



SECRETARÍA
PROCURADURÍA ESTATAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE
DIRECCION GENERAL
DIRECCIÓN JURIDICA Y DE PROCEDIMIENTOS AMBIENTALES

Exp. 851/14.

Oficio PROEPA 1783/ 1023 /2016.

Asunto: Resolución Administrativa.

En la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a 19 diecinueve de septiembre de 2016 dos mil dieciséis.-----

VISTO para resolver el expediente administrativo citado al rubro derivado del procedimiento administrativo instaurado en contra de **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, en su carácter de responsable del establecimiento donde realiza la actividad de acopio de residuos de manejo especial, ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, por las posibles violaciones a las disposiciones de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, a la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, se emite la siguiente resolución administrativa que a la letra dice:-----

RESULTANDO:

1. Mediante orden de inspección PROEPA-DIA-0871-D/PI-1111/2014 de 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, se comisionó a los inspectores adscritos a la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente como órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del Gobierno del Estado de Jalisco, para que realizaran visita de inspección al establecimiento donde realiza la actividad de acopio de residuos de manejo especial, ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, con el objeto de verificar, entre otros, que contara con la autorización para el acopio de residuos de manejo especial como una de las etapas del manejo integral de residuos por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial.-----
2. En cumplimiento a la orden de inspección precisada en el resultando anterior, el 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, se levantó acta de inspección DIA/1111/14, en la cual se circunstanciaron diversos hechos y omisiones, mismos que después de la calificación de dicha acta se consideraron podrían ser constitutivos de infracciones a la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y a la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, imponiéndose las medidas correctivas en relación a dicho establecimiento, cuyo responsable es **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**-----
3. Derivado de los hechos que acontecían al momento de la visita de inspección, fue necesaria la imposición de una medida de seguridad consistente en la clausura parcial temporal del establecimiento donde se realizaban las actividades de acopio de residuos de manejo especial, misma que se estableció a través del sello de clausura con folio 0156 cero ciento cincuenta y seis colocado sobre cinta delimitadora con la leyenda "CLAUSURADO" sobre el ingreso de la zona clausurada y delimitada la misma, la que estaría vigente hasta en tanto se dé cumplimiento a la totalidad de las medidas correctivas y de urgente aplicación impuestas al momento de la visita de inspección.-----

4. Una vez ejecutados los actos de inspección y vigilancia precisados con anterioridad, **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, compareció por conducto de Marco Antonio Sánchez Yarce, quien se ostentó como su representante legal, personalidad que se le reconoce por acreditarla con la copia cotejada de la escritura pública 74,774 setenta y cuatro mil setecientos setenta y cuatro de 24 veinticuatro de junio de 2005 dos mil cinco, pasada ante la fe del notario número 24 veinticuatro de la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a través de sus escritos que presentó el 19 diecinueve, 22 veintidós y 25 veinticinco de septiembre y 30 treinta de octubre de 2014 dos mil catorce y 27 veintisiete de julio de 2016 dos mil dieciséis, a efecto de ofrecer argumentos de defensa y los medios de convicción que consideró pertinentes a su favor para desvirtuar los hechos irregulares que se le atribuyen. - - - - -

5. De igual manera en este mismo acto se tiene por admitida el acta circunstanciada DIVA/1111-A/16 de 14 catorce de septiembre de 2016 dos mil dieciséis, cuyo contenido será debidamente valorado en el apartado correspondiente de esta resolución. Intégrese al expediente correspondiente para constancia y efectos legales a que haya lugar. - - - - -

6. En consecuencia, según las disposiciones del título Sexto de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se substanció el procedimiento administrativo que ahora se resuelve, otorgándose a **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.** los derechos que la legislación le concede para formular argumentos de defensa, presentar medios de prueba y alegar lo que a su derecho conviniera, en relación con los hechos y omisiones derivados de las actas de inspección descritas en puntos anteriores; y, - - - - -

CONSIDERANDO:

I. Que los artículos 1º de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 1º de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, prevén en sus disposiciones son de orden público y de interés social, que rigen en el Estado de Jalisco en el ámbito de su competencia, con la finalidad de mejorar la calidad ambiental y de vida de los habitantes del Estado, establecer el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y regulan las bases de los actos administrativos, estableciendo los principios y normas que deben observarse en los procedimientos no jurisdiccionales. - -

II. Que la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente al ser el órgano desconcentrado de inspección y vigilancia de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del Gobierno del Estado de Jalisco, es competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo, con fundamento en lo previsto por los artículos 4, 44, 16, 27 y 73, fracción XXIX-G, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 4, 7, fracciones I, II, III, IV, VI, VII, VIII, X, XI, XII, XIII, XVI, XIX y XXI, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 1, 6, 9, fracciones II, III, IV y VI, de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos; 4, 15 fracción V, 36, 46 y 50 fracción XXI, de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1, 3 fracción I, 6 fracciones I y V, 8, 10, 12 fracción IX, 21 fracciones I, II, III, V, VII, XVI, XX, XXVII, XXVIII, XXXI, XLIII, 39, 41 y 42 fracciones I, II y III, Primero, Cuarto, Quinto, Sexto y Octavo Transitorios de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco; 1, 2, fracciones I, II, III, IV y V, 3, fracción XXXII, 5 fracciones II, III, V, VI, VII, VIII, X, XII, XIV, XVII y XXXII, 6, fracciones I, II, III, VIII, X, XV, XVI, XVII, XXII y XXIII, 26, 27, 28, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 34, 65, fracciones I, II y III, 66, 67, 69, fracciones I y II, 71, fracciones I y II, 72, fracciones VII, incisos a) y b) y X, 73, 75, 78, fracciones I, II, III, IV y V, 79, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 81, 82, fracciones I, II y III, 83, 84, 86, fracciones II, III y IV, 87, fracciones II y III, 88, fracciones I, II, III y IV, 89, 90, 92, 93, 94, 95, 96, 102, 103, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, fracciones I, II, III y IV, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, fracciones I, II, III,

78



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

IV, V, VI, VII, VIII y IX, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, fracciones I, II y III, 145, 146, fracciones I, II, III, incisos a) y b), IV, V y VI, 147, 148, fracciones I, II, III, IV y V, 149, 150, fracciones I, II, III y IV, 151, 152, 153 y 154 y el Transitorio Cuarto del Decreto 18182 publicado el 21 veintiuno de diciembre de 1999 mil novecientos noventa y nueve, en el periódico oficial "El Estado de Jalisco", todos de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 1, 2, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 3, 4, fracción XIII, 5 fracción II, 6 fracción IV y XVIII, 7 fracciones I, III, IV, VI, XXIII, XXIV, XXV, XXVI y XXVII, 13, 18, 32, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 36 fracciones I y II, 37, 38 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 39, 40, 41 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X y XI, 42, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 44, fracciones I, II, III, IV, V, VI y VII, 45, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII y XIII, 47, 48, 49, fracciones I, II, III, IV y V, 50 fracciones III, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI y XII, 51, 52 fracciones I y II, 58, 59, 60, fracciones I, II, III y IV, 61, 70, 71, 72, 73, 74, 75, fracciones I y II, 76, 77, fracciones I y II, 79, fracciones I y II, 80, 81, 82, 83, 84, 85, fracciones I, II, III y IV, 86, 87, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII y XXIII, 88, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, incisos a) y b), VIII, IX y X, 89, fracciones I, II, III, IV y V, 90, 91 y 94, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco; 1, 2, 4 en todos sus incisos, 5, 6, 7, 8, 12, 13, 44, 45, 55, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 117, 121, 122, 123, 124 y 125, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco; 1, 2, fracciones IV y V, 3, 4, 7, último párrafo, del Reglamento Interno de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial; 1, 2, 3, fracción V, 4, 5, fracciones II, III, VI y XII, 6, 7, fracción I, 9, 11, fracciones I, VI, VII, IX, XIX, XX, XXVII, XXVIII, del Reglamento Interno de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente.

III. Que de acuerdo al criterio emitido por el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Poder Judicial de la Federación no resulta obligatorio transcribir los agravios que hace valer el presunto infractor en sus escritos de defensa, toda vez que, dicha omisión no lo deja en estado de indefensión en tanto que lo relevante es que todos ellos sean analizados, así tales argumentos se tienen reproducidos y vertidos como si a la letra se insertaran; lo anterior con apoyo de la siguiente Jurisprudencia:-----

CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. EL JUEZ NO ESTÁ OBLIGADO A TRANSCRIBIRLOS. El hecho de que el Juez Federal no transcriba en su fallo los conceptos de violación expresados en la demanda, no implica que haya infringido disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual sujeta su actuación, pues no hay precepto alguno que establezca la obligación de llevar a cabo tal transcripción; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión al quejoso, dado que no se le priva de la oportunidad para recurrir la resolución y alegar lo que estime pertinente para demostrar, en su caso, la ilegalidad de la misma.

IV. Por tanto, hecho lo anterior, me avoco al estudio del hecho presuntamente constitutivo de violación a la normatividad ambiental estatal vigente, según lo circunstanciado en el acta de inspección DIA/1111/14 de 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, tal y como a continuación se indica: - - -

Hoja del acta donde se asentó el hecho irregular	Descripción del hecho irregular
Hojas 03 tres de 07 siete.	1. No acreditó al momento de la visita de inspección que contaba con la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para el acopio de residuos de manejo especial como una de las etapas de la gestión integral de estos.

Como se puede apreciar, derivado de la visita de inspección, la actividad de acopio de residuos de manejo especial que desarrolla el establecimiento,

cuyo responsable es **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, esta constreñido al cumplimiento de la legislación ambiental estatal vigente, detectándose al momento de la visita la inobservancia a sus obligaciones derivadas de los siguientes instrumentos legales. -----

Al respecto, la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, dentro de sus disposiciones específica que: -----

Artículo 7. La Secretaría, además de las conferidas en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, tendrá las siguientes atribuciones:

[...]

III. Autorizar el manejo integral de residuos de manejo especial;

IV. Autorizar el establecimiento y operación de centros de acopio de residuos de manejo especial destinados a reciclaje;

[...]

Artículo 47. Se requiere autorización de la Secretaría para llevar a cabo las etapas del manejo integral de residuos de manejo especial, establecidas en las fracciones III y de la V a la XII del artículo 50 de la presente Ley.

Los Ayuntamientos deberán autorizar las etapas del manejo integral de los residuos sólidos urbanos señaladas en las fracciones V, VI, VII, IX y XI del artículo 50.

Las autorizaciones deberán otorgarse por tiempo determinado y deberá refrendarse en los términos que establezca el reglamento de la presente Ley.

Artículo 50. Para prevenir riesgos a la salud y al ambiente, el manejo integral de los residuos comprende las siguientes etapas:

[...]

V. Acopio;

[...]

Artículo 87. Son infracciones en materia de esta Ley, las siguientes:

[...]

II. Carecer de las autorizaciones correspondientes establecidas en la presente ley;

[...]

En relación con los anteriores hechos, **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, compareció por conducto de Marco Antonio Sánchez Yarce, quien se ostentó como su representante legal, personalidad que se le reconoce por acreditarla con la copia cotejada de la escritura pública 74,774 setenta y cuatro mil setecientos setenta y cuatro de 24 veinticuatro de junio de 2005 dos mil cinco, pasada ante la fe del notario número 24 veinticuatro de la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a través de sus escritos que presentó el 19 diecinueve, 22 veintidós y 25 veinticinco de septiembre y 30 treinta de octubre de 2014 dos mil catorce y 27 veintisiete de julio de 2016 dos mil dieciséis, según sello fechador de oficialía de partes de esta Procuraduría, a efecto de manifestar a esta autoridad en el escrito de 27 veintisiete de julio de 2016 dos mil dieciséis, lo que a continuación se reproduce textualmente:-----

29



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

"...Debido a que en el sitio no se tiene contemplado realizar actividades de acopio valorización de los residuos, no se considera necesario tramitar la ante la Secretaría de medio ambiente para el desarrollo sustentable la autorización para tal fin... Como se presento en el escrito en el escrito de respuesta al oficio PROEPA 3333/0542/2014 ya no se ha realizado actividad alguna de acopio de residuos de ningún tipo en el sitio de referencia... Se realizaron las acciones de limpieza y saneamiento del sitio, procediendo al retiro de los residuos acumulados y disponiendo los mismos en el relleno sanitario del grupo Enerwaste ubicado en el municipio de Zapotlanejo, Jalisco..." (Sic)

Empero, independientemente de tales manifestaciones, esta dependencia estima que el hecho irregular que se le atribuye relativo a que no acreditó al momento de la visita de inspección que contaba con la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para el acopio de residuos de manejo especial como una de las etapas de la gestión integral de estos, si se configura, pues éste se materializó al momento que se practicó la visita de inspección el 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, detentándose el incumplimiento a los artículos 7, fracciones III y IV, 47 y 50, fracción V, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, por lo que esa omisión deberá ser sancionada administrativamente, ello incluso, de que haya realizado el retiro de los residuos, pues tales acciones no son eximentes de la infracción que cometió.-----

No obstante lo anterior y pese a que la presunta infractora no haya desvirtuado el hecho irregular que se le atribuye, sus argumentos serán tomados en cuenta por lo que hace al cumplimiento de las medidas correctivas impuestas por esta autoridad en el Considerando VI de la presente resolución.-----

En ese sentido, una vez atendidos los argumentos expuestos por la presunta infractora, trae como consecuencia describir las pruebas que obran en actuaciones a favor de esta autoridad, particularmente las que a continuación se describen:-----

A. Documentales. Consistente en la orden PROEPA DIA-0871-D/PI-1111/2014 y acta DIA/1111/14, ambas de 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, las cuales merecen **valor probatorio pleno en contra de la presunta infractora**, toda vez que, la carga de la prueba recae en la presunta infractora, el cual desde luego no desvirtuo de manera los hechos y omisiones derivados de esos actos de inspección y vigilancia, lo anterior, de acuerdo a los artículos 283, 286, 298, fracción II, 399 y 400, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco, de aplicación supletoria al presente procedimiento por disposición del artículo 3, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco.-----

Postura que robustezco con la cita de los siguientes criterios:-----

DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE. SI LA AUTORIDAD LLEVA A CABO LA INSPECCIÓN DE UN TERRENO NO REGISTRADO COMO FORESTAL, PERO ÉSTE CUENTA CON LAS CARACTERÍSTICAS PARA SER CALIFICADO COMO TAL, CORRESPONDE AL GOBERNADO DESVIRTUAR ESE HECHO, YA QUE EL ÓRGANO DE GOBIERNO ACTUÓ EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE OTORGA LA LEY GENERAL RELATIVA. Conforme a los artículos 7, fracciones XL y XLV, 48, 49 y 50, de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, aun cuando existe un registro de zonificación forestal, la autoridad no está obligada a llevar a cabo la inspección de un terreno sólo cuando éste fuese identificado y registrado como tal, porque cuenta con facultades para revisar los predios que cumplan con las características necesarias para ser calificados de esa manera, en términos del precepto indicado en primer orden; en esa virtud, si el órgano de gobierno califica de forestal a un bien raíz determinado, entonces al gobernado corresponderá ofrecer los medios de prueba tendentes a desvirtuar el dicho de la autoridad, ya que aquélla actuó en uso de sus facultades y éste tiene interés directo en la insubsistencia del acto.

1

PRUEBA EN MATERIA FISCAL, CARGA DE LA ACTAS. Para fincar un crédito fiscal cuando el causante niega los hechos que lo motivan, la autoridad fiscal tiene la carga de probarlos. Pero si para ello se funda dicha autoridad en el acta de una visita, con la que aporta el principio de prueba requerido, corresponde al causante la carga de desvirtuar el valor de esa acta, ya sea por vicios formales de la misma; ya porque de su propio contenido se desprenda que carece de valor probatorio, o ya acreditando con otra prueba adecuada la inexactitud de su contenido, pues de lo contrario, al faltar la prueba relativa por parte del causante, la impugnación que haga del acta y del crédito derivado de ella, resultará infundada conforme al artículo 220 del Código Fiscal de la Federación.

Por ende, esta autoridad se encuentra en condiciones de determinar que al momento de la inspección, el establecimiento donde realiza la actividad de acopio de residuos de manejo especial, ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, cuyo responsable es **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, incurrió en la infracción que a continuación se detalla: -----

1. Violación a los artículos 7, fracciones III y IV, 47 y 50 fracción V, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, porque no acreditó al momento de la visita de inspección que contaba con la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para el acopio de residuos de manejo especial como una de las etapas de la gestión integral de estos, por tanto se configura la infracción prevista en la fracción II, del artículo 87, del ordenamiento legal invocado.-----

V. En virtud de lo anterior y de conformidad a lo dispuesto por el artículo 148, fracciones I, II, III, IV y V, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 89 fracciones I, II, III, IV y V de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco y 125 fracciones I, II, III, IV, V y VI de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco y la Protección al Ambiente, se manifiesta señalar respecto de la infracción cometida por **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, que:

a) **Gravedad.** La infracción cometida por la persona jurídica **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, se califica en cuanto a su gravedad por las siguientes consideraciones legales: -----

No contar con la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial para el acopio de residuos de manejo especial como una de las etapas del manejo integral de estos, se considera grave.-----

Lo anterior resulta especialmente cierto, puesto que de acuerdo al artículo 4, fracción I, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, el acopio se define como el almacenamiento temporal de residuos provenientes de sus fuentes de generación o tras, para su posterior tratamiento, aprovechamiento, incineración o disposición final.-----

Entonces, realizar tales actividades al margen de la ley, se desconoce la cantidad de residuos que genera, almacena o envía a tratamiento, o disposición final, por lo tanto, no se tiene la certeza jurídica y técnica del manejo adecuado de dichos residuos.-----

El Reglamento Interno de la Procuraduría General del Estado de Jalisco, en sus artículos 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.



Secretaría de Medio Ambiente
y Desarrollo Territorial

reconociendo la responsabilidad compartida de todos los actores involucrados y garantizar el derecho a toda persona al medio ambiente adecuado y propiciar el desarrollo sustentable, a través de la aplicación de los principios de valorización, regulación de la generación y gestión integral de residuos sólidos urbanos y de manejo especial.-----

Más aún, no solo es importante considerar el manejo integral de los residuos, si no también, la Secretaría debe pronunciarse respecto de las características que tiene el establecimiento donde se realiza el acopio de este tipo de residuos, puesto que a dicha autoridad corresponde determinar los lineamientos a seguir para asegurar que el acopio se realice en un lugar donde se reúnen las características de seguridad para quienes allí trabajan y las personas que están en las colindancias del sitio.-----

b) Condiciones económicas del infractor. Concerniente a este apartado, es oportuno señalar que si bien es cierto, **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, fue requerida oportunamente en el punto octavo del acuerdo de emplazamiento se decreta subsistente medida de seguridad PROEPA 3333/0542/2014 de 23 veintitrés de septiembre de 2014 dos mil catorce, dictado dentro del procedimiento administrativo que ahora se resuelve, a efecto de que aportara los medios de pruebas necesarios para determinar su solvencia económica, de conformidad con los artículos 148, fracción II de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 125, fracción VI, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco y 89 fracción II de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, fue caso omiso en hacerlo.-----

No obstante lo anterior, el hecho de que no haya acreditado sus condiciones económicas, ello no resulta inconveniente para la emisión de la presente resolución.-----

Criterio que se respalda con la cita de la siguiente tesis:-----

COMPETENCIA ECONÓMICA. SI UNA EMPRESA QUE FORMA PARTE DE UN GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO A LA QUE SE IMPUSO LA MULTA MÁXIMA LEGALMENTE PREVISTA, AL HABERSE DETERMINADO PRESUNTIVAMENTE SU CAPACIDAD ECONÓMICA ANTE SU OMISIÓN DE EXHIBIR LOS ELEMENTOS OBJETIVOS REQUERIDOS POR LA AUTORIDAD, PROMUEVE JUICIO DE AMPARO INDIRECTO CONTRA DICHA RESOLUCIÓN, A ELLA CORRESPONDE ACREDITAR CON ALGÚN MEDIO DE PRUEBA QUE LA SANCIÓN IMPUESTA, COMPARATIVAMENTE CON SUS INGRESOS, ES DESMEDIDA O MATERIALMENTE IMPOSIBLE O DIFÍCIL DE CUBRIR. Durante la etapa de investigación de prácticas monopólicas atribuidas a una empresa que forma parte de un grupo de interés económico, la Comisión Federal de Competencia puede requerir a aquella la exhibición de diversa documentación atinente a conocer su situación económica para graduar la sanción, por ejemplo, los estados financieros auditados al ejercicio fiscal correspondiente. Luego, en el supuesto de que no fuera atendido ese requerimiento, llegado el momento de emitir la resolución correspondiente e imponer la multa máxima legalmente prevista, al examinar el requisito de la capacidad económica del infractor en términos del artículo 36 de la Ley Federal de Competencia Económica, dicha autoridad puede determinarlo presuntivamente, motivando su decisión en el contexto del comportamiento y daño que el grupo económico produce, y ante la falta material de elementos objetivos (como los estados financieros indicados), es factible que valore otros aspectos, tales como la relación entre la población de una ciudad y el consumo per cápita a nivel nacional de un producto o servicio. De ahí que en el juicio de amparo indirecto que se promueva contra aquella resolución administrativa, corresponde al agente económico afectado, en términos de los artículos 81 y 82 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria, acreditar con algún medio de prueba que la sanción impuesta, comparativamente con sus ingresos, es desmedida o materialmente imposible o difícil de cubrir, tomando en consideración además, que la mencionada comisión es un órgano especializado y con experiencia en la

materia, lo que le permite suponer que el monto de la multa desalentará el comportamiento desarrollado por el grupo de interés económico al que pertenece el infractor.

Por lo cual, ante tal omisión, se estima que la infractora al ser una persona jurídica cuya actividad consiste en la prestación de servicio a terceros consistente en el acopio de residuos de manejo especial y cuenta con 02 dos trabajadores, tal y como se desprende de la hoja 01 uno de 07 siete del acta de inspección DIA/1111/14 de 10 diez de septiembre de 2014 dos mil catorce, datos los anteriores que son suficientes para determinar que **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, tiene suficiente solvencia económica para hacer frente a las obligaciones derivadas de la actividad que desarrolla. - - - - -

c) Reincidencia. Cabe destacar que de una búsqueda efectuada en los archivos que obran en esta Procuraduría, no se encontraron antecedentes a **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, por los que se le hubiese incoado algún procedimiento administrativo que motivara su calificación como reincidente, por las infracciones que en esta resolución se sancionan. - - - - -

d) Carácter intencional o negligente. Al respecto, se considera que la acción u omisión constitutiva de la infracción es de carácter negligente; ya que la infractora, podría haber desconocido la importancia de la acción que debería realizar para el adecuado funcionamiento administrativo de su establecimiento, con lo cual se apegara a los extremos de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco sin que dicho desconocimiento le exima del cumplimiento de las obligaciones ambientales estatales. - - - - -

e) Beneficio obtenido. Referente al posible beneficio directo obtenido por el infractor derivado del acto que ya han sido considerados violatorio de la normatividad ambiental estatal vigente, es evidente que los ha obtenido, puesto que ha evitado implementar las acciones e inversiones tanto en capital humano como en infraestructura para dar cumplimiento a la normatividad ambiental vigente, particularmente aquellas que llevara a cabo las acciones necesarias para las acciones necesarias para obtener la autorización para realizar el acopio como etapa del manejo integral de residuos de manejo especial. - - - - -

VI. Con relación a las medidas correctivas dictadas a **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, en su carácter de responsable del establecimiento donde se realiza la actividad de acopio de residuos de manejo especial, ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, de conformidad al artículo 139, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, son independientes de la infracción cometida, mismas que en caso de ser cumplidas en su totalidad, serán tomadas como atenuantes al momento de sancionar, según lo estipula el numeral 148, antepenúltimo párrafo, del ordenamiento legal invocado. Aspecto que encuentra respaldo en la cita de la siguiente tesis: - - - - -

EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y PROTECCIÓN AL AMBIENTE. LAS MEDIDAS CORRECTIVAS O DE URGENTE APLICACIÓN PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 167 DE LA LEY GENERAL RELATIVA NO TIENEN LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS. Las medidas correctivas o de urgente aplicación a que se refiere el artículo 167 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente se insertan en un contexto regulativo híbrido en el que se prevén sucesivamente potestades administrativas de inspección, ejecución y sanción, regulándose además algunos aspectos del control jurisdiccional de su ejercicio. En este contexto, debe precisarse que no se trata de simples medidas provisionales en el sentido tradicional otorgado a la noción de medidas cautelares, porque su objeto no es preservar la materia de un posible futuro pronunciamiento o evitar consecuencias irreversibles que pudieran poner en riesgo la ejecución de una futura



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

81

decisión de fondo, sino evitar consecuencias que pueden ser irreversibles desde el punto de vista de la preservación del medio ambiente, al tiempo que despliegan funciones adicionales frente al particular. Sin embargo, lo anterior no implica asimilarlas a las sanciones, pues no consisten en la privación de un bien que una autoridad competente realiza por medio de la coerción (actual o potencial), como consecuencia de la comisión de una determinada conducta. Esto es, si bien es cierto que las medidas previstas en el mencionado artículo 167 coadyuvan al desarrollo de la inspección y vigilancia del cumplimiento de la normativa medioambiental, también lo es que sólo en caso de que los resultados de las inspecciones sean negativos pueden tener impacto en la imposición de sanciones administrativas, sin que por esa circunstancia adquieran la naturaleza jurídica de las sanciones, o deban cumplir las exigencias de positivización legal aplicadas tradicionalmente a estas últimas. De ahí que al estar en un ámbito en el que la administración pública goza de legítima discrecionalidad, la ley no tiene la obligación de precisar y detallar las medidas señaladas como si se tratara de sanciones.

Ahora bien, al momento de la emisión de la presente resolución el grado de cumplimiento de las medidas correctivas se encuentra tal y como a continuación se indica: -----

- 1) Deberá exhibir ante esta Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente la autorización emitida por la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial para la etapa de manejo integral de Residuos denominados acopio. **Plazo de cumplimiento:** el señalado en el acta de inspección. -----
- 2) En caso de no contar con la autorización para la etapa de manejo integral de residuos denominados acopio, deberá iniciar el procedimiento respectivo ante la Secretaría de Medio Ambiente y desarrollo Territorial, a efecto de tramitar y obtener su autorización. **Plazo de cumplimiento:** dentro del término establecido en el acta de inspección. -----
- 3) Una vez que la Secretaría de Medio Ambiente y desarrollo Territorial, resuelva su petición, deberá informar a esta Procuraduría el sentido de dicha resolución. **Plazo de cumplimiento:** dentro del término 05 cinco días hábiles. -----

Respecto a estas medidas correctivas, se **ordena dejarlas sin efectos**, toda vez que la presunta infractora manifestó a través del escrito de 27 veintisiete de julio de 2016 dos mil dieciséis, que ya no es de su interés continuar con las actividades de acopio de residuos de manejo especial. -----

- 4) Deberá abstenerse de seguir acopiando residuos de manejo especial, hasta en tanto no cuente con la autorización emitida por la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para llevar a cabo la etapa de manejo especial denominada acopio de residuos de manejo especial. -----
- 5) En caso de que el presunto infractor opte por no regularizar ambientalmente el sitio para continuar operando como centro de acopio, deberá llevar a cabo las acciones necesarias para restaurar y recuperar las condiciones del suelo en que fueron depositados los residuos de manejo especial, debiendo comprobar a través del medio probatorio idóneo el traslado y transportación por parte de un recolector autorizado por la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial. -----

Tomando en consideración que del acta circunstanciada DIVA/1111-A/16 de 14 catorce de septiembre de 2016 dos mil dieciséis, se desprende textualmente lo siguiente: -----

"...Al momento ya no se observan residuos depositados en el lugar, únicamente se observan vestigios de los mismos, en dicho lugar se encuentran algunos camiones resguardados y/o en reparación. Es de señalar que no fue posible encontrar el sello de clausura en el lugar, muy probablemente por el tiempo ya transcurrido desde la clausura a la fecha y las inclemencias del clima; sin embargo al momento se observa que no se está depositando ningún tipo de residuo..." (Sic).

Luego entonces, en conclusión, se determinan **cumplidas** estas dos disposiciones.-----

En mérito de lo anterior, es de resolverse y se -----

RESUELVE:

Primero. Con fundamento en el artículo 88, fracción III, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, que establece que las violaciones a los preceptos de esta Ley y las disposiciones que de ella emanen constituyen infracción y serán sancionados administrativamente por el Gobierno del Estado, a través de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, en asuntos de su competencia, con multa por el equivalente de veinte a cinco mil días de salario mínimo vigente en la zona del Estado donde se cometa la infracción, al momento de imponer la sanción, atendiendo a lo establecido en los considerandos IV, V y VI, de la presente resolución, por violación a los artículos 7, fracciones III y IV, 47 y 50 fracción V, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, porque no acreditó al momento de la visita de inspección que contaba con la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para el **acopio** de residuos de manejo especial como una de las etapas de la gestión integral de estos, por tanto se configura la infracción prevista en la fracción II, del artículo 87, del ordenamiento legal invocado, se impone a la persona jurídica **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, sanción consistente en multa por la cantidad de \$3,652.00 (tres mil seiscientos cincuenta y dos pesos 00/100 moneda nacional), equivalente a 50 cincuenta días de salario mínimo vigente al momento de imponer la sanción.-

Segundo. Tomando en consideración que a la fecha de emisión de la presente resolución administrativa ya no queda pendiente de cumplimiento ninguna medida correctivas, así como el hecho irrefutable que en el sitio no se realizan las actividades de acopio de residuos de manejo especial, **SE ORDENA el LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA DE SEGURIDAD** consistente en la clausura parcial temporal del establecimiento donde se realizaban las actividades de acopio de residuos de manejo especial, misma que se estableció a través del sello de clausura con folio 0156 cero ciento cincuenta y seis colocado sobre cinta delimitadora con la leyenda "CLAUSURADO" sobre el ingreso de la zona clausurada y delimitada la misma, sin que sea necesario acudir al sitio para efectuar lo aquí ordenado, pues del acta circunstanciada DIVA/1111-A/16 de 14 catorce de septiembre de 2016 dos mil dieciséis, se desprende que ya no existe.-----

Tercero. Con fundamento en lo establecido por el artículo 125, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se otorga a **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, el plazo de 10 diez días hábiles contados a partir del día siguiente en que surta efectos la notificación de la presente resolución, para que acredite haber cubierto las multas impuestas, **mismas que podrán pagarse en la Recaudadora ubicada en avenida Prolongación Alcalde número 1,351 mil trescientos cincuenta y uno, Edificio A, colonia Miraflores, en el municipio de Guadalajara, Jalisco,** en el entendido que de no hacerlo se remitirá copia certificada de la misma a la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno del Estado para que proceda a hacer efectivas las sanciones económicas



Secretaría de Medio Ambiente
y Desarrollo Territorial

impuestas, y una vez ejecutadas se sirva comunicarlo a ésta Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente.

Cuarto. Notifíquese la presente resolución a **Scraps Trading and Recycling, S.A. de C.V.**, por conducto de su representante legal Marco Antonio Sánchez Yarce a través de su autorizado Edgar Omar Casillas Pinto, en el domicilio ubicado en Camino al Panteón número 7 siete, colonia Toluquilla, entre las calles Matamoros e Independencia en el municipio de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 126, fracción I y 127, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Cúmplase.

Así lo resolvió y firma el titular de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente del Estado de Jalisco.



Secretaría de Medio Ambiente
y Desarrollo Territorial
PROEPA

David Cabrera Hermosillo
Lic. David Cabrera Hermosillo.

"2016, año de la acción ante el Cambio Climático en Jalisco"

ERGR/MGAL/narq.