

# Plan Regional de Desarrollo

## Región 03 Altos Sur



Entorno y vida  
sustentable



Economía próspera  
e incluyente



Equidad de  
oportunidades



Garantía de  
derechos y libertad



Instituciones  
confiables y efectivas



—PLAN ESTATAL DE—  
**DESARROLLO**  
JALISCO 2013 - 2033



BIBLIOTECA DE ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA ESTATAL Y MUNICIPAL  
Colección Planes y Programas

# CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>4</b>
<b>ANTECEDENTES.....</b>	<b>7</b>
MARCO JURÍDICO .....	7
RELACIÓN CON OTROS INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN .....	9
<b>PROCESO METODOLÓGICO EMPLEADO PARA LA INTEGRACIÓN O ACTUALIZACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO .....</b>	<b>13</b>
FASES EMPLEADAS EN LA ELABORACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO.....	13
<b>EVALUACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO ANTERIOR .....</b>	<b>17</b>
ANÁLISIS DE LA REGIONALIZACIÓN VIGENTE DEL ESTADO DE JALISCO .....	24
SÍNTESIS DE LA EVALUACIÓN A LA REGIONALIZACIÓN 1998 Y PRINCIPALES AJUSTES.....	25
<b>DIAGNÓSTICO POR DIMENSIÓN DEL DESARROLLO PARA EL BIENESTAR .....</b>	<b>27</b>
<b>CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA REGIÓN .....</b>	<b>27</b>
Situación Geográfica .....	27
Dinámica sociodemográfica.....	29
Distribución territorial de la población .....	31
<b>DIMENSIÓN DE ENTORNO Y VIDA SUSTENTABLE.....</b>	<b>32</b>
Uso y aprovechamiento de los recursos naturales.....	32
Protección y gestión ambiental.....	34
Cambio climático y energías renovables.....	35
Agua y reservas hidrológicas .....	36
<b>DIMENSIÓN DE ECONOMÍA PROSPERA E INCLUYENTE .....</b>	<b>40</b>
Empleo y capital humano.....	40
Unidades económicas .....	44
Desarrollo Rural.....	46
Camino y carreteras.....	51
Contribución económica de la región.....	53
Desarrollo Turístico .....	55
Innovación, Ciencia y Tecnología .....	56
<b>DIMENSIÓN DE EQUIDAD DE OPORTUNIDADES .....</b>	<b>57</b>
Salud.....	57
Vivienda .....	59
Educación.....	60
Pobreza y desigualdad.....	64
Marginación.....	70
Migración .....	74
<b>DIMENSIÓN DE GARANTÍA DE DERECHOS Y LIBERTADES .....</b>	<b>77</b>
Incidencia delictiva .....	77
<b>DIMENSIÓN DE INSTITUCIONES CONFIABLES Y EFECTIVAS .....</b>	<b>79</b>
Gobernabilidad democrática.....	79
Transparencia.....	80
Deuda pública.....	81
Participaciones .....	83
<b>ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO .....</b>	<b>84</b>
Análisis de problemas .....	84
Análisis de potencialidades y vocacionamientos .....	86

Prioridades del desarrollo regional .....	87
<b><u>APARTADO ESTRATÉGICO .....</u></b>	<b>88</b>
VISIÓN .....	88
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS.....	88
ESTRATEGIAS.....	89
<b><u>SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....</u></b>	<b>93</b>
INDICADORES Y METAS .....	93
<b><u>CARTERA DE PROYECTOS .....</u></b>	<b>96</b>
CARTERA DE PROYECTOS.....	96
PROYECTOS DE CARÁCTER TRANSVERSALES.....	110
<b><u>DIRECTORIO.....</u></b>	<b>116</b>

## INTRODUCCIÓN

Un problema central en el desarrollo social y económico del estado de Jalisco se origina durante la segunda mitad del siglo XX, en donde el desarrollo se centralizó en la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG); en donde se generó una concentración de la población y de las principales actividades económicas y sociales del estado. Esto llevó a que el 60 por ciento de la población estatal viva en la ZMG, y casi el 80% del empleo formal con registro en el IMSS se ubique en unidades económicas localizadas en la ZMG.

En este marco de centralización, en Jalisco ha habido diferentes esfuerzos orientados a contener dichas inercias centralizadoras. Es de destacar entre éstos al programa de regionalización de fines de los años 1990, que se concreta en octubre de 1998 mediante acuerdo del titular del Ejecutivo, publicado en el periódico oficial del estado, mediante el que se agrupan los municipios en doce regiones. Además este programa quedó plasmado en la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios, en cuyo artículo tercero se establece que uno de los principios con los que se deberá orientar la planeación para el desarrollo es la regionalización; entendida como estrategia para el desarrollo equilibrado de las regiones, sustentada en sus respectivas potencialidades.

Además en el artículo 61 se mandata la elaboración de los Planes Regionales de Desarrollo, en donde se deben incluir los objetivos y estrategias con una visión de largo plazo, así como las líneas de acción y los proyectos estratégicos de corto y mediano plazo para el desarrollo integral y sustentable de cada una de las regiones de la entidad, en función de los objetivos generales fijados en el Plan Estatal de Desarrollo. A la fecha se han desarrollado tres versiones de planes de desarrollo regional (2000, 2008 y 2011). Además se constituyó un fondo de desarrollo regional, diferentes programas de desconcentración y descentralización administrativa, constitución de instancias de representación regional para coordinar y promover el desarrollo económico y social.

Con estos antecedentes, la actual administración estatal tiene el reto de reimpulsar el desarrollo regional, aspecto que quedó plasmado en el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 (PED Jalisco 2013-2033), que fue publicado en diciembre de 2013. Para profundizar en ese reto era necesario evaluar y en su caso actualizar los Planes Regionales de Desarrollo. En las evaluaciones preliminares se identificó que la conformación de varias de las regiones, vigente desde 1998, presentaban problemáticas que era necesario revisar con profundidad. Fue así que se desarrolló el *Estudio de la Regionalización de Jalisco 2014*; para analizar la conveniencia de mantener o, en su caso, modificar la estructura regional con miras a fortalecer el desarrollo regional. El estudio además de evaluar los logros y rezagos del programa de regionalización, identificó diversas problemáticas en la configuración regional y generó una propuesta de ajuste a la regionalización de 1998. Dicha propuesta se puso a consideración de diversos actores públicos y sociales, y finalmente el titular del Ejecutivo Estatal, en el marco del artículo 56 de la Ley de Planeación, decretó una nueva integración de las regiones de la entidad, que fue publicado el 22 de Noviembre de 2014 en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, y que entró en vigor el primero de enero de 2015.

Así en el marco de la nueva regionalización, que modificó nueve de las doce regiones, a inicios de 2015 prosiguieron los trabajos para elaborar los nuevos planes regionales para profundizar en los compromisos del PED Jalisco 2013-2033. En el apartado metodológico se da cuenta del proceso seguido para ello. Donde se destaca el análisis y evaluación del Plan Regional anterior, la actualización y enriquecimiento de los diagnósticos regionales, talleres de planeación regional, consultas y revisiones sobre las prioridades y los proyectos para el desarrollo regional.

Un punto central para elaborar los planes regionales fue partir de que si bien es cierto que hay una excesiva centralización del desarrollo social y económico de Jalisco en la zona metropolitana de su ciudad capital, en las once regiones restantes hay una realidad social y productiva con fortalezas claras. De acuerdo a las proyecciones de población a mediados de 2015 fuera de la ZMG viven tres millones 135 mil personas. Esta población de las regiones del estado supera en monto a la de 18 entidades federativas del país. Fuera de la ZMG, en mayo de 2015 existen 326,713 empleos formales con registro en IMSS, cifra que supera la de 15 estados del país. Estos empleos se dan en ramos muy diversificados: industria y agroindustria, bebidas, muebles, producción de azúcar, industria textil y de la confección, servicios, comercio, turismo, etcétera. Jalisco es el gigante agroalimentario del país, aporta el 10.77% del PIB agropecuario del país; es líder también en el sector agroindustrial y procesamiento de alimentos y bebidas con más 136 mil empleos tipo IMSS. Fuera de la ZMG existen varios destinos turísticos consolidados: Los Altos, Chápala-Montaña, Tequila-Paisaje Agavero, Costa Alegre, Vallarta-Sierra. Además fuera de la ZMG están matriculados prácticamente 51 mil estudiantes de educación superior en planteles públicos de los Centros Regionales de la Universidad de Guadalajara y de los 13 Institutos Tecnológicos Superiores del estado y dos más de tipo federal.

Así que el reto central de los planes regionales es establecer con claridad las principales apuestas (prioridades) que debe hacer el Estado para lograr el desarrollo de cada una de las regiones de Jalisco. En otras palabras, en la elaboración de los planes regionales, más que volver a identificar los diversos problemas que ya están identificados en el PED Jalisco 2013-2033, y que de manera general la mayoría de estos problemas están presentes en las diferentes regiones, se buscó identificar los problemas que en cada región eran particularmente más agudos que en el resto del estado y además aquellas áreas de oportunidad (vocacionamientos) que deberían de ser atendidas en forma prioritaria para el desarrollo de la región.

Es así que el presente Plan de Desarrollo de la Región Altos Sur analiza las principales problemáticas y áreas de oportunidad a nivel regional, y su relación con las dinámicas estatales y nacionales. A partir de esto se plantean un conjunto de ocho objetivos, y para cada uno se ha establecido un conjunto de estrategias (los cómo), junto con una de tipo transversal que impacta a todos los objetivos, que es el desarrollo de infraestructura social básica. Para cada objetivo se plantean indicadores de resultados, así como metas específicas para los mismos; esto conforma el sistema de monitoreo y evaluación de las metas planteadas. Además para cada objetivo se plantea una cartera de proyectos y acciones a desarrollarse en la región.

Así de manera general el documento del presente plan de desarrollo regional se ha estructurado en capítulos o apartados. En el primero se puede consultar la normatividad que sustenta la elaboración de este documento; así como las leyes y reglamentos aplicables en materia de planeación y diseño de instrumentos de política pública. También contiene la vinculación del Plan con otros instrumentos de planeación y el proceso metodológico utilizado para la actualización del documento.

El capítulo de “Evaluación del Plan anterior” contiene un análisis y evaluación de los avances y cumplimiento de los objetivos plasmados en el Plan Regional de Desarrollo anterior.

En el apartado del diagnóstico se presenta un análisis basado en evidencia de las principales problemáticas que afectan el desarrollo de la región y el bienestar de su población. El diagnóstico se organiza en cinco dimensiones del desarrollo regional: Entorno y Vida Sustentable; Economía Próspera e Incluyente; Equidad de Oportunidades, Garantía De Derechos y Libertades, Instituciones Confiables y Efectivas. Al final del diagnóstico se identifican las prioridades del desarrollo regional que permitieron encausar los objetivos regionales de manera estratégica.

Los siguientes capítulos contienen la parte estratégica del Plan Regional de Desarrollo. En el apartado estratégico se presentan las expectativas de la región, plasmadas en la visión de futuro; los objetivos estratégicos que orientarán el quehacer gubernamental en corresponsabilidad con la iniciativa privada, la academia y la sociedad organizada; y las estrategias mediante las cuales se pretenden conseguir los objetivos plasmados.

En el apartado de seguimiento y evaluación se establecen los indicadores y las metas que permitirán monitorear el cumplimiento de los objetivos establecidos en el Plan. Para ello se plantearon indicadores de resultado para cada objetivo estratégico regional, con sus respectivas metas para el periodo 2015, 2018 y 2025.

En el último capítulo se presenta la cartera de proyectos y acciones específicas orientadas al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la región. Éstos servirán para orientar el gasto público en razón de una mejor gestión gubernamental por resultados.

En síntesis, el Plan de Desarrollo de la región 03 Altos Sur es el documento rector que establecen las mayores prioridades (problemas y oportunidades) que deben ser atendidas de forma diferenciada por los diferentes programas sectoriales que se derivan del Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033. El reto es que este conjunto de objetivos, estrategias, proyectos y acciones, sean el compromiso central de sociedad y gobierno, en sus diferentes órdenes, para lograr el desarrollo social y económico de los municipios de Acatic, Arandas, Jalostotitlán, Jesús María, Mexxicacán, San Julián, San Miguel el Alto, Tepatitlán de Morelos, Valle de Guadalupe, Cañadas de Obregón, Yahualica de González Gallo y San Ignacio Cerro Gordo.

El presente documento, con las características descritas, en cumplimiento del marco legal ya referido, se encuentra en proceso de validación final por el Subcomité de Planeación Regional.

# ANTECEDENTES

## MARCO JURÍDICO

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que la planeación debe ser democrática y deliberativa. Incorporando dentro del proceso de planeación los mecanismos de participación de los diferentes órdenes y niveles de gobierno, así como de la sociedad en general.

Así pues, la Constitución Federal establece en su artículo 26 inciso A, que el Estado organizará un Sistema de Planeación Democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

En el caso particular del Estado de Jalisco, la propia Constitución local, así como la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios establecen el Sistema Estatal de Planeación Democrática el cual es el conjunto de condiciones, actividades, procedimientos, instancias e instituciones en el que participan las dependencias y entidades de la administración pública federal, estatal y municipal, los sistemas de información y consulta, los organismos de los sectores privado y social y la sociedad en general, vinculados funcionalmente y respetando su respectiva autonomía, para llevar a cabo en forma coordinada y concertada, el proceso de planeación del desarrollo en el Estado de Jalisco.

En ese orden de ideas, la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios tiene por objeto, entre otros, establecer las normas y principios básicos de la planeación de las actividades de la administración pública Estatal y Municipal para coadyuvar en el desarrollo integral y sustentable del Estado, así como las bases de integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática del Estado de Jalisco. En este tenor la propia norma establece que la planeación para el desarrollo estará orientada, entre otros, por el principio de regionalización como una estrategia encauzada al desarrollo equilibrado de las regiones.

Además, el artículo 6 de la Ley de Planeación estatal señala que las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal, deberán programar y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación del desarrollo estatal, regional y municipal.

A fin de poder definir responsabilidades y tareas, dentro de los principios normativos que regulan la administración pública estatal y municipal, así como para que el Sistema Estatal de Planeación Democrática responda a los requerimientos de coherencia técnica y coordinación institucional, indispensables en el proceso de planeación, la Ley de Planeación establece en su artículo 57 el ámbito de planeación regional donde se incluye la coordinación de dos o más municipios, las instancias estatales y la sociedad civil, a través de los subcomités regionales, para la realización de acciones y proyectos conforme a la regionalización administrativa que se define en los términos de la Ley de Planeación estatal, y cuyos instrumentos orientadores son los planes regionales de desarrollo.

En este sentido la citada Ley establece obligaciones para las instancias estatales, precisando en su numeral 22 que a éstas les corresponde participar en la formulación y ejecución de los planes regionales, dentro del ámbito de su competencia. Además, refiere que el Ejecutivo del Estado y los municipios se organizarán y coordinarán para fines de colaboración en la planeación regional del desarrollo.

Para efectos de que el Ejecutivo del Estado y los municipios se organicen y coordinen para fines de colaboración en la planeación regional del desarrollo, la Ley de Planeación estatal en su artículo 54 establece el esquema de integración por regiones administrativas, las cuales responden a los fines de crecimiento económico y desarrollo social y sustentable de los respectivos municipios y sus habitantes, en ese sentido el Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco tuvo a bien emitir el acuerdo número DIGELAG ACU 072/2014, mediante el cual se establece la regionalización administrativa del Estado de Jalisco para impulsar el desarrollo de la entidad, en vigor a partir del 1° de enero de 2015.

Así el artículo 57, de la multicitada Ley señala que en el seno del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado, operarán los Subcomités de Planeación Regional como instancias de coordinación regional para la planeación y programación del desarrollo, integradas por los presidentes municipales, los organismos sociales y privados de cada región y la representación de los Gobiernos Federal y Estatal, conforme a las leyes aplicables. Es a través de estos Subcomités regionales que se elaboran y ejecutan los Planes de Desarrollo Regional, con fundamento en el artículo 60 y 64 de la ley estatal en materia de planeación.

El Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios, confiere facultades y obligaciones tanto para las instancias estatales, como para las municipales, respecto de la participación en los ámbitos de competencia de cada una, en la elaboración de los Planes Regionales de Desarrollo, es así que el numeral 22 de la Ley de Planeación y el artículo 27 de su reglamento, establece que les corresponde participar en la formulación, actualización e instrumentación de los Planes Regionales de Desarrollo.

## RELACIÓN CON OTROS INSTRUMENTOS DE PLANEACIÓN

**Tabla 1. Objetivos regionales vs. objetivos sectoriales de los Programas Sectoriales vigentes vs. objetivos de desarrollo del Plan Estatal de Desarrollo 2013 - 2033.**

Objetivo regional	Objetivos PSyE		Plan Estatal de Desarrollo
	Programa Sectorial	Objetivos	Objetivos de Desarrollo
1. Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	2. Agua y reservas hidrológicas	1. Incrementar la disponibilidad y el acceso de agua	OD4. Racionalizar el aprovechamiento sostenible de reservas acuíferas, recuperar y conservar las reservas estratégicas, así como hacer más eficiente el suministro, consumo, tratamiento y saneamiento de los acuíferos
2. Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.	13. Educación	1. Reducir el rezago educativo 2. Mejorar la calidad de la educación en todos los niveles del sistema educativo 4. Incrementar la cobertura de la educación media superior y superior 5. Diversificar la oferta de educación superior	OD16. Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas
	8. Infraestructura y obra pública	3. Ampliar la cobertura de atención de las necesidades de educativa	OD10. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión pública en infraestructura urbana, productiva y social.
3. Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	1. Medio ambiente	2. Revertir el deterioro de la calidad del aire 3. Mejorar la gestión integral de residuos. 4. Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos. 6. Mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.	OD2. Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas, provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico
	2. Agua y reservas hidrológicas	2. Reducir la contaminación del agua	OD4. Racionalizar el aprovechamiento sostenible de reservas acuíferas, recuperar y conservar las reservas estratégicas, así como hacer más eficiente el suministro, consumo, tratamiento y saneamiento de los

Objetivo regional	Objetivos PSyE		Plan Estatal de Desarrollo
	Programa Sectorial	Objetivos	Objetivos de Desarrollo
			acuíferos
4. Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.	7. Desarrollo Rural Sustentable	1. Incrementar el nivel de ingresos de los productores rurales 2. Mejorar los niveles de productividad del sector agropecuario 3. Incrementar la comercialización de los bienes y servicios del sector agropecuario	OD09. Garantizar el bienestar de los trabajadores del campo y la seguridad alimentaria del estado, impulsando la productividad del sector agroalimentario y rural
	6. Desarrollo económico y competitividad	2. Incrementar los niveles de productividad de los sectores económicos 3. Mejorar la integración sistémica de cadenas productivas y clústeres en la entidad 5. Aumentar las exportaciones de las unidades productivas de Jalisco	OD11. Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado
	8. Infraestructura y obra pública	11. Mejorar e incrementar la infraestructura para el desarrollo productivo	OD10. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión pública en infraestructura urbana, productiva y social.
5. Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.	6. Desarrollo económico y competitividad	2. Incrementar los niveles de productividad de los sectores económicos 3. Mejorar la integración sistémica de cadenas productivas y clústeres en la entidad 5. Aumentar las exportaciones de las unidades productivas de Jalisco	OD11. Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado
	8. Infraestructura y obra pública	11. Mejorar e incrementar la infraestructura para el	OD10. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión

Objetivo regional	Objetivos PSyE		Plan Estatal de Desarrollo
	Programa Sectorial	Objetivos	Objetivos de Desarrollo
		desarrollo productivo	pública en infraestructura urbana, productiva y social.
6. Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).	7. Desarrollo Rural Sustentable	1. Incrementar el nivel de ingresos de los productores rurales 2. Mejorar los niveles de productividad del sector agropecuario 3. Incrementar la comercialización de los bienes y servicios del sector agropecuario	OD09. Garantizar el bienestar de los trabajadores del campo y la seguridad alimentaria del estado, impulsando la productividad del sector agroalimentario y rural
	6. Desarrollo económico y competitividad	2. Incrementar los niveles de productividad de los sectores económicos 3. Mejorar la integración sistémica de cadenas productivas y clústeres en la entidad 5. Aumentar las exportaciones de las unidades productivas de Jalisco	OD11. Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado
	8. Infraestructura y obra pública	11. Mejorar e incrementar la infraestructura para el desarrollo productivo	OD10. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión pública en infraestructura urbana, productiva y social.
7. Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.	9. Turismo	1. Incrementar la derrama económica de los servicios turísticos 2. Incrementar y diversificar la afluencia turística nacional e internacional 3. Mejorar las capacidades turísticas locales	OD12. Aumentar las oportunidades de negocio y la derrama económica de forma armónica con el medio ambiente, aprovechando el potencial turístico del estado
	8. Infraestructura y obra pública	8. Modernizar y ampliar las infraestructuras logística terrestre, aérea y la marítima	OD10. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión pública en infraestructura urbana,

Objetivo regional	Objetivos PSyE		Plan Estatal de Desarrollo
	Programa Sectorial	Objetivos	Objetivos de Desarrollo
			productiva y social.
	6. Desarrollo económico y competitividad	2. Incrementar los niveles de productividad de los sectores económicos	OD11. Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado
8. Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales.	Desarrollo institucional y gobierno efectivo	1. Disminuir la incidencia de los actos de corrupción 2. Mejorar la rendición de cuentas en coordinación con los distintos órganos y niveles de gobierno 4. Mejorar la percepción ciudadana sobre el quehacer del Gobierno 10. Reducir el nivel de endeudamiento del Estado y los municipios	OD29. Promover un gobierno abierto al ciudadano; garantizar la transparencia y ampliar la rendición de cuentas

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información publicada en el Plan Estatal de Desarrollo 2013 - 2033 y en los Programas Sectoriales.

# PROCESO METODOLÓGICO EMPLEADO PARA LA INTEGRACIÓN O ACTUALIZACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO

Hacer cumplir las dimensiones del desarrollo en la escala regional requiere de un modelo de planeación y de organización de las acciones públicas enmarcado por los diversos mandatos e instrumentos de planeación del Estado de Jalisco.

De tales mecanismos, la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios (LPEJM) es el principal documento que establece los principios básicos del modelo de planeación estatal. De este se desprenden el Plan Estatal de Desarrollo (PED) que se alinea a su homólogo nacional y los Planes Regionales de Desarrollo (PRD). Éstos últimos son los instrumentos que despliegan, en una porción determinada del territorio, los proyectos y los beneficios de las diversas instituciones públicas, sociales y privadas que comparten un sector determinado del desarrollo.

Para la elaboración e integración de los Planes Regionales de Desarrollo, la Ley de Planeación del Estado de Jalisco y sus Municipios dispone que se debe partir de un marco metodológico con bases científicas y sociales, cuyo diseño ha quedado a cargo de la Secretaría de Planeación Administración y Finanzas, a través de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación.

## FASES EMPLEADAS EN LA ELABORACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO

### 1. Análisis y evaluación del Plan Regional anterior

Durante esta fase el equipo técnico de la Dirección General de Planeación (DGP) de la Subseplan realizó el análisis de los objetivos de los planes regionales contra los indicadores del sistema MIDE JAL, como punto de partida para el enriquecimiento del diagnóstico del desarrollo de la región.

### 2. Actualización y enriquecimiento del diagnóstico regional.

Esta fase tuvo como propósito principal actualizar y adecuar la información socioeconómica, demográfica y territorial. Para ello el equipo técnico de la DGP, realizó las siguientes actividades:

- a. Recopilación y análisis de información regional por dimensión del desarrollo.
- b. Actualización de información estadística.
- c. Adición de información para enriquecer el diagnóstico.
- d. Simplificación e interpretación de los datos pertinentes.
- e. Actualización de las figuras y tablas contenidas en dicho apartado.

### **3. Taller de planeación regional**

La Subseplan, como institución encargada de la coordinación de la planeación estatal y regional, a través del equipo técnico de la DGP, coordinó una serie de talleres regionales, en los que participaron los miembros del Subcomité de Planeación Regional (conformados por actores estratégicos de los sectores público, privado y social). Cabe destacar que los resultados de estos talleres permitieron generar los insumos necesarios para actualizar los problemas y objetivos de los anteriores Planes Regionales de Desarrollo, así como también identificar las prioridades y la cartera de proyectos estratégicos para impulsar el desarrollo regional.

Los talleres se realizaron con dos objetivos en mente. Por una parte fortalecer la estructura del Subcomité Regional, para la toma de decisiones y, por la otra, establecer una agenda para el desarrollo regional alineada al PED Jalisco 2013-2033; ello a través de diversas estrategias, proyectos y compromisos de trabajo municipal.

Durante los talleres regionales se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- a. Revisión de los problemas.
- b. Priorización de los objetivos de la región.
- c. Propuesta de indicadores de resultados.
- d. Propuesta, por parte de los miembros del Subcomité Regional, de una cartera de proyectos orientados a alcanzar los objetivos de desarrollo de la región.
- e. Exposición en plenaria de los resultados obtenidos en las mesas de trabajo.

### **4. Análisis y actualización de los problemas y potencialidades de la región.**

En esta fase, el equipo técnico de la DGP examinó y adecuó los problemas relevantes y las potencialidades de la región. Para ello llevó a cabo las siguientes actividades:

- a. Análisis e interpretación de los resultados del diagnóstico regional.
- b. Análisis e interpretación de los resultados del taller de planeación realizado en la región Altos Sur.
- c. Identificación de los problemas relevantes y las potencialidades de la región, con base en el análisis de los resultados del diagnóstico y del taller de planeación regional.

### **5. Adecuación de las prioridades y los proyectos para el desarrollo regional.**

Distintos actores estratégicos de los sectores público, privado y social de la región, a través de la comisión permanente del Subcomité Regional, revisaron y validaron los problemas y las prioridades emanadas del diagnóstico. Posteriormente los actores en comento reconocieron y validaron los objetivos para impulsar el desarrollo de la región. Dentro de ese marco, se realizaron las siguientes actividades:

- a. Identificación y examen de los problemas relevantes de la región.
- b. Alineación de los problemas con las prioridades y objetivos de desarrollo regional.
- c. Verificación y análisis de los objetivos de desarrollo regional.
- d. Alineación, o en su caso reformulación, de las estrategias con los objetivos.
- e. Validación de los indicadores y metas para medir el avance de los objetivos.

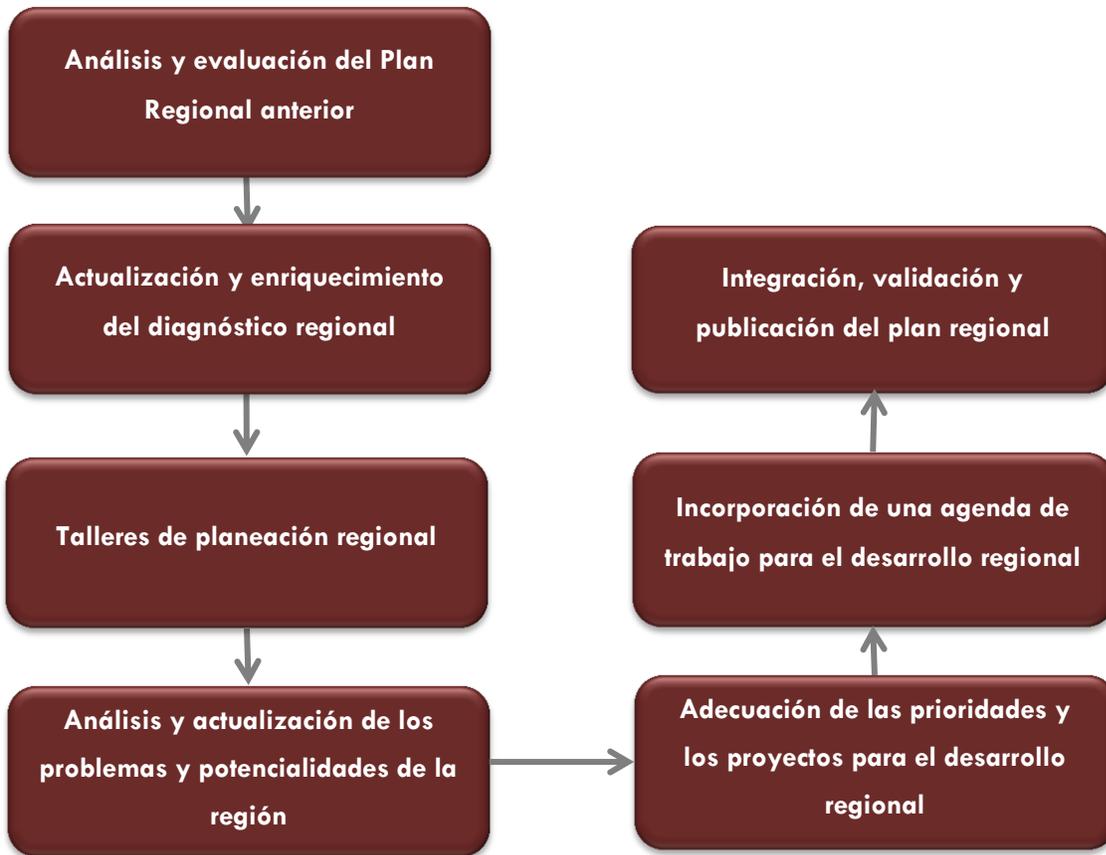
#### **6. Incorporación de una agenda de trabajo para el desarrollo regional.**

El equipo técnico de la DGP de la Subseplan integró en el Plan de Desarrollo Regional, una serie de proyectos y compromisos previamente legitimados y avalados por los actores estratégicos que integran la comisión permanente del Subcomité Regional. Con dicha actividad se intentó definir, a grandes rasgos, el conjunto de acciones necesarias para alcanzar los objetivos y metas establecidas en el presente plan regional.

#### **7. Integración, validación y publicación del plan regional.**

Durante la última fase, la comisión permanente del Subcomité Regional, legitimó y validó el presente Plan Regional de Desarrollo, así como su cartera de proyectos. Posteriormente, el equipo técnico de la DGP de la Subseplan, redactó el presente plan y procedió con su publicación en el Periódico Oficial de “El Estado de Jalisco”, como lo establece el Artículo 62 de la LPEJM.

**Figura 1. Etapas en la elaboración del plan regional**



## EVALUACIÓN DEL PLAN REGIONAL DE DESARROLLO ANTERIOR

Para evaluar los diferentes objetivos con sus indicadores respectivos, será respecto al cumplimiento de sus metas y todo aquel indicador será mostrado con un color a partir de una colorimetría.

A continuación se presentan los rangos de cumplimiento y la colorimetría correspondiente.

### COLORAMA

Resultados en el cumplimiento de la meta			
>= 100%	80 a 99%	60 a 79%	< 60%

Los valores de los indicadores deben cumplir con las siguientes condiciones para ser considerados como “Evaluables”:

1. Las metas deben estar alineadas a los valores de los instrumentos de planeación.
2. Los indicadores y metas no son del Ejecutivo (Dependencias) sino del avance del estado de Jalisco.
3. Se miden los cumplimientos de todos los indicadores que estarán disponibles para consulta en el panel ciudadano.
4. Las metas deben ser diferentes de cero.

### Objetivo 1. Fortalecer las competencias laborales de los trabajadores.

Atendiendo el diagrama del colorama, el primer indicador esta en color gris porque solo se cumplió el 35% de la meta planteada, mientras que el indicador 2 está en color naranja por haber cumplido con el 93% de la meta 2013. En promedio, el objetivo se cumplió con un 64%, por lo tanto, las competencias laborales de los trabajadores de la región fueron poco fortalecidas.

**Tabla 2. Avances de cumplimiento del objetivo “Fortalecer las competencias laborales de los trabajadores.”.**

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
1. Fortalecer las competencias laborales de los trabajadores.	Empleos nuevos apoyados a través del otorgamiento crédito FOJAL	Mide	450	157	-293
	Empleos protegidos a través del	Mide	950	886	-64

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
	otorgamiento de créditos FOJAL				

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

## Objetivo 2. Incrementar la productividad.

De los 9 indicadores de este objetivo, 6 de ellos están en color verde por que igualaron o superaron el 100% de su meta planteada, mientras que el indicador 9 está en color naranja por haber cumplido con el 80% de la meta. Para el indicador tres, no se cuenta con el valor 2013 por lo que no pudo ser calificado. De forma general, el objetivo se cumplió al incrementar, en sus diferentes ámbitos, la productividad de la región, sin embargo, se requerirán acciones para poder incrementar la producción de crías de peces.

**Tabla 3.** Avances de cumplimiento del objetivo “Incrementar la productividad”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
2. Incrementar la productividad	Personas con capacitación empresarial profesional con certificación del Instituto Jalisciense de la Calidad	Mide	70	365	295
	Personas en el medio rural capacitadas	Mide		195	195
	Proyectos de desarrollo rural para detonar micro y pequeña agroindustria.	-	60	ND	ND
	Rastros y plantas TIF en operación	Mide	4	4	0
	Valor de la producción agrícola	Mide	750,000	1,101,220	351,220
	Valor de la producción pecuaria	Mide	16,300,000	16,718,686	418,686
	Hectáreas de maíz bajo el programa de alta productividad	Mide	500	2,580	2,080
	Hectáreas con riego tecnificado	Mide	210	1,927	1,717
	Producción de crías de peces (Número de crías)	Mide	81,000	65,000	-16,000

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### Objetivo 3. Elevar la competitividad económica regional.

En el primer indicador no se cuenta con el dato para calificarlo, el segundo indicador está en color gris por el 0% de avance y el tercero está de color verde por el 100% de su cumplimiento. En promedio, el objetivo se cumplió con un 50%, debilitado por el nulo avance en la construcción o modernización de carreteras, afectando en la competitividad económica regional.

**Tabla 4.** Avances de cumplimiento del objetivo “Elevar la competitividad económica regional”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
3. Elevar la competitividad económica regional	1. Kilómetros de carretera conservados y/o reconstruidos	-	500	ND	ND
	2. Kilómetros de carretera construidos o modernizados	Mide	5	0	-5
	3. Empresas artesanales con calidad de exportación	Mide	1	1	0

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### Objetivo 4. Fortalecer la rentabilidad de la producción del sector primario.

Del indicador uno se desconoce el dato, pero el segundo indicador solo se llegó 11% con respecto a la meta 2013, por lo tanto el objetivo de fortalecer la rentabilidad de la producción del sector primario fue pobre.

**Tabla 5.** Avances de cumplimiento del objetivo “Fortalecer la rentabilidad de la producción del sector primario”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
4. Fortalecer la rentabilidad de la producción del sector primario.	1. Hectáreas aseguradas	-	8,010	ND	ND
	2. K Hectáreas bajo esquema de cultivo protegido	Mide	38	4	-34

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### Objetivo 5. Revertir la degradación ambiental.

En el primer indicador es un foco rojo, debido a que su valor de año con año debe descender, pero fue todo lo contrario, el segundo indicador se cumplió al 100%, el tercer indicador se cumplió en un 85% comparado con la meta propuesta. En promedio, el objetivo se cumplió con un 63%, por lo que las acciones emprendidas no fueron suficientes para revertir la degradación ambiental de la región.

**Tabla 6.** Avances de cumplimiento del objetivo “Revertir la degradación ambiental”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
5. Revertir la degradación ambiental.	1. Generación de residuos sólidos urbanos por habitante (gramos por habitante por día)	Mide	30	899.8	870
	2. Rellenos sanitarios	Mide	2	2	0
	3. Vehículos con aprobación de control de emisiones	Mide	14,800	12,593	-2,207
	4. Hectáreas reforestadas	-		ND	ND

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### Objetivo 6. Mejorar las condiciones generales de Salud.

Están en color verde los indicadores 1, 5 y 6 por haber superado el 100%, el indicador 7 con un 75% está en color rojo y el resto de los indicadores están en color gris por no superar el 60% en las metas 2013 planeadas. De forma general, se ha cumplido el objetivo al mejorar las condiciones generales de salud de la región, principalmente al disminuir la tasa de mortalidad infantil y por diabetes mellitus, también se incrementaron las familias vigentes en el seguro popular, sin embargo, se requieren de acciones para poder reducir la mortalidad materna, cáncer cérvico uterino y cáncer de mama.

**Tabla 7.** Avances de cumplimiento del objetivo “Mejorar las condiciones generales de Salud”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
6. Mejorar las condiciones generales de Salud.	1. Tasa de mortalidad infantil	Mide	15	10	-5
	2. Tasa de mortalidad materna	Mide	16	36	20
	3. Tasa de mortalidad por cáncer cérvico uterino	Mide	1	3	2
	4. Tasa de mortalidad por cáncer de mama	Mide	3	18	15
	5. Tasa de mortalidad por diabetes mellitus	Mide	57	47	-10
	6. Familias vigentes al Seguro Popular	Mide	46,500	73,564	27,064
	7. Muertes maternas	Mide	3	4	1

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

**Objetivo 7. Disminuir los niveles de marginación y migración de la población.**

De los 10 indicadores para medir el cumplimiento de este objetivo, tres de ellos están en color verde por que superaron el 100% de su meta planeada, el indicador dos está en color naranja por haber cumplido con el 85% de la meta. El único indicador esta en color gris es el cinco por haber obtenido un cumplimiento menor del 60%. Los indicadores cuatro y ocho solo se tiene dato del año 2014, por lo que no se pudieron entregar a la evaluación. Los resultados para cumplir el objetivo son muy buenos, para disminuir los niveles de marginación y migración de la región se incrementaron los servicios de agua potable y alcantarillado, se incrementó la atención en los comedores asistenciales para adultos mayores y el DIF atendió niños y adolescentes para la prevención de riesgos.

**Tabla 8.** Avances de cumplimiento del objetivo “Disminuir los niveles de marginación y migración de la población”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
7. Disminuir los niveles de marginación y migración de la población.	Cobertura del servicio de agua potable	Mide	86	92	6
	Cobertura del servicio de alcantarillado	Mide	91	77	-14
	Adultos mayores atendidos en comedores asistenciales	Mide	470	543	73

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
	Beneficiados con el Programa de Apoyo a Adultos Mayores 14	Mide	2,200	ND	ND
	Familias capacitadas mediante el programa de Escuela Comunitaria Activa para Padres de Familia (ECAPAF)	Mide	4,380	742	-3,638
	Menores atendidos en situación de calle	Mide	180	ND	ND
	Niños y adolescentes atendidos por los DIF para la prevención de riesgos psicosociales (promoción de sus derechos, prevención de adicciones, formación en valores, entre otros)	Mide	1,440	1,814	374
	Obras de infraestructura social básica 14	Mide	4,500	ND	ND
	Porcentaje de población de escasos recursos, de 60 y más años, atendida por los sistemas DIF	Mide	66	ND	ND
	Total de beneficiarios con el programa Mejora tu Casa	Mide	7,000	ND	ND

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### **Objetivo 8. Fortalecer las acciones de prevención del delito y mejorar la procuración de justicia.**

Los indicadores dos y seis superaron o igualaron el cumplimiento de la meta del 100%, los indicadores uno, cuatro y 10 están en color naranja por estar en un rango de entre 90 y 80%, los indicadores tres y nueve apenas superaron el 60% de avance con respecto a su meta 2013 y el resto, en vez de disminuir, aumentaron sus valores drásticamente, por lo que son focos rojos para el cumplimiento del objetivo. En general, el objetivo no se cumplió en su totalidad debido al incremento de los secuestros, los robos de vehículos particulares, negocios y casas-habitación, incluyendo el crecimiento de homicidios dolosos. Por lo tanto, se requieren de acciones concretas en la región para fortalecer las acciones de prevención del delito y mejorar la procuración de justicia.

**Tabla 9.** Avances de cumplimiento del objetivo “Fortalecer las acciones de prevención del delito y mejorar la procuración de justicia”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
8. Fortalecer las acciones de prevención del delito y mejorar la procuración de justicia.	Delitos del fuero común	Mide	3,800	4,328	528
	Delitos del fuero común (por cada mil habitantes)	Mide	92	84	-8
	Denuncias por violencia intrafamiliar atendidas	Mide	80	132	52
	Fraudes	Mide	150	167	17
	Homicidios dolosos	Mide	20	34	14
	Robos a bancos	Mide	1	1	0
	Robos a casa-habitación	Mide	80	307	227
	Robos a negocios	Mide	30	62	32
	Robos a personas	Mide	40	51	11
	Robos a vehículos de carga	Mide	29	36	7
	Robos de vehículos particulares	Mide	210	463	253
	Secuestros	Mide	2	4	2

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

**Objetivo 9. Fortalecer la capacidad institucional y la gestión pública de los ayuntamientos de la región.**

En el cumplimiento del objetivo para fortalecer la capacidad institucional y la gestión pública de los ayuntamientos de la región ha sido pobre, tan solo el 75% de los municipios fueron beneficiados con acciones de capacitación orientadas a su fortalecimiento institucional en el año 2013 y el indicador dos se cumplió con menos del 60%, debido a que solo se liberaron 20 de 48 millos de pesos del FONDEREG.

**Tabla 10.** Avances de cumplimiento del objetivo “Fortalecer la capacidad institucional y la gestión pública de los ayuntamientos de la región”.

Objetivo	Indicador	Fuente de verificación	Meta	Valor	Diferencial (Valor - Meta)
			2013	2013	
9. Fortalecer la capacidad institucional y la gestión pública de los ayuntamientos de la región.	1. Municipios beneficiados con acciones de capacitación orientadas a su fortalecimiento institucional	Mide	12	9	-3
	2. Liberación de recursos estatales FONDEREG (millones de pesos)	Mide	48	20	-28

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Recuperado el 15 de diciembre de 2014 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

## ANÁLISIS DE LA REGIONALIZACIÓN VIGENTE DEL ESTADO DE JALISCO

El Artículo tercero de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios establece que uno de los principios con los que se deberá orientar la planeación para el desarrollo es la regionalización; entendida como estrategia para el desarrollo equilibrado de las regiones, sustentada en sus respectivas potencialidades. El artículo 54 de esta misma ley establece que el Ejecutivo del Estado y los municipios se organizarán y coordinarán para fines de colaboración en la planeación regional del desarrollo, sin que ello implique creación de autoridades intermedias, mediante el esquema de integración por regiones administrativas. Por su parte, el artículo 55 puntualiza: “la conformación de las regiones del Estado, responderá a los fines de crecimiento económico y desarrollo social y sustentable de los respectivos municipios y sus habitantes.”

Con base en un acuerdo del titular del Ejecutivo, el 15 de octubre de 1998 se publicó en el periódico oficial la conformación actual de los 125 municipios en doce regiones. En dicho documento se establece la regionalización como estrategia para impulsar el desarrollo de la entidad, a partir de la promoción de un proceso de desarrollo sustentable en cada región que incluyera: crecimiento económico; autonomía regional de decisión; participación de los sectores más necesitados; concientización en torno a la protección ambiental y manejo de recursos naturales; concientización colectiva de pertenencia regional; y el impulso multiplicador de potenciales y capacidades de cada región.

La integración territorial de los municipios en doce regiones respondió a fines administrativos, de planeación y coordinación intermunicipal. El acuerdo de 1998 implicó un proceso de descentralización y desconcentración de la administración estatal y federal, dotando de cierta autonomía a las regiones, al menos en la definición y programación del gasto público regional con la participación de las comunidades y actores locales. Sin embargo, a poco más de tres lustros del inicio de dicha estrategia, los resultados de la división territorial difieren según la

región de la que se trate, en algunas partes los impactos fueron positivos mientras que en otras los logros han sido insuficientes.

## **SÍNTESIS DE LA EVALUACIÓN A LA REGIONALIZACIÓN 1998 Y PRINCIPALES AJUSTES**

Con el ajuste a la regionalización<sup>1</sup> de 1998 se generaron nuevas regiones compuestas por la reubicación de diversos municipios en el estado. La Región 03 Altos Sur se caracteriza por ser uno de los territorios de Jalisco con una ubicación estratégica, con alto grado de conectividad en caminos y carreteras, interconectado directamente con la región Altos Norte. Esta región a su vez conecta al estado con la zona del Bajío del país, así como a la Zona Metropolitana de Guadalajara y la Ciénega, lo que favorece el traslado y la producción agrícola, avícola, ganadera e industrial. Tiene una superficie de 6,603.5 km<sup>2</sup>, lo que la convierte en la sexta región con mayor superficie del estado.

La región se ubica en la región hidrológica RH 12 “Lerma-Santiago”, y cinco cuencas son las que benefician la región: Río Verde Grande, Río Lerma-Salamanca, Río Lerma-Chapala, Río Santiago Guadalajara; y una porción pequeña del municipio de Yahualica en la cuenca Río Juchipila.

En la regionalización de 1998, la región se conformó por 12 municipios: Acatic, Arandas, Cañadas de Obregón, Jalostotitlán, Jesús María, Mexxicacán, San Julián, San Ignacio Cerro Gordo, San Miguel el Alto, Tepatitlán de Morelos, Valle de Guadalupe y Yahualica de González Gallo.

De acuerdo con el último censo de población de 2010, en la región Altos Sur se contaba con 384 mil 144 habitantes, de los cuales, 185 mil 403 son hombres (48.3%) y 198 mil 741 son mujeres (51.7%), es decir, el número de mujeres supera al de hombres en 13 mil 338 personas. Este volumen de población regional representa el 5.2 % del total en el estado.

La población económicamente activa ocupada durante 2010 fue de 164,202; hasta octubre de 2014 el IMSS tenía registrado a 49,005 trabajadores. Respecto a la situación socioeconómica de los habitantes de la región, el 61.45% de ellos vivía en situación de pobreza en 2010; pero es necesario resaltar las diferencias municipales al interior de la región dado que en municipios como Mexxicacán y San Ignacio Cerro Gordo el porcentaje de población en pobreza supera el 70%, mientras que en Tepatitlán de Morelos menos del 35% vive en esa condición.

El desarrollo industrial, agrícola, avícola y ganadero en la región Altos Sur, sigue siendo un referente a nivel nacional en la producción de tequila, huevo, y leche. Dado a la ubicación geográfica y el alto grado de

---

<sup>1</sup>El estudio completo sobre la evaluación a la Regionalización de 1998 y los ajustes propuestos al modelo se encuentran disponibles en la Biblioteca de Administración Pública Estatal y Municipal (<https://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca/ficha/ver/811>) con el nombre de *Estudio de la Regionalización Jalisco 2014*.

conectividad de caminos y carreteras, favorece y permite un mayor dinamismo en el desarrollo comercial y de servicios tanto en lo local como nacional, debido al vínculo que existe con tres importantes regiones del estado: región Altos Norte, Ciénega y Centro es por ello que en la nueva propuesta de ajuste de regionalización en el estado, la región Altos Sur no sufre cambio alguno, quedo de la misma manera en como se viene impulsando desde la regionalización de 1998, integrada con 12 municipios inicialmente mencionados.

**Tabla 11.** Dimensiones y variables del modelo para la región 03 Altos Sur

<b>Dimensión</b>	<b>Natural</b>	<b>Funcional</b>		<b>Socioeconómica</b>		
Variable	Cuencas hidrológicas	Redes y nodos	Conectividad	Sectores productivos	Índice de Desarrollo Municipal	Pobreza
Valoración	Homogénea	Tepatitlán de Morelos, Arandas, San Miguel el Alto	Muy buena (65.15 km en promedio)	Complementario	Medio	Polarizado

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. Subsecretaria de Planeación y Evaluación.

# DIAGNÓSTICO POR DIMENSIÓN DEL DESARROLLO PARA EL BIENESTAR

## CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA REGIÓN



### SITUACIÓN GEOGRÁFICA

La región Altos Sur presenta los siguientes límites geopolíticos primarios: al norte, los Municipios Jaliscienses de Teocaltiche, San Juan de los Lagos y Unión de San Antonio; al este, el Municipio Jalisciense de San Diego de Alejandría y el Estado de Guanajuato; al sur, los Municipios Jaliscienses de Tototlán, Atotonilco el Alto, Ayotlán, y Degollado y; al oeste, el Estado de Zacatecas y los Municipios Jaliscienses de Cuquío y Zapotlanejo.

Está conformada por doce municipios, con una extensión territorial de 6,604 kilómetros cuadrados, es la sexta región con mayor superficie del estado y con una densidad poblacional de 58 habitantes por km<sup>2</sup> y ocupa el cuarto lugar entre las 12 regiones en este renglón.

El 64.6% del territorio tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5°. Tiene clima templado subhúmedo y la temperatura media anual es de 17.8°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 30.4°C y 5.4°C respectivamente. La precipitación media anual es de 817 mm. Las actividades agropecuarias (55.2%) son los usos de suelo dominantes en la región.

En términos hidrológicos destaca que los afluentes del Río Verde, atraviesan la región de oriente a poniente y de norte a sur, tocando casi todos sus municipios. La Barranca del Río Verde, constituye uno de los rasgos fisiográficos principales. El área ocupada por el cauce principal del Río Verde, comprende topografía de valle con terrazas y corresponde a la parte más fértil de la región. Su progresiva erosión hidráulica en la Barranca, fue conformando vegetación más subtropical y una acumulación de suelos de mayor fertilidad.

Su situación medio ambiental es frágil si consideramos que: es una de las tres regiones con mayor riesgo de sequía; tiene un déficit en los acuíferos de casi 40,000,000 de m<sup>3</sup> de agua al año, genera casi 15,500,000 kilos de residuos orgánicos pecuarios diarios y 92,600,000 kilos de metano al año, derivados de la intensa actividad en este sector, por otra parte operan 23 de las 30 plantas de tratamiento de aguas residuales existentes en la región.

Los principales sectores económicos de la región, son la industria de la transformación, servicios y el sector de agricultura y ganadero. Es líder indiscutible en la producción de porcinos y huevo para plato y guarda la segunda posición a nivel estatal en la producción de leche y ganado en pie de bovinos. Cuenta con un gran potencial para el cultivo de temporal con un nivel de productividad que va de buena a muy buena destacando la producción de tomate y maíz amarillo.

Dispone de diversos atractivos de orden natural, arquitectónicos, religiosos, folklóricos, populares, gastronómicos y populares.

La región Altos Sur se ubica en la segunda posición a nivel estatal con los más altos porcentajes de población ocupada con percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. Además la región tuvo un crecimiento en 2014 de 25.24% de la Población Económicamente Activa asegurada en el IMSS. Sin embargo, en 2010, más de 35,000 personas de la región Altos Sur vivían en condiciones de Pobreza extrema.

La región cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, por ejemplo cubre con energía eléctrica el 98.9% de las casas. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 23 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 15 de 100 tienen acceso al servicio de internet.

En lo que corresponde a la cobertura educativa a nivel primaria, la región Altos Sur supera el promedio estatal con un porcentaje de 99.51%. Sin embargo el 30.5 % de la población de 15 años o más no cuentan con primaria completa.

En el caso de transparencia la región Altos Sur dos municipios cumplen con más del 40% del conjunto de obligaciones en materia de transparencia que establece el Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), uno supera el 30%, dos rebasan el 20%, tres están por abajo del 15% uno solo cumple con 2.27% y dos no cumplen con las obligaciones mencionadas.

Por otra parte la participación ciudadana en la región Altos Sur no es muy elevada, ya que en las pasadas elecciones presidenciales del 2012, 10 de los 12 municipios de la región no superaron el promedio alcanzado a nivel estatal de 64.7% de votantes.

La región cuenta con una administración de las finanzas públicas sanas ya que en cuanto a deuda pública ninguno de los municipios superó la deuda per cápita estatal, contabilizada en \$2,142 pesos.

## DINÁMICA SOCIODEMOGRÁFICA.

De acuerdo al Censo Nacional de Población y vivienda, 2010 La Región Altos Sur contaba con una población de 384,144 habitantes que representa poco más de 5% de la población total del estado; el 48.3% de su población eran hombres y el 51.7% mujeres. El número de mujeres superaba al de hombres en 13,000 personas.

**Tabla 12.** Población por sexo y porcentaje por municipio: 2000 -2010, Región Altos Sur.

Región/Municipio	Población total 2000	Población 2010			
		Total	Porcentaje en el municipio	Hombres	Mujeres
REGIÓN ALTOS SUR	363,398	384,144	100.0	185,403	198,741
Acatic	19,282	21,206	5.5	10,348	10,858
Arandas	76,293	72,812	19.0	35,135	37,677
Jalostotlán	28,110	31,948	8.3	15,598	16,350
Jesús maría	19,842	18,634	4.9	8,571	10,063
Mexticacán	6,974	6,034	1.6	2,777	3,257
San Julián	14,760	15,454	4.0	7,296	8,158
San miguel el alto	27,666	31,166	8.1	14,999	16,167
Tepatitlán de Morelos	119,197	136,123	35.4	66,244	69,879
Valle de Guadalupe	5,958	6,705	1.7	3,333	3,372
Cañadas de obregón	4,407	4,152	1.1	2,015	2,137
Yahualica de González gallo	23,773	22,284	5.8	10,586	11,698
San Ignacio cerro gordo*	17,136	17,626	4.6	8,501	9,125

\*La población de San Ignacio Cerro Gordo es de 2005

Fuente: Elaborado por el IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica con base en INEGI, censos y conteos nacionales, 2000-2010.

Su tasa de crecimiento entre 2005 y 2010 fue de 1.98, la más alta registrada desde 1995, sin embargo el municipio de Mexticacán tuvo una tasa de crecimiento negativa de -0.18 y cuatro municipios tuvieron un crecimiento menor a uno.

**Tabla 13** .Tasa de crecimiento promedio anual de la Región Sur 2000-2005 y 2005-2010

Municipio	2000-2005	2005-2010
Altos Sur	0.22	1.98
Acatic	-0.68	2.92
Arandas	0.88	3.09
Jalostotitlán	0.22	2.51
Jesús María	-1.81	0.89
Mexicacán	-2.38	-0.18
San Julián	-2.25	3.83
San Miguel el Alto	-0.45	3.15
Tepatitlán de Morelos	1.07	1.59
Valle de Guadalupe	0.28	2.23
Cañadas de Obregón	1.79	0.92
Yahualica de González Gallo	0.64	0.60
San Ignacio Cerro Gordo		0.61

Fuente: Elaborado por el Consejo Estatal de Población (CONAPO) con base en los censos y conteos nacionales, 2000, 2005 y 2010.

La región Altos Sur en 2000 contaba con 384, 144 habitantes, y se estima que para el 2015 esta población aumentará a 413, 972 habitantes, donde 200,658 serán hombres y 213,314 mujeres, y mantiene su participación del 5% de la población de la entidad<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Fuente: Elaborado por el IIEG con base en CONAPO; Proyecciones de la población para los municipios de México 2010-2030 (actualización abril de 2013).

**Tabla 14.** Población total por sexo de la región Altos Sur, proyección a 2010.

No.	Clave	Región/Municipio	Población 2015		
			Total	Hombres	Mujeres
<b>03 REGIÓN ALTOS SUR</b>			<b>413,972</b>	<b>200,658</b>	<b>213,314</b>
1	001	ACATIC	23,229	11,391	11,838
2	008	ARANDAS	79,876	38,698	41,178
3	046	JALOSTOTITLÁN	34,496	16,944	17,552
4	048	JESÚS MARÍA	19,657	9,096	10,561
5	060	MEXTICACÁN	6,151	2,865	3,286
6	074	SAN JULIÁN	17,449	8,347	9,102
7	078	SAN MIGUEL EL ALTO	34,469	16,666	17,803
8	093	TEPATITLÁN DE MORELOS	145,622	70,983	74,639
9	111	VALLE DE GUADALUPE	7,225	3,646	3,579
10	117	CAÑADAS DE OBREGÓN	4,315	2,113	2,202
11	118	YAHUALICA DE GONZÁLEZ GALLO	22,520	10,751	11,769
12	125	SAN IGNACIO CERRO GORDO	18,963	9,158	9,805

Fuente: Elaborado por el IIEG con base en CONAPO; Proyecciones de la población para los municipios de México 2010-2030 (actualización abril de 2013).

## DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN

El patrón de distribución territorial de la población en la región Altos Sur continúa siendo polarizado: por un lado se mantiene una alta concentración de población en un número reducido de ciudades, y por el otro, presenta una gran dispersión de la población en cientos de localidades pequeñas.

En específico en 2010, el 50.1% de la población regional se concentraba en sólo cuatro ciudades mayores de 15,000 habitantes. Mientras que en el otro extremo, el 14.7% de los habitantes de la región vivían en 1,647 localidades menores de 250 habitantes.

**Tabla 15.** Número de localidades por tamaño y porcentaje y número de habitantes y porcentaje de habitantes por tipo de localidad Región Altos Sur, 2010.

Tamaño de las localidades por número de habitantes.	Número de localidades	Porcentaje de localidades	Número de habitantes	Porcentaje de habitantes
<b>De 1 a 249 habitantes</b>	1,647	95.2	56,423	14.7
<b>De 250 a 2,499 habitantes</b>	67	3.9	41,325	10.8

Tamaño de las localidades por número de habitantes.	Número de localidades	Porcentaje de localidades	Número de habitantes	Porcentaje de habitantes
De 2500 a 14,999 habitantes	12	0.7	93,857	24.4
De más de 15,000 habitantes	4	0.2	192,523	50.1
<b>TOTAL</b>	1,730	100	384,144	100

Fuente: Elaborado por el Consejo Estatal de Población con base en INEGI, XIII Censo de Población y Vivienda, 2010

A nivel regional, las ciudades más importantes son Tepatitlán de Morelos con 91, 959 habitantes y Arandas con 52, 175. A estas ciudades se unen las cabeceras municipales de Jalostotitlán (24,423) y San Miguel el Alto (23,982), que superan los quince mil habitantes.

## DIMENSIÓN DE ENTORNO Y VIDA SUSTENTABLE

### USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES

#### *Manejo de la actividad pecuaria.*

En la actividad pecuaria se producen altos volúmenes de residuos orgánicos los cuales, si no son bien manejados, generan deterioro ambiental. El mayor residuo orgánico producido en los agro-ecosistemas es el estiércol de bovino<sup>3</sup>, la región Altos Sur tuvo, en 2012, 475,241 cabezas de ganado bovino. Esto se tradujo en un volumen de deyecciones de 15, 472,854 kilogramos diarios.

---

<sup>3</sup> En términos científicos se les conceptualiza como deyecciones y se miden por kilogramo diario producido por cabeza (en el caso de Orina más heces), y de acuerdo a estudios referidos en ROBERTSON, A.M., 1977. Farmwasteshandbook. Scottish FarmBuildingInvestigationUnit, Craibstone, Bucksburn, Aberdeen, AB2 9TR, Scotland. 114 p. q los kilos por cabeza de ganado bovino varían entre 28 kilos en ganado para carne y 45 kilos en ganado para leche.

**Tabla 16.** Deyecciones de ganado bovino.Región Altos Sur, 2012

Región	Región Altos Sur		
	Número de cabezas de ganado bovino	Kilogramos diarios de deyecciones por cabeza de ganado (Orina + Heces KG)	Total de deyecciones diarias en kilogramos.
Bovino para carne	347,823	28	9,739,044
Bovino para leche	127,418	45	5,733,810

Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación. Gobierno de Jalisco. 2012. Con base en datos de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sagarpa), delegación Jalisco.

Por otra parte es importante evaluar la densidad de ganado que en la región Altos Sur, ya que en el 2012 había hasta 71.3 cabezas de bovino por kilómetro cuadrado. Si lo aplicamos a la superficie dedicada a la actividad agropecuaria, en el caso 3,649.9 kilómetros cuadrados<sup>4</sup>, la densidad aumenta a 130 cabezas de ganado bovino por kilómetro cuadrado.

### ***Manejo de las superficies forestales***

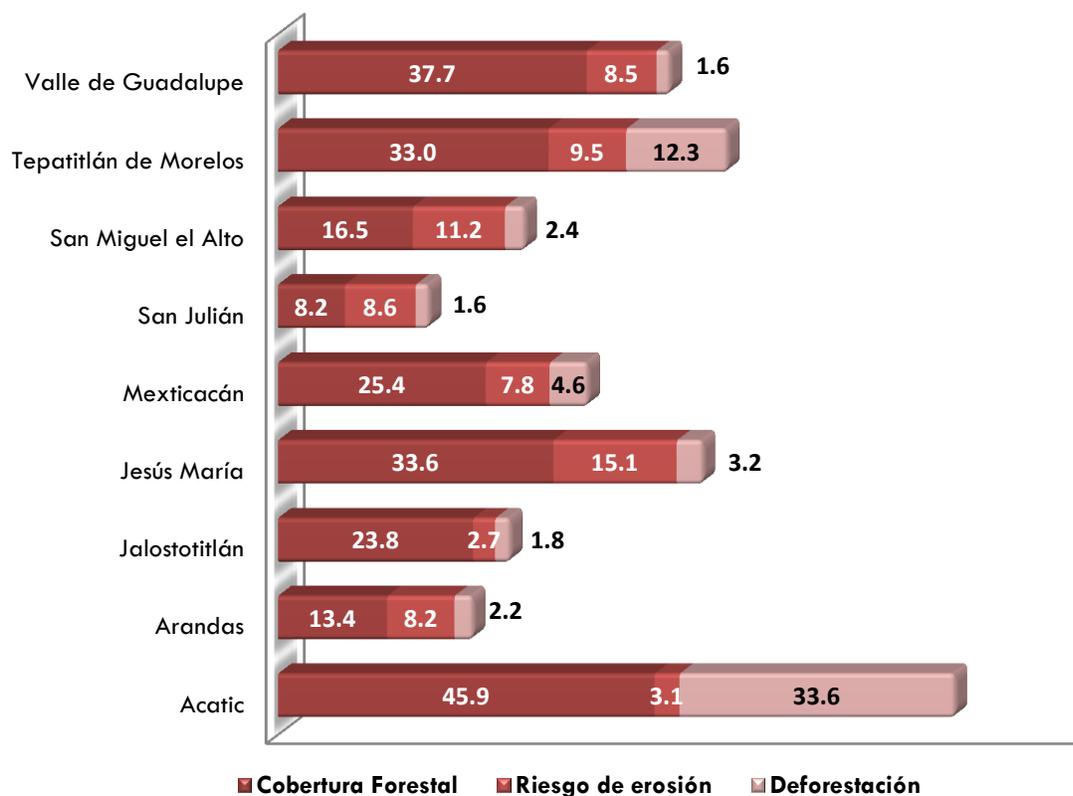
Un modelo de desarrollo sustentable requiere un buen manejo de las zonas con cobertura forestal<sup>5</sup>. De toda la región el 3.2% es bosque y equivale a 211.6 km<sup>2</sup>. Los municipios con mayor cobertura forestal son Yahualica, Acatic y Cañadas de Obregón; en los tres casos más del 44% de su territorio con cobertura forestal, los mayores problemas en el manejo de los recursos con cobertura forestal son Acatic con el 33.6% y Tepatlán con el 12.3% de su superficie deforestada. Los municipios con mayor superficie en riesgo de erosión son los municipios de Jesús María (15.1%) y San Miguel el Alto (11.2%).

---

<sup>4</sup> Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG, 2015).

<sup>5</sup> La cobertura forestal se refiere a superficies cubiertas con bosques, selvas, manglares y matorrales.

**Figura 2.** Porcentaje de la cobertura forestal, riesgo de erosión y deforestación. Región Altos Sur, 2010



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG). Índice de Desarrollo Municipal. 2010.

## PROTECCIÓN Y GESTIÓN AMBIENTAL.

### *Manejo de residuos sólidos*

El crecimiento de la población se traduce en un incremento en la generación de residuos sólidos en las ciudades y comunidades, haciendo necesario el ejercicio del manejo adecuado de los mismos.

**Tabla 17.** Porcentaje de los residuos sólidos municipales. Región Altos Sur, 2011

Municipio	Limpia, recolección, y/o traslado de residuos sólidos	Tratamiento y disposición final de residuos sólidos
Acatic	90	70
Arandas	95	10
Jalostotitlán	100	90

Municipio	Limpia, recolección, y/o traslado residuos sólidos	Tratamiento y disposición final de residuos sólidos
Jesús María	95	40
San Julián	98	100
San Miguel el Alto	100	100
Tepatitlán de Morelos	100	100
Valle de Guadalupe	100	70
Cañadas de Obregón	100	60
Yahualica de González Gallo	100	No disponible
San Ignacio Cerro Gordo	100	100

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Censo Nacional de Gobierno Municipales y Delegaciones. 2011.

Como se muestra en la tabla anterior, los municipios reportan a través del Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegaciones, que un alto porcentaje de sus residuos sólidos son recolectados (98%), sólo Acatic, Arandas, Jesús María y San Julián no cumplen al 100%. En cuanto al tratamiento y disposición de los mismos se cumple al 100% en cuatro de los 12 municipios, sin embargo es necesario evaluar si la alternativa de manejo es la más adecuada para garantizar el desarrollo y la vida sustentable. De manera adicional se reporta en dicho Censo, que de los 108 sitios existentes en la entidad, para la disposición final de los residuos sólidos urbanos, el 70% son tiraderos a cielo abierto y el resto son rellenos sanitarios.

## CAMBIO CLIMÁTICO Y ENERGÍAS RENOVABLES

### *Riesgos por sequía.*

Uno de los fenómenos derivados del cambio climático es la sequía, en el estado de Jalisco las zonas semiáridas o con peligro alto de sequía significan el 26.4% del territorio estatal, sumando 21,194 kilómetros cuadrados<sup>6</sup>, de los cuales el 12.68% están en la región Altos Sur que equivalen a 2,687.8 km<sup>2</sup> y representan el 40.65% de la superficie total de dicho territorio, que es de 6,612 km<sup>2</sup>.

Dos de los 12 municipios son zonas totalmente semiáridas (Jalostotitlán, Mexxicacán) y 5 más son zonas parcialmente semiáridas estos son: San Julián, San Miguel el Alto, Valle de Guadalupe, Cañadas de Obregón y Yahualica de González Gallo.

---

<sup>6</sup> Ver: Gutiérrez, Pulido Humberto, et al "Jalisco, Territorio y Problemas de Desarrollo" Instituto de Información Territorial del Estado de Jalisco; 2013.

De acuerdo a la Comisión Nacional para el Conocimiento y uso de la Biodiversidad(CONABIO) la región Altos Sur tiene un clima templado subhúmedo y la temperatura media anual es de 17.8°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 30.4°C y 5.4°C respectivamente. La precipitación media anual es de 817mm.

### ***Producción de gas metano del ganado bovino.***

Es importante reconocer que la actividad pecuaria, en particular la producción de ganado bovino, es un generador de gas metano. De acuerdo al GloboMeter<sup>7</sup> ésta actividad representa el 15% de la generación mundial de dicho gas que, por sus características, genera un efecto invernadero 20 veces más poderoso que el CO<sub>2</sub> y queda cautivo en la atmosfera por 14 años.

De acuerdo al inventario ganadero de 2012 y los kilos producidos por año por tipo de ganado, la región Altos Sur incide con un volumen de 92, 608,601 kilos de metano, siendo el ganado bovino carne el de mayor participación.

**Tabla 18.** Producción Anual de Gas Metano derivado de la producción pecuaria.Región Altos Sur, 2012

Región Altos			
Región	Número de cabezas	Metano producido anualmente por animal (Kg)	Total de metano producido anualmente (Kg)
Bovino para carne	639,703	120	76,764,360
Bovino para leche	234,342	60	14,060,520
Porcino	3,567,442	0.5	1,783,721

Fuentes: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación \*(Sagarpa delegación Jalisco). \*\*GloboMeter: las Cifras del mundo. 2012.

## **AGUA Y RESERVAS HIDROLÓGICAS**

### ***Acuíferos***

De acuerdo con la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) en el estado de Jalisco existen alrededor de 59 acuíferos, de los cuales 41 se encuentran sobre explotados. En el caso de la región Altos Sur, de los seis acuíferos

---

<sup>7</sup> Consulte en [<http://es.globometer.com/>].

con los que cuenta, cinco de ellos muestran un déficit y sólo uno cuenta con reservas de 3, 940,714 dem<sup>3</sup>anuales. Esto representa una sobreexplotación en la región, contando con un déficit igual a 39, 960,207 m<sup>3</sup>anuales.

**Tabla 19.** Acuíferos subterráneos, región Altos Sur, 2013

Acuífero	Recarga Media anual	Descarga Natural Comprometida	Volumen Concesionado	Déficit (Millones de metros cúbicos anuales)	Disponibilidad media anual
Altos de Jalisco	62.3	0.6	70.537497	-8.837497	0
Jesús María	22.5	6.1	31.074102	-14.674102	0
Tepatitlán	41.1	0.2	46.52993	-5.62993	0
Jalostotitlán	80.8	21.8	68.711807	-9.711807	0
Valle de Guadalupe	31.6	1.7	31.006871	-1.106871	0
Yahualica	26	9	13.059286	0	3.940714
Total región Altos Sur	264.3	39.4	260.919493	-39.960207	3.940714

Fuente: Comisión Nacional del Agua (Conagua). Acuerdo por el que se actualiza la disponibilidad media anual de agua subterránea de los 653 acuíferos de los Estados Unidos Mexicanos, mismos que forman parte de las regiones hidrológico-administrativas que se indican.2013.

### **Presas**

La región Altos Sur cuenta con ocho presas de las 53 que tiene el estado. Se estima que en éstas se almacena un total aproximado de 232, 110,000m<sup>3</sup> al año. La presa que más millones de metros cúbicos aporta es la de El Salto, ubicada en Valle de Guadalupe, con 85,000,000m<sup>3</sup>; en contra parte, la presa que menos aporta es la de Mexxicacán, con 1,600,000 m<sup>3</sup>.

**Tabla 20.** Presas en la región Altos Sur, 2014

Presa	Municipio	Vol. (Mm3)
El Estribón	Yahualica de González Gallo	6.4
El Salto	Valle de Guadalupe	85
El Tule	Arandas	30
Elías González Chávez	Acatic	80
La Red	Tepatitlán de Morelos	14.25

<b>Presa</b>	<b>Municipio</b>	<b>Vol. (Mm3)</b>
Lagunillas	Acatic	12
Mexticacán	Mexticacán	1.6
San Miguel El Alto	San Miguel el Alto	2.85
<b>Total Estatal</b>		<b>232.10</b>

Fuente: Comisión Nacional del Agua(Conagua). 2014.

### ***Aguas superficiales***

La región Altos Sur se ubica en la región hidrológica RH 12 “Lerma-Santiago” en las cuencas de Río Verde Grande, Río Lerma-Salamanca, Río Lerma-Chapala, Río Santiago Guadalajara; y una porción pequeña del municipio de Yahualica en la cuenca Río Juchipila, existen algunas fuentes de contaminación de las aguas, entre ellos están los residuos orgánicos generados (estiércol de bovino) por la actividad pecuaria<sup>8</sup>, en la región asciende a 15, 472,854 kilos diarios<sup>9</sup>, solo de ganado bovino, las vinazas generadas por la industria del tequila que son altamente contaminantes se han incrementado, las regiones Altos Sur, Ciénega y Valles se consideran dentro de las sitios más críticos en descargas residuales del sector tequilero, cabe señalar que por cada litro de tequila producido se generan 10 litros de vinaza, de la totalidad de vinazas generadas, según datos proporcionados por la Cámara Nacional de la Industria Tequilera, el 33% son descargadas directamente a drenajes o cuerpos de agua, el 49% son utilizadas en riego a cultivos y el 18% son utilizadas para la producción de composta. Como ya se consignó el incremento en la producción de agave y de tequila ha implicado una mayor presión en la contaminación en las aguas superficiales de la región, debido a que los cambios productivos tienen impacto en la calidad y cantidad del agua.

### ***Tratamiento de aguas residuales***

En los municipios de la región Altos Sur el tratamiento de aguas residuales se presenta de la siguiente manera: los municipios con menor proporción de aguas tratadas son Jesús María con el 1% y Cañadas de Obregón con el

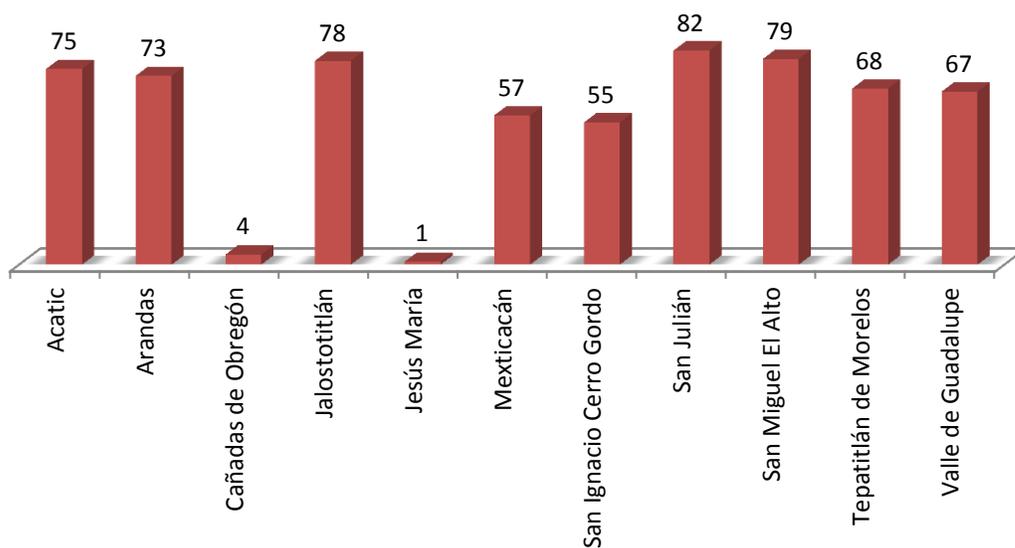
---

<sup>8</sup> De acuerdo a la SEMARNAT al describir los indicadores básicos de desempeño ambiental señala que “La producción intensiva de animales domésticos genera grandes cantidades de estiércol que contamina los suelos y atenta contra la calidad de los cuerpos de agua superficiales, pues contiene nutrientes, materia orgánica, microorganismos patógenos, residuos de medicamentos y hasta metales pesados con los que se suplementa la alimentación de los animales. La población pecuaria indica de manera indirecta la producción de estiércol.”

<sup>9</sup> Datos de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sagarpa). 2012

4%; ningún municipio trata sus aguas al 100% y San Julián es el municipio con mayor capacidad para tratar sus aguas con el 82%, le sigue San Miguel el Alto (79%) y Jalostotitlán (78%).

**Figura 3.** Porcentaje de aguas residuales tratadas por municipio, región Altos Sur, 2012.



Fuente: Comisión Estatal del Agua (CEA), Estado de Jalisco. 2012.

En la región no sólo se presenta una falta de infraestructura, existe también un problema en la operación. De las 30 plantas de tratamiento de aguas residuales, 23 funcionan y sólo una cumple con la norma.

**Tabla 21.** Plantas de tratamiento de aguas residuales, región Altos Sur, 2014.

Municipio	Número total	En operación	Fuera de operación	Otros	Norma
Acatic	2	2	0	0	0
Arandas	4	3	1	0	0
Cañadas de Obregón	2	2	0	0	0
Jalostotitlán	4	3	0	1/ EN PROCESO DE ESTABILIZACIÓN	0
Jesús María	4	3	1	0	0
Mexxicacán	2	1	0	1/ DE BAJA	0
San Ignacio Cerro Gordo	1	1	0	0	0

Municipio	Número total	En operación	Fuera de operación	Otros	Norma
San Julián	1	1	0	0	0
San Miguel el Alto	5	3	2	0	0
Tepatitlán de Morelos	3	2	0	1 / REHABILITACIÓN	1
Valle de Guadalupe	1	1	0	0	0
Yahualica de González Gallo	1	1	0	0	0

Fuente: Comisión Estatal del Agua (CEA), Estado de Jalisco. 2014.

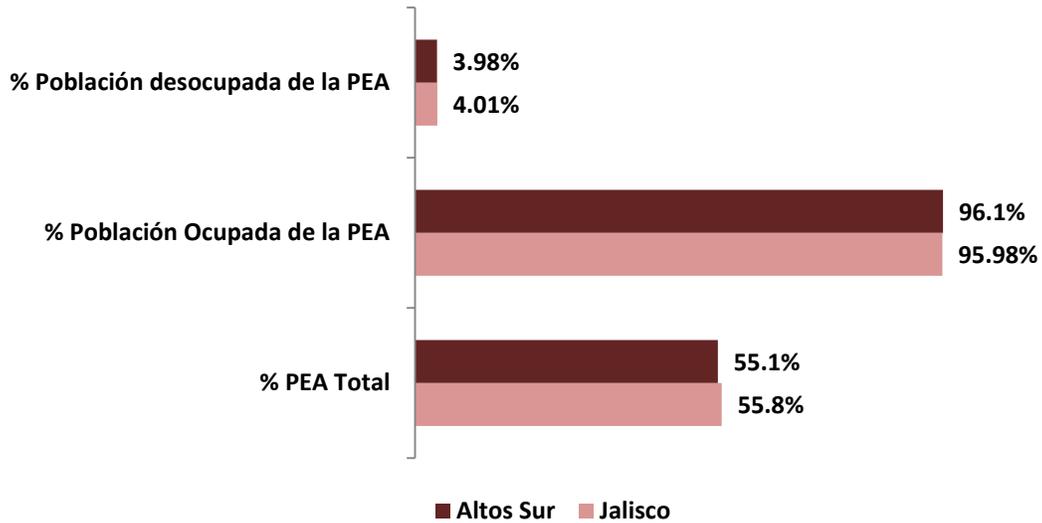
## DIMENSIÓN DE ECONOMÍA PROSPERA E INCLUYENTE

### EMPLEO Y CAPITAL HUMANO

#### *Población económicamente activa, ocupada y desocupada*

En 2010 la región Altos Sur contó con una población total de 384,144 personas, de las cuales 158,552 (55.1%) conforman la *Población Económicamente Activa* (PEA); esta cifra se ubicó por debajo del promedio estatal (55.8%). Dentro de la *Población Económicamente Activa* se encuentra la *Población Ocupada* (PO) que representó 96.01% (152,233 personas), superior a la PO estatal que en el mismo periodo registró 95.98%. La *Población Desocupada* (PD) de la región alcanzó 3.98% (6,319 personas) porcentaje menor comparado con el promedio estatal de 4.01%.

**Figura 4.** Porcentaje de PEA, población ocupada y desocupada, Altos Sur.



Fuente: Consejo Estatal de Población(COEPO). Gobierno del Estado de Jalisco. 2010.

### ***Ingresos de la población ocupada***

De acuerdo con las cifras del Censo de Población y Vivienda 2010, 59.04% de la población ocupada de la región Altos Sur percibió por su trabajo más de dos salarios mínimos mensuales. Los municipios cuya población ocupada recibe más de dos salarios mínimos mensuales, son Tepatitlán de Morelos (65.14%), Valle de Guadalupe (64.74%), Acatic (58.98%), San Ignacio Cerro Gordo (57.85%), Arandas (56.89%) y San Miguel el Alto (55.95%); sólo Tepatitlán de Morelos y Valle de Guadalupe se ubican por arriba de la media estatal (64.04%).

**Tabla 22.** Ingresos de la población ocupada remunerada en la región Altos Sur, 2010

Municipio	Porcentaje de población por Ingreso por trabajo <sup>1</sup>			
	Hasta 1 s.m. <sup>2</sup>	Más de 1 a 2 s.m.	Más de 2 s.m.	No especificado
001 Acatic	18.05	20.22	58.98	2.75
008 Arandas	15.58	21.08	56.89	6.45
046 Jalostotitlán	19.78	21.02	51.78	7.42
048 Jesús María	21.43	23.84	49.65	5.08
060 Mexxicacán	29.78	19.44	45.17	5.62

Municipio	Porcentaje de población por Ingreso por trabajo <sup>1</sup>			
	Hasta 1 s.m. <sup>2</sup>	Más de 1 a 2 s.m.	Más de 2 s.m.	No especificado
074 San Julián	14.79	25.56	51.56	8.09
078 San Miguel el Alto	14.40	25.00	55.95	4.64
093 Tepatitlán de Morelos	10.77	17.19	65.14	6.90
111 Valle de Guadalupe	16.44	17.19	64.74	1.63
117 Cañadas de Obregón	33.79	13.64	49.14	3.43
118 Yahualica de González Gallo	18.41	21.10	54.89	5.60
125 San Ignacio Cerro Gordo	11.77	17.26	57.85	13.12

Fuente: Consejo Estatal de Población(COEPO). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda, 2010.

### ***Trabajadores asegurados en el IMSS por grupos económicos***

En los últimos años, la región Altos Sur ha visto un incremento en el número de trabajadores registrados ante el IMSS, lo que se traduce en un aumento de sus actividades económicas. Para diciembre de 2014, el IMSS reportó un total de 5,505 trabajadores más que en diciembre de 2012, así en lo que va del año las actividades económicas registran un incremento de 12.7%.

En función de los registros del IMSS el grupo económico que más empleos genera dentro de la región Altos Sur, es la *elaboración de alimentos*. En diciembre de 2014 registró un total de 9,118 trabajadores asegurados en dicho sector. En los últimos dos años, esta actividad tuvo un porcentaje de participación del 18.61% en el total de trabajadores.

El segundo grupo económico con el mayor número de trabajadores asegurados es la ganadería, con un registro de 4,662 trabajadores al mes de diciembre de 2014, que representa un porcentaje de participación de 9.51%.

**Tabla 23.** Trabajadores asegurados en la región Altos Sur, Jalisco. 2000–2014

Grupos económicos	Dic	Dic	Dic	Dic	%	Var.
	2000	2007	2012	2014	Part.Dic 2014	Abs.Dic 2012- Dic2014
Elaboración de alimentos.	3,127	3,533	4,280	9,118	18.61%	4,838
Ganadería.	5,473	6,390	7,211	4,662	9.51%	-2549
Servicios de administración pública y seguridad social.	1,378	2,232	3,016	3,348	6.83%	332
Construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil.	2,140	1,817	2,336	2,636	5.38%	300
Elaboración de bebidas.	1,563	2,334	2,321	2,294	4.68%	-27
Fabricación de productos de hule y plástico.	519	546	1,919	2,001	4.08%	82
Servicios profesionales y técnicos.	872	1,065	1,626	1,886	3.85%	260
Compraventa de alimentos, bebidas y productos del tabaco.	1,702	1,950	1,795	1,819	3.71%	24
Compraventa de prendas de vestir y artículos de uso personal.	1,363	1,442	1,455	1,578	3.22%	123
Industria textil.	1,037	1,066	1,658	1,537	3.14%	-121
Transporte terrestre.	811	1,058	1,390	1,495	3.05%	105
Compraventa de materias primas, materiales y auxiliares.	996	1,305	1,313	1,493	3.05%	180
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo.	738	782	875	1,289	2.63%	414
Agricultura.	454	898	848	1,271	2.59%	423
Confección de prendas de vestir, otros artículos base textiles y materiales diversos, excepto calzado.	3,034	1,851	1,287	1,199	2.45%	-88
Otros	7,744	9,138	10,170	11,379	23.22%	1209
Total	32,951	37,407	43,500	49,005	100.00%	5,505

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base a datos proporcionados por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). 2014.

Dentro de la región Altos Sur, Tepatitlán de Morelos se presenta como el primer municipio con mayor número de trabajadores concentrando el 54.44% del total de trabajadores asegurados en el IMSS dentro de esta región en diciembre de 2014, quedando por arriba de Arandas que concentra el 17.19%, de San Miguel el Alto con 7.32% y de Acatic con el 6.72%.

**Tabla 24.** Trabajadores asegurados en la región Altos Sur de Jalisco. 2000– 2014

Altos Sur	Dic	Dic	Dic	Dic	% Part.Dic 2014	Var.	Var
	2000	2007	2012	2014		Abs.Dic2012- Dic2014	%Dic2012- Dic2014
Tepatitlán de Morelos	19,429	21,741	25,029	26,677	54.44%	1,648	6.58%
Arandas	5,243	6,429	7,119	8,426	17.19%	1,307	18.36%
San Miguel el Alto	2,873	2,849	2,980	3,585	7.32%	605	20.30%
Acatic	1,084	2,065	3,035	3,293	6.72%	258	8.50%
Jalostotitlán	1,794	1,734	2,108	2,232	4.55%	124	5.88%
Jesús María	1,051	1,176	1,470	1,539	3.14%	69	4.69%
Valle de Guadalupe	211	361	313	1,360	2.78%	1,047	334.50%
San Ignacio Cerro Gordo	0	0	0	748	1.53%	748	-
Yahualica de González Gallo	441	380	809	487	0.99%	-322	-39.80%
San Julián	784	649	570	581	1.19%	11	1.93%
Cañadas de Obregón	38	22	64	68	0.14%	4	6.25%
Mexticacán	3	1	3	9	0.02%	6	200.00%
<b>Total</b>	<b>32,951</b>	<b>37,407</b>	<b>43,500</b>	<b>49,005</b>	<b>100.00%</b>	<b>5,505</b>	<b>12.66%</b>

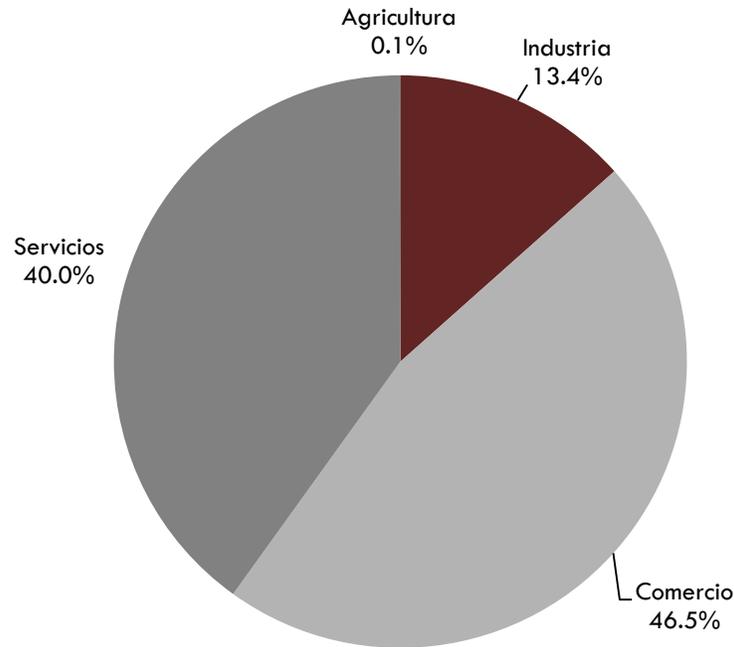
Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base a datos proporcionados por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). 2014.

De 2012 a 2014 el municipio de Tepatitlán de Morelos registró el mayor aumento real en el número de trabajadores asegurados en la región Altos Sur, pasando de 25,029 trabajadores asegurados en 2012, a 26,677 trabajadores asegurados en diciembre de 2014, un incremento de 1,648 trabajadores durante el total del periodo.

## UNIDADES ECONÓMICAS

Conforme a la información del Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE) de INEGI, la región Altos Sur tuvo 17,342 unidades económicas a octubre de 2013 y su distribución por sectores revela un predominio de unidades económicas dedicadas al comercio, siendo estas el 46.5% del total de las empresas en la región.

**Figura 5.** Distribución de las unidades económicas, región Altos Sur. Octubre 2013



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE). 2013.

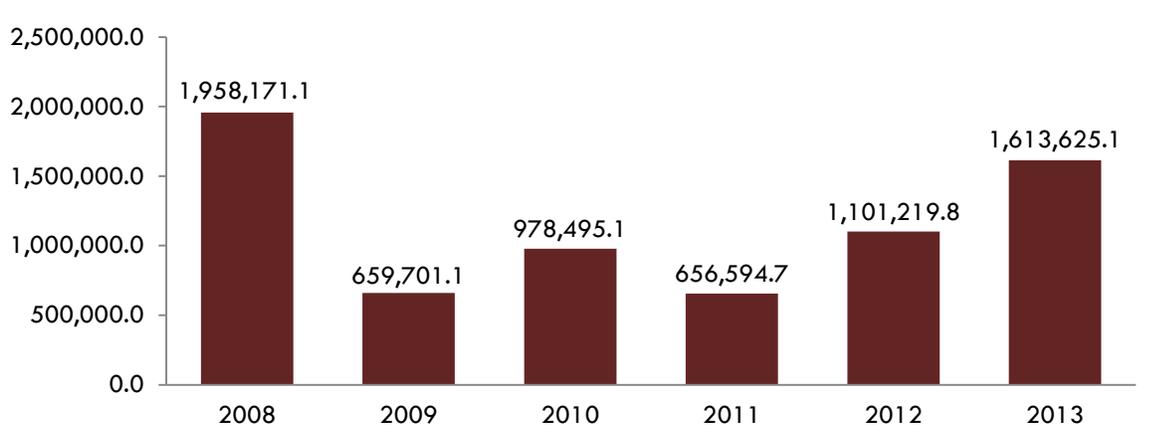
Por otro lado, el Sistema de Información Empresarial Mexicano (SIEM), que se encarga de llevar un registro de las empresas para la identificación de oportunidades comerciales y de negocios, reportó al 04 de diciembre de 2014, 2,144 empresas en la región Altos Sur, manifestando también un predominio de unidades económicas dedicadas al comercio, ya que se registraron 1,628 empresas en el comercio; 144 en la industria y 372 en los servicios. Cabe señalar que este registro sólo contempla las empresas adheridas al SIEM, por lo que sólo representan una parte del total de las unidades económicas del municipio. Normalmente en este registro se encuentran las empresas que buscan oportunidades comerciales y de negocios.

## DESARROLLO RURAL

### *Valor de la producción agrícola y pecuaria.*

El valor de la producción agrícola en la región Altos Sur presentó diversas fluctuaciones durante el periodo 2008 - 2013, habiendo registrado sus niveles más altos en 2008. El valor de la producción agrícola de la región en 2013, representó el 5.3% del total de producción agrícola estatal y tuvo en 2008 su máxima participación aportando el 9% del total estatal en dicho año.

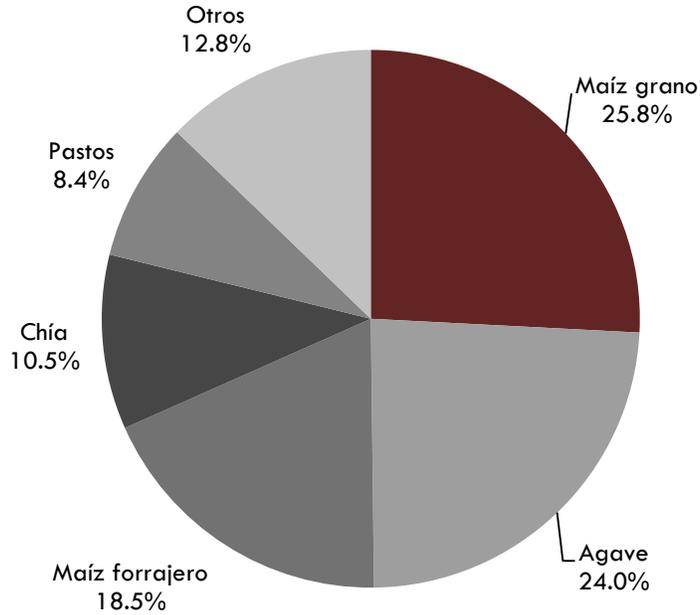
**Figura 6.** Valor de la producción agrícola, región Altos Sur 2008 - 2013 (Miles de pesos)



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) / Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) -Oficina Estatal de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (OEIDRUS). 2013.

En la región Altos Sur, el principal producto agrícola es el Maíz grano, con un valor de la producción de 416,587,000 pesos al año 2013, le sigue la producción de agave con 387,181,000 mil pesos y el Maíz forrajero.

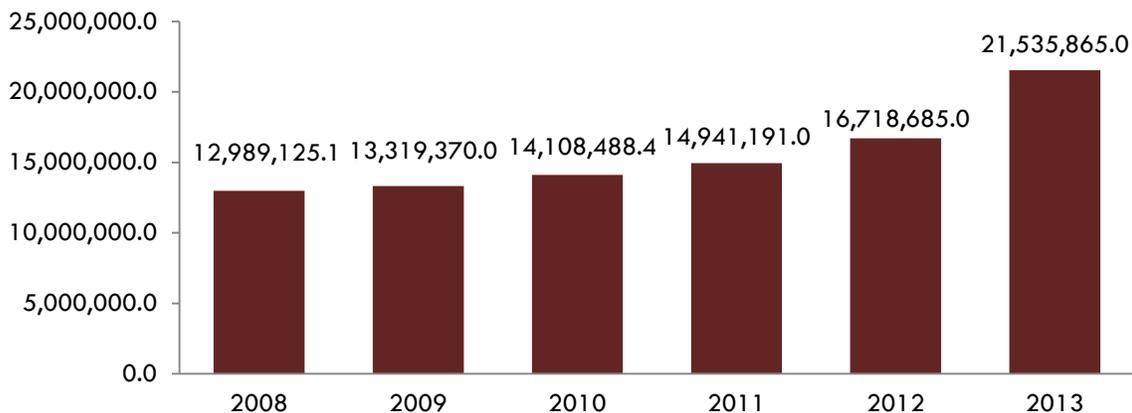
**Figura 7.** Distribución de los principales productos agrícolas, región Altos Sur 2013.



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA - OEIDRUS. 2013.

La producción ganadera en la región Altos Sur ha mantenido una tendencia creciente durante el periodo 2008 - 2013, siendo el ejercicio de 2013 el año en el que se ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera en la región, representando el 32.7% de la producción estatal.

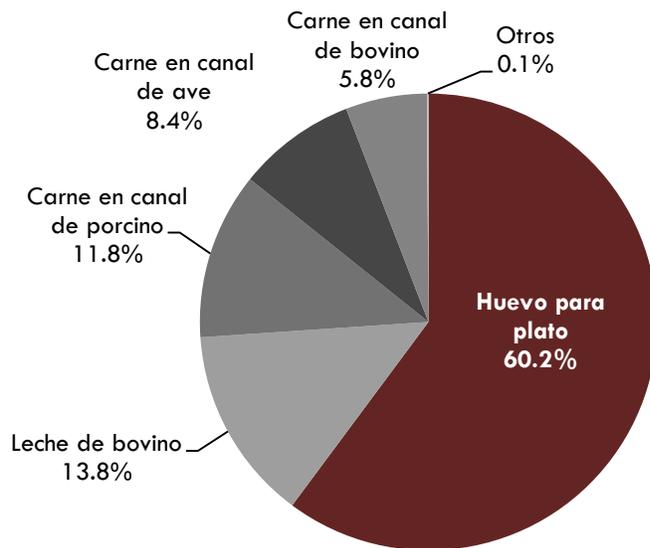
**Figura 8.** Valor de la producción ganadera, Altos Sur 2008 - 2013 (Miles de pesos)



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA - OEIDRUS. 2013.

En la región Altos Sur, el principal producto ganadero es el huevo para plato, con un valor de la producción de 12,957 millones de pesos al año 2013, le sigue la producción de leche bovino con 2,963 millones de pesos y la carne de canal de porcino con 2,545 millones de pesos.

**Figura 9.** Distribución de los principales productos ganaderos, Altos Sur. 2013



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA - OEIDRUS. 2013.

En relación con la contribución productiva agrícola de la región Altos Sur a la producción estatal es el tomate verde la que, en términos relativos, es más significativa ya que representa más de 41.39% del volumen estatal y un poco más del 4% de la producción del país. En segundo lugar a nivel estatal se ubica el agave, que representa más de 17% de la producción del estado, siendo este el cultivo de la región que representa más a nivel nacional con el 10.35% de la producción.

**Tabla 25.** Volumen de producción agrícola: principales cultivos en la región Altos Sur y su participación a nivel estatal y nacional

Cultivo	Volumen Regional	Volumen Estatal	Volumen nacional	% de Volumen Estatal	% de Volumen Nacional
Tomate verde	27,131	65,546	588,225	41.39%	4.61%
Agave	196,530	1,143,014	1,899,735	17.19%	10.35%
Maíz forrajero	369,120	2,744,152	12,614,756	13.45%	2.93%
Avena forrajera	22,821	276,990	11,167,979	8.24%	0.20%
Maíz grano	203,645	3,303,498	22,663,953	6.16%	0.90%
Alfalfa verde	40,233	894,948	31,270,804	4.50%	0.13%
Pastos	399,870	10,359,937	48,759,134	3.86%	0.82%

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA. 2013

La producción de carne porcino representa el 30.14% de la producción del estado y el 5.8% de la producción nacional. Destaca también la producción de carne de ave, que representa 17.84% de la producción estatal y el 2.05% del producto nacional.

**Tabla 26.** Volúmenes de producción de carne en canal en la región Altos Sur, comparativa con la producción estatal y nacional. Ciclo 2013 en toneladas.

Producto	Volumen Regional	Volumen estatal	Volumen Nacional	% de Volumen Estatal	% de Volumen Nacional
Bovino	29,995	209,113	1,806,758	14.34%	1.66%
Porcino	74,450	247,019	1,283,672	30.14%	5.80%
Ovino	197	3,280	57,980	6.00%	0.34%
Caprino	107	1,516	39,656	7.04%	0.27%

Producto	Volumen Regional	Volumen estatal	Volumen Nacional	% de Volumen Estatal	% de Volumen Nacional
Ave	57,476	322,239	2,808,032	17.84%	2.05%

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA. 2013

En cuanto a los volúmenes de producción de otros productos pecuarios, destaca la producción de huevo para plato, ya que se obtiene más del 48.5% de la producción del estado representa más del 25.3% de la producción nacional. Destaca también la producción de leche bovino contribuyendo la región con el 29.8% de producción estatal y el 5.6% de producción nacional.

**Tabla 27.** Principales productos pecuarios en la región Altos Sur, de acuerdo a sus volúmenes de la producción en comparativa con la producción Estatal y Nacional.

**Otros productos, ciclo 2013.**

Producto	Medición	Volumen Regional	Volumen Estatal	Volumen Nacional	% de Volumen Estatal	% de Volumen Nacional
Leche bovino	Miles de litros	619,280	2,078,203	10,965,632	29.8%	5.6%
Leche caprino	Miles de litros	343	6,667	152,332	5.1%	0.2%
Huevo para plato	Toneladas	635,571	1,311,542	2,516,094	48.5%	25.3%
Miel	Toneladas	146	6,635	56,907	2.2%	0.3%
Cera en greña	Toneladas	11	541	2,010	2.1%	0.6%

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco; con base en información del SIAP / SAGARPA. 2013

**Infraestructura Agroindustrial.**

En la región Altos Sur se localizan 20 de las 68 empresas dedicadas a la producción de tequila en el estado<sup>10</sup>, en el municipio de Arandas se ubican 10, en Tepatitlán de Morelos seis y una en cada uno de los siguientes municipios: Acatic Jesús María, San Ignacio Cerro Gordo, y Valle de Guadalupe.

<sup>10</sup> Fuente: Cámara Nacional de la Industria del Tequila, 2015.

De acuerdo a los registros del Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SAGARPA-SENASICA<sup>11</sup>), en la región Altos Sur se localizan siete plantas procesadoras de carne: cinco en Tepatitlán de Morelos, y una en cada uno de los municipios de Arandas y Valle de Guadalupe. Se ubican seis Rastros Tipo Inspección Federal (TIF): dos para ganado porcino (Tepatitlán y Arandas) dos para ganado aviar (Tepatitlán y Valle de Guadalupe) y uno para ganado bovino (Arandas). De acuerdo a la misma fuente cuenta con la planta industrializadora de huevo.

Por otra parte se ubican 57 plantas de producción de alimentos balanceados para el consumo animal con una producción anual de 1, 913,710 toneladas, que representa el 39% de la producción de la entidad, cabe señalar que un 60% de la producción se destinan al autoconsumo de las unidades de producción pecuaria<sup>12</sup>.

## CAMINOS Y CARRETERAS

La infraestructura carretera existente en la región es de 1,000 kilómetros, la mayor parte es carretera estatal (64.43%). Resulta significativo que más del 16.63% de la extensión de las carreteras de cuota del estado cruzan la región Altos Sur.

**Tabla 28.** Infraestructura de caminos en la región Altos Sur (kilómetros), 2012

Región	Carretera sin administración	Carretera de cuota	Carretera estatal	Carretera federal	Carretera fuera de uso	Carretera municipal	Carretera particular	Total
Altos Sur	5.45	82.56	604.33	160.21	0.57	138.57	8.70	1,000.40
Jalisco	150.62	496.37	4,012.27	2,279.03	11.38	1,573.22	105.79	8,628.68
% Altos Sur / Jalisco	3.62	16.63	15.06	7.03	5.00	8.81	8.22	11.59

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del Atlas de Caminos y Carreteras 2012.

En cuanto a los caminos existentes en la región la mayoría de ellos (más del 63.56%) son de terracería revestida.

<sup>11</sup> Fuente: Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, 2015.

<sup>12</sup> Fuente: Asociación Nacional de Fabricantes de alimentos para el Consumo Animal, S.C. (ANFACA)

**Tabla 29.**Infraestructura de caminos en la región Altos Sur,2012.

Región	Brecha	Fuera de uso	Terracería empedrada	Terracería revestida	Vereda	Total
Altos Sur	221.30	-	606.28	1,443.47	-	2,271.05

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en información del Atlas de Caminos y Carreteras 2012.

### **Conectividad**

El índice de conectividad de caminos y carreteras es un indicador que permite medir la capacidad de comunicación por vía terrestre en un municipio o en una región a partir de la combinación de la accesibilidad (calidad) y la cobertura (cantidad). La gran mayoría de los municipios (nueve) se clasifican con un grado de conectividad Alto. El municipio mejor conectado de la región es San Ignacio Cerro Gordo considerado con un grado muy alto de conectividad. Los municipios con menor capacidad de comunicación terrestre son Cañadas de Obregón y San Miguel el Alto.

**Tabla 30.** Índice de Conectividad en la región Altos Sur, 2014

Municipio	Índice de conectividad	Grado
San Ignacio Cerro Gordo	0.82	Muy Alto
Acatitlán	0.62	Alto
Jalostotitlán	0.60	Alto
Mexticacán	0.60	Alto
Tepatitlán de Morelos	0.59	Alto
008 Arandas.	0.57	Alto
Yahualica de González Gallo	0.57	Alto
Jesús María	0.56	Alto
Valle de Guadalupe	0.56	Alto
San Julián	0.55	Alto
Cañadas de Obregón	0.51	Medio
San Miguel el Alto	0.43	Medio

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Índice de Conectividad. Recuperado el 18 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

## CONTRIBUCIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN

### *Valor agregado censal bruto*

El valor agregado censal bruto según el INEGI, se define como el valor de la producción que se añade durante el proceso de trabajo por la actividad creadora y de transformación del personal ocupado, el capital y la organización (factores de la producción), ejercida sobre los materiales que se consumen en la realización de la actividad económica. En resumen, esta variable se refiere al valor de la producción que añade la actividad económica en su proceso productivo.

Los censos económicos 2009, registraron que en la región Altos Sur, los tres subsectores más importantes en la generación de valor agregado censal bruto fueron la Industria de las bebidas y del tabaco; la Industria alimentaria y la Fabricación de prendas de vestir, que generaron en conjunto el 39.8% del total del valor agregado censal bruto registrado en 2009 en el municipio.

El subsector de la Industria química, que concentró el 3.18% del valor agregado censal bruto en 2009, registró el mayor crecimiento real pasando de 35,434,000 pesos en 2004 a 171,389,000 pesos en 2009, representado un incremento de 383.7% durante el periodo.

**Tabla 31.** Subsectores con mayor valor agregado censal bruto (VACB). Región Altos Sur, 2004 y 2009. (Miles de pesos).

Subsector	2004	2009	% Part.2009	Var % 2004-2009
312 Industria de las bebidas y del tabaco	633,676	1,110,389	20.59%	75.2%
311 Industria alimentaria	484,776	592,029	10.98%	22.1%
315 Fabricación de prendas de vestir	316,205	443,651	8.23%	40.3%
431 Comercio al por mayor de abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco	462,079	396,293	7.35%	-14.2%
461 Comercio al por menor de abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco	355,078	330,085	6.12%	-7.0%
468 Comercio al por menor de vehículos de motor, refacciones, combustibles y lubricantes	155,995	219,642	4.07%	40.8%
434 Comercio al por mayor de materias primas agropecuarias y forestales, para la industria, y materiales de desecho	234,884	216,928	4.02%	-7.6%
722 Servicios de preparación de alimentos y bebidas	108,652	205,649	3.81%	89.3%
325 Industria química	35,434	171,389	3.18%	383.7%

Subsector	2004	2009	% Part.2009	Var % 2004-2009
316 Curtido y acabado de cuero y piel, y fabricación de productos de cuero, piel y materiales sucedáneos	63,590	141,037	2.62%	121.8%
313 Fabricación de insumos textiles y acabado de textiles	128,615	105,245	1.95%	-18.2%
611 Servicios educativos	42,704	95,366	1.77%	123.3%
811 Servicios de reparación y mantenimiento	65,865	93,198	1.73%	41.5%
464 Comercio al por menor de artículos para el cuidado de la salud	74,634	78,089	1.45%	4.6%
463 Comercio al por menor de productos textiles, bisutería, accesorios de vestir y calzado	102,321	77,334	1.43%	-24.4%
Otros	1,838,657	1,115,335	20.69%	-39.3%
Total	5,103,165	5,391,659		5.7%

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en datos proporcionados por el INEGI 2004 - 2009.

Como se mencionó anteriormente, una de las actividades industriales en la que destaca la región Altos Sur es el sector textil siendo los municipio de San Miguel el Alto, el que registró el valor más alto en la Fabricación de prendas de vestir con el 51% del valor agregado censal bruto en 2009, al igual en la Fabricación de insumos textiles y acabados textiles con el 12.8%<sup>13</sup>.

Con respecto al Comercio al por menor de productos textiles, bisutería, accesorios de vestir y calzado los municipios que más destararon fueron San Miguel el Alto y Valle de Guadalupe con el 1.6% y Acatic con el 1.3% del valor agregado censal bruto en 2009. Al igual que en la región Altos Norte la región Altos Sur el sector textil y del vestido ha mostrado ser un gran potencial para ampliar la actividad industrial, lo que sería un factor importante a considerar para frenar el fenómeno migratorio en estas zonas.

<sup>13</sup> Cuadernillos municipales "Diagnósticos de los municipios junio del 2014", elaborados por el Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG); en base a datos proporcionados por el INEGI. Consultar en: <http://www.iieg.gob.mx/general.php?id=8&idg=479>.

## **DESARROLLO TURÍSTICO**

### ***Rutas turísticas***

La región Altos Sur se caracteriza por su turismo religioso, gracias a que forma parte de la Ruta Cristera en la zona de los Altos de Jalisco. Por las características de la población que transita por la región por motivos religiosos es necesario considerar la necesidad de establecer albergues, mecanismos de seguridad para el viajero (quienes realizan en gran proporción procesiones a pie), desarrollando infraestructura para el turismo alternativo.

Como espacios recreativos acuáticos se ubican las presas de Lagunillas en Acatic y la del Tule en Arandas; los balnearios y manantiales en Cañadas de Obregón; y la cuenca del Río Verde en donde se pueden llevar a cabo actividades recreativas como la pesca deportiva y el turismo ecológico.

En cuanto a atractivos arquitectónicos religiosos se encuentra la Parroquia de San Francisco (edificio del Siglo XVIII y XIX) en Tepatitlán de Morelos; también se localizan varios cascos de hacienda que se ubican principalmente en los municipios de Valle de Guadalupe, San Julián y Acatic.

Las festividades más representativas son el Carnaval de Jalostotitlán, que se realiza durante el mes de febrero; las fiestas a la Virgen de Guadalupe en Arandas, a principios del mes de enero; las fiestas llamadas Tepabril, en el municipio de Tepatitlán de Morelos que se lleva a cabo durante el mes de abril.

En cuanto a atractivos arqueológicos se ubican dos: Populares. Los Petroglifos de la Capilla de la Luz en el municipio de Jesús María y los restos de culturas prehispánicas en el Cerrito de Moctezuma ubicados en el municipio de Tepatitlán de Morelos.

### ***Infraestructura hotelera***

En la región Altos Sur se dispone de 1,471 habitaciones en 61 establecimientos de hospedaje que representan el 3.7% de los hoteles de la entidad con el 2.2% de las habitaciones disponibles.

Los establecimientos clasificados con cinco estrellas son tres, de los cuales dos están en Arandas y uno en San Julián. El municipio de Tepatitlán cuenta con siete de los 11 hoteles de cuatro estrellas que disponen de 295 habitaciones.

En cuanto a la disposición de habitaciones destacan los municipios de Tepatitlán con 545 habitaciones que es el 37% de la capacidad regional y Arandas con 328 habitaciones, el 22.3% del total regional.

**Tabla 32.** Número de establecimientos de hospedaje y habitaciones reportados en la región Altos Sur 2013.

Establecimientos / habitaciones	Cinco estrellas	Cuatro estrellas	Tres estrellas	Dos estrellas	Una estrella	Sin categoría	Total
Acatic	0/0	0/0	0/0	1 / 53	1 / 10	3 / 16	5 / 79
Arandas	2 / 23	1 / 37	4 / 122	3 / 116	1 / 30	0/0	11 / 328
Cañadas de Obregón	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1 / 14	1 / 14
Jalostotitlán	0/0	0/0	2 / 32	2 / 38	2 / 40	1 / 19	7 / 129
Jesús María	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	3 / 36	3 / 36
Mexxicacán	0/0	0/0	0/0	0/0	1 / 10	0/0	1 / 10
San Ignacio Cerro Gordo	0/0	ND / 6	0/0	2 / ND	0/0	0/0	2 / 6
San Julián	1 / 45	1 / 48	0/0	0/0	0/0	0/0	2 / 93
San Miguel el Alto	0/0	2 / 62	0/0	0/0	0/0	2 / 32	4 / 94
Tepatitlán de Morelos	0/0	7 / 295	5 / 163	3 / 48	0/0	4 / 39	19 / 545
Valle de Guadalupe	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1 / 25	1 / 25
Yahualica de González Gallo	0/0	0/0	1 / 24	1 / 18	2 / 45	1 / 25	5 / 112
Total Regional	3 / 68	11 / 448	12 / 341	12 / 273	7 / 135	16 / 206	61 / 1471
% del Estado	2.8% / 0.6%	5.4% / 3.4%	4.4% / 3.5%	8.1% / 7.2%	3.0% / 2.3%	2.3% / 1.0%	3.7% / 2.2%

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas; con base en datos proporcionados por la Secretaría de Turismo del Estado de Jalisco. Anuario Estadístico 2013.

## INNOVACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

La ciencia, el desarrollo tecnológico y la innovación son elementos de suma importancia, ya que estos componentes han demostrado que, aparte de ser herramienta clave para el desarrollo, tienen gran incidencia en el desarrollo de la competitividad. En la región Altos Sur existen dos instituciones públicas de educación superior que ofertan 8 carreras relacionadas a la ciencia y tecnología.

**Tabla 33.** Oferta de licenciaturas en los Institutos Tecnológicos y Centros Universitarios, en la región Altos Sur, 2014.

Centro de Estudios	Licenciatura
Instituto Tecnológico Superior de Arandas	Ingeniería en Industrias Alimentarias
	Ingeniería Industrial
	Ingeniería en Sistemas Computacionales
	Ingeniería Electromecánica
	Ingeniería Ambiental
Centro Universitario delos Altos	Ingeniería Agroindustrial
	Ingeniería en Computación
	Ingeniería en Sistemas Pecuarios

Fuente: Secretaría de Educación Jalisco (SEJ). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en datos proporcionados por el Sistema de Información Educativa Jalisco (SIEJ) y la Universidad de Guadalajara (UdeG) 2014.

Por otra parte, el Centro Universitario de los Altos ofrece los grados de Maestría y Doctorado en Recursos Genéticos de Importancia Agroalimentaria.

## DIMENSIÓN DE EQUIDAD DE OPORTUNIDADES

### SALUD

#### *Cobertura de servicios desalud*

De acuerdo con datos de Censo de Población y Vivienda 2010,el 41.6% de la población de la región Altos Surno fue derechohabiente a servicios de salud; 28.3% fueron afiliados al IMSS, 24.5% al Seguro Popular o para una Nueva Generación, y 2.3% y al ISSSTE. Jesús María mostró ser el municipio con el mayor número de población no derechohabiente a servicios de salud (53.9%); en contraparte Yahualica de González Gallo quien registró solamente 19.5%.

Por otro lado,Tepatitlán de Morelosregistró ser el municipio en donde en términos absolutos y relativos ofreció mayor seguridad social con un total de 84,277 derechohabientes que representó un 61.9% del total de su población.

**Tabla 34.** Distribución de la población según institución de derechohabencia, región Altos Sur, 2010.

Municipio	Población No derechohabiente a servicios de salud (%)	IMSS %	ISSSTE %	Seguro Popular o para una Nueva Generación %
Acatic	38.8	27.8	1.2	31.1
Arandas	47.1	25.3	2.4	23.0
Cañadas de Obregón	37.7	13.7	0.8	42.4
Jalostotitlán	51.9	23.1	1.8	22.4
Jesús María	53.9	14.9	2.5	28.1
Mexxicacán	32.1	2.2	2.5	63.0
San Ignacio Cerro Gordo	44.5	14.7	1.5	38.7
San Julián	48.7	12.1	2.1	35.5
San Miguel el Alto	43.0	23.6	1.6	30.9
Tepatitlán de Morelos	37.6	42.4	2.2	14.6
Valle de Guadalupe	44.0	30.7	1.5	22.4
Yahualica de González Gallo	19.5	8.1	6.9	42.4
Total región Altos Sur	41.6%	28.3%	2.3%	24.5

Fuente: Consejo Estatal de Población(COEPO). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en el INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

### ***Morbilidad y mortalidad***

Las principales causas de mortalidad en la Región Alto Sur son las enfermedades isquémicas del corazón, la diabetes mellitus, la enfermedad pulmonar obstructiva crónica, las enfermedades cerebro vasculares y; las infecciones respiratorias agudas bajas. Este conjunto de causas representó 41.73% de las defunciones registradas durante el año 2013. Cabe destacar que la tasa de las enfermedades pulmonar obstructiva crónica y las infecciones respiratorias agudas bajas, se situaron dentro de las tres tasas más altas respecto a las registradas en el resto de las regiones del estado.

**Tabla 35.** Principales causas de mortalidad, región Altos Sur, 2013.

Causa	Defunciones	Tasa <sup>1/</sup>	Posición <sup>2/</sup>	%
Enfermedades isquémicas del corazón	277	68.75	8	11.84
Diabetes mellitus	230	57.09	10	9.83

Causa	Defunciones	Tasa <sup>1/</sup>	Posición <sup>2/</sup>	%
Enfermedad pulmonar obstructiva crónica	210	52.12	1	8.98
Enfermedad cerebro vascular	132	32.76	7	5.64
Infecciones respiratorias agudas bajas	127	31.52	2	5.43

1/ Tasa por 100,000 habitantes

Fuente:SEED/SS/ CUBOS /Base De datos 1979 - 2013 INEGI/SS, CONAPO, Proyecciones de la Población de en Base al CENSO 2010 INEGI.. [Consulta :19/03/2015].

Respecto a las principales enfermedades que se registran en la región, las infecciones respiratorias agudas altas, las enfermedades infecciosas intestinales, y; la infección de vías urinarias representaron el 80% de los casos registrados en el año 2013.

**Tabla 36.** Principales enfermedades, región Altos Sur, 2013.

Orden	Causas	Casos	Tasa 1/	%
1	Infecciones respiratorias agudas altas	83,204	20,651.4	57.3
2	Enfermedades infecciosas intestinales	18,175	4,511.1	12.5
3	Infección de vías urinarias	14,909	3,700.4	10.3
4	Úlceras, gastritis y duodenitis	6,791	1,685.5	4.7

FUENTE: SUIVE-2013 (Sistema Único de Información para la Vigilancia Epidemiológica) - CONAPO, Proyecciones de la Población en base al CENSO 2010

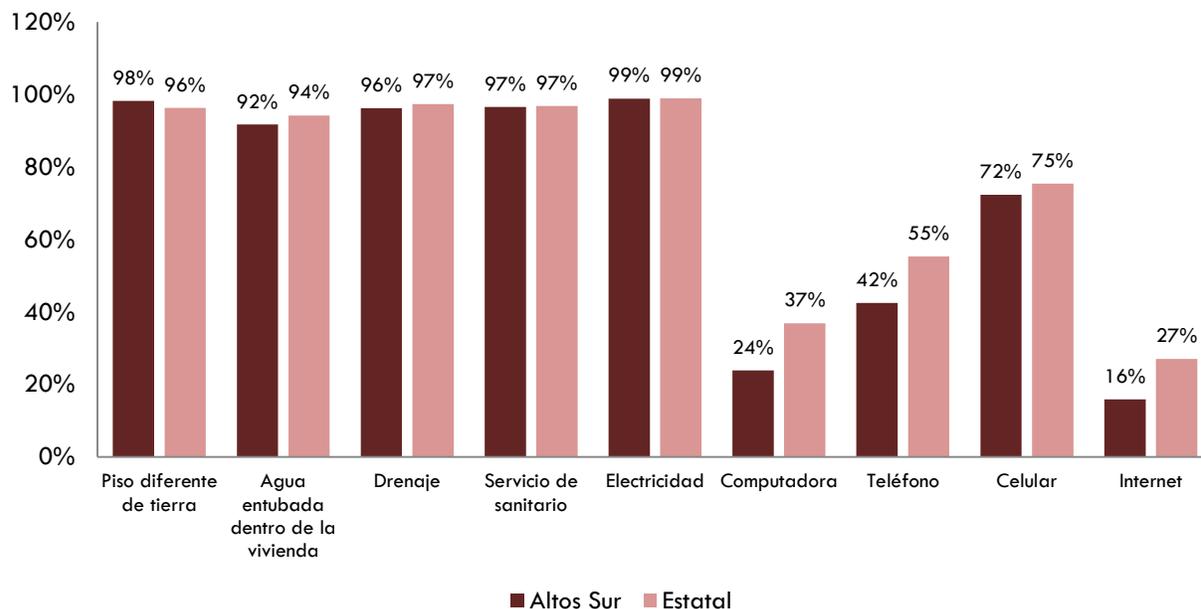
<sup>1/</sup> Tasa por 100,000 habitantes.

## VIVIENDA

### *Cobertura de servicios básicos*

De acuerdo a las cifras del Censo de Población y Vivienda 2010, la región Altos Sur se registraron 94,944 viviendas habitadas. En lo que corresponde a la cobertura de los principales servicios públicos en la vivienda, como es agua, drenaje, servicio de sanitario y electricidad, la región se ubica cerca de la cobertura estatal. En cuanto a la disponibilidad de computadora y acceso a internet, la brecha respecto a la cobertura estatal es significativa, 24 de cada 100 viviendas tenían computadora y sólo 16 de 100 tenían acceso al servicio de internet.

**Figura 10.** Cobertura de los principales servicios en vivienda, región Altos Sur, 2010.



Fuente: Consejo Estatal de Población (COEPO). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en el INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

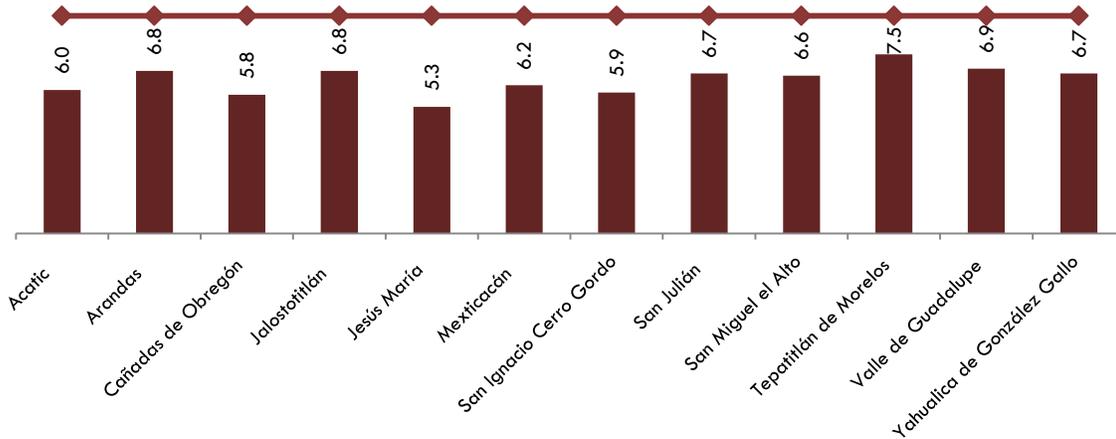
A nivel municipal las diferencias en la disponibilidad de servicios en la vivienda se hacen más grandes. En lo que corresponde a las viviendas habitadas que disponen de computadora y acceso de internet, los municipios más rezagados son Mexxicacán, Cañadas de Obregón y Acatic. En el primer caso 9.9% disponen de computadora y 4.8% internet; en el segundo caso 11.6% cuentan con computadora y 7.4% internet. En Acatic 13.6% de los hogares tienen computadora y solo 7.4% internet.

## EDUCACIÓN

### *Promedio de escolaridad*

De acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda 2010, los municipios de la región Altos Sur en su totalidad registraron un grado promedio de escolaridad inferior al registrado a nivel estatal en el mismo periodo (8.7). Los municipios con el mayor grado de escolaridad fueron Tepatitlán de Morelos (7.5) y Valle de Guadalupe (6.9). Por otra parte, los municipios que registraron el menor grado promedio de escolaridad fueron Jesús María (5.3%), Cañadas de Obregón (5.8%) y San Ignacio Cerro Gordo (5.9%).

**Figura 11.** Promedio de escolaridad en Altos Sur, 2014

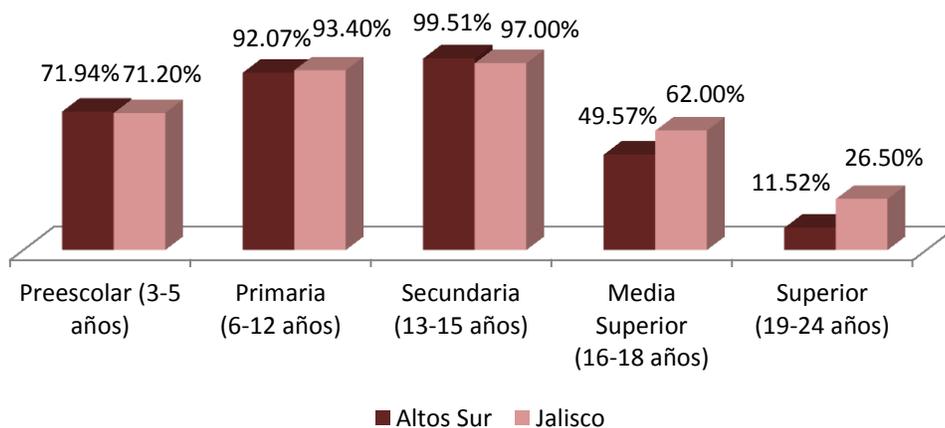


Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Promedio de escolaridad. Sistema Nacional de Información Estadística educativa. Recuperado el 18 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

### Cobertura

En lo que corresponde a la cobertura educativa por grado escolar ciclo escolar 2013-2014, según datos de la Secretaría de Educación Jalisco (SEJ), los mayores rezagos de la región Altos Sur se presentan en la educación media superior y superior. En el primer caso, la región alcanza una cobertura de 49.57%, situándola en la penúltima posición respecto al resto de las regiones del estado. En lo que se refiere a la cobertura de educación superior, la región tuvo un 11.52%, nivel bajo si lo comparamos con el promedio estatal (26.5%).

**Figura 12.** Cobertura educativa por nivel escolar, región Altos Sur vs Jalisco



Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Cobertura educativa. Sistema Nacional de Información Estadística educativa. Recuperado el 18 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

## ***Analfabetismo***

En lo que corresponde a la población analfabeta de 15 años o más, los municipios con el mayor porcentaje de población analfabeta son Jesús María con 13.7%, Cañadas de Obregón con 11.0% y Acatic con 10.8%, mientras que los municipios con menor población analfabeta fueron Tepatitlán de Morelos (6.5%) y Valle de Guadalupe (6.6%).

**Tabla 37.** Población analfabeta mayor de 15 años, Región Altos Sur, 2010.

<b>Municipio</b>	<b>% Población Analfabeta de 15 años o más</b>
Acatic	10.8
Arandas	9.5
Cañadas de Obregón	11.0
Jalostotitlán	6.8
Jesús María	13.7
Mexticacán	9.6
San Ignacio Cerro Gordo	9.6
San Julián	6.7
San Miguel el Alto	9.1
Tepatitlán de Morelos	6.5
Valle de Guadalupe	6.6
Yahualica de González Gallo	8.1

Fuente: Consejo Estatal de Población (COEPO). Gobierno del Estado de Jalisco. 2010.

## ***Rezago educativo***

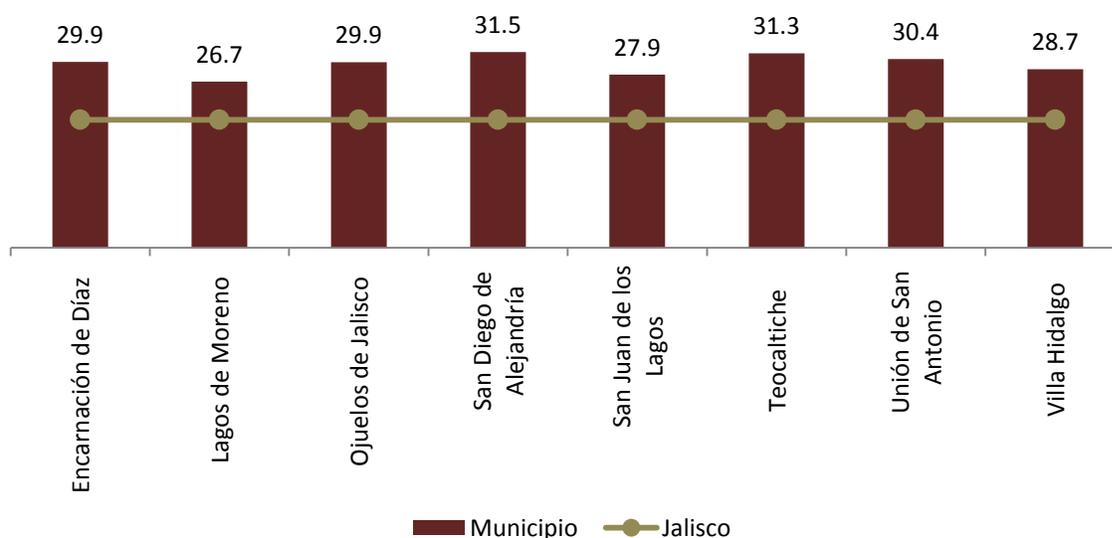
Según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social (CONEVAL) se considera que una persona se encuentra en situación de rezago educativo a partir de La Norma de Escolaridad Obligatoria del Estado Mexicano (NEOEM) establece que la población con carencia por rezago educativo es aquella que cumpla alguno de los siguientes criterios:

- Tiene de tres a quince años, no cuenta con la educación básica obligatoria y no asiste a un centro de educación formal.

- Nació antes de 1982 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria vigente en el momento en que debía haberla cursado (primaria completa).
- Nació a partir de 1982 y no cuenta con el nivel de educación obligatoria (secundaria completa).

En 2010 el rezago educativo en Jalisco ascendió a 20.6%, lo que representa 1,492,171 personas y la región contribuye con 115,259 personas en esta condición. A nivel municipal se observa que el municipio de Jesús María registró el más alto porcentaje de población con rezago educativo con el 41.1% (7,433); en seguida se encuentra Cañadas de Obregón 38.6% (1,286) personas y en el tercer sitio, se localiza Acatlic con el 33.2% (8,036).

**Figura 13.** Rezago educativo por municipio, región Altos Sur, 2010



Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social (CONEVAL), Indicadores de Pobreza, 2010.

### ***Nivel de instrucción***

La población de la región Altos Sur en 2010 en general, poseía un nivel de instrucción básica; destacan los municipios de San Ignacio Cerro Gordo (78.5%), Mexxicacán (75.7%) y Acatlic (75.4%) con los porcentajes más altos. Aunado a lo anterior, las proporciones más relevantes de población sin escolaridad se encuentran en Jesús María y Cañadas de Obregón (17.2% y 13.7%, respectivamente).

En el otro extremo, respecto a la población con instrucción superior destacan los municipios de Tepatitlán de Morelos con 10.1% y Arandas con el 8.8%, niveles inferiores al promedio estatal registrado (17.3%) en el mismo periodo.

**Tabla 38.** Nivel de instrucción por municipio, región Altos Sur, 2010.

Nombre del Municipio	Sin escolaridad	Básica	Media superior	Superior
Jalisco	5.2	58.1	18.5	17.3
Acatic	12.5	75.4	7.6	4.3
Arandas	11.4	66.2	12.8	8.8
Jalostotitlán	7.7	73.4	13.0	5.5
Jesús María	17.2	71.5	7.4	3.7
Mexticacán	10.4	75.7	9.8	3.8
San Julián	9.2	74.5	11.2	4.7
San Miguel el Alto	10.1	72.0	11.9	5.6
Tepatitlán de Morelos	7.9	66.1	15.0	10.1
Valle de Guadalupe	8.0	72.3	12.5	6.9
Cañadas de Obregón	13.7	73.0	9.8	3.4
Yahualica de González Gallo	10.2	69.9	11.6	7.7
San Ignacio Cerro Gordo	9.9	78.5	8.0	3.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda. 2010.

## POBREZA Y DESIGUALDAD

La pobreza, está asociada a condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, limitan sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social. De acuerdo con esta concepción, una persona se considera en situación de pobreza multidimensional cuando sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y los servicios que requiere para satisfacer sus necesidades y presenta carencia en al menos uno de los siguientes seis indicadores: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social así como la calidad, espacios y servicios básicos en la vivienda.

La nueva metodología para medir el fenómeno de la pobreza fue desarrollada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y permite profundizar en el estudio de la pobreza, ya que además de medir los ingresos, como tradicionalmente se realizaba, se analizan las carencias sociales desde una óptica de los derechos sociales.

Estos componentes permitirán dar un seguimiento puntual de las carencias sociales y al bienestar económico de la población, además de proporcionar elementos para el diagnóstico y seguimiento de la situación de la pobreza en

nuestro país, desde un enfoque novedoso y consistente con las disposiciones legales aplicables y que retoma los desarrollos académicos recientes en materia de medición de la pobreza.

En términos generales de acuerdo a su ingreso y a su índice de privación social se propone la siguiente clasificación:

**Pobres multidimensionales.-** Población con ingreso inferior al valor de la línea de bienestar y que padece al menos una carencia social.

**Vulnerables por carencias sociales.-** Población que presenta una o más carencias sociales, pero cuyo ingreso es superior a la línea de bienestar.

**Vulnerables por ingresos.-** Población que no presenta carencias sociales y cuyo ingreso es inferior o igual a la línea de bienestar.

**No pobre multidimensional y no vulnerable.-** Población cuyo ingreso es superior a la línea de bienestar y que no tiene carencia social alguna.

### ***Pobreza multidimensional***

La siguiente tabla muestra el porcentaje y número de personas en situación de pobreza, vulnerable por carencias sociales, vulnerable por ingresos y no pobre y no vulnerable. En la región Altos Sur el 53.5% de la población se encuentra en situación de pobreza, es decir 205,558 personas que comparten esta situación, así mismo el 30.9% (118,814 personas) de la población es vulnerable por carencias sociales; el 5.1% es vulnerable por ingresos y 10.8% es no pobre y no vulnerable.

**Tabla 39.** Pobreza multidimensional, región Altos Sur, 2010

Indicadores de incidencia	Porcentaje*	Población
<b>Pobreza multidimensional</b>		
Población en situación de pobreza multidimensional	53.5	205,558
Población en situación de pobreza multidimensional moderada	44.3	170,127
Población en situación de pobreza multidimensional extrema	9.2	35,432
Población vulnerable por carencias sociales	30.9	118,814
Población vulnerable por ingresos	5.1	19,520
Población no pobre multidimensional y no vulnerable	10.8	41,612
<b>Privación social</b>		
Población con al menos una carencia social	84.4	324,372
Población con al menos tres carencias sociales	28.7	110,222
<b>Indicadores de carencias sociales<sup>1</sup></b>		
Rezago educativo	30.0	115,259
Acceso a los servicios de salud	41.7	160,089
Acceso a la seguridad social	69.0	265,103
Calidad y espacios de la vivienda	4.4	16,942
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	20.4	78,523
Acceso a la alimentación	27.0	103,625
<b>Bienestar</b>		
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	23.8	91,367
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	58.6	225,078

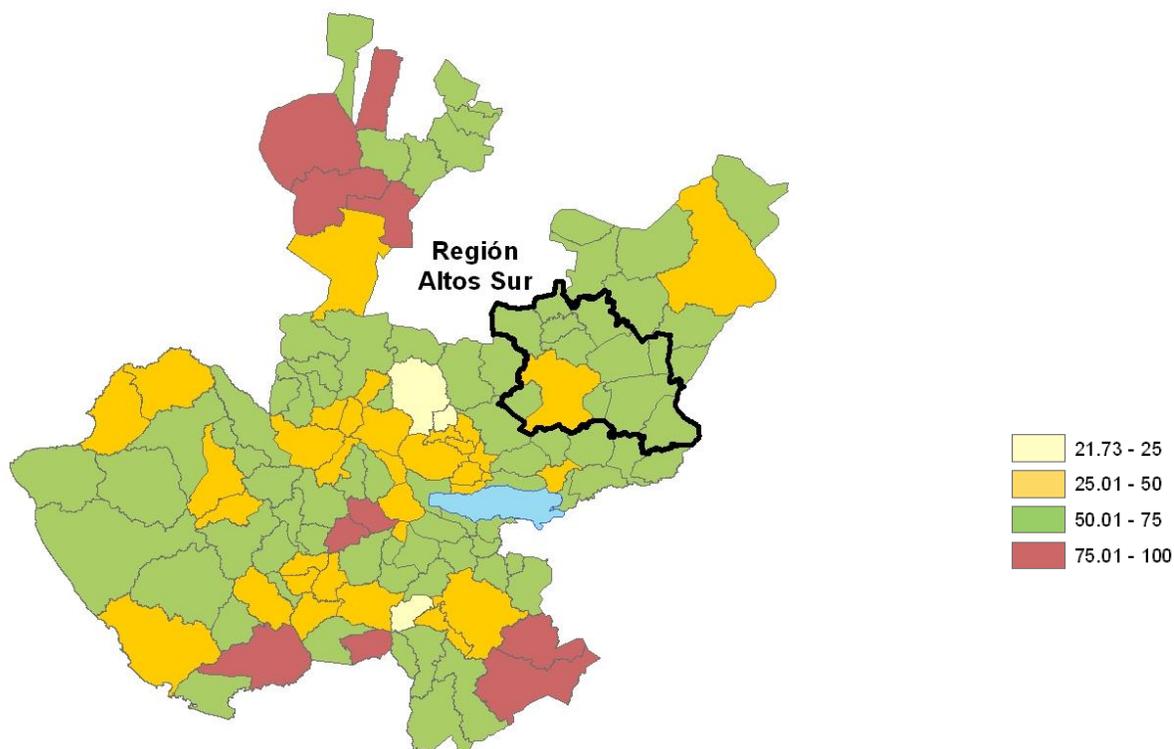
<sup>1</sup> Se reporta el porcentaje de la población con cada carencia social.

\*Estimación calculada por el IIEG respecto a la población total de la región para cada una de las dimensiones de la pobreza, así como las carencias sociales.

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco. Estimaciones del CONEVAL con base en información del INEGI, MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda, 2010.

Es importante agregar que 9.2% de la población de la región presentó pobreza extrema, es decir 35,432 personas, y un 44.3% en pobreza moderada (170,127 personas). De los indicadores de carencias sociales, destaca que el acceso a la seguridad social es la más alta con un 69.0%, que en términos absolutos se trata de 265,103 habitantes. El que menos porcentaje acumula es la calidad y espacios de la vivienda con el 4.4%.

**Figura 14.** Porcentaje de población con pobreza multidimensional por municipio, región Altos Sur, 2010.



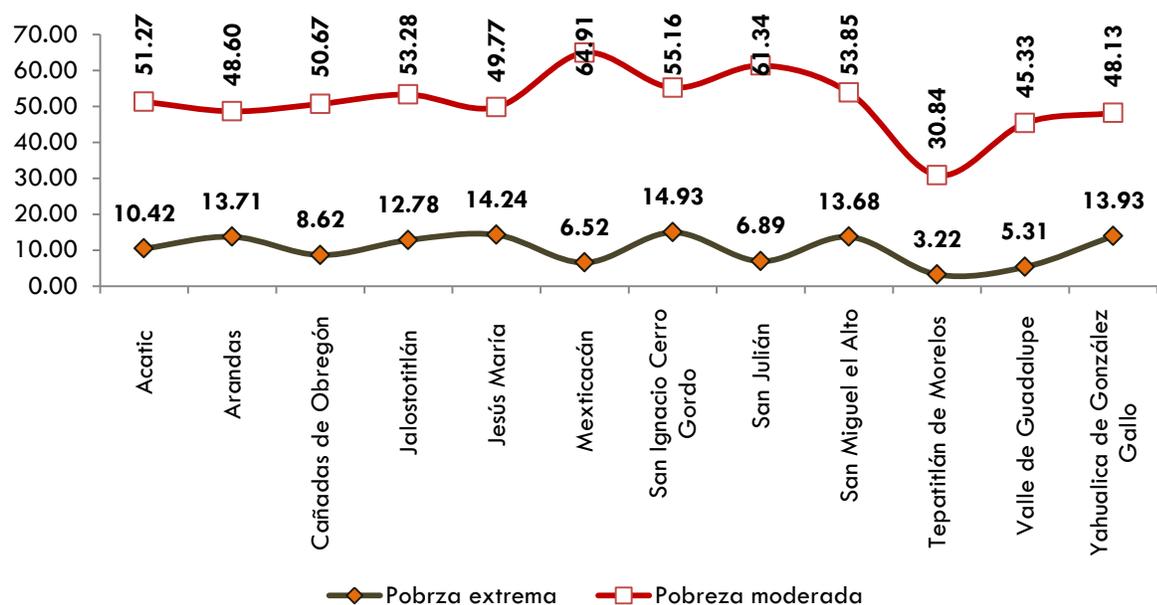
Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en estimaciones del CONEVAL, 2010.

### ***Población en pobreza extrema y moderada***

Según las estimaciones del CONEVAL con datos 2010, los municipios de la región Altos Sur que concentraron la mayor cantidad de personas en pobreza extrema son: Arandas (9,089), San Miguel el Alto (4,677), Tepatitlán de Morelos (4,531) y Jalostotitlán (4,105). En términos porcentuales los municipios con mayor población en pobreza extrema son: San Ignacio Cerro Gordo (14.93%), Jesús María (14.24%), Yahualica de González Gallo (13.93%), Arandas (13.71), y San Miguel el Alto (13.68%).

Con respecto a la pobreza moderada, los municipios que concentraron la mayor cantidad de personas son: Tepatitlán de Morelos (43,341), Arandas (32,229), y San Miguel el Alto (18,405). En términos porcentuales los municipios con mayor población en pobreza moderada son: Mexxicacán (64.91%), San Julián (61.34%), y San Ignacio Cerro Gordo (55.16%).

**Figura 15.** Población en pobreza extrema y moderada en números relativos, región Altos Sur



Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. Estimaciones del CONEVAL con base en información del INEGI, MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

**Tabla 40.** Población en pobreza extrema y moderada en números absolutos, región Altos Sur.

Municipio	Personas	
	Pobrerza Extrema	Pobrerza Moderada
Acatic	2,519	12,395
Arandas	9,089	32,229
Cañadas de Obregón	287	1,690
Jalostotitlán	4,105	17,116
Jesús María	2,577	9,005
Mexxicacán	389	3,868
San Ignacio Cerro Gordo	2,838	10,484
San Julián	864	7,693
San Miguel el Alto	4,677	18,405
Tepatitlán de Morelos	4,531	43,341
Valle de Guadalupe	319	2,719
Yahualica de González Gallo	3,237	11,182

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. Estimaciones del CONEVAL con base en información del INEGI, MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

### ***Carencia por acceso a la alimentación***

El acceso a una buena alimentación es uno de los problemas fundamentales en la entidad. En el 2010 los municipios con mayor población en esta situación según la CONEVAL fueron: Tepatitlán de Morelos con 36,935 personas (26.28%), seguido de Arandas con 21,231 pobladores (32.02%) y San Miguel el Alto con 9,448 habitantes (27.64%).

**Tabla 41.** Población con carencia por acceso a la alimentación, región Altos Sur

Municipio	Carencia por acceso a la alimentación	
	%	Personas
Acatic	23.12	5,590
Arandas	32.02	21,231
Cañadas de Obregón	13.35	445
Jalostotitlán	26.65	8,562
Jesús María	29.41	5,322
Mexiticacán	16.81	1,002
San Ignacio Cerro Gordo	31.33	5,955
San Julián	20.39	2,557
San Miguel el Alto	27.64	9,448
Tepatitlán de Morelos	26.28	36,935
Valle de Guadalupe	20.22	1,213
Yahualica de González Gallo	23.09	5,365

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. Estimaciones del CONEVAL con base en información del INEGI, MCS-ENIGH 2010 y la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

### ***Desigualdad social***

El índice de Gini mide hasta qué punto la distribución del ingreso (o, en algunos casos, el gasto de consumo) entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa, se trata de reconocer el nivel de desigualdad que existe en la población. Se expresa es un número entre 0 y 1, en donde 0

se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

En la región Altos Sur los municipios con menor desigualdad son: Mexxicacán y San Julián (0.364), el de mayor desigualdad es Yahualica de González Gallo (0.433). Diez de los doce municipios de la región tienen un nivel de desigualdad menor al promedio estatal (0.412), Tepatitlán de Morelos es igual a promedio estatal (0.412) y sólo Yahualica de González Gallo (0.433) presentó el índice superior al promedio estatal.

**Tabla 42.** Índice de Gini de los municipios en la región Altos Sur 2010

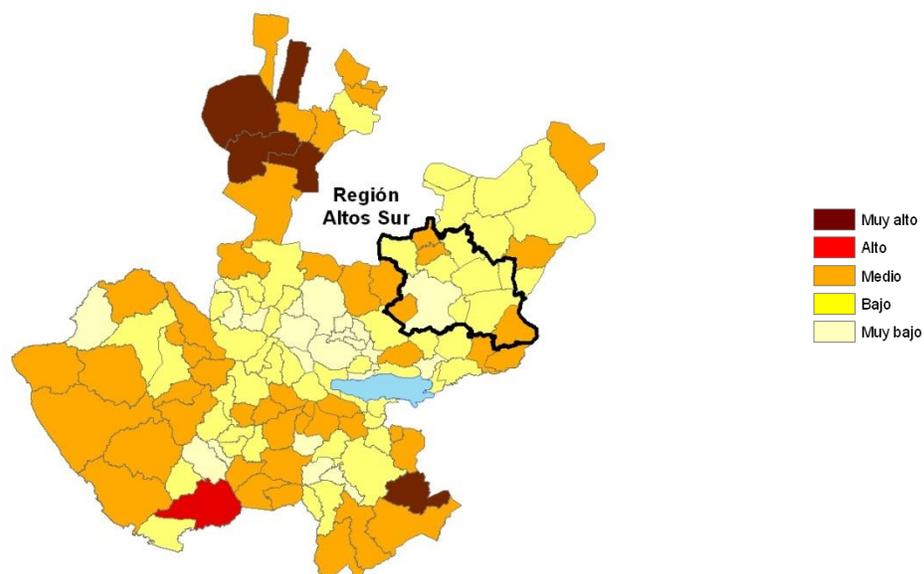
Municipio	Gini
Acatic	0.383
Arandas	0.404
Cañadas de Obregón	0.372
Jalostotitlán	0.382
Jesús María	0.409
Mexxicacán	0.364
San Ignacio Cerro Gordo	0.409
San Julián	0.364
San Miguel el Alto	0.395
Tepatitlán de Morelos	0.412
Valle de Guadalupe	0.398
Yahualica de González Gallo	0.433

Fuente: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2010.

## MARGINACIÓN

La construcción del índice para las entidades federativas y municipios considera cuatro dimensiones estructurales de la marginación: falta de acceso a la educación (población analfabeta de 15 años o más y población sin primaria completa de 15 años o más), residencia en viviendas inadecuadas (sin disponibilidad de agua entubada, sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo, con piso de tierra, sin disponibilidad de energía eléctrica y con algún nivel de hacinamiento), percepción de ingresos monetarios insuficientes (ingresos hasta 2 salarios mínimos) y residir en localidades pequeñas con menos de 5,000 habitantes.

**Figura 16.** Índice de marginación por municipio, región Altos Sur, 2010



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en estimaciones del Consejo Nacional de Población (CONAPO), 2010.

En la siguiente tabla se presentan los indicadores que componen el índice de marginación para el 2010, en donde se puede observar que en la región Altos Sur presenta en la mayoría de sus carencias que están por arriba de la medida estatal; en cuanto a los indicadores de educación se tiene que el 8.3% de la población es analfabeta y el 30.6% de la población de 15 años o más esta sin primaria completa; por otro lado, el 34.5% de la población de la región no gana ni dos salarios mínimos. Y en cuanto al equipamiento en la vivienda mostró un porcentaje de viviendas sin refrigerador del 7.4%.

**Tabla 43.** Grado de marginación e indicadores sociodemográficos, región Altos Sur, 2010

Región		Grado	% Población de 15 años o más analfabeta	% Población de 15 años o más sin primaria completa	% Población en localidades con menos de 5000 habitantes	% Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	% Viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador
Clave	Nombre						
	<b>Jalisco</b>	<b>Bajo</b>	<b>4.4</b>	<b>18.0</b>	<b>17.5</b>	<b>27.2</b>	<b>6.8</b>
01	Norte		13.2	38.8	83.2	55.2	29.7
02	Altos Norte		7.6	29.0	38.5	40.3	9.7
03	Altos Sur		8.3	30.6	30.4	34.5	7.4
04	Ciénega		7.9	27.7	37.4	38.2	8.7
05	Sureste		7.6	27.5	44.4	36.4	10.3
06	Sur		7.6	24.7	32.3	38.0	11.3
07	Sierra de Amula		6.2	25.9	45.4	39.5	9.0
08	Costa Sur		9.3	30.9	60.0	43.7	16.3
09	Costa Sierra Occidental		3.5	16.0	17.0	27.3	7.6
10	Valles		5.4	22.8	35.9	36.5	8.7
11	Lagunas		6.4	25.5	44.1	41.3	11.5
12	Centro		2.7	12.4	5.1	21.8	4.7

\* Para el cálculo de los índices estatales, municipales y regional, estos indicadores corresponden a los porcentajes de ocupantes en viviendas.

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en estimaciones del CONAPO, Índices de marginación por entidad federativa, municipal y a nivel local, 2010.

En lo que respecta a las carencias en la vivienda, estos indicadores para la región también mostraron porcentajes altos respecto a los estatales, por ejemplo: sin excusado y sin agua entubada en la vivienda, tiene el 2.5% y 5.2% respectivamente; para el caso de las viviendas con piso de tierra el porcentaje es menor al estatal con el 2.4% (ver la siguiente tabla).

**Tabla 44.** Grado de marginación e indicadores sociodemográficos, región Altos Sur, 2010.

Región		Grado	% Viviendas particulares habitadas sin excusado*	% Viviendas particulares habitadas sin energía eléctrica*	% Viviendas particulares habitadas sin disponibilidad de agua entubada*	Promedio de ocupantes por cuarto en viviendas particulares habitadas	% Viviendas particulares habitadas con piso de tierra
Clave	Nombre						
	<b>Jalisco</b>	<b>Bajo</b>	<b>1.5</b>	<b>0.8</b>	<b>3.9</b>	<b>4.0</b>	<b>3.2</b>
01	Norte		15.3	18.3	19.1	4.0	12.2
02	Altos Norte		2.5	1.0	5.2	4.2	2.4
03	Altos Sur		3.7	0.9	6.7	3.9	1.4
04	Ciénega		2.6	0.6	3.9	4.1	2.6
05	Sureste		3.9	1.3	4.2	3.8	4.5
06	Sur		1.1	1.9	3.4	3.9	5.6
07	Sierra de Amula		1.3	1.2	4.5	3.7	4.0
08	Costa Sur		17.8	4.2	8.7	3.8	6.6
09	Costa Sierra Occidental		0.7	1.1	3.6	3.7	2.7
10	Valles		0.5	0.9	3.0	4.0	2.6
11	Lagunas		3.4	1.0	2.5	4.0	5.3
12	Centro		0.6	0.2	3.2	4.1	2.7

\* Para el cálculo de los índices estatales, municipales y regional, estos indicadores corresponden a los porcentajes de ocupantes en viviendas.

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en estimaciones del CONAPO, Índices de marginación por entidad federativa, municipal y a nivel local, 2010.

### **Marginación por municipio**

El análisis de los movimientos de los municipios, según su grado de marginación, indica que la desigualdad social es un fenómeno persistente. Nueve de los doce municipios que integran la región Altos Sur conservaron su grado de marginación entre 2005 y 2010; los municipios de Acatic y San Julián pasaron de bajo a medio y muy bajo a bajo.

Cabe señalar que San Ignacio Cerro Gordo no dispone de información 2005 para calcular el crecimiento 2005 – 2010.

**Tabla 45.** Grado de marginación y posición nacional por municipio, región Altos Sur

Municipio	Grado de marginación 2005	Lugar Nacional 2005	Grado de marginación 2010	Lugar nacional 2010	Lugares avanzados
Acatic	Bajo	1,821	Medio	1,753	-68

Municipio	Grado de marginación 2005	Lugar Nacional 2005	Grado de marginación 2010	Lugar nacional 2010	Lugares avanzados
Arandas	Bajo	2,007	Bajo	2,029	22
Jalostotitlán	Bajo	2,057	Bajo	2,096	39
Jesús María	Medio	1,619	Medio	1,599	-20
Mexticacán	Medio	1,661	Medio	1,698	37
San Julián	Muy bajo	2,251	Bajo	2,193	-58
San Miguel el Alto	Bajo	2,097	Bajo	2,039	-58
Tepatitlán de Morelos	Muy bajo	2,259	Muy bajo	2,275	16
Valle de Guadalupe	Bajo	1,926	Bajo	1,950	24
Cañadas de Obregón	Medio	1,621	Medio	1,628	7
Yahualica de González Gallo	Bajo	1,922	Bajo	1,982	60

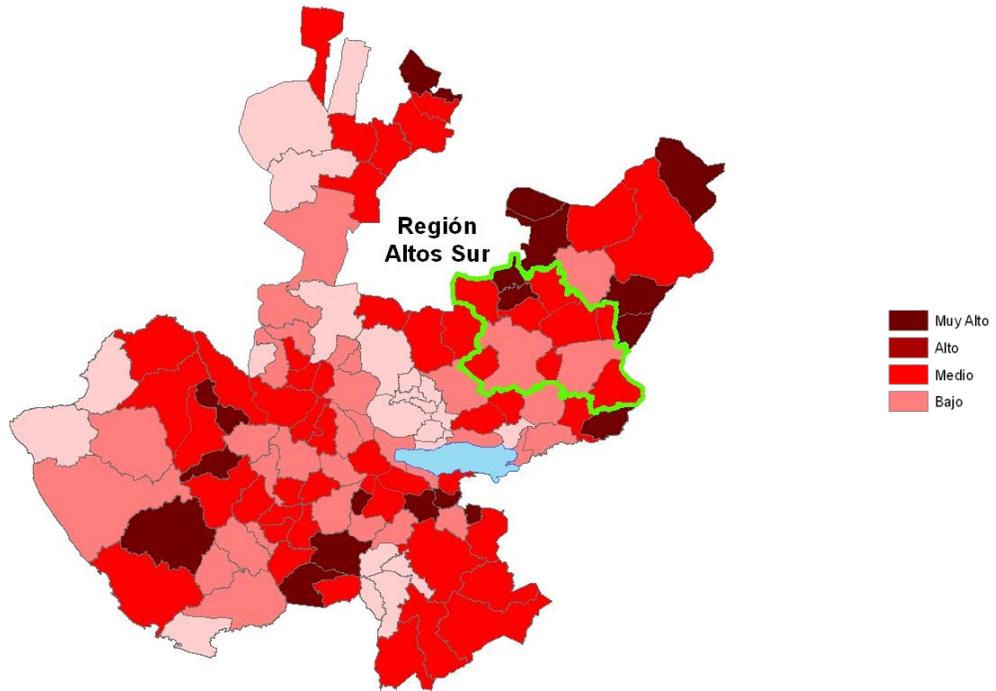
Fuente: Consejo Nacional de Población (CONAPO), con base en información del INEGI. Censo de Población y Vivienda 2005 y 2010.

## MIGRACIÓN

Históricamente el estado de Jalisco tiene una alta migración a Estados Unidos, se estima que 1.4 millones de jaliscienses habitan en la Unión Americana y que 2.6 millones de personas nacidas en aquel país son hijos de padres jaliscienses.

De acuerdo al Índice de intensidad migratoria, calculado por el Consejo Nacional de Población (CONAPO), con datos del Censo de Población y Vivienda 2010 Jalisco tiene un grado alto de intensidad migratoria, y ocupa el lugar decimotercero entre las entidades federativas del país con mayor intensidad migratoria.

**Figura 17.** Grado de Intensidad migratoria del estado de Jalisco, región Altos Sur, 2010



Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en estimaciones del CONAPO, 2010.

Los indicadores de este índice señalan que dos de los que integran la región tienen un índice muy alto en 2010 , donde Cañadas de Obregón presenta el 34.11% de las viviendas del municipio recibieron remesas en ese año, en un 11.08% de las viviendas contaban con migrantes de retorno del quinquenio anterior, siendo los más altos; el municipio de Jesús María un 11.14% se reportaron emigrantes del quinquenio anterior (2005-2010), así mismo el municipio de Mexxicacán registró migrantes circulares del quinquenio anterior con el 5.50% siendo el más alto de todos los municipios de la región (ver siguiente tabla).

**Tabla 46.** Índice y grado de intensidad migratoria e indicadores socioeconómicos, región Altos Sur, 2010

Índice y grado de intensidad migratoria e indicadores socioeconómicos									
Municipio	Índice de intensidad migratoria	Grado de intensidad migratoria	Total de viviendas	% Viviendas que reciben remesas	% Viviendas con emigrantes en Estados Unidos del quinquenio anterior	% Viviendas con migrantes circulares del quinquenio anterior	% Viviendas con migrantes de retorno del quinquenio anterior	Lugar que ocupa en el contexto estatal	Lugar que ocupa en el contexto nacional
Acatic	1.04275	Alto	5202	10.96	6.44	3.17	5.79	49	383
Arandas	0.28323	Medio	17583	6.98	3.55	1.82	4.88	87	781
Jalostotitlán	1.11602	Alto	7356	11.37	3.98	3.01	8.32	46	361
Jesús María	1.18124	Alto	4415	14.24	11.14	2.09	4.80	41	334
Mexxicacán	2.29574	Muy Alto	1672	18.92	8.49	5.50	8.38	4	74
San Julián	1.64220	Alto	3434	15.40	9.90	2.74	8.25	19	189
San Miguel	0.83152	Alto	7681	7.07	5.77	2.36	7.45	66	472
Tepatitlán de Morelos	0.25283	Medio	32698	7.34	3.86	2.00	3.87	88	803
Valle de Guadalupe	1.29939	Alto	1592	13.73	5.78	2.64	8.67	30	290
Cañadas de Obregón	2.38013	Muy Alto	984	34.11	8.13	1.73	11.08	3	65
Yahualica de González Gallo	1.27772	Alto	6052	18.49	6.71	2.15	6.92	33	298
San Ignacio Cerro Gordo	0.90925	Alto	4031	3.76	3.09	3.46	9.09	60	433

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; Estimaciones del CONAPO con base en el INEGI, muestra del diez por ciento del Censo de Población y Vivienda 2010.

Cabe señalar que en el cálculo previo del índice de intensidad migratoria, que fue en el año 2000, la unidad de observación eran los hogares y tres de los municipios presentaron el grado de intensidad migratoria muy alto; el municipio de Mexxicacán con el más alto porcentaje de hogares que recibieron remesas (28.76%) y en los hogares que tenían emigrantes del quinquenio anterior (21.94%); Acatic presentó los indicadores más altos en cuanto al porcentaje de hogares con migrantes circulares del quinquenio anterior (6.49%) y los migrantes de retorno (6.51%) (Ver siguiente tabla).

**Tabla 47.** Índice y grado de intensidad migratoria e indicadores socioeconómicos, región Altos Sur, 2000.

Índice y grado de intensidad migratoria e indicadores socioeconómicos								
Municipio	Índice de intensidad migratoria	Grado de intensidad migratoria	Total de hogares	% Hogares que reciben remesas	% Hogares con emigrantes en Estados Unidos del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes circulares del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes de retorno del quinquenio anterior	Lugar que ocupa en el contexto estatal
Acatic	2.18212	Muy alto	4024	13.82	15.26	6.49	6.51	19
Arandas	1.53904	Alto	15429	10.02	15.75	5.48	4.12	39
Jalostotitlán	2.06026	Muy alto	6150	14.08	18.16	4.98	5.97	20
Jesús María	1.20236	Alto	3949	12.86	15.95	3.42	2.76	55
Mexicacán	1.86268	Alto	1714	28.76	21.94	0.58	3.21	27
San Julián	1.87227	Alto	3184	13.44	18.69	3.49	5.87	26
San Miguel el Alto	1.37362	Alto	5974	11.83	16.24	5.83	2.31	45
Tepatitlán de Morelos	0.85388	Alto	25200	7.67	9.95	4.24	2.98	71
Valle de Guadalupe	1.19396	Alto	1359	10.15	13.39	2.80	4.49	57
Cañadas de Obregón	2.03793	Muy alto	1174	24.36	14.91	2.56	5.88	21
Yahualica de González Gallo	1.72051	Alto	5850	21.83	12.99	2.68	5.01	33

Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG). Gobierno del Estado de Jalisco; con base en el CONAPO, Colección: Índices Sociodemográficos. 2001.

## DIMENSIÓN DE GARANTÍA DE DERECHOS Y LIBERTADES

### INCIDENCIA DELICTIVA

Entre 2007 y 2014 en los municipios de la región Altos Sur, la tasa de los delitos del fuero común registrados por cada mil habitantes tuvo un incremento. Las municipalidades con un aumento mayor al 200% fueron: Tepatitlán de Morelos, Jesús María, San Julián y Yahualica de González Gallo. Destaca el caso de Tepatitlán de Morelos con un incremento superior al 700%.

**Tabla 48.** Delitos de fuero común por cada mil habitantes de los municipios de la región Altos Sur, 2007-2014

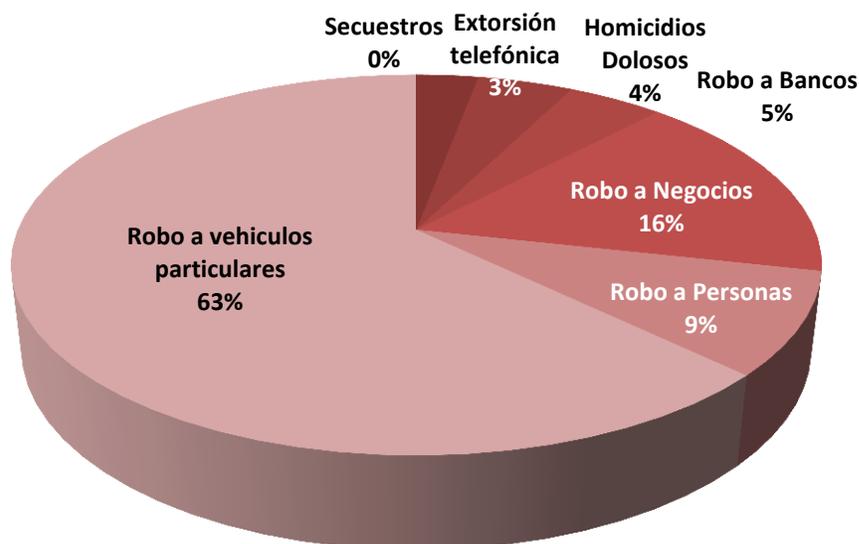
Municipio	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Incremento 2007 - 2014
Acatic	2.9	3.2	5.3	7.5	7.1	6.9	5.9	5.2	79.9
Arandas	2.4	3.3	4.2	7.4	9.6	9.4	9.0	6.8	182.8
Cañadas de Obregón	0.0	0.8	3.3	5.5	8.4	6.0	1.9	2.3	232.9
Jalostotitlán	3.7	3.7	6.0	8.0	10.0	7.2	8.1	7.9	115.4

Municipio	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Incremento 2007 - 2014
Jesús María	1.9	2.5	4.4	9.1	9.2	4.7	9.8	7.9	327.5
Mexticacán	0.7	1.2	2.6	3.1	0.8	1.5	0.8	1.3	97.8
San Ignacio Cerro Gordo	0.0	0.0	0.0	0.0	2.7	3.2	2.9	2.8	282.8
San Julián	1.3	1.4	3.2	7.6	7.1	6.1	4.1	5.1	286.9
San Miguel el Alto	3.0	2.3	3.8	10.9	10.0	7.6	9.0	9.6	214.7
Tepatlán de Morelos	1.9	2.9	4.7	15.4	14.0	17.4	18.1	15.5	704.9
Valle de Guadalupe	3.6	3.5	3.3	10.6	7.3	9.5	5.4	8.3	126.7
Yahualica de González Gallo	1.8	4.0	3.2	7.0	6.3	10.5	8.9	6.4	248.0

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Delitos del fuero común (por cada mil habitantes). Recuperado el 19 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

Durante el año 2014 los delitos que más aquejaron a la población de la región Altos Sur son el robo a vehículos particulares, seguido del robo a negocios y el robo a personas. Estas transgresiones se cometieron principalmente en Tepatlán de Morelos, Arandas y San Miguel el Alto; y representan en su conjunto el 88% de los delitos cometidos en esta región.

**Figura 18.** Principales delitos del fuero común región Altos Sur 2014



Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Delitos del fuero común (por cada mil habitantes). Recuperado el 19 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

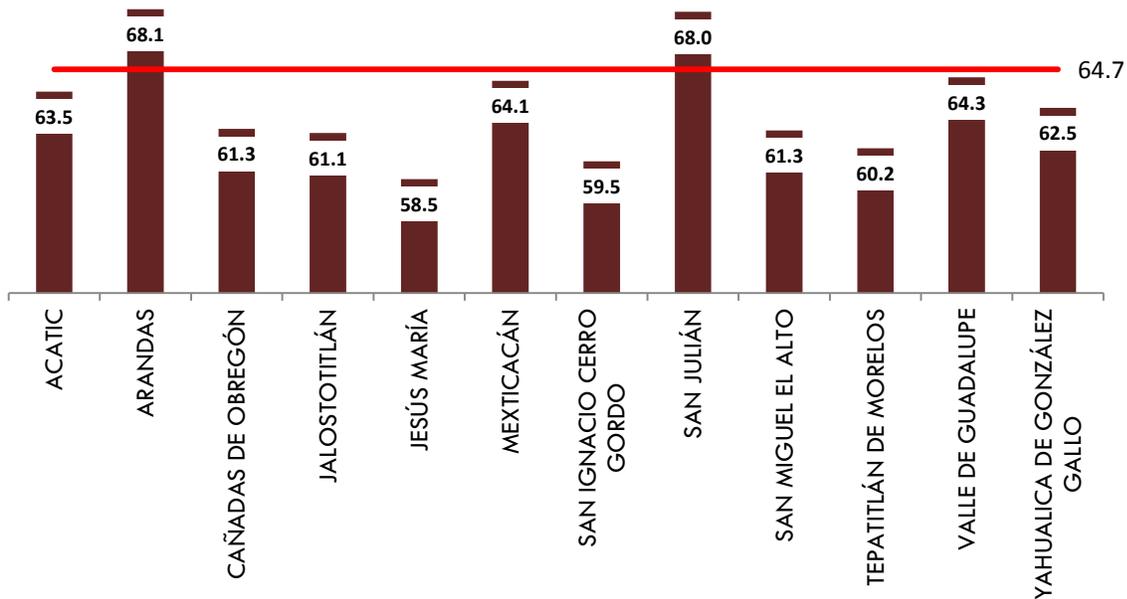
## DIMENSIÓN DE INSTITUCIONES CONFIABLES Y EFECTIVAS

### GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

#### *Participación electoral*

Un elemento sustantivo de la gobernabilidad es la participación democrática de la ciudadanía en jornadas electorales. En las elecciones de 2012, 10 de los 12 municipios de la región no superaron el promedio estatal (64.7%) de población que acudió a votar para presidente de la república; sólo los ayuntamientos de Arandas y San Julián tuvieron un desempeño superior a la media estatal.

**Figura 19.** Participación ciudadana en la elección de presidente de la república 2012



Fuente: Instituto Federal Electoral (IFE). *Sistema de consulta de la estadística de las elecciones federales 2011-2012*. Recuperado el 19 de marzo de 2015 de <http://siceef.ife.org.mx/pef2012>.

### ***Participación de las mujeres en los puestos de elección popular***

En las elecciones de 2012 en la región Altos Sur, el 41.84% de los cargos por elección popular fueron ocupados por mujeres. Los municipios con mayor proporción (54.54%) fueron Cañadas de Obregón y San Ignacio Cerro Gordo. El municipio con menor proporción de mujeres en puestos de elección popular fue Arandas (28.57%).

**Tabla 49.** Distribución por género de cargos públicos del ejecutivo municipal en la región Altos Sur

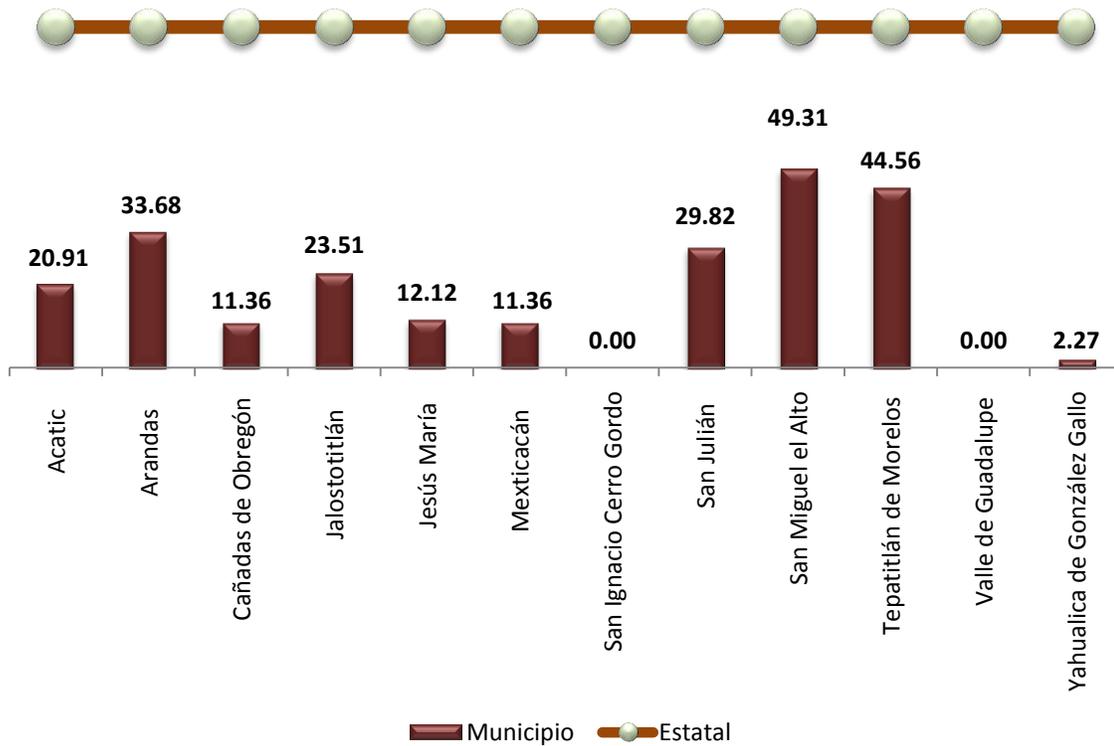
Municipio	Total de cargos	Mujeres	% de mujeres
Acatic	11	4	36.36
Arandas	13	4	28.57
Jalostotitlán	11	4	36.36
Jesús María	11	5	45.45
Mexicacán	11	4	36.36
San Julián	10	5	45.45
San Miguel el Alto	11	4	36.36
Tepatitlán de Morelos	17	8	47.05
Valle de Guadalupe	11	4	36.36
Cañadas de Obregón	11	6	54.54
Yahualica de González Gallo	11	5	45.45
San Ignacio Cerro Gordo	11	6	54.54
Total de la región Altos Sur	139	59	41.84

Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación. Gobierno de Jalisco. 2013. Con base en datos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco (IEPC).

## **TRANSPARENCIA**

La transparencia permite el acceso a la información pública para determinar la confiabilidad, eficacia y eficiencia de las instituciones gubernamentales. El Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco (ITEI) señala el conjunto de obligaciones en la materia para el sector público. En la región Altos Sur, los municipios de San Miguel el Alto, Tepatitlán de Morelos y Arandas registraron los mayores porcentajes de cumplimiento a las obligaciones en materia de transparencia establecidas por el ITEI; sin embargo las municipalidades no superaron el 50% de cumplimiento a las mismas.

**Figura 20.** Porcentaje de cumplimiento de obligaciones en materia de transparencia, región Altos Sur



Fuente: Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco. 2014.

## DEUDA PÚBLICA

Una de las variables para conocer la fortaleza o debilidad financiera de una región es el nivel de endeudamiento que presentan sus municipios. En el caso de la región Altos Sur, los municipios con mayor deuda per cápita al término del año 2014 fueron San Miguel el Alto, Yahualica de González Gallo y Jalostotitlán. Cabe resaltar que los municipios de Mexticacán, Tepatitlán de Morelos y Valle de Guadalupe registraron, en este mismo periodo, un nivel de endeudamiento por habitante igual a cero; y que ninguno de los municipios de la región superó la deuda per cápita estatal, contabilizada en 2,082<sup>14</sup> pesos.

<sup>14</sup>Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). *Obligaciones financieras de entidades federativas, municipios y sus organismos por tipo de acreditado y fuente de pago. Saldos al cierre del 2014.* La deuda del Gobierno del Estado de Jalisco más sus organismos estatales para el cierre de 2014 representó 16,318.19 millones de pesos. La población estimada en el mismo año fue de 7'838,010 habitantes.

**Tabla 50.** Deuda pública per cápita por municipio en la región Altos Sur a diciembre de 2014

Municipio	Deuda 2014	Población estimada 2014	Deuda Per cápita municipal
Acatic	1,900,000	22,919	83
Arandas	34,000,000	78,763	432
Cañadas de Obregón	100,000	4,294	23
Jalostotitlán	15,300,000	34,093	449
Jesús María	1,000,000	19,474	51
Mexxicacán	0	6,129	0
San Ignacio Cerro Gordo	6,200,000	18,738	331
San Julián	0	17,166	0
San Miguel el Alto	20,800,000	33,976	612
Tepatitlán de Morelos	0	144,005	0
Valle de Guadalupe	0	7,149	0
Yahualica de González Gallo	10,300,000	22,452	459

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Recuperado el 19 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>; Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco (IIEG). *Proyecciones Municipales de Población 2010-2030*.

En 2014, para el municipio de San Miguel el Alto la deuda pública representó el 47% de sus participaciones; para Arandas el 41%; y para Jalostotitlán el 36%.

**Tabla 51.** Deuda pública respecto a participaciones en la región Altos Sur en el año 2014

Municipio	Deuda 2014	Participaciones 2014	Deuda respecto a participaciones 2014
Acatic	1,900,000	34,070,000	6%
Arandas	34,000,000	82,740,000	41%
Cañadas de Obregón	100,000	19,510,000	1%
Jalostotitlán	15,300,000	42,380,000	36%
Jesús María	1,000,000	35,920,000	3%
Mexxicacán	0	18,750,000	0%
San Ignacio Cerro Gordo	6,200,000	25,450,000	24%

Municipio	Deuda 2014	Participaciones 2014	Deuda respecto a participaciones 2014
San Julián	0	23,760,000	0%
San Miguel el Alto	20,800,000	43,980,000	47%
Tepatitlán de Morelos	0	155,640,000	0%
Valle de Guadalupe	0	21,030,000	0%
Yahualica de González Gallo	10,300,000	38,780,000	27%

Fuente: Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno de Jalisco. *Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco*. Deuda pública municipal. Recuperado el 18 de marzo de 2015 de <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>.

## PARTICIPACIONES

El crecimiento por concepto de participaciones alcanzado por los municipios que conforman la región Altos Sur en los últimos cinco años (2010 -2014) fue del 79.07%. En este mismo periodo, el municipio que registró el mayor incremento, nueve veces el volumen de sus participaciones, fue Tepatitlán de Morelos; seguido, con un crecimiento más modesto, por los municipios de Cañadas de Obregón, San Ignacio Cerro Gordo y Arandas.

**Tabla 52.** Participaciones municipales en millones de pesos, Altos Sur

Municipio	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Crecimiento 2010 - 2014
Acatic	23.7	24.0	25.2	28.4	29.6	31.2	34.1	35.4
Arandas	57.9	58.0	60.6	69.2	71.9	75.9	82.7	36.6
Cañadas de Obregón	12.1	12.3	14.0	15.6	16.7	17.6	19.5	39.8
Jalostotitlán	29.8	30.1	31.2	35.7	36.9	38.8	42.4	35.7
Jesús María	25.0	25.2	26.5	30.0	31.1	32.8	35.9	35.5
Mexticacán	12.9	13.2	13.9	15.7	16.2	17.1	18.8	35.1
San Ignacio Cerro Gordo	17.4	17.4	18.1	20.1	21.6	23.0	25.5	40.3
San Julián	18.0	18.2	18.5	20.6	21.0	22.0	23.8	28.5
San Miguel el Alto	31.6	31.9	33.0	37.6	38.6	40.5	44.0	33.3
Tepatitlán de Morelos	14.8	15.1	15.9	131.9	136.2	143.4	155.6	878.9
Valle de Guadalupe	14.8	15.0	15.7	17.7	18.3	19.2	21.0	34.1
Yahualica de González Gallo	28.8	29.0	30.2	33.7	34.2	35.9	38.8	28.6

## ANÁLISIS DEL DIAGNÓSTICO

### ANÁLISIS DE PROBLEMAS

#### **Escasa disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.**

El propio desabasto del agua que existe en la región hace que se presente una sobre explotación de los acuíferos, de acuerdo con la Conagua 2013, de los seis acuíferos con los que cuenta, cinco de ellos muestran un déficit y sólo uno cuenta con reservas de 3, 940,714 de m<sup>3</sup> anuales; esto representa un déficit igual a 39, 960,207 de m<sup>3</sup> anuales. Por otro lado, otro problema que contribuye al desabasto es el limitado almacenamiento de agua que existe, la región cuenta con ocho presas, la cuales se estima que en éstas se almacenen un total aproximado de 232,110,000 m<sup>3</sup> al año. La presa que más millones de metros cúbicos aporta es la de El Salto, ubicada en Valle de Guadalupe, con 85, 000,000 m<sup>3</sup>; en contra parte, la presa que menos aporta es la de Mexxicacán, con 1, 600,000 m<sup>3</sup>.

#### **Poca población con estudios de educación media superior y superior.**

La población de la región Altos Sur en 2010 en general, poseía un nivel de instrucción básica; las proporciones más relevantes de población sin escolaridad se encuentran en Jesús María y Cañadas de Obregón (17.2% y 13.7%). En el otro extremo, respecto a la población con instrucción superior destacan los municipios de Tepatitlán de Morelos con 10.1% y Arandas con el 8.8%, mientras que los municipios más rezagados en este tema son: San Ignacio Cerro Gordo con 3.2%, Cañadas de Obregón con 3.4%, Jesús María y Mexxicacán con 3.7% y 3.8% respectivamente, en los cuales todos los municipios de la región tienen niveles inferiores al promedio estatal registrado (17.3%) en el mismo periodo.

#### **Contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.**

En la actividad pecuaria se producen altos volúmenes de residuos orgánicos los cuales mal manejados generan deterioro ambiental. El mayor residuo orgánico producido en los agro-ecosistemas es el estiércol de bovino, la región Altos Sur tuvo, en 2012, 475,241 cabezas de ganado bovino. Esto se tradujo en un volumen de deyecciones de 15, 472,854 kilogramos diarios. Por otra parte es importante evaluar la densidad de ganado que en la región Altos Sur, ya que en el 2012 había hasta 71.3 cabezas de bovino por km<sup>2</sup>. Si lo aplicamos a la

superficie dedicada a la actividad agropecuaria, en el caso 3,649.9 km<sup>2</sup>, la densidad aumenta a 130 cabezas de ganado bovino por km<sup>2</sup>.<sup>15</sup>

### **Cobertura limitada de los servicios de salud en la población.**

De acuerdo a los datos de Censo de Población y Vivienda 2010, 41.6% de la población de la región Altos Sur fue no derechohabiente a servicios de salud; 28.3% fueron afiliados al IMSS, 24.5% al Seguro Popular o para una Nueva Generación, y 2.3% y al ISSSTE. Jesús María mostró ser el municipio con el mayor número de población no derechohabiente a servicios de salud (53.9%); en contraparte Yahualica de González Gallo quien registró solamente 19.5%.

### **Incremento en el número de delitos del fuero común.**

Entre 2007 y 2014 en los municipios de la región la tasa de los delitos del fuero común registrados por cada mil habitantes tuvo un incremento. Las municipalidades con un aumento mayor al 200% fueron: Tepatitlán de Morelos, Jesús María, San Julián y Yahualica de González Gallo. Destaca el caso de Tepatitlán de Morelos con un incremento superior al 700%.

Durante el año 2014 los delitos que más aquejaron a la población de la región fueron el robo a vehículos particulares, seguido del robo a negocios y el robo a personas.

### **Capacidad de gestión limitada de las autoridades locales**

En materia de transparencia el ITEI en 2014, reportó que en la región Altos Sur, los municipios de San Miguel el Alto, Tepatitlán de Morelos y Arandas registraron los mayores porcentajes de cumplimiento a las obligaciones en materia de transparencia establecidas por el ITEI; sin embargo las municipalidades no superaron el 50% de cumplimiento a las mismas.

Respecto a la participación electoral, el IEPC en 2012, señaló que 10 de los 12 municipios de la región no superaron el promedio estatal (64.7%) de población que acudió a votar para presidente de la república; sólo los ayuntamientos de Arandas y San Julián tuvieron un desempeño superior a la media estatal.

Respecto al nivel de endeudamiento en la región Altos Sur, los municipios con mayor deuda per cápita al término del año 2014 fueron San Miguel el Alto, Yahualica de González Gallo y Jalostotitlán. Para el municipio de San Miguel el Alto la deuda pública representó el 47% de sus participaciones; para Arandas el 41%; y para Jalostotitlán el 36%.

---

<sup>15</sup> Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG, 2015).

## **ANÁLISIS DE POTENCIALIDADES Y VOCACIONAMIENTOS**

### **Líder en la producción de huevo y destacada producción lechera y pecuaria.**

La producción ganadera en la región Altos Sur ha mantenido una tendencia creciente durante el periodo 2008 - 2013, siendo el ejercicio de 2013 el año en el que se ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera en la región, representando el 32.7% de la producción estatal. El principal producto ganadero es el huevo para plato, con un valor de la producción de 12,957 millones de pesos al año 2013, le sigue la producción de leche bovino con 2,963 millones de pesos y la carne de canal de porcino con 2,545 millones de pesos, la cual representa el 30.14% de la producción del estado y el 5.8% de la producción nacional. Destaca también la producción de carne de ave, que representa 17.84% de la producción estatal y el 2.05% del producto nacional.

### **Destacada producción textil y del vestido.**

La región Altos Sur en los últimos años se ha posicionado entre los centros de fabricación textil más importantes del país, sobresale la fabricación de prendas de vestir en los municipios de San Miguel el Alto, Jalostotitlán y Valle de Guadalupe, así como la confección de blancos en Tepatitlán de Morelos.<sup>16</sup>

### **Importante producción de agave y del tequila a nivel nacional.**

En la región Altos Sur durante el 2013 uno de sus principales productos agrícolas fue el agave, con un valor de la producción de 387,181,000 mil pesos anuales, siendo este el segundo producto en importancia seguido del maíz grano.

Por otro lado, la producción de tequila en la región ha tenido gran relevancia a nivel nacional; de acuerdo con la Cámara Nacional de la Industria Tequilera, existen 17 fábricas de tequila en la región: 10 en Arandas, cuatro en Tepatitlán, y una en cada uno de los siguientes municipios: Acatic, Valle de Guadalupe y San Ignacio Cerro Gordo. Esto representa el 22% de las industrias del tequila del estado (76 fábricas).

---

<sup>16</sup> Ídem...

### **Disponibilidad de atractivos provenientes del ecoturismo y del turismo religioso.**

Entre los atractivos de orden natural destacan las presas de Lagunillas en Acatic y la del Tule en Arandas, así como los balnearios y manantiales en Cañadas de Obregón. La cuenca del Río Verde ofrece grandes perspectivas para el desarrollo de actividades recreativas como la pesca deportiva y el turismo ecológico. Por otra parte destacan las edificaciones de orden religioso y civil que datan de la época de la colonia, así como importantes cascos de hacienda que se ubican principalmente en los municipios de Valle de Guadalupe, San Julián y Acatic<sup>17</sup>.

### **Alta capacidad de comunicación por vía terrestre.**

La región Altos Sur tiene una alta capacidad de comunicación vía terrestre. La ubicación geográfica de la región ha facilitado el desarrollo del sector de comunicaciones y transportes. El sistema carretero existente enlaza a la región con la capital de la república y con los principales centros industriales como Monterrey, Saltillo, Torreón, Querétaro, León, Salamanca y San Luis Potosí<sup>18</sup>.

## **PRIORIDADES DEL DESARROLLO REGIONAL**

- Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.
- Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.
- Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.
- Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.
- Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.
- Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).
- Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.

---

<sup>17</sup> Agenda estratégica para el desarrollo de los Altos de Jalisco. Versión preliminar 0.4. Gobierno del Estado de Jalisco.

<sup>18</sup> Plan Regional de Desarrollo 2030 de la región 03 Altos Sur. Gobierno del Estado de Jalisco.

## APARTADO ESTRATÉGICO

### VISIÓN

La región Altos Sur es el principal centro de producción, industrialización y comercialización agropecuaria en el estado y la región occidente del país, encabeza la lista de regiones abastecedoras de productos alimenticios; se ubica como un importante centro de desarrollo industrial en confección de ropa y producción de blancos; es líder en la industrialización y comercialización del agave y sus derivados. La región se posiciona en uno de los centros turísticos histórico-religiosos más importantes del país y es reconocida a nivel internacional por sus atractivos turísticos, debido a su amplia infraestructura turística y de servicios de calidad. Tiene el mejor sistema de captación de recursos hidráulicos y manejo sustentable de los recursos naturales, lo que ha permitido garantizar el abasto de agua para las actividades productivas y para sus pobladores de manera sustentable; sus habitantes se han formado una profunda conciencia en el cuidado y protección del ambiente. Esto ha sido posible por las inversiones públicas y privadas en infraestructura y servicios, el inigualable clima de seguridad y legalidad, y el mayor nivel de educación de sus habitantes.

### OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.
- Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.
- Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.
- Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.
- Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.
- Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).
- Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.
- Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales.

## ESTRATEGIAS

Objetivos	Estrategias
Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar las fuentes de captación y almacenamiento de las aguas.</li> <li>• Reducir el volumen de pérdidas de la red de distribución de agua potable.</li> <li>• Incrementar el volumen de captación de aguas pluviales.</li> </ul>
Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Otorgar becas a jóvenes estudiantes de educación media superior y superior particularmente de familias en condiciones de pobreza.</li> <li>• Incrementar y mejorar la infraestructura educativa para los niveles medio superior y superior.</li> <li>• Acrecentar la matrícula de estudiantes de nivel medio superior y superior en las modalidades educativas semiescolarizada y a distancia.</li> </ul>
Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir el volumen de desechos que son vertidos por las granjas a los arroyos y afluentes de la región.</li> <li>• Operar sistemas de tratamiento de residuos de la región.</li> <li>• Inspeccionar y sancionar a las empresas contaminantes que incumplen la normatividad en materia de contaminación.</li> <li>• Ordenar el territorio regional.</li> </ul>
Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar productores rurales en diferentes áreas que impulsen la productividad pecuaria.</li> <li>• Reducir el riesgo de plagas y enfermedades animales.</li> <li>• Mejorar las razas y especies del ganado.</li> <li>• Modernizar y ampliar la infraestructura rural productiva y tecnológica.</li> <li>• Incrementar el número de unidades productivas de producción, industrialización y de huevo leche y carne.</li> <li>• Mejorar la calidad, sanidad e inocuidad de los productos pecuarios para acceder a mercados mejor pagados.</li> </ul>
Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la infraestructura productiva y tecnológica de la industria textil.</li> <li>• Asesorar y brindar asistencia técnica a empresarios y emprendedores del ramo textil.</li> <li>• Integrar a los pequeños productores del ramo textil en unidades</li> </ul>

Objetivos	Estrategias
	<p>productivas mas solidas y tecnicadas</p> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proporcionar créditos y apoyos a los productores y emprendedores de la industria textil.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Articular la cadena productiva y el clúster del vestir de los Altos de Jalisco.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comercializar los productos del sector textil y del vestido de la región en el mercado nacional e internacional.</li> </ul>
<p>Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar a los productores del ramo en el uso de mejores técnicas de producción.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar el uso de abonos orgánicos para el mejoramiento de la calidad de los suelos.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar el número de unidades productivas con transferencia de tecnología y dedicadas a la producción de bienes derivados de la planta de agave.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer y posicionar una marca de tequila que agrupe a los pequeños productores.</li> </ul>
<p>Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar circuitos turísticos intermunicipales y regionales que articulen los atractivos turísticos de la región.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliar y mejorar la infraestructura de caminos y carreteras de la región que articule los atractivos turísticos de la región.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar y emprender proyectos turísticos promovidos por micro y pequeños empresarios.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar operativos de seguridad integral para ofrecer una experiencia satisfactoria a los visitantes.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover los atractivos turísticos de la región en ferias y exposiciones en ámbito nacional e internacional.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Remodelar y equipar los centros turísticos de la región.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Certificación de micro, pequeñas y medianas empresas turísticas.</li> </ul>
<p>Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar y profesionalizar a los funcionarios y servidores públicos municipales.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar la captación de recursos.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar el nivel de cumplimiento de las obligaciones en materia de</li> </ul>

## Objetivos

## Estrategias

transparencia.

- 
- Incorporar en las oficinas de gobierno tecnologías y sistemas de información.
- 
- Integrar y poner en funcionamiento los Subcomités de Planeación Regional y los Comités de Planeación para el desarrollo Municipal.
- 
- Implementar en la administración municipal sistemas de gestión de calidad.
- 
- Mantener informada a la sociedad de los resultados obtenidos en el ejercicio de gestión pública y el uso de los recursos públicos.
-

Objetivos Regionales							
Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.	Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.	Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.	Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).	Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.	Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales.



## SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

En este apartado se presentan las metas regionales para el periodo 2018, éstas surgen de la revisión del comportamiento histórico mostrado por los indicadores en los últimos años. Las metas para el año 2025 se señalarán en una versión subsecuente de este documento.

Cabe señalar algunas aclaraciones respecto de la forma en la que se determinaron estas metas:

- Para el caso de indicadores con un comportamiento histórico regular, las metas se pronosticaron aplicando una ecuación logarítmica o bien lineal.
- Para el caso de indicadores con un comportamiento histórico irregular o con datos históricos limitados, las metas se determinaron en función de las tasas de crecimiento consideradas para iguales indicadores contenidas en el Plan Estatal o bien los Programas Sectoriales.
- Para el caso de los indicadores con una tendencia histórica contraria al comportamiento deseado a favor del desarrollo regional, se estableció una meta de crecimiento del “0”, esperando frenar y revertir el comportamiento del indicador como resultado de la aplicación del presente plan.

### INDICADORES Y METAS

N°	Nombre Región	OBJETIVO REGIONAL	Indicador	Variable	Línea base		Metas 2018		Meta 2025	Tendencia deseable	
					Año	Valor	Valores	Porcentaje			
3	Altos Sur	Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	Tasa de variación de la capacidad de almacenamiento de agua para fines pecuarios.	Capacidad de almacenamiento de agua para fines pecuarios. (metros cúbicos)	2014	367,112	491,146	34%		Ascendente	
		Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.	Porcentaje de la población de 18 años y más con algún grado de educación superior.	Porcentaje de la población de 18 años y más con algún grado de educación superior.	2010	13%		16%		Ascendente	
			Población de 15 años y más con algún grado de educación media superior.	Población de 15 años y más con algún grado de educación media superior.	2010	13%		16%		Ascendente	
		Disminuir la	Porcentaje de aguas	Porcentaje de aguas residuales	2014	58%		64%		Ascendente	

N°	Nombre Región	OBJETIVO REGIONAL	Indicador	Variable	Línea base		Metas 2018		Meta 2025	Tendencia deseable
					Año	Valor	Valores	Porcentaje		
		contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	residuales tratadas.	tratadas.						
		Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.	Tasa de variación de la producción de carne en canal ave.	Producción carne en canal ave. (toneladas)	2013	57,476	60,951	6%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de carne en canal bovino.	Producción carne en canal bovino. (toneladas)	2013	29,995	31,072	4%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de carne en canal porcino.	Producción carne en canal porcino. (toneladas)	2013	74,450	76,836	3%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de ganado en pie ave.	Producción ganado en pie ave. (toneladas)	2013	71,336	76,490	7%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de ganado en pie porcino.	Producción ganado en pie porcino. (toneladas)	2013	94,860	97,318	3%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de huevo.	Producción huevo. (toneladas)	2013	635,571.4	643,490	1%		Ascendente
			Tasa de variación de la producción de leche bovino.	Producción leche bovino. (miles de litros)	2013	619,279.5	634,076	2%		Ascendente
			Tasa de variación de los trabajadores asegurados por el IMSS que laboran en la elaboración de alimentos.	Número de trabajadores asegurados por el IMSS que laboran en la elaboración de alimentos.	2014	9118	11,481	26%		Ascendente
		Aumentar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.	Tasa de variación de los trabajadores asegurados por el IMSS en la industria textil.	Número de trabajadores asegurados por el IMSS en la industria textil.	2014	1,537.0	1,618	5%		Ascendente
			Tasa de variación del VACB en la fabricación de	VACB en fabricación de prendas de vestir. (miles de pesos)	2014	184,793.0	184,793	0.0%		Ascendente

N°	Nombre Región	OBJETIVO REGIONAL	Indicador	Variable	Línea base		Metas 2018		Meta 2025	Tendencia deseable
					Año	Valor	Valores	Porcentaje		
			prendas de vestir.							
			Tasa de variación del VACB en la industria textil.	VACB en fabricación de productos textiles excepto prendas de vestir. (miles de pesos)	2014	48,247.0	50,587	4.8%		Ascendente
	Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).		Tasa de variación de los trabajadores asegurados en el IMSS que laboran en la elaboración de bebidas.	Número de trabajadores asegurados por el IMSS que laboran en la elaboración de bebidas.	2015	2414	2,414	0%		Ascendente
			Tasa de variación del VACB elaboración de bebidas destiladas de agave.	VACB elaboración de bebidas destiladas de agave.	2014	517,905	517,905	0.0%		Ascendente
	Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.		Tasa de variación capacidad de ocupación temporal.	Número de cuartos y unidades de hospedaje.	2014	1,471.0	1,490	1%		Ascendente
			Tasa de variación de los trabajadores asegurados en el IMSS que laboran en el servicio de alojamiento temporal.	Número de trabajadores asegurados por el IMSS que laboran en el servicio de alojamiento temporal.	2015	239	254	6%		Ascendente
			Tasa de variación del VACB en servicios de alojamiento temporal.	VACB Servicios de alojamiento temporal. (miles de pesos)	2014	21279	21,874	2.8%		Ascendente
	Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales		Porcentaje de la población en situación de pobreza multidimensional.	Porcentaje de población en situación de pobreza multidimensional.	2010	53.3%		46.6%		Descendente
			Tasa de variación de los trabajadores registrados ante el IMSS.	Número de trabajadores registrados ante el IMSS.	2015	50,288	54,911	9.2%		Ascendente

## CARTERA DE PROYECTOS

En este apartado se muestra la relación de proyectos y programas propuestos por los integrantes de los Subcomités Regionales e instituciones y organismos del Ejecutivo Estatal. En la primera parte se presenta la relación de aquellos proyectos y programas que guardan una vinculación lógica causal con la consecución de los objetivos estratégicos establecidos en el presente plan. En la segunda parte, se detalla una cartera de proyectos denominados transversales, estos proyectos y programas, si bien no se encuentran asociados a un objetivo en particular, contribuyen al desarrollo transversal de otros sectores del desarrollo regional.

### CARTERA DE PROYECTOS

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
3	Altos Sur	Aumentar la producción y comercialización de la industria textil y del vestido.	Articular la cadena productiva y el clúster del vestir de los Altos de Jalisco.			
			Asesorar y brindar asistencia técnica a empresarios y emprendedores del ramo textil.			
			Comercializar los productos del sector textil y del vestido de la región en el mercado nacional e internacional.	Programa de comercialización (Apoyo para la participación en Ferias y Expos para promover la comercialización de sus productos)	Programa	SEDER
			Integrar a los pequeños productores del ramo textil en unidades productivas más sólidas y tecnificadas.	Programa de apoyo e incentivos a las empresas textileras, comenzando con los pequeños talleres que no cuentan con los presupuestos ni el conocimiento para potencializar sus producciones	Programa	SEDECO
			Mejorar la infraestructura productiva y tecnológica de la industria textil.	Programa de apoyo en concurrencia (Apoyo con infraestructura y/o equipamiento para sus proyectos)	Programa	SEDER
			Proporcionar créditos y apoyos a los productores y emprendedores de la industria textil.	Programa BIENEMPLEO	Programa	CEPE
			Programa de Proyectos productivos	Programa	CEPE	
			Programa de Financiamiento Emprende	Programa	FOJAL	

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				Programa Financiamiento Avanza	Programa	FOJAL
				Programa Financiamiento Consolida	Programa	FOJAL
				Programa de reactivación de municipios para el otorgamiento de financiamiento a las MiPyMEs del Estado por medio de giras de promoción de nuestros programas y productos.	Programa	FOJAL
		Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	Inspeccionar y sancionar a las empresas contaminantes que incumplen la normatividad en materia de contaminación.	Monitoreo y modelación de la calidad del agua de los ríos Verde, Zula y Santiago	Proyecto	CEA
				Sensibilización de autoridades municipales sobre normas ambientales	Programa	SEMADET
				Desarrollo de capacidades institucionales del gobierno estatal y los gobiernos municipales en materia de inspección ambiental y atención de contingencias ambientales	Programa	SEMADET
				Programa de inspección ambiental mediante el fortalecimiento de la investigación, el análisis y la priorización a través del uso de polígonos estratégicos	Programa	SEMADET
				Programa de atención a la denuncia ciudadana mediante un esquema de priorización de relevancia ambiental	Programa	SEMADET
				Programa de supervisión a establecimientos que generan residuos o contaminantes, para que sus desechos se traten de acuerdo a norma, así como otorgar incentivos o multas para reducir la contaminación	Programa	SEMADET
				Programa de aplicación de reglamento para que en todas las granjas se cumpla con las normas de sanidad	Programa	SEMADET
				Modificación de la ley estatal de equilibrio ecológico y protección al ambiente y generación de normatividad para obligar a las empresas a procesar o reutilizar sus residuos orgánicos.	Proyecto	SEMADET
				Creación de una comisión	Proyecto	SEMADET

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				encargada de la inspección a empresas emisoras de residuos orgánicos y multen a quienes no tengan control de dichos residuos.		
				Programa de capacitación a las empresas y sanciones enérgicas en caso de infracciones a la normatividad	Programa	SEMADET
			Operar sistemas de tratamiento de residuos de la región.	Rehabilitación y ampliación PTAR Arandas	Proyecto	CEA
				Construcción de PTAR nueva en cabecera municipal de Jalostotitlán para 100 lps	Proyecto	CEA
				Construcción de PTAR nueva en cabecera municipal de Tepatitlán de Morelos para 400 lps	Proyecto	CEA
				Construcción de un centro de acopio de residuos orgánicos que integre el proceso de producción de composta y lixiviados fertilizantes, así como su promoción y venta o integrarlo a un proyecto de apoyo a productores agrícolas.	Proyecto	SEMADET / SEDER
				Programa de cultura de biofertilizantes y aprovechamiento de las excretas.	Programa	SEMADET / SEDER
				Construcción de plantas regional tratadora de residuos que garanticen descargas limpias para el medio ambiente.	Proyecto	SEMADET
				Programa de aprovechamiento de residuos orgánicos agropecuarios para producción de energía.	Programa	SEMADET / SEDER
				Programa de biodigestores y lombricultura por sistema productivo.	Programa	SEMADET / SEDER
				Generación de fertilizantes, mediante el aprovechamiento de residuos orgánicos agropecuarios	Proyecto	SEMADET / SEDER
			Ordenar el territorio regional	Creación y publicación del reglamento de la LEEPA en materia de evaluación ambiental	Proyecto	SEMADET
				Integración Metodológica del Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco	Programa	SEMADET
				Estudio legislativo para el	Proyecto	SEMADET

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco		
				Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco	Programa	SEMADET
				Reglamento de Ordenamiento Ecológico Territorial	Proyecto	SEMADET
				Programa de Ordenamiento Ecológico Regional de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente 5 Altos Sur	Programa	SEMADET
				Desarrollo, fomento y actualización del banco de información geográfica	Proyecto	SEMADET
				Vectorización de cartas temáticas edafológicas y uso potencial del suelo del Estado de Jalisco	Proyecto	SEMADET
				Interpretación de la cobertura de suelo parcelas	Proyecto	SEMADET
		Reducir el volumen de desechos que son vertidos por las granjas a los arroyos y afluentes de la región.		Programa Estatal de Prevención y Gestión Integral de Residuos	Programa	SEMADET
				Programa de actualización de las NAE-SEMADES-004 y 003/2004	Programa	SEMADET
				Desarrollo e implementación del sistema de requerimientos administrativos ambientales	Proyecto	SEMADET
				Programa de manejo integral de la Cuenca del Río Santiago-Guadalajara	Programa	SEMADET
				Implementación del programa de manejo integral de la Cuenca Río Santiago-Guadalajara	Programa	SEMADET
				Estudio legislativo para el Programa de Manejo Integral de la Cuenca del Río Santiago Guadalajara	Proyecto	SEMADET
				Comité Estatal de Asociaciones Intermunicipales del Estado de Jalisco	Proyecto	SEMADET
				Creación del consejo regional para el control y seguimiento de los residuos orgánicos agropecuarios	Proyecto	SEMADET / SEDER
				Campaña de concientización a las empresas agropecuarias que emitan residuos dañinos al medio ambiente	Proyecto	SEMADET

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				para que tomen medidas necesarias y darle un buen tratamiento a esas aguas.		
				Programas de integración a los estudiantes de educación superior sobre la cultura de la protección al medio ambiente	Programa	SEMADET
		Incrementar el rendimiento de la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).	Capacitar a los productores del ramo en el uso de mejores técnicas de producción.	Programa de capacitación a los productores del sobre técnicas adecuadas según los climas y diferentes opciones de semillas de cultivo, explorando la demanda de mercado acorde a las propiedades de la tierra de cada municipio.	Programa	SEDER
				Campaña contra el picudo del agave	Proyecto	SEDER
				Programa de mecanización del proceso productivo del agave	Programa	SEDER
				Programa de asesoría técnica profesional para productores de agave	Programa	SEDER
			Establecer y posicionar una marca de tequila que agrupe a los pequeños productores.			
			Incrementar el número de unidades productivas con transferencia de tecnología y dedicadas a la producción de bienes derivados de la planta de agave.	Programa para la creación de nuevos derivados del agave en conjunto con los existente e impulsar su distribución a nivel nacional para una proyección internacional.	Programa	SEDER / SEDECO
				Investigación genética del agave para mejora de técnicas y procesos de crecimiento y maduración.	Proyecto	SEDER
			Incrementar el uso de abonos orgánicos para el mejoramiento de la calidad de los suelos.	Programa de apoyo para la compra de material vegetativo certificado	Programa	SEDER
		Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del ecoturismo y el turismo religioso.	Certificación de micro, pequeñas y medianas empresas turísticas.	Programa de capacitación y certificación que incentive la calidad y competitividad en los servicios turísticos	Programa	SECTURJAL
			Ampliar y mejorar la infraestructura de caminos y carreteras de la región que articule los atractivos turísticos de la región.	Modernización de los ejes troncales del estado y el fortalecimiento del servicio de auxilio vial	Proyecto	SECTURJAL

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				Infraestructura Carretera y Puentes en Jalostotitlan.	Proyecto	SIOP
				Infraestructura Carretera y Puentes en San Julián.	Proyecto	SIOP
				Infraestructura Carretera y Puentes en Tepatitlán de Morelos	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la modernización de la carretera Jalostotitlan - Teocaltiche	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la modernización de la carretera valle de Guadalupe - San Miguel el Alto	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera Jalostotitlan - Cañadas de Obregón - Yahualica	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera libramiento de Jalostotitlan	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera Acatic - el cuatro - Cuquío	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera Martínez Valadez - San Julián	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la modernización de la carretera Jalostotitlan - San Miguel	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera san José de Gracia - Ojo de Agua de Latillas	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la carretera Sta. María del Valle - La Tinaja - Piedra Amarilla	Proyecto	SIOP
				Proyecto ejecutivo para la modernización a camino tipo "a2" de la carretera San Julián - San Diego de Alejandría 17.4 km	Proyecto	SIOP
				Proyecto ejecutivo para la construcción del camino tipo "c" : Jesús María - San José de la Paz 16 km	Proyecto	SIOP
				Elaboración del proyecto ejecutivo del puente "casas blancas" ubicado en el km. 39+600 del camino	Proyecto	SIOP

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				Arandas - San Diego de Alejandría, en el municipio de Arandas.		
				Proyecto Ejecutivo para la Modernización de la carretera Arandas - Santiaguito de Velázquez	Proyecto	SIOP
				Construcción de la carretera San Migue el Alto - Villa Hidalgo	Proyecto	SIOP
				Elaboración de proyecto ejecutivo para la modernización de la carretera Zapotlanejo - Valle de Guadalupe	Proyecto	SIOP
				Ampliación de la carretera Federal 80 Tepatitlán - San Juan de los Lagos logrando un acceso ágil y seguro para todo el distrito.	Proyecto	SIOP
		Implementar operativos de seguridad integral para ofrecer una experiencia satisfactoria a los visitantes.		Creación de mando único para la policía para ofrecer un mejor servicio.	Proyecto	FGE
		Integrar circuitos turísticos intermunicipales y regionales que articulen los atractivos turísticos de la región.		Implementación de plataforma de mapa digital para georreferenciación de atractivos turísticos	Proyecto	SECTURJAL
				Programa de señalización de destinos y atractivos turísticos	Programa	SECTURJAL
				Proyecto Ruta Religiosa Regional San Juan de los Lagos	Proyecto	SECTURJAL
				Ruta Cristera en Jalostotitlan.	Proyecto	SIOP
				Programa de integración de espacios turísticos que ofrezcan un servicio profesional a los visitantes.	Programa	SECTURJAL
				Programa de organización de eventos deportivos, las carreras pedestres, natación, duatlones, etc. tienen gran afluencia de personas y en casos exitosos reciben muchos participantes de otras regiones del país.	Programa	SECTURJAL
				Programa de rescate de la región de los altos como cuna de arte, mediante la organización de eventos y concursos culturales en coordinación con las secretarías de turismo, cultura y Conaculta	Programa	SECTURJAL / SEC
			Integrar y emprender proyectos	Programa de apoyo para el	Programa	SECTURJAL

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
		turísticos promovidos por micro y pequeños empresarios.	desarrollo de productos turísticos en los municipios	Programa de alianzas estratégicas con Tour operadores para la comercialización basada en productos y experiencias	Programa	SECTURJAL
				Programa de gestión de estímulos a la inversión en proyectos turísticos detonadores del desarrollo regional y local	Programa	SECTURJAL
				Integración de una comercializadora regional que venda los destinos de turismo religioso.	Proyecto	SECTURJAL
				Programa de apoyo para el desarrollo de productos turísticos sustentables.	Programa	SECTURJAL
				Turismo Rural del Agave y sus derivados, como ícono de identidad cultural regional y nacional.	Proyecto	SEDECO / SECTURJAL
				Creación de un parque nacional para realizar proyectos de ecoturismo tales como zonas de recreación, cabañas, renta de caballos, lanchas, motos, etc. en alguna presa o zona forestal.	Proyecto	SECTURJAL
				Creación del Parque Eco-Arqueológico de los retrogradados en la Presa de la Luz, municipio de Jesús María.	Proyecto	SECTURJAL / SIOF
		Promover los atractivos turísticos de la región en ferias y exposiciones en ámbito nacional e internacional.	Realización de campañas de promoción turística		Proyecto	SECTURJAL
				Programa de promoción de las potencialidades de la región para el turismo religioso	Programa	SECTURJAL
		Remodelar y equipar los centros turísticos de la región.	Programa de consolidación a San Miguel el Alto como Pueblo Mágico		Programa	SECTURJAL
				Adquisición de camión turístico que recorra la región visitando las iglesias representativas de cada municipio, haciendas, museos, fábricas de dulces tradicionales, talleres artesanos, comida típica y dulces regionales.	Proyecto	SECTURJAL

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				Programa de rescate y mejora de la imagen urbana de los sitios históricos patrimoniales y potencialmente atractivos para el turismo.	Programa	SECTURJAL / SEC
				Programa de construcción de infraestructura que facilite los accesos a turistas en los puntos de interés	Programa	SECTURJAL
		Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	Incrementar el volumen de captación de aguas pluviales.	Establecimiento de bosques comestibles con un sistema integral de recuperación de suelos, retención de agua y rescate de la biodiversidad regional para mejorar las condiciones de vida de los animales domésticos	Proyecto	CEA / SEMADET
				Arboricultura a nivel regional para el manejo adecuado de los árboles y la mejora implementación de áreas verdes con potencial para la conservación	Proyecto	SEMADET
			Incrementar las fuentes de captación y almacenamiento de las aguas.	Estudio técnico justificativo, para la solicitud de derogación de las vedas de uso o aprovechamiento de aguas superficiales	Proyecto	CEA
				Construcción de primera etapa de acuafero en Tepatitlán de Morelos.	Proyecto	CEA
				Electrificación, equipamiento y línea de interconexión de dos pozos profundos en la cabecera municipal de Yahualica de González Gallo.	Proyecto	CEA
				Conclusión y puesta en marcha de la presa el Zapotillo priorizando la distribución del agua en la región.	Proyecto	CEA
				Programa de abastecimiento y almacenamiento de agua exclusiva para consumo humano en comunidades aisladas	Programa	CEA
		Reducir el volumen de pérdidas de la red de distribución de agua potable.		Programa de cultura del agua a través de los ECAs	Programa	CEA
				Construcción de primera etapa de sectorización de red de distribución en la cabecera municipal de Jalostotitlán.	Proyecto	CEA
				Proyectos de infraestructura	Proyecto	SIOP

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				hidráulica, Sanitaria y Pluvial.		
				Programa de ampliación y rehabilitación de la red de agua potable en los principales centros de población, consolidando la micro medición en la región	Programa	CEA
		Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.	Acrecentar la matrícula de estudiantes de nivel medio superior y superior en las modalidades educativas semiescolarizada y a distancia.	Programa de incremento de matrícula de bachillerato general y opciones tecnológica en planteles susceptibles aprovechando de manera óptima la capacidad instalada.	Programa	UDG
				Programa de Bachillerato General por Áreas Interdisciplinarias y Bachillerato Virtual	Programa	UDG
				Elevar la cobertura y calidad de la educación superior en la Región Altos Sur del Estado	Proyecto	SICyT
			Incrementar y mejorar la infraestructura educativa para los niveles medio superior y superior.	Apertura de un telebachillerato en Yahualica de González Gallo	Proyecto	COBAEJ
				Apertura de un telebachillerato en Arandas	Proyecto	COBAEJ
				Apertura de un telebachillerato en San Julián	Proyecto	COBAEJ
				Apertura de un telebachillerato en Jesús María	Proyecto	COBAEJ
				Programa de creación de nuevas escuelas que ofrezcan bachillerato general y opciones tecnológicas	Programa	UDG
				Centro de Innovación Regional para el Desarrollo de la Educación Superior (CIDES) en Jalostotitlán	Proyecto	SICyT
				Creación de la modalidad no escolarizada (Bachillerato General por Áreas Interdisciplinarias) en la Preparatoria de San Miguel el Alto	Proyecto	SEMS UDG
				Creación del Módulo Preparatoria en Mexxicacán	Proyecto	SEMS UDG
				Programa de ampliación y mejoramiento de las universidades tecnológicas en la región	Programa	SICyT
				Programa de incentivos para la apertura y facilidades a	Programa	UDG / SICyT

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				universidades privadas de educación superior y media superior		
				Desarrollo del centro de investigación científico - educativos vinculando a la academia con los empresarios de la región.	Proyecto	UDG / SICyT
			Otorgar becas a jóvenes estudiantes de educación media superior y superior particularmente de familias en condiciones de pobreza.	Implementación del sistema de subsidio de becas para estudiantes de media superior y superior.	Proyecto	UDG / SICyT
				Programa de incentivos a los jóvenes de la región que a causa de la necesidad de trabajar no terminan sus estudios	Programa	UDG / SICyT
		Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne.	Capacitar productores rurales en diferentes áreas que impulsen la productividad pecuaria.			
			Incrementar el número de unidades productivas de producción, industrialización y de huevo leche y carne.	Programa de incremento de micro plantas para generación de valor agregado (Productos y subproductos lácteos)	Programa	SEDER
				Programas de capacitación y seguimiento para la creación, manejo y consolidación de cadenas productivas del huevo, leche y carne en la región.	Programa	SEDER / SEDECO
				Crear una organización de productores de leche, huevo para conjuntar esfuerzos y sus trabajos sean para beneficio de la región.	Proyecto	SEDER / SEDECO
				Creación de una organización de productores de carne para conjuntar esfuerzos y sus trabajos sea para beneficio de la región.	Proyecto	SEDER / SEDECO
			Mejorar la calidad, sanidad e inocuidad de los productos pecuarios para acceder a mercados mejor pagados.	Creación de la "Red de Mercados Regional" de venta de productos locales.	Proyecto	SEDER / SEDECO
				Programa de campañas publicitarias para propiciar en los habitantes el consumo preferente de productos de la "Red de Mercados Regional".	Programa	SEDER / SEDECO
				Programa para el otorgamiento de créditos a productores de la región	Programa	SEDER / SEDECO

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			Mejorar las razas y especies del ganado.			
			Modernizar y ampliar la infraestructura rural productiva y tecnológica.	Programa de construcción y equipamiento de rastros y plantas TIF	Programa	SEDER
				Programa de construcción y equipamiento de unidades de producción en bioseguridad y tratamiento de desechos	Programa	SEDER
				Programa de arcos sanitarios	Programa	SEDER
				Programa de establecimiento de praderas y borderías	Programa	SEDER
				Construcción y equipamiento de las unidades de producción en rubros de bioseguridad y tratamiento de desechos.	Programa	SEDER
				Implementación de puntos desinfección y/o arcos sanitarios	Programa	SEDER
				Crecimiento y desarrollo de la red de frío de leche	Programa	SEDER
				Mejorar y ampliar la infraestructura rural en Jalostotitlán.	Proyecto	SIOP
				Mejorar y ampliar la infraestructura rural en San Julián.	Proyecto	SIOP
				Mejorar y ampliar la infraestructura rural en Tepatitlán de Morelos.	Proyecto	SIOP
			Reducir el riesgo de plagas y enfermedades animales.			
	Mejorar el desempeño de las instituciones públicas municipales.		Mantener informada a la sociedad de los resultados obtenidos en el ejercicio de gestión pública y el uso de los recursos públicos.	Programa Comisión de Contralores Municipios - Estado (CCM-E)	Programa	CONTRALORIA
				Implementación del Sistema Estatal de Fiscalización (SEF)	Proyecto	CONTRALORIA
				Capacitación de beneficiarios de programas sociales en contraloría social	Programa	CONTRALORIA
				Programa Comités de control y vigilancia conformados y/o ratificados	Programa	CONTRALORIA
				Convenio de colaboración con Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco para el Desarrollo y la Competitividad (CESJAL)	Proyecto	CONTRALORIA

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
		Aumentar el nivel de cumplimiento de las obligaciones en materia de transparencia.		Programa Portal de Transparencia Municipal	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa Revisión de Cuenta Pública Municipal	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
					Implementación del Sistema Integral /Cuenta Pública y Transparencia e Indicadores de cumplimiento	Proyecto
		Capacitar y profesionalizar a los funcionarios y servidores públicos municipales.		Programa servicio civil de carrera	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa profesionalización / posgrado	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa de capacitación a funcionarios públicos municipales en diversos temas: económicos, sociales, normas, leyes, administrativos, elaboración de proyectos, entre otros	Programa	SGG / SEPAF
				Programa Habilidades Directivas / gestión Municipal	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Capacitación a servidores públicos para la toma de decisiones	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa de capacitación a las nuevas administraciones municipales en temas administrativos, de gestión y de desarrollo	Programa	SGG / SEPAF
				Creación de centros de formación y capacitación para funcionarios públicos en diversas temáticas como elaboración de proyectos ejecutivos destinados para acceder a los recursos en tiempo y forma	Proyecto	SGG / SEPAF
		Implementar en la administración municipal sistemas de gestión de calidad.		Programa Indicadores de medición Ramo 28 y 33	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa Gestión Pública por Resultados	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Modificación de la normatividad municipal para estimular a través de	Proyecto	SGG / SEPAF

N°	Nombre de la Región	Objetivos	Estrategia	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
				los manuales de procedimientos la contratación de personal con el perfil adecuado para cada puesto.		
			Incorporar en las oficinas de gobierno tecnologías y sistemas de información.	Implementación de la bitácora electrónica	Proyecto	CONTRALORIA
				Construcción del Nodo Regional Administrativo (NORA) Región Altos Sur en Tepatitlán de Morelos	Proyecto	SEPAF
		Incrementar la captación de recursos.		Actualización de la base catastral	Proyecto	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Actualización y pago oportuno del agua y predial	Programa	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Examinación a la ley de ingresos y a sus derechos	Proyecto	SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN
				Programa de promoción de los programas, estatales, federales e internacionales para que cualquier municipio gestione en tiempo y forma sus proyectos	Programa	SEPAF
		Incrementar la captación de recursos.		Programa de estímulos estatales y federales para complementar los proyectos de inversión en la región	Programa	SEPAF / SIOP
				Programa que brinde a cada administración pública municipales la asistencia y orientación para las gestiones año con año de recursos emanados de los programas estatales, federales, internacionales y de fundaciones u otros organismos.	Programa	SEPAF
			Integrar y poner en funcionamiento los Subcomités de Planeación Regional y los Comités de Planeación para el desarrollo Municipal.			

## PROYECTOS DE CARÁCTER TRANSVERSALES

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución	
3	Altos Sur	Agricultura	Construcción y equipamiento para la producción de biofertilizantes orgánicos (lombricomposta y humus) en los CDF de Tomatlán, Clavellinas y San Juan de Los Lagos.	Proyecto	SEDER	
			Establecimiento de una planta de procesamiento para la extracción de productos (ajonjolí y Chía).	Proyecto	SEDER	
			Programa de asistencia técnica integral MasAgro Jalisco	Programa	SEDER	
			Programa de centros de acopio y cuartos fríos	Programa	SEDER	
			Programa de invernaderos para la producción de hortalizas	Programa	SEDER	
			Reactivación del Centro Regional de Organismos Benéficos CROB	Proyecto	SEDER	
			Educación	Creación de empresa internacional que sea manufacturera que brinde empleo a personas que cursen educación media superior y superior	Proyecto	STyPS / SICyT
				Estudio de potencialidad para formar profesionistas con potencial de trabajo regional	Proyecto	UDG / SICyT
		Ganadería	Primaria Cristóbal Colón, en la localidad San Antonio de Roa, municipio de Acatic	Proyecto	INFEJAL	
			Programa de capacitaciones para certificar capacidades y financiamiento para los proyectos	Programa	UDG / SICyT	
			Programa de impulso a vocacionamientos educativos en los planes y programas de desarrollo de los municipios de la región.	Programa	UDG / SICyT	
			Programa de incentivos o estímulos a empresas para que otorguen empleo a personas recién egresadas	Programa	SICyT	
				Certificación de habilidades desarrolladas en procesos de producción acuícola y	Programa	SEDER

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			procesos de poscosecha		
			Fortalecimiento de unidades productivas , a través de la creación de clúster acuícola y pesquero	Proyecto	SEDER
			Integración de la red de innovaciones para los productores de bagre del Estado de Jalisco	Programa	SEDER
			Producción, industrialización y comercialización de rana.	Programa	SEDER
			Repoblación y seguridad alimentaria en los principales cuerpos de agua	Programa	SEDER
		Medio Ambiente	Actualización de Normatividad Estatal correspondiente a Manejo de Arbolado y Bancos de Material	Proyecto	SEMADET
			Atención a la denuncia ciudadana mediante un esquema de priorización de relevancia ambiental	Proyecto	SEMADET
			Creación y Publicación del Reglamento de la LEEPA en materia de Evaluación Ambiental	Proyecto	SEMADET
			Desarrollo, fomento y actualización del banco de información geográfica	Proyecto	SEMADET
			Digitalización de 12 trámites ambientales	Proyecto	SEMADET
			Diseño e implementación de un sistema de requerimientos administrativos ambientales	Programa	SEMADET
			Estudio legislativo para el Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco	Proyecto	SEMADET
			Estudio legislativo para el programa de manejo integral de la cuenca del Río Santiago Guadalajara	Proyecto	SEMADET
			Fortalecer el marco jurídico con la emisión de los reglamentos de autorregulación ambiental y de prevención y control de emisiones a la atmósfera provenientes por fuentes fijas de la LEEPA y actualización de las normas porcícolas	Estrategia	SEMADET
			Fortalecer el Programa de Cumplimiento Ambiental Voluntario en la Zona Metropolitana y en las zonas más productivas del estado	Programa	SEMADET
			Implementación de viveros intermunicipales	Proyecto	SEMADET

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			(JIRCO,JICOSUR,JIAS,AIPROMADES)		
			Implementación del manejo integral de la Cuenca Río -Guadalajara	Proyecto	SEMADET
			Implementación del programa de manejo integral de la cuenca Río Santiago-Guadalajara	Programa	SEMADET
			Inspección ambiental mediante el uso de polígonos estratégicos	Proyecto	SEMADET
			Integración metodológica del Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco	Proyecto	SEMADET
			Interpretación de la cobertura de suelo Parcelas	Proyecto	SEMADET
			Operacionalización del Manejo integral de la Cuenca Río Santiago-Guadalajara	Proyecto	SEMADET
			Programa convenios de colaboración con municipios prioritarios de protección contra incendios forestales	Programa	SEMADET
			Programa de fortalecimiento de la Infraestructura para la detección de incendios, vigilancia y monitoreo de los ecosistemas forestales	Programa	SEMADET
			Programa de fortalecimiento del periodo crítico de Incendios Forestales con Brigadas Rurales (Recurso financiero de la CONAFOR)	Programa	SEMADET
			Programa de manejo integral de la cuenca del Río Santiago-Guadalajara	Programa	SEMADET
			Programa de Ordenamiento Ecológico Regional de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente 5 Altos Sur	Programa	SEMADET
			Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial de Jalisco	Programa	SEMADET
			Programa de promoción de la certificación de etapas de obras y actividades sujetas a la evaluación del impacto ambiental	Programa	SEMADET
			Programa Especial Cuenca Lerma-Chapala	Programa	SEMADET
			Programa estatal de protección contra incendios forestales	Programa	SEMADET
			Reglamento de Ordenamiento Ecológico Territorial	Proyecto	SEMADET

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			Vectorización de Cartas temáticas edafológicas y uso potencial del suelo del Estado de Jalisco	Proyecto	SEMADET
		Pobreza	Incorporación de adultos mayores al programa más de 65	Estrategia	SEDESOL
			Programa apoyos monetarios a personas con discapacidad	Programa	SEDIS
			Programa comedores asistenciales comunitarios	Programa	DIF
			Programa bienempleo	Programa	SEDECO
			Programa de apoyo alimentario a familias con hijos menores de 6 años	Programa	DIF
			Programa de apoyos económicos a los estudiantes indígenas inscritos a los programas de educación media superior y superior.	Programa	SEDIS
			Programa de apoyos económicos a mujeres jefas de hogar en condición de vulnerabilidad	Programa	SEDIS
			Programa de apoyos económicos para pago de transporte de estudiantes del interior del Estado.	Programa	SEDIS
			Programa de apoyos para el transporte multimodal de estudiantes en el interior del Estado.	Programa	SEDIS
			Programa de ayuda alimentaria directa.	Programa	DIF
			Programa de capacitación a personas beneficiadas con canastas alimentarias con el objetivo de desarrollar capacidades en los hogares que puedan generarles autosustentabilidad alimentaria, principalmente en desarrollo humano, autosuficiencia en el hogar y asesorías en nutrición y salud.	Programa	SEDIS
			Programa de entrega de mochilas con útiles para estudiantes de escuelas públicas en los niveles de preescolar, primaria y secundaria.	Programa	SEDIS
			Programa de entregar apoyos a la	Programa	SEDIS

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			sociedad civil organizada con proyectos vinculados al bienestar social.		
			Programa de mejoramiento de vivienda	Programa	IJALVI
			Programa de refuerzo de la red solidaria para la distribución de los alimentos	Programa	SEDIS
			Programa desayunos escolares	Programa	DIF
			Programa estufas ecológicas	Programa	DIF
			Programa invierte en Jalisco	Programa	SEDECO
			Programa Jalisco competitivo	Programa	SEDECO
			Programa más de 65	Programa	SEDIS
			Programa nutrición extraescolar	Programa	DIF
			Programa seguro de vida para jefas de familia	Programa	SEDESOL
			Programa transferencias económicas de tipo no contributivo	Programa	SEDIS
		Salud	Ampliación y Remodelación de Hospital Regional de Tepatitlán de Morelos	Proyecto	SSJ
			Ampliación y Remodelación del Hospital Comunitario San Miguel el Alto	Proyecto	SSJ
			Construcción de centro de salud con servicios ampliados en el municipio de San Julián.	Proyecto	SSJ
			Construcción de obra nueva del centro de salud con servicios ampliados en Santa Ana de Guadalupe, Municipio de Jalostotitlan Jalisco	Proyecto	SSJ
			Construcción del centro de salud con servicios ampliados en Santa Ana de Guadalupe, Municipio de Jalostotitlan Jalisco	Proyecto	SSJ
			Sustitución por obra nueva de centro de salud con servicios ampliados en el municipio de San Julián	Proyecto	SSJ
		Seguridad Pública	Implementación de la Fuerza Única Jalisco.	Proyecto	FGE
			Coordinación con los tres niveles de Gobierno.	Actividad	FGE
			Entrega de informe estadístico sobre delitos a municipios.	Actividad	FGE
			Programa de capacitación a personal operativo de municipios (Formación inicial, continua, especialización)	Programa	FGE
			Programa de equipamiento de seguridad	Programa	FGE

N°	Región	Temática	Nombre del proyecto o programa	Tipo	Dependencia o institución
			para municipios.		
		Transformación	Programas para la Prevención del delito.	Programa	FGE
			BIENEMPLEO Programa de incentivos para las Micro y Pequeñas empresas	Programa	CEPE
			Programa de apoyo en concurrencia (Apoyo con infraestructura y/o equipamiento para sus proyectos)	Programa	SEDER
			Programa de apoyo para el desarrollo y certificación de unidades de producción de valor agregado y artesanales.	Programa	SEDER
			Programa de apoyo para equipamiento de puntos de venta	Programa	SEDER
			Programa de comercialización (Apoyo para la participación en Ferias y Expos para promover la comercialización de sus productos)	Programa	SEDER
			Programa de Financiamiento Emprende	Programa	FOJAL
			Programa de Reactivación de Municipios para el otorgamiento de financiamiento a las MiPyMEs del Estado por medio de giras de promoción de nuestros programas y productos.	Programa	FOJAL
			Programa Financiamiento Avanza	Programa	FOJAL
			Programa Financiamiento Consolida	Programa	FOJAL
			Programa de incentivos económicos "Proyectos Productivos".	Programa	CEPE

## **DIRECTORIO**

Jorge Aristóteles Sandoval Díaz  
Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Héctor Rafael Pérez Partida  
Secretario de Planeación, Administración y Finanzas

David Gómez Álvarez  
Subsecretario de Planeación y Evaluación

### **Dirección General de Planeación de la Subsecretaría de Planeación**

Humberto Gutiérrez Pulido  
Director General

José Martínez Graciliano  
Director de Planeación Regional y Metropolitana

Víctor Armando Ortiz Ortega  
Director de Planeación Institucional

Elvira Ponce de León Pérez  
Selene Liliana Michi Toscano  
José Alberto Loza López  
Felipe Munguía Aguilar  
Francisco Esteban Rodríguez Ceballos  
Radamanto Portilla Tinajero  
Mario Alberto Morales Martínez  
Francisco Xavier Segura Domínguez  
Coordinadores de Proyectos

Carmen Lucía García Castro  
Marisol Ávila Rayas  
Asistentes de proyectos

### **Subcomité de Planeación Regional**

Arturo Hernández Carbaja  
Omar Hernández Hernández  
Juan Gabriel Ramírez Becerra  
Jorge Octavio Martínez Reynoso  
María de Jesús López Meléndez  
Rafael Estrada Jáuregui  
Alberto Orozco Orozco  
José Asunción García Lozano  
José Eduardo de Alba Anaya  
Jorge Eduardo González Arana  
Álvaro Ibarra Padilla  
José Luis Iñiguez Gámez  
Mireya De Ávila Fuente  
Beatriz Villaseñor Quiroz  
Mario Ruano García  
Alfonso Díaz Lozano

Francisco Javier Zarate Zarate  
María de Jesús Iñiguez Torres  
Emmanuel Orozco Hernández  
José Refugio Lozano Arrellano  
José Luis Hernández  
José de Jesús Reyes Gutiérrez  
Leonardo Martín Casillas  
Samuel Mejía Ramírez  
Salvador González Fernández  
Luis Alfonso Martín del Campo Loza  
Oswaldo Alatorre Sánchez  
Carlos González Palilla  
Rodrigo Alberto Landaeta Gutiérrez  
José Soto González  
Rigoberto Guevara Gómez  
Ramiro Ramírez Aveñadeno  
Ángel Guillermo López Dueñas  
Eduardo Aguirre Nungaray  
David Martín del Campo Plascencia  
Jorge Alberto Navarro Plascencia  
Irma Leticia Leal Moya  
Elizabeth de Alba Torres  
Carmen Leticia Mora de Anda  
Augusto Alvarado Jiménez  
Jesús Rodríguez Rodríguez  
Paloma Gallegos Tejeda  
Juan Jorge Rodríguez Bautista  
Teresa Rodríguez Velásquez  
Cándido González Pérez  
Agustín Horacio Gallardo Quintanilla  
Martín Hernández Navarro  
Luis Arturo Martín Franco  
José Luis Gutiérrez Martín  
Ricardo Estrada de la Torre  
Guillermo Cruz Franco  
Juan Ramón Rodríguez Islas  
Carlos Ramírez Peña

### **Talleres**

Elías Sandoval Islas  
Hortensia Huerta Herrera  
Raúl Pérez Hernández  
Norma Guadalajara Gutiérrez  
Sugei Mizoki Alejandro Palma  
Héctor Rafael Panduro R.  
Aldo Daniel León Canal  
Carlos Alberto Hernández Solís  
Mayra Raquel Gaeta de León  
Valentín Hernández Trujillo  
Francisco Javier Pinedo Robles  
Adriana Dueñas López  
Luis A. Sánchez Flores  
Emma Salazar

Silvia R. Magaña Martínez  
Raúl Pelayo R.  
Elías Sandoval Islas  
Ma. De los Ángeles Esquivel Hernández  
José Luis Domínguez Torres  
Genaro Muñiz Padilla  
Carmen Alicia González Martínez  
Iván Rosales  
Oscar Cárdenas Ruiz  
Víctor Alfonso Bañales  
Jorge Guillermo Ojeda Preciado  
Ausencio de la Rosa  
Josafat Tirado Fuentes  
Christopher de Alba A.  
Juan Carlos Cadena V.  
Ma. Isabel Rodríguez Salcedo  
Ana Dora González G.  
Arturo Rodríguez  
Michell Esmenjaud  
Maribel Córdova  
Atalía Orozco Quintero  
Claudia Palomino  
Laura Zulaica Ayala  
Víctor Hugo Prado V.  
Ricardo Rodríguez R.  
José Ma. Nava Preciado  
María del Carmen Beltrán Medina  
José Apolinar Tapia González  
Carlos Fernando Reséndiz  
Rodrigo Melchor  
Rosa Zermeño  
Carlos Roberto Moya Jiménez  
María Eugenia Salazar  
Valentín Hernández  
Ma. De Lourdes León Madrigal  
Blanca Leticia Martínez  
José Uriel Becerra  
Susana Salmerón  
Beatriz Maldonado  
Alberto Aguilar Vera  
J. Erick Rodríguez Z  
Ma. Carmen Bautista  
J. Jesús Reynoso Ruiz  
Ana Karina Pérez  
Martha A. Herrera J.  
Alicia Janet Rico Rivas  
Laura Adriana González Sevilla  
Xairé del Rocío González Navarro  
Armando Luis Marcial  
Yolanda Méndez Arias  
Norma A. Espinoza  
Tania Muñoz Gómez  
Miguel R. Kumazawa