

SECRETARIA  
PROCURADURÍA ESTATAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE  
DIRECCIÓN GENERAL  
DIRECCIÓN JURÍDICA Y DE PROCEDIMIENTOS AMBIENTALES

37

Exp. 042/14

Oficio PROEPA 613 / 0620 /2016

Asunto: Resolución Administrativa

En la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a 17 diecisiete de febrero de 2016 dos mil dieciséis.

VISTO para resolver el expediente administrativo citado al rubro derivado del procedimiento administrativo instaurado en contra de **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, en su carácter de responsable del establecimiento donde se realiza la actividad de acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial, ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM zona 13 Q 0664218 mE, 22780041 mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, por las posibles violaciones a las disposiciones de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos de Estado de Jalisco y de la NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, se emite la siguiente resolución administrativa que a la letra dice:-----

**RESULTANDO:**

1. Mediante orden de inspección PROEPA-DIA-0735-N/PI-1796/2013 de 17 diecisiete de diciembre de 2013 dos mil trece, se comisionó a los inspectores adscritos a la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente como órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, para que realizaran visita de inspección al establecimiento donde se realiza la actividad de acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial, ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM zona 13 Q 0664218 mE, 22780041 mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, con el objeto de verificar, entre otros, que realizara la separación de los residuos que genera.-----
2. En cumplimiento a la orden de inspección precisada en el resultando anterior, el 08 ocho de enero de 2014 dos mil catorce, se levantó acta de inspección DIA/1796/14, en la cual se circunstanciaron diversos hechos y omisiones, mismos que después de la calificación de dicha acta se consideraron podrían ser constitutivos de infracciones a la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y la Ley de Gestión Integral de los Residuos de Estado de Jalisco, imponiéndose medidas correctivas a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**-----
3. Una vez ejecutados los actos de inspección y vigilancia precisados con anterioridad, **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, compareció por conducto de Juan José Martínez Molina, quien se ostentó como administrador general único, personalidad que se le reconoce por acreditarla con la copia cotejada de la escritura pública 92,087 noventa y dos mil ochenta y siete de 31 treinta y uno de enero de 2013 dos mil trece, pasada ante la fe del notario público titular de la notaria 64 sesenta y cuatro de la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a través del escrito que presentó el 01 primero de agosto de 2014 dos mil catorce, según sello fechador de oficialía de partes de esta Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, a efecto de exhibir diversa documentación para acreditar el cumplimiento de las medidas correctivas ordenadas y ofrecer los medios de prueba que consideró pertinentes a efecto de desvirtuar el hecho irregular que se le atribuye.-----
4. En consecuencia, según las disposiciones del título Sexto de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se substanció el

38

procedimiento administrativo que ahora se resuelve, otorgándose a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, los derechos que la legislación le concede para formular argumentos de defensa, presentar medios de prueba y alegar lo que a su derecho conviniera, en relación con los hechos y omisiones derivados del acta de inspección descrita en puntos anteriores; y - - - - -

**CONSIDERANDO:**

I. Que el artículo 1° de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 1° de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco prevén que las disposiciones son de orden público y de interés social, que rigen en el Estado de Jalisco en el ámbito de su competencia, con la finalidad de mejorar la calidad ambiental y de vida de los habitantes del Estado, establecer el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y regular las bases de los actos administrativos, estableciendo los principios y normas que deben observarse en los procedimientos no jurisdiccionales. - - - - -

II. Que la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente al ser el órgano desconcentrado de inspección y vigilancia de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial del Gobierno del Estado de Jalisco, es competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo, con fundamento en lo previsto por los artículos 4, 14, 16, 27 y 73, fracción XXIX-G, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 4, 7, fracciones I, II, III, IV, VI, VII, VIII, X, XI, XII, XIII, XVI, XIX y XXI, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 1, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X y XIII, 2 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI y XII, 5, fracciones I, X, XVII, XXIX, XXX, XXXII, XXXIII, XXXIV, 6, 9, fracciones I, II, IV, V, XI, XII, XXI, de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, 4, 15 fracción V, 36, 46 y 50 fracción XXI, de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1, 3 fracción I, 6 fracciones I y V, 8, 10, 12 fracción IX, 21 fracciones I, II, III, V, VII, XVI, XX, XXVII, XXVIII, XXXI, XLIII, 39, 41 y 42 fracciones I, II y III, Primero, Cuarto, Quinto, Sexto y Octavo Transitorios de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco; 1, 2 fracciones I, II, III, IV y V, 3, fracción XXXII, 5 fracciones II, III, V, VI, VII, VIII, X, XII, XIV, XVII y XXXII, 6, fracciones I, II, III, VIII, X, XV, XVI, XVII, XXII y XXIII, 26, 27, 28, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 34, 65, fracciones I, II y III, 66, 67, 69, fracciones I y II, 71, fracciones I y II, 72, fracciones VII incisos a) y b) y X, 73, 75, 78, fracciones I, II, III, IV y V, 79, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 81, 82, fracciones I, II y III, 83, 84, 86, fracciones II, III y IV, 87, fracciones II y III, 88, fracciones I, II, III y IV, 89, 90, 92, 93, 94, 95, 96, 102, 103, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, fracciones I, II, III y IV, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, fracciones I, II y III, 145, 146, fracciones I, II, III, incisos a) y b), IV, V y VI, 147, 148, fracciones I, II, III, IV y V, 149, 150, fracciones I, II, III y IV, 151, 152, 153 y 154 y el Transitorio Cuarto del Decreto 18182 publicado el 21 veintiuno de diciembre de 1999 mil novecientos noventa y nueve, en el periódico oficial "El Estado de Jalisco", todos de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; ; 1, 2, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 3, 4, fracción XIII, 5 fracción II, 6 fracción IV y XVIII, 7 fracciones I, III, IV, VI, XXIII, XXIV, XXV, XXVI y XXVII, 13, 18, 32, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 36 fracciones I y II, 37, 38 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X, 39, 40, 41 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X y XI, 42, fracciones I, II, III, IV, V y VI, 44, fracciones I, II, III, IV, V, VI y VII, 45, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII y XIII, 47, 48, 49, fracciones I, II, III, IV y V, 50 fracciones III, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI y XII, 51, 52 fracciones I y II, 58, 59, 60, fracciones I, II, III y IV, 61, 70, 71, 72, 73, 74, 75, fracciones I y II, 76, 77, fracciones I y II, 79, fracciones I y II, 80, 81, 82, 83, 84, 85, fracciones I, II, III y IV, 86, 87, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII y XXIII, 88, fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, incisos a) y b), VIII, IX y X, 89, fracciones I, II, III, IV y V, 90, 91 y 94 de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco; Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

octubre de 2008 dos mil ocho; 1, 2, 4 en todos sus incisos, 5, 6, 7, 8, 12, 13, 44, 45, 55, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 117, 121, 122, 123, 124 y 125, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco; 1, 2, fracciones IV y V, 3, 4, 7, último párrafo del Reglamento Interno de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial; 1, 2, 3, fracción V, 4, 5, fracciones II, III, VI y XII, 6,7, fracción I, 9, 11, fracciones I, VI, VII, IX, XIX, XX, XXVII y XXVIII del Reglamento Interno de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente. -----

III. Que de acuerdo al criterio emitido por el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Poder Judicial de la Federación no resulta obligatorio transcribir los agravios que hace valer el presunto infractor en sus escritos de defensa, toda vez que dicha omisión no lo deja en estado de indefensión en tanto que lo relevante es que todos ellos sean analizados, así tales argumentos se tienen reproducidos y vertidos como si a la letra se insertaran; lo anterior con apoyo de la siguiente Jurisprudencia:-----

**CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. EL JUEZ NO ESTÁ OBLIGADO A TRANSCRIBIRLOS.** El hecho de que el Juez Federal no transcriba en su fallo los conceptos de violación expresados en la demanda, no implica que haya infringido disposiciones de la Ley de Amparo, a la cual sujeta su actuación, pues no hay precepto alguno que establezca la obligación de llevar a cabo tal transcripción, además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión al quejoso, dado que no se le priva de la oportunidad para recurrir la resolución y alegar lo que estime pertinente para demostrar, en su caso, la ilegalidad de la misma.

IV. Por tanto, hecho lo anterior, me avoco al estudio de los hechos presuntamente constitutivos de violaciones a la normatividad ambiental estatal vigente, según lo circunstanciado en el acta de inspección DIA/1796/14 de 08 ocho de enero de 2014 dos mil catorce, tal y como a continuación se indica:- -

Hoja del acta donde se asentó el hecho irregular	Descripción de los hechos irregulares
Hoja 04 cuatro de 07 siete	1. No acreditó al momento de la visita de inspección que realiza la <b>separación</b> de sus residuos generados en su establecimiento conforme lo establece la Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008.

Como se puede apreciar, de la visita de inspección, al establecimiento que tiene como actividad de acobijo, recolección y transporte de residuos de manejo especial, cuya responsable es **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM zona 13 Q 0664218 mE, 22780041 mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, esta constreñido al cumplimiento de la legislación ambiental estatal vigente, detectándose al momento de la visita la inobservancia a su obligación derivada del siguiente instrumento legal. - - - -

A saber, la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, estipula al respecto.-----

**Artículo 7.** La Secretaría, además de las conferidas en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Formular, conducir y revisar la política estatal en materia de residuos de manejo especial;
- [...]

**Artículo 41.** Es obligación de toda persona física o jurídica generadora de residuos sólidos urbanos o de manejo especial:

- I. Separar y reducir la generación de residuos;
- [...]

**Artículo 87.** Son infracciones en materia de esta Ley, las siguientes:

- [...]



**XXIII.** Todo acto u omisión que contravenga las disposiciones establecidas en la presente Ley y en los demás ordenamientos legales y normativos aplicables será sancionado conforme a lo dispuesto por el artículo 89 de la presente ley.

También la norma ambiental estatal **NAE- SEMADES-007-2008**, que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Jalisco el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, estipula que:-----

**5.1.1. Separación primaria**

...La separación primaria consiste en la clasificación de los residuos, desde la fuente generadora, en "residuos orgánicos", "residuos inorgánicos" y "residuos sanitarios"...

[...]

**5.1.2. Separación secundaria**

"...La separación secundaria consiste en que desde la fuente generadora, los residuos inorgánicos, sean nuevamente clasificados en diversas categorías y haciendo del color de identificación que se establece para cada residuo previamente separado..."

[...]

**11. SANCIONES**

El incumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente norma serán sancionadas conforme a las disposiciones de la Ley Estatal de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, y demás disposiciones jurídicas aplicables en el ámbito estatal, por conducto de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, así como en base a las disposiciones contenidas en los reglamentos en materia ambiental que apliquen los municipios del Estado de Jalisco.

**12.1** Es obligación de toda persona física o jurídica en el Estado de Jalisco:

[...]

V. Cumplir con las disposiciones específicas, criterios y recomendaciones técnicas de esta NAE.

En relación con los anteriores hechos, **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.** compareció por conducto de Juan José Martínez Molina, quien se ostentó como representante legal, personalidad que se le reconoce por acreditarla con la copia cotejada de la escritura pública 92,087 noventa y dos mil ochenta y siete de 31 treinta y uno de enero de 2013 dos mil trece, pasada ante la fe del notario público titular de la notaria 64 sesenta y cuatro de la ciudad de Guadalajara, Jalisco, a través del escrito que presentó el 01 primero de agosto de 2014 dos mil catorce, según sello fechador de la oficialía de partes de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, a efecto de ofrecer el medio de convicción que a continuación describo:-----

- a) 01 una fotografía digital impresa a color en la que se aprecian botes de colores verde, azul y naranja con letreros de orgánico, inorgánico y sanitarios, así como, una manta de especificación de cada uno de los residuos.-----

En virtud de lo anterior, considero que el único hecho irregular descrito en el cuadro ilustrativo si se configura, toda vez que si bien, por un lado la presunta infractora exhibió como medio de prueba para desvirtuar dicho hecho la descrita en el inciso a) consistente en 01 una fotografía digital impresa a color en la que se aprecian botes de colores verde, azul y naranja con letreros de orgánico, inorgánico y sanitarios, así como, una manta de especificación de cada uno de los residuos, dicha prueba no es suficiente para desvirtuar el hecho irregular de referencia, es decir, no demuestra con



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

41

ella que antes de la visita de inspección que se ejecutó el 08 ocho de enero de 2014 dos mil catorce, realizaba la separación de los residuos conforme lo establece la Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho. -----

Lo anterior resulta especialmente cierto, ya que en esa fotografía no se acredita que en efecto fue tomada en el lugar del sitio inspeccionado, que cubran la totalidad del lugar donde aparentemente fue tomada y mucho menos, en ella se especifica el día y hora en la que se realizó, por ende, quien aquí resuelve me encuentro imposibilitados para conceder un valor probatorio a estos medio de prueba indiciario. -----

En consecuencia, con fundamento en los artículos 283, 298, fracción VII, 381, 382 y 413, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco, de aplicación supletoria al presente procedimiento por disposición del artículo 3, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, el medio de convicción ofertado por la presunta infractora y descrito en el inciso a), no merece valor probatorio alguno para desvirtuar el hecho irregular que se le atribuye. -----

Determinación la anterior, que robustezco con la cita del siguiente criterio: - -

**FOTOGRAFÍAS. SU VALOR PROBATORIO.** *Conforme a lo dispuesto por el artículo 217 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria, el valor probatorio de las fotografías de documentos o cualesquiera otras aportadas por los descubrimientos de la ciencia, cuando carecen de certificación queda al prudente arbitrio judicial como indicios, y debe estimarse acertado el criterio del juzgador si considera insuficientes las fotografías para acreditar el hecho de la posesión aducido en la demanda de amparo.*

Así pues, una vez valorada la prueba ofertada por la presunta infractora y los argumentos de defensa que hizo valer, trae como consecuencia describir las pruebas que obran en actuaciones a favor de esta autoridad, particularmente las que a continuación se describen: -----

**1. Documentales.** Consistente en la orden PROEPA DIA-0735-N/PI-1796/2013 y acta DIA/1796/14, de 17 diecisiete de diciembre de 2013 dos mil trece y 08 ocho de enero de 2014 dos mil catorce, respectivamente, las cuales merecen **valor probatorio pleno en contra del presunto infractor**, toda vez que, la carga de la prueba recae en el presunto infractor, el cual desde luego no desvirtúa de manera los hechos y omisiones derivados de esos actos de inspección y vigilancia, lo anterior, de acuerdo a los artículos 283, 286, 298, fracción II, 399 y 400, del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco, de aplicación supletoria al presente procedimiento por disposición del artículo 3, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco. -----

Postura que robustezco con la cita de los siguientes criterios: -----

**DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE. SI LA AUTORIDAD LLEVA A CABO LA INSPECCIÓN DE UN TERRENO NO REGISTRADO COMO FORESTAL, PERO ÉSTE CUENTA CON LAS CARACTERÍSTICAS PARA SER CALIFICADO COMO TAL, CORRESPONDE AL GOBERNADO DESVIRTUAR ESE HECHO, YA QUE EL ÓRGANO DE GOBIERNO ACTUÓ EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE OTORGA LA LEY GENERAL RELATIVA.** *Conforme a los artículos 7, fracciones XL y XLV, 48, 49 y 50, de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, aun cuando existe un registro de zonificación forestal, la autoridad no está obligada a llevar a cabo la inspección de un terreno sólo cuando éste fuese identificado y registrado como tal, porque cuenta con facultades para revisar los predios que cumplan con las características necesarias para ser calificados de esa manera, en términos del precepto indicado en primer orden; en esa virtud, si el órgano de gobierno califica de forestal a un bien raíz determinado, entonces al gobernado corresponderá ofrecer los medios de prueba tendentes a desvirtuar el dicho de la autoridad, ya que aquélla actuó en uso de sus facultades y éste tiene interés directo en la insubsistencia del acto.*



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

**PRUEBA EN MATERIA FISCAL, CARGA DE LA ACTAS.** Para fincar un crédito fiscal cuando el causante niega los hechos que lo motivan, la autoridad fiscal tiene la carga de probarlos. Pero, si para ello se funda dicha autoridad en el acta de una visita, con la que aporta el principio de prueba requerido, corresponde al causante la carga de desvirtuar el valor de esa acta, ya sea por vicios formales de la misma, ya porque de su propio contenido se desprenda que carece de valor probatorio, o ya acreditando con otra prueba adecuada la inexactitud de su contenido, pues de lo contrario, al faltar la prueba relativa por parte del causante, la impugnación que haga del acta y del crédito derivado de ella, resultará infundada conforme al artículo 220 del Código Fiscal de la Federación.



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial

Por ende, esta autoridad se encuentra en condiciones de determinar que al momento de la inspección, el establecimiento donde se realiza la actividad de acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial, ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM: zona 13 Q 0664218 mE, 22780041 mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, cuyo responsable es **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, incurrió en la infracción que a continuación se detalla: -----

- 1. Violación a los artículos 7, fracción I, y 41 fracción I, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, porque no acreditó al momento de la visita de inspección que realizaba la **separación** de los residuos generados en su establecimiento conforme lo establece la Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, por tanto se configura la infracción prevista de la fracción XXIII del artículo 87 del ordenamiento legal invocado. -----

**V.** En virtud de lo anterior y de conformidad a lo dispuesto por el artículo 140, fracciones I, II, III, IV y V, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, 89 fracciones I, II, III, IV y V de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco y 125 fracciones I, II, III, IV, V y VI de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, es menester señalar respecto de la infracción cometida por **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, que: -----

**a) Gravedad.** Por lo que respecta a este punto, la infracción cometida por **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, se califica en cuanto su gravedad, de acuerdo a las siguientes consideraciones legales. -----

La **separación** de los residuos de manejo especial desde su generación, así como lo establece la Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Jalisco el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, esta infracción se determina como grave, toda vez que el hecho de que el establecimiento no realice la correcta separación de los residuos de manejo especial aumenta el riesgo de que éstos puedan mezclarse entre sí, ocasionar un detrimento al medio ambiente por la ausencia de valorización y generar una mayor cantidad de los mismos. -----

**b) Condiciones económicas del infractor.** Concerniente a este apartado, es oportuno señalar que si bien es cierto **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.** fue requerido oportunamente en el acuerdo de emplazamiento dictado dentro del presente procedimiento administrativo que ahora se resuelve, a efecto de que aportara los medios de prueba que considerara pertinentes para acreditar sus condiciones económicas, de conformidad con los artículos 148, fracción II, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 125, fracción VI, de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, fue omiso en hacerlo. -----

No obstante lo anterior, el hecho de que no haya acreditado sus condiciones económicas, ello no resulta inconveniente para la emisión de la presente

resolución.-----

Criterio que se respalda con la cita de la siguiente tesis:-----

*COMPETENCIA ECONÓMICA. SI UNA EMPRESA QUE FORMA PARTE DE UN GRUPO DE INTERÉS ECONÓMICO A LA QUE SE IMPUSO LA MULTA MÁXIMA LEGALMENTE PREVISTA, AL HABERSE DETERMINADO PRESUNTIVAMENTE SU CAPACIDAD ECONÓMICA ANTE SU OMISIÓN DE EXHIBIR LOS ELEMENTOS OBJETIVOS REQUERIDOS POR LA AUTORIDAD, PROMUEVE JUICIO DE AMPARO INDIRECTO CONTRA DICHA RESOLUCIÓN, A ELLA CORRESPONDE ACREDITAR CON CUALQUIER MEDIO DE PRUEBA QUE LA SANCIÓN IMPUESTA, COMPARATIVAMENTE CON SUS INGRESOS, ES DESMEDIDA O MATERIALMENTE IMPOSIBLE O DIFÍCIL DE CUBRIR. Durante la etapa de investigación de prácticas monopólicas atribuidas a una empresa que forma parte de un grupo de interés económico, la Comisión Federal de Competencia puede requerir a aquélla la exhibición de diversa documentación atinente a conocer su situación económica para graduar la sanción, por ejemplo, los estados financieros auditados al ejercicio fiscal correspondiente. Luego, en el supuesto de que no fuera atendido ese requerimiento, llegado el momento de emitir la resolución correspondiente e imponer la multa máxima legalmente prevista, al examinar el requisito de la capacidad económica del infractor en términos del artículo 36 de la Ley Federal de Competencia Económica, dicha autoridad puede determinarlo presuntivamente, motivando su decisión, en el contexto del comportamiento y daño que el grupo económico produce, y ante la falta material de elementos objetivos (como los estados financieros indicados), es factible que valore otros aspectos, tales como la relación entre la población de una ciudad y el consumo per cápita a nivel nacional de un producto o servicio. De ahí que en el juicio de amparo indirecto que se promueva contra aquella resolución administrativa, corresponde al agente económico afectado, en términos de los artículos 81 y 82 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria, acreditar con algún medio de prueba que la sanción impuesta, comparativamente con sus ingresos, es desmedida o materialmente imposible o difícil de cubrir, tomando en consideración además, que la mencionada comisión es un órgano especializado y con experiencia en la materia, lo que le permite suponer que el monto de la multa desalentará el comportamiento desarrollado por el grupo de interés económico al que pertenece el infractor.*

Por lo cual, ante tal omisión, se estima que la infractora al ser una persona jurídica cuya actividad la desarrolla en las instalaciones de su propiedad consistente en el acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial y cuenta con 08 ocho trabajadores, tal y como se desprende de la hoja 01 uno de 07 siete del acta de inspección DIA/1796/14 de 08 ocho de enero de 2014 dos mil catorce, datos los anteriores que son suficientes para determinar que tiene buena solvencia económica.-----

**c) Reincidencia.** Cabe destacar que de una búsqueda efectuada en los archivos que obran en esta Procuraduría, no se encontraron antecedentes a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, por los que se le hubiese incoado algún procedimiento administrativo que motivara su calificación como reincidente, por la infracción que en esta resolución se sanciona.-----

**d) Carácter intencional o negligente.** Al respecto, se considera que la acción u omisión constitutiva de la infracción, es de carácter negligente, ya que **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, bien pudiese haber desconocido las obligaciones que debe cumplir para el funcionamiento de su establecimiento, cuya actividad es acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial, las cuales derivan de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco y Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, sin que dicho desconocimiento le exima del cumplimiento de las obligaciones ambientales estatales.-----

**e) Beneficio obtenido.** Referente al posible beneficio directo obtenido por la infractora derivado de los actos que ya han sido considerados violatorios de la normatividad ambiental estatal vigente, es evidente que los ha obtenido, puesto que ha evitado implementar las acciones e inversiones tanto de capital



Secretaría de Medio Ambiente, Energía y Desarrollo Sustentable

44

humano como en infraestructura para dar cumplimiento a la normatividad ambiental vigente, particularmente aquellas que tienen como finalidad realizar la separación de los residuos que genera acorde a la norma ambiental estatal multicitada. -----

VI. Con relación a la medida correctiva dictada a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, en su carácter de responsable del establecimiento donde se realiza la actividad de acopio, recolección y transporte de residuos de manejo especial, ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM zona 13 Q 0664218 mE, 22780041 mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, de conformidad al artículo 139, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, es independiente de la infracción cometida, misma que en caso de ser cumplida en su totalidad, será tomada como atenuante al momento de sancionar, según lo estipula el numeral 148, antepenúltimo párrafo, del ordenamiento legal invocado. Aspecto que encuentra respaldo en la cita de la siguiente tesis:-----

**EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y PROTECCIÓN AL AMBIENTE. LAS MEDIDAS CORRECTIVAS O DE URGENTE APLICACIÓN PREVISTAS EN EL ARTÍCULO 167 DE LA LEY GENERAL RELATIVA NO TIENEN NATURALEZA JURÍDICA DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.** Las medidas correctivas o de urgente aplicación a que se refiere el artículo 167 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente se insertan en un contexto regulativo híbrido en el que se prevén sucesivamente potestades administrativas de inspección, ejecución y sanción, regulándose además algunos aspectos del control jurisdiccional de su ejercicio. En ese contexto, debe precisarse que no se trata de simples medidas provisionales en el sentido tradicional otorgado a la noción de medidas cautelares, porque su objeto no es preservar la materia de un posible futuro pronunciamiento o evitar consecuencias irreversibles que pudieran poner en riesgo la ejecución de una futura decisión de fondo, sino evitar consecuencias que pueden ser irreversibles desde el punto de vista de la preservación del medio ambiente, al tiempo que despliegan funciones adicionales frente al particular. Sin embargo, lo anterior no implica assimilarlas a las sanciones, pues no consisten en la privación de un bien que una autoridad competente realiza por medio de la coerción (actual o potencial), como consecuencia de la comisión de una determinada conducta. Esto es, si bien es cierto que las medidas previstas en el mencionado artículo 167 coadyuvan al desarrollo de la inspección y vigilancia del cumplimiento de la normativa medioambiental, también lo es que sólo en caso de que los resultados de las inspecciones sean negativos pueden tener impacto en la imposición de sanciones administrativas, sin que por esa circunstancia adquieran la naturaleza jurídica de las sanciones, o deban cumplir las exigencias de positivización legal aplicadas tradicionalmente a estas últimas. De ahí que al estar en un ámbito en el que la administración pública goza de legítima discrecionalidad, la ley no tiene la obligación de precisar y detallar las medidas señaladas como si se tratara de sanciones.

Ahora bien, al momento de la emisión de la presente resolución el **grado de cumplimiento** de la medida correctiva se encuentra tal y como a continuación se indica: -----

1. Deberá dar un manejo adecuado y realizar la separación de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial, evitando que se mezclen entre sí desde su generación, de conformidad con el artículo 41 en su fracción I, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, en correlación con la norma ambiental estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho. -----

En cuanto a esta medida correctiva, se considera **cumplida**, toda vez que en actuaciones se encuentra evidencias de que ya realiza la separación de sus residuos de manejo especial generados en sus instalaciones. -----

En mérito de lo anterior, es de resolverse y se -----



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial



45

RESUELVE:

**Primero.** Con fundamento en el artículo 88 fracción II, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, que establece que las violaciones a los preceptos de esta Ley y las disposiciones que de ella emanen constituyen infracción y serán sancionados administrativamente por el Gobierno del Estado, a través de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, en asuntos de su competencia, con multa por el equivalente de veinte a veinte mil días de salario mínimo vigente en la zona del Estado donde se cometa la infracción, al momento de imponer la sanción, atendiendo a lo establecido en los considerandos IV, V y VI, de la presente resolución, por violación a los artículos 7 fracción I, y 41 fracción I, de la Ley de Gestión Integral de los Residuos del Estado de Jalisco, porque no acreditó al momento de la visita de inspección que realizaba la **separación** de los residuos generados en su establecimiento conforme lo establece la Norma Ambiental Estatal NAE-SEMADES-007-2008 que establece los criterios y especificaciones técnicas bajo las cuales se deberá realizar la separación, clasificación, recolección selectiva, valorización y disposición final de los residuos en el Estado de Jalisco, publicada en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el 16 dieciséis de octubre de 2008 dos mil ocho, por tanto se configura la infracción prevista de la fracción XXIII, del artículo 87 del ordenamiento legal invocado, se impone a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, sanción consistente en multa por la cantidad de \$2,191.20 (dos mil ciento noventa y un pesos 20/100 moneda nacional), equivalente a 30 treinta días de salario mínimo vigente al momento de imponer la sanción.

**Segundo.** Con fundamento en lo establecido por el artículo 125, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se otorga a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, el plazo de 10 diez días hábiles contados a partir del día siguiente en que surta efectos la notificación de la presente resolución, para que acredite haber cubierto las multas impuestas,  **mismas que podrán pagarse en la Recaudadora ubicada en avenida Prolongación Alcalde número 1,351 mil trescientos cincuenta y uno, Edificio A, colonia Miraflores, en el municipio de Guadalajara, Jalisco,** en el entendido que de no hacerlo se remitirá copia certificada de la misma a la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno del Estado para que proceda a hacer efectivas las sanciones económicas impuestas, y una vez ejecutadas se sirva comunicarlo a ésta Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente.

**Tercero.** Notifíquese la presente resolución a **Distribuidora de Aceros de Occidente, S.A. de C.V.**, por conducto de Juan José Martínez Molina, en su carácter de administrador general único, en el domicilio ubicado en Palmas número 2,144-4 dos mil ciento cuarenta y cuatro guión cuatro, colonia Palmira, entre las calles Miguel Alemán y Jardín, coordenadas UTM zona 13 Q 0664218 mE, -22780041. mN, en el municipio de Zapopan, Jalisco, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 126, fracción I y 127, de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Cúmplase.

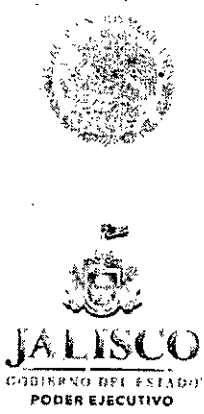
Así lo resolvió y firma el titular de la Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente del Estado de Jalisco.



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial  
**PROEPA**

*David Cabrera Hermosillo*  
**Lic. David Cabrera Hermosillo**  
"Sufragio Efectivo No Relección"

DCH/ESGR/MGSL/narq



Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial