

## ACTA DE LA SEXAGÉSIMA TERCERA SESIÓN DEL H. CONSEJO GENERAL

En la Ciudad de Guadalajara, Jalisco; siendo las 09:30 nueve horas treinta minutos del día 12 doce de Diciembre de 2013 dos mil trece, en las instalaciones del Club de Industriales de Jalisco, Salón Esmeralda, habiendo quórum, se instala formalmente la Sesión Ordinaria y se declara válida, con fundamento en lo establecido por los artículos 5 y 15 (reformado) del Reglamento Interior del Organismo; presidida por el C. Lic. Roberto López Lara, Subsecretario de Asuntos del Interior de la Secretaría General de Gobierno, en Representación del Presidente del H. Consejo General y Gobernador del Estado de Jalisco, Mtro. Jorge Aristóteles Sandoval Díaz; como Moderador del H. Consejo General, el Director General del Instituto de Estudios del Federalismo "Prisciliano Sánchez", Dr. Javier Hurtado González; así mismo con base en la lista de asistencia se contó con los siguientes miembros del H. Consejo General: C. Magistrado Salvador Cantero Aguilar, Representante del Supremo Tribunal de Justicia del Estado de Jalisco; Dr. Arturo Martínez Sánchez, Representante de la Universidad del Valle de Atemajac; Dra. Edith Roque Huerta, Representante de la Universidad de Guadalajara; Dr. Daniel Peralta Cabrera, Representante del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey; Lic. José Gorgonio Ponce Rodríguez, Representante de la Benemérita Sociedad de Geografía y Estadística del Estado de Jalisco; Profesor Ernesto Hernández Ruvalcaba, Representante del Sindicato de Trabajadores de la Educación Sección 16; Mtro. Roberto Arias de la Mora, Representante de El Colegio de Jalisco; además las Ciudadanas Distinguidas: Mtra. Magdalena González Casillas, la Mtra. Paulina Carvajal de Barragán y el Lic. Francisco Padilla López.

El C. Lic. Roberto López Lara, en su calidad de Presidente del H. Consejo General, sometió a la consideración de los H. Consejeros el siguiente:



## ORDEN DEL DÍA:

1. Declaratoria Formal de la Instalación del H. Consejo General.
2. Lectura y en su caso Aprobación del Orden del Día
3. Informe Anual del Director General del Instituto de Estudios del Federalismo "Prisciliano Sánchez"
4. Informe al Cierre Financiero al 30 de Noviembre de 2013
5. Asuntos varios
6. Clausura de la Sesión

**PUNTO 1.-** Declarada la instalación formal del Consejo, el Orden del Día se aprobó por unanimidad, dando cumplimiento al **PUNTO 2.**

El Lic. Roberto López Lara, cedió el uso de la voz al Dr. Javier Hurtado González, Director General, para el desahogo del-----

**PUNTO 3.-** El Dr. Javier Hurtado González, Director General, en cumplimiento a lo dispuesto por el numeral 13 fracción VII, del Decreto de Creación 15816 expedido por el H. Congreso del Estado, rindió su informe anual ante el H. Consejo General sobre las actividades desarrolladas del Instituto. Manifestó que el Programa Operativo Anual 2013, estableció 4 ejes de acción: Fortalecimiento a la Gestión Municipal, Fortalecimiento Institucional, Acciones para la Difusión del Federalismo e Investigaciones sobre el Federalismo, en los que se programaron un total de 135 actividades de las que da cuenta a continuación:

Dentro del eje **Fortalecimiento a la Gestión Municipal**, el Director General, hizo del conocimiento del H. Consejo, que se realizaron tres talleres de Proyectistas Municipales, capacitando a 109 funcionarios de 48 municipios del Estado de Jalisco. El taller consiste en la formación de personas encargadas de iniciar, planear, ejecutar, controlar y dar cierre a proyectos para obtener recursos financieros de distintos programas para beneficio de los municipios.

Continuando con el eje **Fortalecimiento Institucional**, informó que se ha mantenido al personal del Organismo capacitado, mediante el convenio suscrito



con la Subsecretaría de Administración, así mismo se aplicó un sistema de evaluación del desempeño para conocer los avances y alcances de cumplimiento de los programas comprometidos y del trabajo realizado por cada uno del personal del Instituto.

**Acciones para la difusión del Federalismo**, destacó que la divulgación de las investigaciones realizadas y la difusión y promoción del Federalismo, se llevó a cabo a través de medios impresos como libros y revistas, se participó en programas de radio y televisión, se conmemoraron fechas históricas importantes de Jalisco, mediante la organización de foros, concursos y conferencias. Las actividades específica en este rubro son: La edición de tres números de revistas con un tiraje de 1000 ejemplares cada una, con artículos relevantes en temas históricos, culturales y de actualidad sobre el Federalismo, el Municipio Libre y la vida municipal en Jalisco.

Los dos últimos números de la Revista se encuentran en proceso final de diseño para pasar a impresión, concluyéndolas a finales del presente mes de diciembre. Se organizaron 15 conferencias en temas históricos y culturales para la conmemoración de fechas importantes para el Estado de Jalisco y del Inicio del Federalismo Mexicano, con especialistas de alto nivel, contando con la asistencia de funcionarios municipales, estatales, legisladores locales y federales, ex gobernadores y público en general.

Continuó informando, que se llevaron a cabo dos Foros Federalistas, uno en la Universidad del Valle de Atemajac (UNIVA) y otro en la Universidad Enrique Díaz de León (UNEDL); promoviendo concursos de ensayo entre la comunidad estudiantil para estimular el interés, estudio e investigación sobre el Sistema Federal Mexicano. En ambos casos se premiaron los tres primeros lugares.

Se llevó a cabo el *concurso Estatal de Oratoria y Debate Político 2013*, Dr. Belisario Domínguez Palencia, con motivo del Decreto que emite el H. Congreso del Estado de Jalisco, que declara "2013, Año de Belisario Domínguez y del 190 Aniversario del nacimiento del Estado Libre y Soberano de Jalisco" y fue dirigido a los jóvenes



entre 18 y 30 años que radican en el Estado de Jalisco y los temas a debatir iban desde históricos, culturales y de actualidad premiando a los tres primeros lugares. Informo el Dr. Javier Hurtado González, Director General que se firmaron tres convenios: uno con la Universidad Enrique Díaz de León, otro con la Subsecretaría de Administración y por último con el Colegio de Jalisco para coordinar esfuerzos en la capacitación, investigación y difusión del federalismo.

Se conmemoró el Día del Federalismo en honor al 31 de enero de 1824, día en que se firmó el Acta Constitutiva de la Federación Mexicana, realizándose una guardia de honor y ofrenda floral en la escultura de la Madre Patria ubicada en la Plaza de la República.

Se instauró la "Semana del Federalismo" con el objetivo de promover la cultura del conocimiento de nuestro sistema de Organización Política, llevando a cabo diversas actividades entre las que destacó la organización de cinco conferencias, entrevistas en radio y televisión, la presentación de un museo itinerante con personajes ilustres del Federalismo, entre otros.

Se transmitió dentro del programa de televisión "Estación Central" la difusión e información sobre el Aniversario de la Promulgación de la Primer Constitución Política del Estado de Jalisco, en la que participaron partidos políticos, académicos, organizaciones juveniles y periodistas de medios de comunicación escritos.

En el Rubro de **Investigaciones sobre el Federalismo**, el Director General, informó que se realizaron 11 investigaciones en temas históricos, jurídicos, politológicos, en los que se aborda tanto los orígenes del federalismo como algunos de los problemas actuales que presenta en su funcionamiento. Las investigaciones son: *La Primera Constitución de Jalisco de Fabián Acosta; Guadalajara de Indias de Emmanuel Hernández; El Municipio en México de Oswaldo Gutiérrez Reynoso; 190 Aniversario de la creación del Estado de Jalisco y del inicio del Federalismo Mexicano del Dr. José María Muriá; Mesas Redondas en conmemoración del 190 aniversario de la creación del Estado de Jalisco y del inicio del federalismo*



*mexicano (transcripción de las conferencias); La Reforma del Estado en México: Origen, concepto, evolución, observaciones y propuestas del Dr. Javier Hurtado; Transparencia de Pedro Rosas; Momento real en tiempos contables de María Elena Ávila; Crónicas del proceso de discusión del Acta Constitutiva de la Federación y de la Constitución de 1824 del Dr. José Barragán Barragán; Demarcando a Jalisco del Dr. José María Muriá; Planes y Programas jurídicos y políticos de la República Mexicana, del Dr. Javier Hurtado González (compilador); Municipio y Federalismo Fiscal de Nancy García Vázquez; Federalismo y planeación urbana de Erika Patricia Cárdenas Gómez y Alfonso Baños Francia; La Gestión del agua en el marco del Federalismo de Anahí Gómez Fuentes y Abril Fabiola Cervantes Casas; Federalismo y Coordinación metropolitana, de Roberto Arias; Asociacionismo Interestatal y Federalismo de Alberto Arellano; Los Gobernadores de Jalisco: de la consumación de la independencia a la época actual de Fabián Acosta y Javier Hurtado; Breve Diccionario de términos Federalistas, Fernando Hurtado y Omar Acosta; El Federalismo en el mundo de Omar Acosta y Gerardo Aguilar; Constitución y nueva constitucionalidad mexicana del Dr. Javier Hurtado.*

Destacó que el próximo ejercicio fiscal 2014, le fue asignado al Instituto el mismo monto presupuestal que en el presente ejercicio 2013, \$6'516,000.00 (Seis Millones Quinientos Dieciseis mil pesos) cantidad suficiente solo para cubrir los gastos de nómina del personal por \$6'455,000.00 y que equivale al 99.06% del total restando para gastos de operación \$61,000.00 (Sesenta y un mil pesos) representando solo el 0.94% del monto asignado.

La situación crítica del organismo dio lugar a medidas urgentes y a generar de inmediato otras fuentes de ingreso internas, basadas en el ahorro presupuestal, liquidando personal y congelando plazas para aplicar este recurso al desarrollo de actividades sustantivas y garantizar su gasto mínimo necesario.

Concluyó haciendo mención que existen cuatro principales desafíos institucionales: Lograr la plena vigencia del Decreto de creación que le dio vida jurídica al Organismo, sobre todo en lo que respecta a la existencia de un plantel



propio de investigadores, numerarios y asociados y de sus seis áreas de investigación; Lograr la suficiencia de subsidio gubernamental para el cumplimiento de sus funciones sustantivas; Demostrar con el trabajo realizado que su existencia y continuidad es y seguirá siendo necesaria, en beneficio del Estado de Jalisco y del federalismo mexicano y contar con una biblioteca especializada en temas sobre el federalismo, por lo que es importante adquirir trabajos y ediciones básicas, actuales e importantes en el tema, ya que actualmente no contamos con material suficiente para consulta, ni tenemos las herramientas técnicas para ello como son las computadoras.

Una vez finalizado su informe el Director General, agradeció al H. Consejo General, por el apoyo para la buena marcha de las actividades del Organismo.

El Magistrado en uso de la voz felicitó al Dr. Hurtado por el puntual informe que rinde al Instituto, sobretodo porque es u informe realista, ya que como él, los Consejeros Generales que tienen años integrando el Consejo, saben de las carencias presupuestales, y aún lo anterior, se sigue trabajando y logrando metas en pro del federalismo. Por ello, menciona el Sr. Magistrado, en lo personal y como miembro del consejo se tiene que apoyar en estos retos, y espera que se pueda obtener mediante una gestión un incremento presupuestal. Señala que es conveniente pensar en una reingeniería administrativa para que las personas que rinden frutos sigan y que todas las obras y proyectos comprometidos, se lleven a su cabal término.

El Lic. Roberto López Lara, manifestó que el Sr. Gobernador al hacer un análisis de toda la normativa de los Organismos Públicos Descentralizados, determinó que muchos serán desaparecidos por duplicar funciones con Secretarías, no es el caso del Instituto, y los que queden, serán fortalecidos; por ello, el Organismo puede continuar coadyuvando en el fortalecimiento y difusión del federalismo y municipio libre. Invitó al Director General, Dr. Javier Hurtado González, a platicar con el Secretario de la SEPAF y el Secretario General, la situación presupuestal,



para que el Organismo continúe con el logro de sus metas y tenga una resonancia estatal y nacional.

El Dr. Roberto Arias de la Mora, felicita al Director General por su Informe 2014, y manifiesta que es plausible, que se esté revisando la pertinencia de los organismos públicos descentralizados; pero que deja constancia de que el Instituto de Estudios del Federalismo "Prisciliano Sánchez", es un organismo que apoya cuestiones trascendentales del federalismo, ya que la CONAGO como instancia informal, no ha podido lograrlo. Por ello, ésta es una Institución de creación fundamental, pero es paradójico que la situación financiera sea problemática, ya que se habría que considerar esta situación a la par de sus fines y logros. Por lo anterior, solicita que a través del Lic. Roberto López Lara, se pudiera invitar a nombre del Consejo General, al Sr. Gobernador y al Secretario General, para hacer una revisión al presupuesto institucional, ya que la, la situación presupuestal del Instituto no refleja la importancia de este tema tan importante y trascendental.

Lic. Gorgonio Ponce, se une a la felicitación de los Consejeros y manifiesta que son importantes los estudios e investigaciones realizadas por el Organismo.

Una vez desahogado el presente, se continuó con el **PUNTO 4.-** del Orden del Día.- El Director General, Dr. Javier Hurtado González, presentó al H. Consejo General, mediante diapositivas y en documento impreso, el cierre pormenorizado del presupuesto ejercido 2013, con corte al 30 de noviembre de 2013 por partidas y conceptos de gasto.

Informó que la actual administración del Instituto lo recibió, con un presupuesto autorizado 2013 por el H. Consejo General consistente en una asignación estatal de \$6'516,000.00 (Seis Millones Quinientos Dieciseis Mil Pesos), Remanentes de ejercicios anteriores \$1'103,776.00 (Un Millón Ciento Tres Mil Setecientos Setenta y Seis pesos), dando un total a ejercer durante el 2013 por \$7'619,776.00 (Siete Millones Seiscientos Diecinueve Mil Setecientos Setenta y Seis Pesos).



Mencionó que después del riguroso análisis del potencial del instituto, el plan de trabajo y lo limitado de la estructura organizacional y principalmente financiera, se re direccionaron esfuerzos en la búsqueda de resultados. Así se fortaleció el rubro de investigaciones, con ello la generación de contenidos y la presencia del Instituto ante la sociedad y las instituciones gubernamentales.

Recordó al H. Consejo General que el remanente de ejercicios anteriores consistió en el acumulado de por lo menos tres años, que aunado al ahorro presupuestal de la no ocupación de una plaza vacante durante el ejercicio fiscal, dio al Instituto el disponible que se aplicó principalmente a los programas de investigación descritos, edición de libros e investigaciones.

El Dr. Javier Hurtado González, señaló que en este año el instituto ejercerá el 100% del presupuesto autorizado por el H. Consejo General que incluye los ahorros y la asignación presupuestal. Añadió que los principales conceptos de gastos por la aplicación del ahorro son: Partida 2151 "Material Impreso" por \$22,752.03; Partida 3311 "Servicios Legales Contables Auditoria" por \$67,280.00; Partida 3331 "Servicios de Consultoría Administrativa e Informática" por \$37,144.00; Partida 3351 "Servicios de Investigación Científica y Desarrollo" por \$352,057.31; Partida 3363 "Servicios de Impresión Publicaciones de Gobierno" por \$225,362.51; Partida 3611 "Difusión en medios" por \$80,921.26; Partida 3831 "Congresos y Convenciones" por \$122,181.00; Partida 1521 "Indemnizaciones" (generación de ahorros mediante congelación de plazas administrativas) por \$328,682.32.

Una vez analizado por el H. Consejo General, los Consejeros aprueban por unanimidad de votos, la aplicación, por distribución y transferencia de recursos, así como el cierre financiero del presupuesto ejercido 2013, con corte al 30 de noviembre de 2013, suscribiendo el documento anexo en los términos que en él se asienta. Una vez concluido el presente punto del Orden del Día se pasó al-----



**PUNTO 5.-** El Lic. Roberto López Lara, en su calidad de Presidente del H. Consejo General, cedió el uso de la voz al Director General para el desahogo de Asuntos Varios.

El Director General, informó que con fecha 09 de Diciembre de 2013 en la Sesión Novena del Consejo Consultivo se llevaron a cabo transferencias de partidas y transferencias del ingreso no considerado a cuentas presupuestales del gasto 2013, tal y como se presenta en pantalla y en el documento anexo al Acta. Señaló que dichas transferencias fueron necesarias para hacer frente a los compromisos acordados al nuevo Plan de Trabajo, aprovechando los ahorros presupuestales, aunado a que ante la situación crítica del Organismo debido al no incremento del presupuesto para 2004, se tuvieron que tomar medidas necesarias para generar otras fuentes de ingreso interno, por ello se liquidó a personal del organismo y se congelaron las plazas, para generar ahorro presupuestal y estar en posibilidad de continuar operando y llevando a cabo los programas y metas establecidos en el POA 2014.

Mencionó en cuanto al segundo documento "Transferencias de Partidas del Ingreso no considerado a cuentas presupuestales del gasto 2013", que los montos de las partidas de origen: "Productos Financieros" por \$21,283.46 y "Otros Ingresos" por \$9,470.10, van destinadas a la operación del Organismo por un monto de \$30,753.56, detallando el Director General todas y cada una de las partidas de destino.

Una vez desahogado el presente punto, el Lic. Roberto López Lara, sometió a la consideración del H. Consejo General la asignación por \$30,753.56 y la transferencia entre partidas por \$309,219.85. El Consejo General las aprueba por unanimidad, suscribiendo de conformidad los dos documentos en los términos que en él se asientan, mismos que se anexan a la presente Acta. Una vez desahogado el presente punto, se pasó al-----

**PUNTO 6.-** No habiendo más asuntos que tratar el Presidente del H. Consejo General, Lic. Roberto López Lara, manifiesta que es un honor el haber presidido la sesión como parte del Consejo y procede a la Clausura de la Sesión, siendo las



10:15 horas del 12 de Diciembre de 2013, levantándose la presente Acta en los términos del artículo 15, fracciones VI y VII del Decreto Regulator de la vida del Instituto de Estudios del Federalismo "Prisciliano Sánchez".

**LIC. ROBERTO LOPEZ LARA**  
**PRESIDENTE DEL H. CONSEJO GENERAL**

**DR. JAVIER HURTADO GONZALEZ**  
**DIRECTOR GENERAL**

MAG. SALVADOR CANTERO AGUILAR	
DR. ARTURO MARTÍNEZ SÁNCHEZ	
DRA. EDITH ROQUE HUERTA	
DR. DANIEL PERALTA CABRERA	
LIC. JOSÉ GORGONIO PONCE RODRÍGUEZ	
DR. ROBERTO ARIAS DE LA MORA	
PROFR. ERNESTO HERNÁNDEZ RUVALCABA	
LIC. PAULINA CARVAJAL DE BARRAGÁN	
MTRA. MAGDALENA GONZÁLEZ CASILLAS	
LIC. FRANCISCO PADILLA LOPEZ	

Acta de la Sexagésima Tercera Sesión del H. Consejo General del Instituto de Estudios del Federalismo "Prisciliano Sánchez", de fecha 12 de Diciembre de 2013 Dos Mil Trece.