protección del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable del Lago de Chapala (AIPROMADES)) \$2, 419,910.00

Fortalecimiento de la estructura de Gobernanza Ambiental en el estado de Jalisco,  
consolidación jurídica e institucional de las JIMA

---

4246 Programas y conceptos complementarios (Junta Intermunicipal de Medio Ambiente para la Gestión Integral de la Región Norte del Estado de Jalisco (JINOR)) \$1, 512,444.00

Las aportaciones establecidas en este capítulo, que se otorgan únicamente a estas cuatro Juntas, suman un total de \$7, 747,286.00

Por último, en referencia al Presupuesto de Egresos 2018 volumen III, se establecen más aportaciones para 7 de las Juntas a excepción de AIPROMADES, respecto al programa Anual de Inversión Pública, mediante la "Partida 7996" que establece Provisiones para erogaciones por convenios quedando de la siguiente manera:

JISOC (Construcción del relleno intermunicipal) **\$3, 300,000.00**

JIRA (Equipamiento para el funcionamiento de la planta de compostaje) **\$1, 750,00.00**

JICOSUR (Implementación de obras complementarias para la construcción del relleno sanitario intermunicipal) **\$2, 000,000.00**

JIAS (Plata de transferencia para el centro intermunicipal para el tratamiento integral e los residuos sólidos urbanos) **\$2, 750,000.00**

JINOR (Adquisición de equipamiento para el manejo de residuos sólidos urbanos) **\$3, 950,000.00**

JIMAV (Infraestructura intermunicipal para el manejo de residuos sólidos) **\$3, 000,000.00**

La suma de estas aportaciones da un total de **\$16, 750,000.00**, para estas 6 juntas a las que se les otorga el presupuesto de esta partida presupuestal.

Para concluir se hará una recapitulación de los presupuestos totales que se otorgan a las juntas:

Unidad presupuestal 10, Unidad Responsable 000, Capitulo de Gasto 4000, Concepto General 4200, Partida Genérica 4250, Objeto de Gasto 4251:

**\$19, 500,000.00**

En total para todas las Juntas (No de manera igualitaria)

Unidad presupuestal 10, Unidad Responsable 000, Capitulo de Gasto 4000, Concepto General 4200, Partida Genérica 4240, Objeto de Gasto 4246:

**\$7, 747,286.00**

En total para JIMAV, AIPROMADES, JINOR Y JIAS (No en partes iguales)



PROGRAMA ANUAL DE INVERSIÓN PÚBLICA 2018: Unidad presupuestal 10, Unidad Responsable 000, Partida 7996:

\$16, 750,000.00

En total para todas las juntas a excepción de AIPROMADES (No en partes iguales)

La suma de estos totales da un gran total de:

\$43, 997,286.00

Presupuesto otorgado por el Gobierno del Estado para el ejercicio de 2018

#### **IV. BASES Y CRITERIOS JURÍDICOS A CONSIDERAR PARA LA LEGITIMACION DE LAS ESTRUCTURAS OPERATIVAS DE LAS JIMA**

##### **COMITÉ DE ASOCIACIONES INTRAMUNICIPALES DEL ESTADO DE JALISCO, UNA ALTERNATIVA DE CONSOLIDACIÓN.**

Para llevar a cabo un esquema adecuado y robusto de Gobernanza Ambiental, es necesario, contar con un esquema gubernamental / Administrativo, que dé certeza, promueva fortaleza e incentive el trabajo realizado por las asociaciones intermunicipales (haciendo referencia a la Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente) que además de participar únicamente como mecanismo de consulta ante decisiones respecto a las acciones a emprender, también participe de manera activa ejerciendo acciones que aporten a los objetivos de dichas intermunicipalidades.

En el tema ambiental, Jalisco cuenta con el Comité de Asociaciones Intermunicipales del Estado, comité creado por la titular de la SEMADET, cuyo objetivo principal, según su acuerdo de creación, es "establecer mecanismos de coordinación, colaboración, intercambio de experiencias y entendimiento para la gestión integral del territorio mediante el ejercicio de mecanismos de gobernanza ambiental" y se le atribuye para establecer acuerdos entre sus integrantes en temas ambientales y de manejo de residuos, según las facultades con las que cuentan los ayuntamientos.

El comité está integrado por las intermunicipalidades ambientales de Jalisco, (Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente y los Sistemas Intermunicipales de Manejo de Residuos) y las Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo territorial.

Los Directores Generales de este comité están invitados a participar en las sesiones que realiza la SEMADET, pero únicamente con derecho a voz.

El comité, tiene su propia estructura y Junta de Gobierno, además, sus forma de sesionar se encuentra preestablecida en su acuerdo de creación.

La creación de este comité se encuentra debidamente fundada en el artículo 115 constitucional que otorga a los municipios la facultad de asociarse de manera libre, así como en los artículos 4, 5, 8, 9 fracciones III y VII, 10 fracción II y 21 de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente; del mismo modo, encuentra sus bases en el Plan Estatal de Desarrollo 2013-2033 que prevé un apartado de gobernanza ambiental intermunicipal, estableciendo la facultad de los municipios, gobiernos estatales y federales para establecer mecanismos de coordinación intergubernamental financiera, normativa e institucional para dar seguimiento a la gobernanza ambiental.

Este Comité, puede tomar decisiones, pero únicamente de manera interna entre los miembros que son parte, pero como se mencionó anteriormente, únicamente participan con derecho a voz en las sesiones de la SEMADET.

Actualmente existe la falta de un organismo, que de manera homogénea conjunte y consolide a todas estas intermunicipalidades y que estas trabajen bajo sus directrices, pero que a su vez les otorgue de manera directa la personalidad jurídica necesaria para contar con el reconocimiento del ejecutivo del estado para poder ejercer sus funciones y obtener recursos financieros propios, pero todo ha de hacerse, respetando los derechos y facultades que constitucionalmente se han otorgado a los Ayuntamientos de los municipios, principalmente el principio de municipio autónomo del cual se desprende el derecho de libre de asociación. Para tal efecto habrá de determinarse la forma más correcta e idónea en que pudiera ser una solución a las deficiencias que actualmente presentan las JIMA administrativa y operativamente.

El Comité de Asociaciones Intermunicipales del Estado de Jalisco o en su caso la conformación de un Órgano Operador de las JIMA puede ser considerado como una vía para lograr dicho fin, al componerse como matriz para todas las intermunicipalidades en materia ambiental que existen en el Estado de Jalisco, fungiendo de directriz respecto de las decisiones que de manera interna toma en el Comité, y suscriben convenios para la adhesión de nuevas intermunicipalidades.

Sin embargo, el comité no se creó bajo ningún tipo estructura legal, a diferencia de las JIMA que en cuyos convenios de creación se especifica que se crean como Organismos Públicos Descentralizados. El comité no cuenta con personalidad jurídica ni patrimonio propio.

Se propone reconocer legalmente al Comité de Asociaciones Intermunicipales del Estado de Jalisco bajo cierto modelo legal operativo, para que forme parte del sector paraestatal sectorizado a la SEMADET o algún otro tipo de estructura legal que resulte compatible con los fines, estructura y atribuciones del comité, bajo los criterios legales mencionados anteriormente.

Esto con la finalidad de que pueda otorgársele certeza jurídica a las JIMA y al mismo Comité, y se le otorgue el debido reconocimiento por parte del gobierno estatal para el pleno ejercicio de sus funciones como un OPD con personalidad jurídica y patrimonio propio.



Al consolidar a todas las Juntas Intermunicipales, en un solo organismo, el cual está conformado por miembros de las mismas juntas, bajo el cual ejerzan sus funciones, se robustecería institucionalmente su operación y se garantizaría de forma más efectiva que las JIMA tuvieran disponibilidad de sus recursos para operar adecuadamente los programas.

**V. OPINIÓN JURÍDICA DERIVADA DE LA AUDITORÍA CORPORATIVA RESPECTO DE LOS DOCUMENTOS QUE SUSTENTAN LA CREACIÓN Y OPERACIÓN DE LAS JIMA COMO OPD's.**

Para integrar una opinión jurídica respecto del estado situacional de cada una de las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente en Jalisco, es necesario resaltar algunos aspectos importantes de estas que la misma ley señala como requisitos indispensables para que sea posible completar la libre asociación entre municipios, dicho requisito se localiza en el artículo 96 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco:

"En el caso de que los servicios públicos se presten coordinadamente por el Estado y los municipios, el convenio de coordinación debe contener además:

- I. Los hechos o acciones que corresponda prestar al Estado, y las correlativas al Ayuntamiento signante;
- II. Los deberes y obligaciones del Estado y del Municipio;
- III. Las bases económicas en su prestación;
- IV. Las bases laborales de los servidores públicos; y
- V. Las formas de terminación y suspensión. "

Dichos requisitos, han sido analizados de manera individual en el tema anterior y se observa que cada una de las juntas cumple todos los requisitos indispensables por ley para establecer una asociación intermunicipal, salvo por la observación de que en ninguno de los convenios de creación de las juntas se hace mención a cerca de la participación económica que tendrán otras instituciones que tienen lugar dentro de la junta y que además aparecen como signantes dentro de dichos convenios de creación y únicamente se establecen aportaciones anuales por parte de cada uno de los municipios que son parte de cada una de las juntas, sin incluir o mencionar el presupuesto que obtienen por parte del gobierno del Estado y otras entidades.

Mencionado lo anterior, se torna relevante realizar una auditoría corporativa a profundidad para identificar todas aquellas deficiencias con las que fueron constituidas o se encuentran operando las JIMA y que vulneren su actuar, en tal sentido es conveniente buscar una regularización de aquellas que necesiten complementar sus estructuras o adecuarlas conforme a la ley para que su actuar sea legítimo. Una vez esto podrá de igual forma buscarse su

reconocimiento por parte del ejecutivo del estado de cada una en lo individual o a través de un órgano operador que las consolide.

Con la presente investigación y análisis comprendió únicamente a la legislación vigente y a los convenios de creación, aunque cabe mencionar que únicamente fue posible recabar información complementaria de 5 juntas de las 8 existentes en Jalisco.

Dicho lo anterior, se hará mención de los puntos de relevancia encontrados en los documentos antes mencionados y que complementan la investigación anterior respecto de las 5 juntas a que pertenecen.

#### **\*JIAS**

Compuesta por los municipios de Acatic, Arandas, Cañadas de Obregón, Jalostotitlán, Jesús María, Mexxicacán, San Ignacio Cerro Gordo, San Julián, San Miguel el Alto, Tepatitlán de Morelos, Valle de Guadalupe, Yahualica de González Gallo.

**Integrantes del consejo de administración:** 12 municipios, SEMADET, Universidad de Guadalajara Centro Universitario de los Altos, SEDER, CONAFOR, SAGARPA, CEA, Fundación Produce Jalisco A.C.

**Aportación por parte del Estado de Jalisco: \$2.5 MDP**

**Otras aportaciones: \$360,000.00 pesos de los municipios**

#### **Reglamentos:**

\*Reglamento de transparencia y acceso a la información pública

\*Reglamento interior Reglamento de adquisiciones

\*Reglamento que fija las condiciones laborales de la JIAS Informe de Austeridad

#### **Trabajadores afiliados al IMSS**

#### **Número de proyectos terminados:**

- 2016. Primera Fase de la elaboración de los Programas Municipales de Cambio Climático (el documento se encuentra en revisión final).
- 2016. Primera Fase de la Construcción de las Oficinas de la JIAS (\$600,000.00 de presupuesto anual).
- 2016. Implementación de equipo fotovoltaico en una cooperativa de pequeños productores de leche en la comunidad de San Gaspar de los Reyes, Jalostotitlán, Jalisco (\$98,000.00 SEMADET).
- 2016. Brigada de Sanidad Forestal JIAS (\$397.200.00 CONAFOR).
- 2016. Programa Intermunicipal para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos.



**Número de proyectos aprobados PEF 2015:**

- Programa Intermunicipal para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos e la Región Altos Sur de Jalisco

**Monto de proyectos aprobados PEF 2015:**

\$3, 000,000.

Este apoyo no ingreso a la cuenta de JIAS, SEMADET se encargó de todo el proceso.

\$ 593,061.6

\$ \$3'593,061.60

**Monto total de proyectos gestionados en 2017: \$8, 864,298.00**

**\*JIRCO**

Integrada por los municipios de Concepción de Buenos Aires, Gómez Farías, Mazamitla, Pihuamo, Quitupan, Tamazula de Gordiano, Tepatitlán, Tonila, Tuxpan, Valle de Juárez, Zapotiltic y Zapotlán el Grande.

**Integrantes del consejo de administración:** 12 municipios, SEMARNAT, SEMADET, CEA, SEDER, Tecnológico de Tamazula, CUSUR- UdeG Tecnológico de Ciudad Guzmán, Consejo Ciudadano

**Aportación por parte del Estado de Jalisco: \$3 MDP**

**Otras aportaciones: \$360,000.00 pesos de los municipios.**

**Reglamento:**

\*Reglamento Interno.

\*Reglamento de adquisiciones.

\*Reglamento de transparencia.

\*Unidad técnica de transparencia.

**IMSS:** En proceso de firma del convenio de incorporación con IMSS

**Número de proyectos terminados:**

- Programa de Ordenamiento Ecológico Regional de la Junta Intermunicipal de la Cuenca Río Coahuayana y dos municipios de la región sureste del Estado de Jalisco. (1ra Etapa)
- Planes de Acción Climática Municipales y Regional.

- Sistema de Captación de Metano para Pequeños Productores. Agropecuarios de la Región Sur y Sureste de Jalisco como Medida de Mitigación de Emisiones GEI.

- Estrategia REDD+ local en la que se integran sistemas productivos bajos en carbono, así como su ejecución en campo.

#### **Proyectos aprobados PEF 2014**

- Sistema de Captación de Metano para Pequeños Productores Agropecuarios de la Reg. Sur y Sureste de Jalisco como Mitigación de Emisiones GEI

- JIRCO solo apoyo a proceso de selección de beneficiarios.

#### **Número de proyectos aprobados PEF 2015:**

Programa de Ordenamiento Ecológico Regional de la Junta Intermunicipal de la Cuenca del Río Coahuayana y dos municipios de la región sureste del Estado de Jalisco JIRCO solo fue el promovente (recurso no asignado a JIRCO).

**Monto total de proyectos gestionados en 2017: \$ 10, 769,221.00**

#### **\*JISOC**

En el caso de JISOC existe una adenda al convenio de creación la cual incluye al municipio de Puerto Vallarta a esta junta en el año 2015 y se crea exclusivamente para este propósito, en más, no hace modificaciones a ninguna de las cláusulas estipuladas en el convenio de creación, y señala que el municipio de Puerto Vallarta ha de sujetarse a dichas cláusulas al igual que los demás municipios que ya formaban parte de esta Junta.

Esta adenda también cuenta con los requisitos legales establecidos que se mencionó con anterioridad, pero en el caso en el que actualmente también se encuentra el análisis de algunas de las otras juntas, no es posible corroborar la voluntad de las partes al no contar con la foja original que contiene las firmas y los sellos de las partes y testigo.

La junta está conformada por los municipios de Atenguillo, Cabo Corrientes, Guachinango, Mascota, Mixtlán, San Sebastián del Oeste, Talpa de Allende y Puerto Vallarta.

**Integrantes del consejo de administración:** 8 municipios, SEMADET, SEDER, CONANP, CONAFOR y CUC- UdeG

**Aportación por parte del Estado de Jalisco: \$2 MDP**

**Otras aportaciones: \$240,000.00 pesos de los municipios.**



**Reglamento:**

- \*Reglamento Interno
- \*Reglamento de Adquisiciones
- \*Reglamento de transparencia

**Trabajadores afiliados al IMSS**

**Número de proyectos terminados:**

- Programa Integral de Manejo del Fuego.
- Planes de Acción Climática Municipales y Regional. PROYECTOS SEDIS:
- Elaboración de productos derivados del maíz criollo proveniente de prácticas agrícolas sustentables.
- Producción de miel y derivados de la colmena en la localidad de los reyes, San Sebastián del Oeste, Jalisco.
- Técnicas de Mejoramiento ganadero y agricultura de conservación.
- Acompañamiento Técnico para la identificación de la cartera de Proyectos 2017. Equipamiento a brigadas de la Región Sierra Occidental y Costa (Uniformes y Curso Internacional de Manejo del Fuego).
- Construcción de la Olla Captadora de agua de la comunidad de Mirandillas Municipio de Mascota.
- Diagnóstico de Aguas Residuales.

**Proyectos aprobados PEF 2014:**

Diagnóstico y Caracterización de Residuos Sólidos y Urbanos

**Montos de Proyectos aprobados PEF 2014: \$ 400,000**

**Monto total de proyectos gestionados en 2017: \$11, 846,940.00**

**\*AIPROMADES**

En el convenio de creación, se instituyó a AIPROMADES como una AC posteriormente mediante un convenio modificatorio, se cambió su denominación a OPD y se establecieron las condiciones para que pudiera operar como tal. Otras de las modificaciones que se hicieron fue la adhesión de los municipios de Juanacatlán, Tototlán, La Barca, Atotonilco el Alto, Ayotlán y Degollado. Uno de los puntos a considerar es que en el convenio de creación no menciona un

consejo ciudadano y el modificadorio lo menciona pero no le otorga facultades ni establece modo de conformación.

A diferencia de la investigación anterior, ya es posible confirmar la voluntad de las partes al analizar la foja de firmas original y comprobar que no faltan firmas ni sellos de ninguna de las partes y testigos.

La junta está conformada por los municipios de Tizapán el Alto, La Manzanilla de la Paz, Tuxcueca, Chapala, Jocotepec, Poncitlán, Ocotlán, Ixtlahuacán de los Membrillos, Jamay, La Barca, Degollado, Ayotlán, Atotonilco, Tototlán, Juanacatlán, Zapotlán el Rey.

**Integrantes del consejo de administración:** 16 municipios, Universidad de Guadalajara (Central), CEA, CORAZÓN DE LA TIERRA A.C., CONAGUA, SEMARNAT (Delegación Jalisco).

**Aportación por parte del Estado de Jalisco:** \$3 MDP

**Otras aportaciones:** \$ 1'618,979.47 de la aportación de los municipios, el .001% de su presupuesto anual.

**Reglamento:**

- \*Reglamento interior
- \*Reglamento de adquisiciones
- \*Reglamento de Condiciones de Trabajo
- \*Reglamento de transparencia.
- \*Manual de Viáticos

**Sus trabajadores no se encuentran afiliados al IMSS**

**Número de proyectos terminados:**

- Programa integral para la protección del medio ambiente y desarrollo sustentable del lago de Chapala 2010.
- Programa integral para la protección del medio ambiente y desarrollo sustentable del lago de Chapala 2011
- Programa integral para la protección del medio ambiente y desarrollo sustentable del lago de Chapala 2012
- Programa integral para la protección del medio ambiente y desarrollo sustentable del lago de Chapala 2013
- Adquisición de vehículos recolectores de basura 2014.



- Fortalecimiento de capacidades comunitarias para el uso sustentable de los recursos naturales en áreas prioritarias de la conservación.
- Programa de Manejo Integral de la cuenca Río Santiago - Guadalajara. Adquisición de Vehículos recolectores de residuos sólidos urbanos.
- Reforestación de áreas verdes con especies nativas y forestales en el municipio de Poncitlán.

**Número de proyectos aprobados PEF 2015:**

- Fortalecimiento de capacidades comunitarias para el uso sustentable de los recursos naturales en áreas prioritarias de la conservación.
- Programa de Manejo Integral de la cuenca Río Santiago – Guadalajara
- Adquisición de Vehículos recolectores de residuos sólidos urbanos
- Reforestación de áreas verdes con especies nativas y forestales en el municipio de Poncitlán

**Monto de proyectos aprobados PEF 2015: \$11, 000,000**

**Proyectos aprobados PEF 2014**

- Adquisición de Vehículos Recolectores de Basura.

**Monto de proyectos aprobados PEF 2014: \$ 11, 421,060**

**Proyectos aprobados PEF 2013:** Adquisición de vehículos recolectores de residuos para los municipios de Ayotlán, Degollado, Atotonilco el Alto, La Barca, Jamay, Ocotlán, Poncitlán, Zapotlán del Rey, Tototlán, Chapala, Jocotepec, Tuxcueca, Tizapán, Manzanillo de la paz, Ixtlahuacán de los Membrillos y Juanacatlán.

**Monto de proyectos aprobados PEF 2013: \$10, 750,000.00**

Tonaya, Tuxcacuesco, Ejutla, Casimiro Portilla, Cuautitlán de García Barragán, Cihuatlán, Tenamaxtlán.

**Monto de proyectos aprobados PEF 2013: \$ 10, 750,000.00**

**Monto total de proyectos gestionados en 2017: \$13, 788,979.47**

**\*JICOSUR**

Junta integrada por los municipios de Casimiro Castillo, Villa Purificación, Tomatlán, Cuautitlán de García Barragán, Cihuatlán y La Huerta.

**Integrantes del consejo de administración:** 6 municipios, SEMADET, CONAFOR, CUCSUR-UDEG, Fundación Chamela Cuixmala

**Aportación por parte del Estado de Jalisco:** \$2 MDP

**Otras aportaciones:** \$180,000.00 pesos de los municipios

**Reglamento:**

- \*Reglamento interior
- \*Reglamento de condiciones de trabajo
- \*Reglamento de adquisiciones
- \*Reglamento de transparencia
- \*Reglamento de viáticos

**Trabajadores afiliados al IMSS**

**Número de proyectos terminados:**

- Tecnificación del vivero municipal de La Huerta, Jalisco, para fortalecimiento y migración a plataforma intermunicipal.
- Plan de trabajo con instituciones gubernamentales en materia de desarrollo rural y contar con una estrategia de implementación de proyectos productivos compatibles con el sector ambiental.
- Programa de inversión de la Región Costa Sur de Jalisco bajo una construcción participativa en el contexto de REDD+ y la IRE
- Mecanismo de alianzas estratégicas con otros actores (ADL's Asesores técnicos) que puedan desarrollar procesos de acompañamiento comunitario.
- Programa de Manejo para detener procesos de deforestación y degradación forestal en la región Costa Sur.
- Estrategia REDD+ local en la que se integran sistemas productivos bajos en carbono, así como su ejecución en campo.
- Programa Integral de Manejo del Fuego.
- Estrategia intermunicipal de educación para la sustentabilidad y comunicación local de valor de los bosques para REDD+.
- Programa Integral de Manejo de Residuos Sólidos.



- Promoción del Agro-bosque de piña como estrategia para mitigar las emisiones ocasionadas por la deforestación y degradación, la conservación de la biodiversidad nativa y cultivada, y la protección de suelos en el municipio de villa purificación Jalisco.
- La sostenibilidad del mojote (*Brosimum alicastrum*). Elaboración de café de mojote en la cooperativa de mujeres Benito Juárez, Casimiro Castillo.

**Número de proyectos aprobados PEF 2015:**

Tecnificación del vivero municipal de La Huerta, Jalisco; para fortalecimiento y migración a plataforma intermunicipal

**Monto de proyectos aprobados PEF 2015: \$ 1, 700,000**

**Proyectos aprobados PEF 2014:**

Diagnóstico y Caracterización de Residuos Sólidos y Urbanos

**Montos de Proyectos aprobados PEF 2014: \$580,000.00**

**Monto total de proyectos gestionados en 2017: \$10, 271,092.00**

## CONCLUSIÓN

Un nuevo esbozo dentro del presente informe nos muestra que la factibilidad para la operación de las JIMA continua siendo bajo el régimen de OPD u OPDI sin embargo, para poder trascender institucionalmente se torna necesario idear y plantear diversas alternativas que permitan la consolidación administrativa, jurídica y financiera de las Juntas, con ello podrá dárseles certidumbre a su operación y a la metas propuestas, evitando las contingencias presupuestarias y burocráticas que hasta hoy en día le han sido aplicables, lo que ha mermado en gran medida su operación y por consiguiente los resultados de sus programas. Así mismo es importante atender las deficiencias jurídicas que tiene cada una de las JIMA, para que en caso de buscar su reconocimiento no tengan impedimento legal alguno y cumplan la totalidad de los requisitos de ley.

En este sentido, se vuelve muy importante el considerar como opción la creación o adaptación jurídica de un Órgano operador de las JIMA, pudiendo el Comité de Asociaciones para que este sea el ente que coordine de manera armónica la operación de las Juntas, al tiempo de servir de base institucional y jurídica para contar con el reconocimiento bajo decreto por el ejecutivo del estado, como un órgano controlador u operador que cuente con personalidad jurídica y patrimonio propios para atender de manera individual a cada una de las juntas y hacer más eficiente el tema de Gobernanza Ambiental. Esta medida implica un esfuerzo por parte del gobierno del estado en destinar probablemente una mayor cantidad de recursos, sin embargo, por la trascendencia e importancia del tema medioambiental, deberá plantearse de manera

robusta el plan de acción y estructura jurídica y administrativa con la que pudiera ser viable y sostenible.

## REFERENCIAS

ACUERDO de la Secretario de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del Estado que crea el Comité de Asociaciones Intermunicipales del Estado de Jalisco "CAIEJ". PERIÓDICO OFICIAL DEL ESTADO DE JALISCO. Martes, Agosto 18, 2015.

## BIBLIOGRAFIA

González Franco R. Muradás P. 2012. Guía Práctica Para la Conformación y Operación de una Junta Intermunicipal de Medio Ambiente. Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) y Unión Europea a través de la Agencia Francesa de Desarrollo.

## LEGISLACION CONSULTADA:

PRESUPUESTO DE EGRESOS 2018 VOL I PERIODICO OFICIAL DEL ESTADO DE JALISCO

PRESUPUESTO DE EGRESOS 2018 VOL II PERIODICO OFICIAL DEL ESTADO DE JALISCO

PRESUPUESTO DE EGRESOS 2018 VOL III PERIODICO OFICIAL DEL ESTADO DE JALISCO

LEY DEL PRESUPUESTO CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO DEL ESTADO DE JALISCO


LEY DE FISCALIZACION SUPERIOR Y AUDITORIA PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS

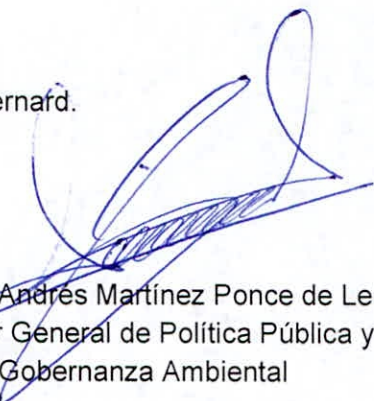
LEY DE AUSTERIDAD Y AHORRO DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS

LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS.

ATENTAMENTE

Lic. José Rodrigo Fonseca Bernard.

  
VoBo. Lic. Alejandra Polette Martínez Gutierrez  
Directora de Gobernanza Ambiental

  
VoBo. Lic. Andrés Martínez Ponce de León  
Director General de Política Pública y  
Gobernanza Ambiental



RFC emisor: FOBR870302NC1  
Nombre emisor: JOSE RODRIGO FONSECA BERNARD  
RFC receptor: SPC130227L99  
Nombre receptor: Secretaria de Planeación Administración y Finanzas  
Uso CFDI: Por definir

Folio fiscal: AAA181DB-2C66-47E8-A8E2-8C385D47421F  
No. de serie del CSD: 00001000000403258748  
Código postal, fecha y hora de emisión: 44500 2018-07-02 11:07:11  
Efecto de comprobante: Ingreso  
Régimen fiscal: Personas Físicas con Actividades Empresariales y Profesionales

## Conceptos

Clave del producto y/o servicio	No. identificación	Cantidad	Clave de unidad	Unidad	Valor unitario	Importe	Descuento	No. de pedimento	No. de cuenta predial	
80121609		1	E48		21551.73	21551.73				
Descripción	Investigación y análisis de la figura jurídica que conforman a las JIMA (OPDI) para la consolidación del marco legal. Correspondiente al mes de Junio de 2018				Impuesto	Tipo	Base	Tipo Factor	Tasa o Cuota	Importe
					IVA	Traslado	21551.73	Tasa	16.0000%	3448.28
					ISR	Retención	21551.73	Tasa	10.0000%	2155.17

Moneda: Peso Mexicano  
Forma de pago: Transferencia electrónica de fondos (incluye SPEI)  
Método de pago: Pago en una sola exhibición

Subtotal \$ 21,551.73  
Impuestos Trasladados IVA 16.0000% \$ 3,448.28  
Impuestos retenidos ISR \$ 2,155.17  
Total \$ 22,844.84

### Sello digital del CFDI:

PCCd4Wo/Z3GA1UusM0KkxE+olrglgsXIQMEWBXVZ2Co0v33ieKSV/HylSg/ezzbvWb3r4hUZN1jNw1V2Qf9blriGaJhamfFF0iuhDclxoXG+IUWFNEgx6/3UMzqyGTBTwH3gb16oK/1UaiAKg  
jQoxiyYkrejKPQIXht2kBsmmmMcSZ5+O8eoVSfQMrCqILFLpAie2Cg4K/+i1wJ8/chAYEEoZuccav0MZA/7XN4CJP56JD7hu0jhG7MlirFj3jr7tAHNGuo5tir2Df68TlpLwbnxW/LByzkOeWaftrht7  
E4C8wKxvHxM599M4MLikeRkt+S59gJumattwqDJ4Yg==

### Sello digital del SAT:

NVOZUNKEPvyCgzi8SDX5E36Nftphm6kijCivRgMvUwko9a/Ayyfbj3TEqB9uOyQeWRKnkokjdZJ1QJxb1TaKqOp1Q2PP5ENL9IRVKH8XlarfEgOKmoVol5JbGyonGaa9uh813r/DqiU8Ffrsl  
Hief3BxVsLswSCO1dSYpWziK6qiyHCtpuusPk5oEC4anBC3xVCOKnRMng8CekHMqQnn7F8FkJKOr86hY6grsbqZr2OLyvpkAdn79CyNWw/n2xiazNpCPYPfnXzZC7xSu2x2R+YMshYrU0lbtv  
/AGHw7wk8IDQB+uOSKRVDcmVnKS9EQFdfTBKYLWowZjPyH/HgYXA==

### Cadena Original del complemento de certificación digital del SAT:

||1.1|AAA181DB-2C66-47E8-A8E2-8C385D47421F|2018-07-02T11:15:24|SAT970701NN3|PCCd4Wo/Z3GA1UusM0KkxE+olrglgsXIQMEWBXVZ2Co0v3  
3ieKSV/HylSg/ezzbvWb3r4hUZN1jNw1V2Qf9blriGaJhamfFF0iuhDclxoXG+IUWFNEgx6/3UMzqyGTBTwH3gb16oK/1UaiAKgJQoxiyYkrejKPQIXht2kBsmmm  
McSZ5+O8eoVSfQMrCqILFLpAie2Cg4K/+i1wJ8/chAYEEoZuccav0MZA/7XN4CJP56JD7hu0jhG7MlirFj3jr7tAHNGuo5tir2Df68TlpLwbnxW/LByzkOeWaftrht7E4C8wKxvHxM599M4MLikeRkt+S59gJumattwqDJ4Yg==|00001000000403258748||  
RFC del proveedor de certificación: SAT970701NN3 Fecha y hora de certificación: 2018-07-02 11:15:24  
No. de serie del certificado SAT 00001000000403258748



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*  
21/7/18