

Objetivos y Estrategias

Objetivo de Desarrollo

OD35I. Impulsar el bienestar y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos mediante la conservación y el aprovechamiento complementario, corresponsable y colaborativo del medio ambiente.

Objetivos sectoriales

OD35O1. Fomentar mayor participación social y colaboración intergubernamental en materia del medio ambiente.⁴¹

- O1E1. Generar una política integral, transversal e intersecretarial, que incluya diferentes órdenes de gobierno, para atender los temas ambientales.⁴²
- O1E2. Fomentar los espacios de participación representativos y legítimos a nivel estatal y regional dentro de las plataformas intersectoriales y sociales para promover una gestión integral del territorio.⁴³
- O1E3. Fomentar la creación de comisiones intersecretariales que coadyuven la gobernanza ambiental mediante el diseño e implementación de políticas públicas.
- O1E4. Propiciar la planeación del desarrollo rural sustentable, con una participación efectiva de los municipios integrados en juntas intermunicipales o cualquier otro esquema asociativo paralelo y disponible.

OD35O2. Promover una cultura ciudadana de respeto al medio ambiente.

- O2E1. Desarrollar plataformas que permitan la participación de la sociedad civil y la comunidad académica en la toma de decisiones sobre la política ambiental.
- O2E2. Fomentar programas de educación ambiental.
- O2E3. Promover la investigación y difusión de contenidos ambientales y educativos.

OD35O3. Promover un marco institucional de gobernanza ambiental que posibilite obtener resultados integrales, positivos y corresponsables en la materia.

- O3E1. Fomentar la armonización de los distintos marcos legales y programáticos surgidos a partir de los acuerdos y tratados nacionales e internacionales firmados en materia de gobernanza ambiental.
- O3E2. Mejorar la cantidad, especialización y distribución de autoridades ambientales administrativas y jurisdiccionales para la aplicación de las normas ambientales.
- O3E3. Avanzar hacia una normatividad moderna en materia ambiental que privilegie la participación social y la corresponsabilidad para buscar soluciones integrales a los problemas ambientales.⁴⁴
- O3E4. Establecer las condiciones propicias para un efectivo acceso a la justicia ambiental.
- O3E5. Mejorar los mecanismos de información ciudadana en materia de medio ambiente a fin de fomentar la participación en los procesos de adopción de decisiones.

41. Aportaciones de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET).

42. Aportaciones de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET).

43. Aportaciones de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET).

44. Aportaciones de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET).

Tabla de alineación de objetivos

Objetivos Sectoriales del Plan Estatal de Desarrollo	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivos de la Política de Bienestar	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<p>OD3501. Fomentar mayor participación social y colaboración intergubernamental en materia del medio ambiente.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p> <p>Objetivo 4.4. Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente.</p>
<p>OD3502. Promover una cultura ciudadana de respeto al medio ambiente.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p> <p>Objetivo 4.4. Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente.</p>
<p>OD3503. Promover un marco institucional de gobernanza ambiental que posibilite obtener resultados integrales, positivos y corresponsables en la materia.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p> <p>Objetivo 4.4. Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente.</p>

Tabla resumen

OD35. Impulsar el bienestar y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos mediante la conservación y el aprovechamiento complementario, corresponsable y colaborativo del medio ambiente.

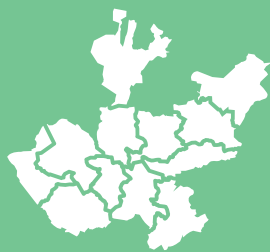
Problemática	Objetivo sectorial	Estrategias
<p>Inicidente participación social y colaboración gubernamental en la política ambiental estatal.</p>	<p>01. Fomentar mayor participación social y colaboración intergubernamental en materia del medio ambiente.</p>	<p>E1. Generar una política integral, transversal e intersecretarial, que incluya diferentes órdenes de gobierno, para atender los temas ambientales.</p> <p>E2. Fomentar los espacios de participación representativos y legítimos a nivel estatal y regional dentro de las plataformas intersectoriales y sociales para promover una gestión integral del territorio.</p> <p>E3. Fomentar la creación de comisiones intersecretariales que coadyuven la gobernanza ambiental mediante el diseño e implementación de políticas públicas.</p> <p>E4. Propiciar la planeación del desarrollo rural sustentable, con una participación efectiva de los municipios integrados en juntas intermunicipales, o cualquier otro esquema asociativo paralelo y disponible.</p>
<p>Carencia de cultura ambiental en la ciudadanía.</p>	<p>02. Promover una cultura ciudadana de respeto al medio ambiente.</p>	<p>E1. Desarrollar plataformas que permitan la participación de la sociedad civil y la comunidad académica en la toma de decisiones sobre la política ambiental.</p> <p>E2. Fomentar programas de educación ambiental.</p> <p>E3. Promover la investigación y difusión de contenidos ambientales y educativos.</p>
<p>Ineficiencia de los instrumentos de colaboración intersectorial para la gestión y gobernanza ambiental, Agenda pendiente en justicia ambiental.</p>	<p>03. Promover un marco institucional de gobernanza ambiental que posibilite obtener resultados integrales, positivos y corresponsables en la materia.</p>	<p>E1. Fomentar la armonización de los distintos marcos legales y programáticos surgidos a partir de los acuerdos y tratados nacionales e internacionales firmados en materia de gobernanza ambiental.</p> <p>E2. Mejorar la cantidad, especialización y distribución de autoridades administrativas y jurisdiccionales ambientales para la aplicación de las normas ambientales.</p> <p>E3. Avanzar hacia una normatividad moderna en materia ambiental que privilegie la participación social y la corresponsabilidad para buscar soluciones integrales a los problemas ambientales.</p> <p>E4. Establecer las condiciones propicias para un efectivo acceso a la justicia ambiental.</p> <p>E5. Mejorar los mecanismos de información ciudadana en materia de medio ambiente a fin de fomentar la participación en los procesos de adopción de decisiones.</p>

Metas e indicadores

Nombre del indicador	Transversalidad con	Unidad de medida	Fuente	Valor nacional	Línea base	Meta 2015	Meta 2018	Meta 2033	Tendencia deseable*
Posición en el subíndice "Manejo Sustentable del Medio Ambiente" del IMCO**	Entorno y vida sustentables.	Posición	IMCO, Índice de Competitividad Estatal 2012.	NA	10	9	7	5	Descendente

* De acuerdo al comportamiento de la unidad de medida, la tendencia deseable del indicador puede ser descendente (si disminuye, mejor) o ascendente (si aumenta, mejor).

** Alineado a los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU.



Apartado territorial

Introducción

La regionalización puede definirse como una delimitación geográfica basada en elementos de un territorio que constituye un marco para la planeación y la toma de decisiones. Tiene como meta aprovechar los recursos y oportunidades que ofrece un territorio determinado para alcanzar propósitos de desarrollo preestablecidos por la sociedad y su gobierno. Desde el punto de vista administrativo, su objetivo es establecer y mantener mecanismos de cooperación que permitan, por un lado, descentralizar y desconcentrar funciones de la administración pública de forma permanente y, por el otro, atender coordinadamente las demandas de servicios de la población en el menor tiempo posible y con la mayor calidad.¹

La integración territorial de municipios en regiones, en el caso de Jalisco, se remonta a los años 70 con la creación del Plan Lerma-Chapala. A partir de entonces, el contexto regional ha cambiado con el paso de los años. En la actualidad, los 125 municipios de Jalisco se integran en 12 regiones administrativas. Esta estructura se estableció en 1997 para hacer frente a las desigualdades regionales prevalecientes, así como aprovechar las ventajas de la globalización económica e impulsar la gestión integral del estado. A 15 años de su implementación, los retos territoriales prevalecen, lo que obliga a

replantear una nueva estrategia. En este contexto, el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 (PED 2013-2033) dedica un apartado especial, que detalla los objetivos a cumplir a nivel regional, para atender los problemas que fueron expresados por la sociedad a través de diferentes mecanismos de consulta realizados para la integración de éste.

En la primera parte de este capítulo se establecen los problemas más relevantes y las áreas de oportunidad para las 12 regiones de Jalisco e incluye la problemática social expresada en los foros regionales y la consulta de percepción ciudadana. En la segunda parte, se incorporan 12 matrices que asocian los problemas más importantes identificados por región con sus objetivos de desarrollo y sectoriales, rectores del desarrollo del Estado al publicarse el Plan. Así, se garantiza que los problemas más relevantes de cada región sean atendidos en el PED 2013-2033. Después se incluyen los parámetros de medición (indicadores) necesarios para monitorear y evaluar el grado de cumplimiento a nivel regional de los objetivos de desarrollo y sectoriales establecidos.

Finalmente, este apartado toca el tema de las Áreas Metropolitanas para complementar la visión regional con un estudio de la planeación y desarrollo metropolitano en Jalisco.

1 Alfonso Iracheta Cenecorta, *Planeación Regional en México*, <http://iglom.iteso.mx/HTML/encuentros/congresol/pm5/iracheta.html>

Datos generales de Jalisco y sus regiones

Región	Población total	Superficie en Km ²	Municipios	Viviendas particulares habitadas con agua entubada dentro de la vivienda %	Viviendas particulares habitadas con drenaje %	Viviendas particulares habitadas con electricidad %	Viviendas particulares habitadas que disponen de computadora %	Viviendas particulares habitadas que disponen de internet %	Población sin escolaridad %	Población con grado de escolaridad de nivel superior %	Población derechohabiente %	PEA Total %	PEA desocupada total %
Jalisco	7'350,682	78,584	125	90.4	97.4	99.0	36.2	27.0	5.2	17.3	64.1	55.8	4.0
01 Norte	78,835	8,816	10	73.4	74.2	84.3	16.3	8.0	14.0	7.9	67.7	41.6	6.6
02 Altos Norte	383,317	8,250	8	87.1	92.1	98.6	21.5	13.8	8.9	8.2	62.8	52.4	5.4
03 Altos Sur	384,144	6,604	12	89.3	96.3	98.9	23.9	15.8	9.8	7.6	58.0	55.1	4.0
04 Ciénega	503,297	5,042	13	86.1	97.1	99.1	22.6	15.0	7.8	9.7	60.4	50.6	4.1
05 Sureste	116,416	7,351	10	81.1	93.2	96.4	17.9	12.4	12.3	6.1	66.0	48.4	4.3
06 Sur	332,411	5,979	16	90.3	96.7	98.4	24.7	16.5	6.2	12.7	69.7	51.4	4.0
07 Sierra de Amula	95,680	3,788	11	84.3	96.2	98.5	21.2	13.3	6.7	9.2	71.3	48.1	4.4
08 Costa Sur	170,427	6,980	6	76.0	94.3	96.7	23.4	16.6	8.1	11.5	70.0	52.1	3.5
09 Costa Norte	300,760	5,235	3	83.4	96.3	98.5	36.9	30.0	4.2	16.5	67.1	60.7	4.0
10 Sierra Occidental	61,257	8,338	8	81.6	92.9	96.0	16.6	9.6	7.7	5.8	73.5	47.3	3.4
11 Valles	345,438	6,280	14	83.9	97.3	98.7	22.1	13.7	5.8	10.2	70.4	48.8	5.0
12 Centro	4'578,700	5,920	14	93.7	98.8	99.5	43.9	33.7	3.6	21.6	63.4	58.1	3.8

Fuente: Panorama sociodemográfico de los municipios de Jalisco. Resultados del Censo de Población y Vivienda INEGI 2010



Apartado territorial

T1. Regiones

—— UN PLAN DE TODOS ——
PARA UN FUTURO COMPARTIDO



Análisis de problemas y áreas de oportunidad

Región 01 Norte

Problemas prioritarios

Elevadas tasas de desocupación

La Región Norte de Jalisco, de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010 (CPV 2010), registra la tasa de desocupación más alta del Estado con 6.6% y se ubica en el último lugar en la Población Económicamente Activa (PEA) con 41.6% por lo que el desempleo es uno de los principales problemas regionales. En la encuesta de percepción realizada en esta región, más de 50% de los entrevistados señaló que la generación de oportunidades de empleo es uno de los tres principales problemas. En los foros regionales, el tema del desempleo resultó como prioritario en las mesas "Equidad de Oportunidades" (78%) y "Economía Próspera e Incluyente" (68%).²

Altos índices de pobreza y marginación

En los municipios de la Región Norte, el grado de marginación es de medio a alto, tan sólo Mezquitic se ubica dentro de los 11 municipios con mayor marginación en el país. De 2005 a 2010, sus municipios retrocedieron entre 8 y 207 posiciones en este índice a nivel nacional. De acuerdo con cifras del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), más de 14 mil personas de la Región Norte viven en la pobreza extrema y, según la encuesta de percepción, más de 46% de los ciudadanos opina que los programas sociales son insuficientes para apoyar a las personas más necesitadas.³

Deficiencia en infraestructura rural

El Índice de Conectividad de Caminos y Carreteras es bajo (0.3082); en la mayoría de los municipios el nivel es medio y muy bajo. Durante los foros regionales, en la mesa "Economía Próspera e Incluyente", uno de los principales problemas identificados fue el deterioro en las vías de comunicación (25%).⁴

Deficiente prevención del delito

En 2012, se cometieron 38 delitos en la región. Los homicidios dolosos y el robo a vehículos son los que más aquejan. La encuesta ciudadana de percepción indica que más de 40% de los ciudadanos encuestados considera que las medidas de prevención del delito son insuficientes.⁵

Deficiencia en los servicios de salud

Los habitantes de la región son derechohabientes de alguna institución de salud apenas en un 67.7%. Mezquitic es el municipio con menor porcentaje de población con acceso a servicios de salud con 55.2%. Datos de la encuesta de percepción reflejan que más de 47% de los ciudadanos encuentran la calidad de los servicios de salud como uno de sus principales problemas.⁶ El insuficiente acceso a los servicios de salud de calidad (78%) también se detectó como uno de los principales problemas durante los foros regionales.⁷

2 Foros regionales, foro Región Norte.

3 *Ibíd.*

4 *Ibíd.*

5 *Ibíd.*

6 *Ibíd.*

7 *Ibíd.*

Tabla de Problemas - Región 01 Norte

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Falta de leyes para la protección de recursos naturales. Desabasto de agua. Falta de educación y cultura ambiental.	Falta de cultura del reciclaje. Degradación del medio ambiente. No hay manejo adecuado de basura y residuos. Insuficiente infraestructura para el tratamiento del agua.	Deterioro del medio ambiente. Desaprovechamiento de los recursos naturales.	Insuficiente infraestructura para el tratamiento de aguas.
Economía próspera e incluyente	Desempleo. Deterioro en vías de comunicación. Desarticulación de cadenas productivas.	Desempleo. Deficiencia en las condiciones laborales. Bajo nivel en sueldos y prestaciones. Insuficientes apoyos para emprendedores.	Desempleo. Insuficiente infraestructura rural. Baja competitividad. Bajos niveles de productividad. Insuficiente infraestructura para el desarrollo. Deficientes vías de comunicación. Fuga de capitales en las zona Wixárika.	Tasa de desocupación alta. Bajos niveles de ingresos. Deficiencia en caminos y carreteras.
Equidad de oportunidades	Insuficiente acceso a los servicios de salud. Deficiencia en servicios de esparcimiento. Desempleo.	Deficiencia en los servicios de salud y calidad. Insuficiencia en la cobertura de servicios de salud. Falta de apoyos sociales para personas necesitadas. Deficiencia en la calidad de la educación.	Deficientes servicios de salud. Bajo nivel educativo y de preparación. Altos índices de migración. Población en condiciones de marginación. Insuficiente cobertura de servicios básicos. Calidad de vida insatisfactoria.	Altos niveles de pobreza. Altos grados de marginación. Bajo nivel de escolaridad. Deficiencia en los servicios básicos de vivienda.
Garantía de derechos y libertad	Corrupción. Inseguridad. Deficiencia en la impartición de justicia.	Escasa vigilancia. Deficiencia en la capacitación de policías. Corrupción. Falta de prevención del delito.	Deficiente prevención de delitos. Escasos resultados en la procuración de justicia. Inseguridad pública.	Falta de prevención del delito.
Instituciones confiables y efectivas	Baja recaudación. Falta de apoyos por parte de los gobiernos estatales y federales. Adeudos en la cuenta pública. Falta de capacitación de los funcionarios municipales.	Corrupción. Elevados gastos del gobierno. Desconfianza en las autoridades.	Participación ciudadana limitada. Deficiente transporte público. Falta de planeación de las acciones de gobierno.	Altos niveles de deuda pública en municipios.

Áreas de oportunidad

Diversidad de atractivos turísticos de orden natural, arquitectónico y cultural

El acervo cultural, la riqueza histórica y las bellezas naturales forman parte del potencial turístico de la región. Los cañones, acantilados y formaciones cerriles ofrecen un paisaje escénico a favor del ecoturismo. En el aspecto cultural se cuenta con edificaciones coloniales como la Casa de la Moneda, en Bolaños, y, en materia arqueológica, con vestigios de tumbas de tiro en San Martín de Bolaños.

En la Región Norte se encuentra establecida una de las etnias indígenas más representativas del occidente del país, los wixaritari (wixárikas o wixáricas -huicholes-), una cultura de rica tradición en usos, costumbres y manifestaciones artísticas-artesanales.⁸

Impulso a la minería

Con un promedio de 1,300 toneladas por día, Bolaños es el principal productor de minerales preciosos en Jalisco y junto con San Martín de Bolaños, cuentan con amplias posibilidades en el desarrollo de orfebrería en plata a través de talleres especializados.⁹

Producción forrajera destacada

La Región Norte posee las condiciones adecuadas para incrementar su producción pecuaria de exportación. A nivel estatal es líder en la producción de trigo forrajero verde, cilantro semilla y nopal forrajero, además de contar con importantes áreas de crecimiento silvestre del orégano.¹⁰

Disponibilidad forestal

De la superficie total de la región, 449,359 hectáreas forestales equivalen a 43.6%. Mezquitic, Bolaños y Chimaltitán cuentan con las extensiones más importantes de sierra boscosa.¹¹

Aprovechamiento de recursos hidrológicos

La región se encuentra dentro de la zona hidrológica de mayor importancia en el Estado, en ella se ubica la zona RH12 Lerma-Chapala-Santiago. Las cuencas hidrológicas de Juchipila, Bolaños, Huaynamota y el Atengo Chapalangana desembocan en el cauce del río Santiago.¹²

8 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

9 *Ibid.*

10 *Ibid.*

11 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 01 Norte. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

12 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 01 Norte

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
01	Elevadas tasas de desocupación	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD701 Incentivar la creación de empleos formales OD702 Mejorar la calidad del empleo
01	Altos índices de pobreza y marginación	Pobreza y cohesión social	OD17 Reducir la desigualdad y marginación social garantizando el ejercicio efectivo de los derechos sociales y priorizando el apoyo a la población en situación de pobreza.	OD1701 Reducir la pobreza OD1702 Disminuir el nivel de marginación y desigualdad OD1703 Fortalecer la integración social y económica de las personas
01	Deficiencia en infraestructura rural	Infraestructura e inversión pública	OD10 Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y equilibrado entre las regiones del estado, ampliando la inversión pública en infraestructura urbana, productiva y social.	OD10O1 Proveer de la infraestructura social básica, privilegiando las regiones con mayores rezagos OD10O2 Promover la construcción de infraestructura que facilite la movilidad de las personas y los bienes OD10O3 Aumentar la inversión en infraestructura productiva, social y pública
01	Deficiente prevención del delito	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
01	Deficiencia en los servicios de salud	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.

Región 02 Altos Norte

Problemas prioritarios

Contaminación de los cuerpos de agua por el escaso tratamiento de las aguas residuales

La contaminación de los cuerpos de agua es uno de los problemas que la población de esta región ha señalado como un problema en distintos instrumentos de consulta; 95%¹³ de las personas que participaron en la encuesta de percepción manifestó que en un futuro próximo habrá desabasto de agua en su municipio. Por otra parte, durante los foros regionales, 40%¹⁴ señaló que no se le da un buen manejo y no se aprovecha de manera sustentable. Este problema se fortalece con los datos señalados en el diagnóstico, en donde se detecta que sólo 47.5% de las aguas residuales de la región tratada, y dos de sus municipios afectan considerablemente al ecosistema al no tomar esta medida.

Educación de baja calidad y bajo grado escolar

La educación es otro factor que preocupa a la población de la región. En los foros regionales se detectó que 21%¹⁵ de los participantes lo identifica como uno de los principales problemas. El bajo grado escolar de la población sitúa a la región dentro de las tres con más bajo nivel educativo que, de acuerdo a datos del diagnóstico, equivale a 6.6¹⁶ años de educación. La calidad educativa, de acuerdo con la encuesta de percepción, es el tercer problema más importante.¹⁷ La región registra además deficiencias de cobertura escolar, principalmente en el nivel medio superior con 39.1% y 3.7% en nivel superior,¹⁸ esto debido a que sólo dos de sus municipios cuentan con

escuelas que ofrecen estos niveles de educación. La alta reprobación a nivel secundaria es uno más de los problemas identificados. No contar con la preparación adecuada limita las posibilidades de la población para mejorar su calidad de vida.

Crecimiento de la incidencia delictiva

Pese a los bajos índices de inseguridad, la región se ha visto afectada por el incremento de delitos del fuero común, destaca el robo de 171 vehículos particulares,¹⁹ 64 robos a negocios, 64 a personas y 29 homicidios dolosos. La incidencia se repite en mayor medida en Lagos de Moreno y San Juan de los Lagos, importante centro turístico religioso del Estado. La corrupción entre las autoridades, de acuerdo a lo expresado por la población, es otro problema identificado tanto en la encuesta de percepción (66%)²⁰ como en los foros regionales (57%).²¹ Incrementar la vigilancia es la prioridad de la población (46%).²²

Escasas oportunidades de empleo para la población

A pesar de que la región es líder en productos lácteos y de ubicarse dentro de los primeros lugares en producción de ganado y carne; durante el desarrollo de los foros regionales, 74% de los participantes consideró que el desempleo es aún uno de los problemas más importantes a resolver.²³ El Censo de Población y Vivienda (CPV) 2010 indica que la tasa de desocupación de la región Altos Norte es de 5.4%, similar a la tasa estatal registrada en el último trimestre de 2012. En la encuesta de percepción,

13 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

14 Foros regionales, foro Región Altos Norte.

15 *Ibíd.*

16 El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el grado promedio de escolaridad de los municipios que conforman la región.

17 Este problema obtuvo una frecuencia del 32% de los encuestados en la Región 02 Altos Norte, Encuesta ciudadana de percepción.

18 Datos obtenidos del tablero de indicadores del desarrollo de Jalisco. Gobierno del Estado. <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/indicadores>.

19 Elaboración propia con información del tablero de indicadores de desarrollo de Jalisco, disponible en <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/buscar?temald=5>

20 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

21 Foros regionales, foro Región Altos Norte.

22 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

23 Foros regionales, foro Región Altos Norte.

24 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

58%²⁴ de los ciudadanos reconoce que el problema que afecta en mayor parte su vida familiar es la falta de empleo. En el tema de ingresos, ésta es una de las regiones que registra el mayor número población con menos de dos salarios mínimos por su trabajo (40.3%).

Endeudamiento de los municipios

El nivel de deuda pública es de 257 pesos por habitante. Los municipios con mayor deuda por

habitante son Villa Hidalgo con 819 pesos y San Juan de los Lagos con 410 pesos. Para la sociedad, el gasto público carece de una orientación estratégica,²⁵ 38% de los ciudadanos considera que existe un gasto excesivo²⁶ y que no se resuelven las situaciones apremiantes. Adicionalmente, un alto porcentaje de la población señala la ausencia de transparencia y rendición de cuentas, así como las prácticas de corrupción.

25 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 02 Altos Norte. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

26 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

Tabla de Problemas - Región 02 Altos Norte

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Escasez de agua, buen manejo y aprovechamiento sustentable de la misma. Falta de educación y cultura ambiental. Optimizar la organización institucional y transversal para garantizar los derechos constitucionales ante las autoridades correspondientes.	Inadecuado manejo de la basura y otros residuos. Escasas medidas preventivas por el cambio climático. Escaso control de emisiones de empresas y de vehículos particulares.	Deterioro ambiental. Contaminación de cuerpos de agua por descarga de aguas residuales sin tratamiento. Contaminación atmosférica por emisión al aire libre.	Contaminación de cuerpos de agua por descarga de aguas residuales sin tratamiento. Alto riesgo de erosión de suelos.
Economía próspera e incluyente	Baja diversificación económica en la región. Inadecuada infraestructura productiva. Apoyos financieros y de capacitación a PYMES insuficientes e inadecuados.	Escasas oportunidades de desempleo. Escasos apoyos a la agricultura. Deficientes condiciones laborales.	Baja competitividad. Estructura económica parcialmente diversificada. Bajos niveles de ingresos.	Municipios con elevadas tasas de desocupación.
Equidad de oportunidades	Escasas oportunidades de empleo, salario insuficiente y sin prestaciones. Educación de baja calidad. Insuficiente acceso a servicios de salud.	Escasos apoyos a la vivienda. Baja calidad y limitada cobertura en los servicios de salud. Baja calidad educativa.	Bajo nivel educativo y de preparación. Insuficiente infraestructura para el desarrollo. Altos índices de expulsión migratoria.	Cobertura de los servicios de vivienda están por debajo de la media estatal. Incremento del grado de marginación de la población. Bajo nivel de escolaridad.
Garantía de derechos y libertad	Corrupción. Deficiencia en el acceso, la oferta y la calidad educativa en todos los niveles. Carencia en la oferta de empleos bien remunerados.	Política deshonestas y con escasa capacitación. Escasa vigilancia. No se respetan los derechos humanos.	Inseguridad pública. Deficiente prevención del delito. Escasos resultados en la procuración de justicia	Crecimiento de la incidencia delictiva.
Instituciones confiables y efectivas	Excesiva centralización administrativa. Falta de infraestructura e inversión suficiente para los municipios. Falta de oportunidades de empleo.	Corrupción. Excesivo gasto del gobierno. Escasa capacitación de los servidores públicos.	No se da orientación estratégica al gasto público. Participación ciudadana limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas.	Municipios con deuda pública.

Áreas de oportunidad

Producción lechera y pecuaria

La Región Altos Norte ocupa el primer lugar estatal en producción lechera y de ganado bovino y avícola, segundo lugar de ganado porcino²⁷ y en producción de huevo y miel.

Disponibilidad de suelos para actividades agrícolas

La Región Altos Norte cuenta con una amplia extensión territorial (93.3% del suelo) para desarrollar actividades agrícolas. Es líder en el Estado en la producción de flores (gruesa), uva, girasol, aceituna, tuna, triticales forrajero en verde y zanahoria.

Centro de fabricación y comercialización de ropa

La región es un importante centro de producción de prendas de vestir, principalmente Villa Hidalgo, que se ubica muy cerca de otros fabricantes importantes a nivel nacional como Aguascalientes.²⁸ Lagos de Moreno, al ser la cabecera de la región y debido a su ubicación geográfica, y San Juan de los Lagos, por

la cantidad de visitantes que registra anualmente, se han convertido en los puntos más importantes de la zona en el tema de comercialización.

Turismo religioso

En la Región Altos Norte se encuentra el santuario de Nuestra Señora de San Juan de los Lagos; es uno de los principales puntos religiosos católicos del país. Genera una importante afluencia de visitantes durante el año. Éste colinda a su vez con el templo de Santo Toribio, ubicado en la Región Altos Sur, y juntos forman parte de la Ruta Cristera, que incluye a otros estados de la república mexicana como Aguascalientes y Zacatecas.²⁹

Ubicación geográfica favorable

Por estar ubicada en el corredor de Los Altos, forma parte de la ruta del Tratado de Libre Comercio (TLC)³⁰ y por su conectividad con otros estados del centro del país, la Región Altos Norte cuenta con un amplio potencial en materia de comunicaciones.

27 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

28 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 02 Altos Norte. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

29 *Ibíd.*

30 *Ibíd.*

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 02 Altos Norte

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
02	Contaminación de los cuerpos de agua por el escaso tratamiento de las aguas residuales	Agua y reservas hidrológicas	OD04 Racionalizar el aprovechamiento sostenible de reservas acuíferas, recuperar y conservar las reservas estratégicas, así como hacer más eficiente el suministro, consumo, tratamiento y saneamiento de los acuíferos.	OD4O2 Reducir la contaminación del agua en todas sus formas existentes.
02	Educación de baja calidad y bajo grado escolar	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
02	Crecimiento de la incidencia delictiva	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
02	Crecimiento de la incidencia delictiva	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
02	Escasas oportunidades de empleo para la población	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
02	Endeudamiento de los municipios	Hacienda pública	OD32 Asegurar una hacienda pública balanceada fortaleciendo la capacidad fiscal del gobierno y la transparencia presupuestaria.	OD32O1 Incrementar el nivel de ingresos para el estado y los municipios. OD32O2 Reducir el nivel de endeudamiento del estado y los municipios.

Región 03 Altos Sur

Problemas prioritarios

Inseguridad pública

Al igual que en otras regiones, la incidencia delictiva en la Región Altos Sur se incrementó de 3.7 a 7.7 delitos por cada mil habitantes de 2009 a 2010. La tasa de incidencia delictiva fue de 7.5 al término de 2012. En los foros regionales³¹ y en la encuesta de percepción, la inseguridad pública figura como uno de los principales problemas que afectan a sus habitantes. La inseguridad es otro de los principales problemas detectados en las mesas “Garantía de Derechos y Libertad” e “Instituciones Confiables y Efectivas”, mientras que en la encuesta de percepción la mayoría de los entrevistados demanda mayor vigilancia y una policía honesta y capacitada.³²

Elevadas tasas de desocupación

El desempleo es uno de los principales problemas regionales. En la encuesta de percepción realizada en la región, más de 50% de los entrevistados señaló como uno de sus principales temas de atención, la generación de mayores oportunidades de empleo.³³ Según el CPV 2010, en los municipios de San Julián y Mexxicacán más de 6% de su Población Económicamente Activa (PEA) se encuentra desocupada.

Contaminación del medio ambiente

Las descargas de los desechos de la industria tequilera y de las granjas agrícolas son los principales factores que han contribuido a la contaminación de los ríos y arroyos de la región. Arandas y San Miguel El Alto, dos de las poblaciones más importantes de la misma, apenas tratan 2.35% y 3.18% de sus aguas residuales, respectivamente.

Bajo nivel educativo

La Región Altos Sur tiene un grado promedio de escolaridad de 6.4,³⁴ uno de los promedios más bajos que se registran a nivel estatal, apenas logra superar a las regiones Norte y Sureste que registran un grado promedio de escolaridad de 6.2. La falta de apoyo para una educación de calidad y cultura en el cuidado de la salud fue de los principales problemas expresados en los foros regionales.³⁵

Desabasto de agua para el consumo humano y actividades productivas

Durante los foros regionales, 57% de los participantes de la mesa “Entorno y vida sustentable” consideró el desabasto de agua como el problema prioritario a resolver.³⁶

31 Foros regionales.

32 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

33 *Ibíd.*

34 El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el de los municipios que conforman la Región Altos Sur.

35 Foros regionales.

36 *Ibíd.*

Tabla de Problemas - Región 03 Altos Sur

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Falta de conciencia de los ciudadanos. Contaminación. Desabasto de agua.	Insuficiente infraestructura para el almacenamiento y tratamiento de agua. Manejo inadecuado de la basura y otros residuos. Degradación del medio ambiente. Falta de agua potable.	Contaminación atmosférica por las calderas de las fábricas de tequila y ladrilleras. Contaminación de arroyos y presas por los desechos de las granjas y empresas tequileras. Tratamiento inadecuado de basura. El agua de pozos profundos, arroyos y ríos está contaminada.	Pérdida de las zonas forestales.
Economía próspera e incluyente	Escasa inversión pública y privada. Falta acceso equitativo a los recursos. Falta capacitación para el desarrollo productivo.	Carreteras y caminos en el estado. Insuficientes apoyos a la agricultura. Desempleo. Callejones en mal estado. Bajo nivel de ingreso.	Infraestructura deportiva en malas condiciones. Escasa formación e instrucción deportiva. Poca actividad y difusión turística. Escasa inversión pública y privada. Baja la productividad. Desempleo. Sueldos bajos.	Municipios con elevadas tasas de desocupación.
Equidad de oportunidades	La falta de apoyo para una educación de calidad y cultura en el cuidado de la salud. Desempleo. Inseguridad.	Drogadicción.	Alto porcentaje de población no derechohabiente a servicios de salud. Insuficiente equipamiento en escuelas de educación básica. Alto índice de familias sin casa propia. Bajo nivel educativo y de preparación. Desintegración familiar.	Rezago en la disponibilidad de computadoras y acceso a internet. Altos niveles de pobreza. Bajo nivel de escolaridad.
Garantía de derechos y libertad	Deficiencia en la aplicación y procuración de justicia. Corrupción. Inseguridad.	Escasa vigilancia. Inseguridad. Impunidad.	Existencia de vandalismo y delincuencia. Incremento de narcomenudeo. Inseguridad pública. Abuso de autoridad.	Crecimiento de la incidencia delictiva.
Instituciones confiables y efectivas	Falta de políticas públicas que garanticen suficiencia de recursos Infraestructura carretera insuficiente e insegura Inseguridad	Poca transparencia y rendición de cuentas. Déficiente preparación de los servidores públicos. Elevados gastos del gobierno. Corrupción.	Se mantienen ciertas prácticas burocráticas que demoran algunos trámites. Ineficacia en servicios públicos municipales. Incumplimiento de promesas de campaña. Rezago en materia de recaudación.	Bajos niveles de participación ciudadana.

Áreas de oportunidad

Alta capacidad de comunicación por vía terrestre

La ubicación geográfica de la Región Altos Sur ha facilitado el desarrollo del sector de las comunicaciones y transportes. El sistema carretero comunica a la región con la capital de la república y con los principales estados industriales del país como Monterrey, Saltillo, Torreón, Querétaro, León, Salamanca y San Luis Potosí.³⁷

Destacada producción agropecuaria

La Región Altos Sur fue líder en 2012 con 49% de la producción estatal de huevo y 29% de ganado porcino,³⁸ además de ubicarse en segundo lugar como productor de leche y carne de bovino. En materia agrícola, la región destaca en el Estado por su producción de avena grano, granada, chía, tomate verde y rosa de invernadero (gruesa).

Diversidad de atractivos turísticos naturales, arquitectónicos y religiosos

Entre los atractivos de orden natural destacan las presas de Lagunillas en Acatic y la del Tule en Arandas, así como los balnearios y manantiales en Cañadas de Obregón. La cuenca del río Verde ofrece grandes perspectivas para la práctica de actividades

recreativas como la pesca deportiva y el turismo ecológico. En el aspecto arquitectónico y cultural, destacan las edificaciones de orden religioso y civil de la época de la Colonia, así como importantes cascos de hacienda que se ubican principalmente en los municipios de Valle de Guadalupe, San Julián y Acatic.³⁹

Importante producción y comercialización de textiles y blancos

La fabricación de prendas de vestir en los municipios de San Miguel El Alto, Jalostotitlán y Valle de Guadalupe, así como la confección de blancos en Tepatitlán de Morelos, contribuyen a que la Región Altos Sur destaque a nivel nacional como uno de los productores textiles más importantes del país.⁴⁰

Importante producción de tequila a nivel nacional

De acuerdo con las estadísticas publicadas por la Cámara Nacional de la Industria Tequilera, los municipios de Arandas y Jesús María aportaron poco más de 10% de la producción total de tequila al mes de mayo de 2013 y, junto con Tepatitlán de Morelos, destacan por la producción de esta bebida a nivel nacional.

37 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

38 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

39 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 03 Altos Sur. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

40 *Ibíd.*

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 03 Altos Sur

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
03	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
03	Inseguridad pública	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
03	Elevadas tasas de desocupación	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
03	Contaminación del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
03	Contaminación del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
03	Bajo nivel educativo	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
03	Desabasto de agua para el consumo humano y actividades productivas	Agua y reservas hidrológicas	OD04 Racionalizar el aprovechamiento sostenible de reservas acuíferas, recuperar y conservar las reservas estratégicas, así como hacer más eficiente el suministro, consumo, tratamiento y saneamiento de los acuíferos.	OD4O1 Aumentar la eficiencia en el aprovechamiento de los recursos hídricos del estado. OD4O3 Fomentar condiciones de acceso al recurso hídrico de manera sustentable y equitativa.

Región 04 Ciénega

Principales problemas

Escasas oportunidades de empleo

El desempleo, a percepción de la sociedad, es uno de los grandes problemas regionales. Más de 59% de los entrevistados en la encuesta de percepción lo identificaron como uno de los tres temas de atención prioritaria.⁴¹ Durante los foros regionales,⁴² la mayoría de los participantes de la mesa "Equidad de Oportunidades" señaló la falta de empleo como la principal causa de la pobreza extrema de la región. De acuerdo al CPV 2010, Tizapán (6.1%), Degollado (4.9%) y Poncitlán (4.7%) tienen las tasas más altas de desempleo.

Inseguridad pública

Los mecanismos de consulta ciudadana muestran a la inseguridad como uno de los mayores problemas de la Región Ciénega. La inseguridad, la poca vigilancia policiaca y las escasas medidas para la prevención resaltaron como temas de atención prioritaria tanto en la encuesta de percepción como en los foros regionales.

El robo de 404 vehículos particulares y a 110 negocios registra a estos delitos como los de mayor incidencia en la región, principalmente cometidos en Chapala y La Barca.

Corrupción de funcionarios públicos

El combate a la corrupción, de acuerdo con la encuesta de percepción, es un asunto que requiere de atención prioritaria para lograr un gobierno más eficiente. Este tema, así como la deshonestidad de sus servidores públicos, resaltaron como relevantes en el Plan Regional de Desarrollo 2011. La falta de compromiso para con la transparencia por parte de

las autoridades gubernamentales fue otro de los temas detectados en la encuesta de percepción.

Contaminación y deterioro del medio ambiente

El que sólo se trate 47.07% de sus aguas residuales, además de la falta de espacios para el adecuado tratamiento de los residuos sólidos y el alto riesgo de erosión de Tizapán El Alto, Jocotepec y Tuxcueca contribuyen con los niveles de contaminación de sus aguas. Los resultados de la encuesta y de los foros regionales realizados en la región muestran que la deforestación en Tototlán y Degollado y la escasa cultura ambiental de la población son problemas que destacan sobre los demás;⁴³ 68% de los encuestados opinaron que la conservación y el cuidado del medio ambiente deben ser prioritarios.

Pobreza, desigualdad y marginación

La pobreza extrema es uno de los tres problemas principales de la población.⁴⁴ Alrededor de 9.74 % de la población de Poncitlán, Ayotlán, Jocotepec, Tizapán El Alto y Degollado, vive en condiciones de pobreza extrema. De acuerdo con cifras del Comité Nacional de Evaluación (Coneval), en 2010 más de 43 mil personas de la región vivían en condiciones de pobreza extrema; la mayoría concentrada en Poncitlán, Ayotlán, Jocotepec y La Barca. El grado de marginación de esta región, en la mayoría de sus municipios, es bajo y en Chapala y Ocotlán muy bajo; Ayotlán, Degollado y Zapotlán El Rey son los municipios que presentan un mejor grado de marginación (medio); sin embargo, de 2005 a 2010, Degollado perdió lugares a nivel nacional y pasó del lugar 1838 al 1750.

41 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

42 Foros regionales.

43 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

44 Foros regionales.

Tabla de Problemas - Región 04 Ciénega

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Falta de ordenamiento territorial (POET) y aplicación de la normatividad federal, estatal y municipal. Falta de cultura ambiental que afecta la contaminación hidrológica, deforestación. Mala distribución del agua y cero saneamientos de la misma. Agotamiento de los recursos naturales.	Deficiente conservación y cuidado del medio ambiente. Manejo inadecuado de la basura y los residuos. Insuficiente infraestructura para el almacenamiento y tratamiento del agua. Escasa cultura y promoción sobre el reciclaje. Poco uso de energías sustentables y alternativas.	Contaminación y deterioro del medio ambiente por: Alta contaminación hídrica (Lago de Chapala). Escaso control en el manejo de los residuos sólidos (ausencia de programas de separación y clasificación de basura). Deforestación y alto grado de erosión. Escasa cultura ecológica entre la población. Planeación urbana desactualizada.	Ausencia de plantas de tratamiento. Escasa cultura en el cuidado del medio ambiente. Inadecuado manejo de residuos sólidos. Erosión de suelos y deforestación
Economía próspera e incluyente	La inseguridad inhibe las inversiones. Infraestructura insuficiente para satisfacer las necesidades de los municipios de la región. Las políticas públicas no se adaptan a las necesidades de la región para promover inversiones productivas.	Insuficiente apoyo para las actividades del campo (agricultura, ganadería, avicultura y pesca) y para emprendedores. Pocas alternativas de movilidad urbana y transporte público. Escasas oportunidades de empleo. Deficientes ingresos y prestaciones. Malas condiciones laborales.	Financiamiento insuficiente para las actividades económicas. Insuficiente infraestructura para el desarrollo. Inexistencia de apoyos y asesoría a los agricultores. Escasa promoción y fomento del desarrollo agropecuario. Deficiente sistema de transporte público. Escasos servicios de telecomunicaciones a la población. Caminos rurales en mal estado. Desocupación. Baja competitividad. Bajos niveles de productividad. Empleos mal pagados.	Escasas oportunidades de empleo. Caminos rurales en mal estado.
Equidad de oportunidades	Rezago educativo. Pobreza extrema. Desigualdad.	Escasos programas sociales para apoyar a las personas más necesitadas. Mala calidad de los servicios de salud. Desigualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Deficiente calidad de los servicios de salud. Pocos apoyos para la vivienda.	Deficientes servicios de salud, insuficiente infraestructura y equipamiento. Pobreza, desigualdad y marginación. Escasez de vivienda. Pocos espacios deportivos y culturales. Poca presencia de programas sociales. Desintegración familiar. Rezago educativo.	Población en condiciones de pobreza y marginación. Deficientes servicios de salud. Rezago en materia de educación. Alta tasa de desocupación en la región.

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Garantía de derechos y libertad	Ineficientes políticas e instituciones públicas en materia de seguridad y justicia. Apatía en la participación ciudadana. Inseguridad.	Policías deshonestos y poco capacitados. Escasa cultura de respeto de los derechos humanos. Mala atención a víctimas del delito. Pocas medidas para la prevención del delito. Poca vigilancia.	No existen programas ni estrategias apropiadas para prevenir delitos y readaptar delincuentes. Escasos resultados en la procuración de justicia. Policías, agentes del ministerio público y de tránsito no cuentan con la capacitación adecuada. Alta discriminación y desigualdad que afecta a mujeres, niños, discapacitados y ancianos. Alto índice de robos en negocios, comercios y viviendas. Reglamento de Policía y Buen Gobierno obsoleto. Inseguridad pública.	Leyes y reglamentos obsoletos. Alta tasa de incidencia delictiva. Robo de vehículos y a negocios, son los delitos que más aquejan a la región. Policías poco capacitados.
Instituciones confiables y efectivas	Deficiente vinculación entre niveles de gobierno. Incapacidad para enfrentar la delincuencia. Deuda pública de los gobiernos locales.	Poca transparencia y rendición de cuentas. Poca capacitación de los servidores públicos. Desconfianza en las autoridades. Excesivo gasto en el gobierno. Corrupción.	Participación ciudadana limitada .limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas. Obras y acciones mal planeadas. Escasa preparación profesional y honestidad de algunos servidores públicos. Corrupción de funcionarios públicos. Desconfianza de la población hacia el gobierno. Mayor parte del presupuesto gubernamental destinado a gasto corriente y poco a gasto para inversión pública. Alto desinterés ciudadano en acciones del gobierno.	Corrupción de funcionarios públicos. Falta de transparencia y rendición de cuentas Desconfianza de la población al gobierno. Escasa participación ciudadana en acciones de gobierno.

Áreas de oportunidad

Recursos hidrológicos y potencial pesquero

Al contar con el lago de Chapala, el más grande a nivel nacional, sus expectativas de desarrollo se concentran en su aprovechamiento sustentable y el de su recurso hídrico. Con una producción aproximada de 8 mil 132 toneladas anuales, la actividad pesquera es una de las más importantes, llegando a representar 50% de la captura total de Jalisco.⁴⁵

Potencial agrícola, piscícola y ganadero

La superficie total de la región es apta para el desarrollo de la actividad pecuaria, principalmente de los municipios de Ayotlán, Atotonilco, Poncitlán, Degollado, Jocotepec y Zapotlán del Rey, apenas en un escaso 31%. La cadena de especies menores es la primera en importancia a nivel estatal, en especial la carne de caprino. La producción avícola-carne es la segunda en importancia en producción y valor; y la porcícola, la tercera.⁴⁶

La Región Ciénega ocupa el primer lugar a nivel estatal⁴⁷ en producción de hongos y setas, alcachofa, chayote, garbanzo grano, fresa, chícharo, trigo grano, cebolla, ejote, frambuesa y lima.

Potencial industrial

Debido a las características del corredor El Salto-Ocotlán, en la región se pueden alojar una gran variedad de industrias, así como agroindustrias e

industrias pecuarias y piscícolas por el volumen y diversidad de los productos primarios que en ella se generan; además, cuenta con las cualidades necesarias para constituirse como una de las principales zonas en la fabricación de muebles a nivel nacional.⁴⁸

Potencial turístico

La ribera del lago de Chapala es una de las zonas turísticas más importantes del Estado; los servicios turísticos han formado espacios muy especializados de renombre internacional como la comunidad de Ajijic. Se cuenta también con otro tipo de atractivos: balnearios termales, templos y construcciones coloniales, riqueza artesanal y gastronomía, cascos de haciendas, fiestas populares y la combinación de atractivos paisajes.⁴⁹

Ubicación geográfica y recursos naturales

Su cercanía a Guadalajara y la estructura actual de vías de comunicación le permiten articularse al sistema productivo agropecuario e industrial de Jalisco.

Los recursos naturales son abundantes y de buena calidad, especialmente la tierra agrícola de los valles internos de la región, que comprende desde el municipio de La Barca hasta Zapotlán del Rey.⁵⁰

45 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

46 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 04 Ciénega. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

47 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

48 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 04 Ciénega. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

49 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 04 Ciénega. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

50 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 04 Ciénega

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
04	Escasas oportunidades de empleo	Empleo y capital humano	OD7 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral. OD8 Promover un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.
04	Escasas oportunidades de empleo	Financiamiento y emprendurismo	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
04	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
04	Corrupción de funcionarios públicos	Gobierno abierto y rendición de cuentas	OD29 Promover un gobierno abierto al ciudadano, garantizar la transparencia y ampliar la rendición de cuentas.	OD29O1 Disminuir la incidencia de actos de corrupción. OD29O2 Mejorar la rendición de cuentas en coordinación con los distintos órganos y niveles de gobierno.
04	Contaminación y deterioro del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
04	Contaminación y deterioro del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos. OD2O3 Revertir el deterioro de la calidad del aire.
04	Pobreza, desigualdad y marginación	Pobreza y cohesión social	OD17 Reducir la desigualdad y marginación social garantizando el ejercicio efectivo de los derechos sociales y priorizando el apoyo a la población en situación de pobreza.	OD17O1 Reducir la pobreza OD17O2 Disminuir el nivel de marginación y desigualdad OD17O3 Fortalecer la integración social y económica de las personas

Región 05 Sureste

Principales problemas

Deficiente cuidado de los recursos naturales y el medio ambiente

Según los mecanismos de consulta,⁵¹ 60% de los encuestados reconoce la baja cultura de conservación y cuidado al medio ambiente como el más importante de la región⁵² que, sumado a la deficiente aplicación de las leyes en la materia, han generado mayor contaminación, deforestación y erosión del suelo. Alrededor de 60% de su territorio es forestal y el mayor riesgo de deforestación se encuentra en los municipios de Jilotlán de los Dolores y Valle de Juárez. Perjudica además el que sólo tres de sus municipios tratan sus aguas residuales, equivalente a 14.1% de la totalidad.

Alto grado de rezago educativo

El grado promedio de escolaridad de la región es de 6.2,⁵³ el más bajo junto con la Región Norte. La cobertura educativa se ubica muy por debajo de la media estatal en todos sus niveles y, en el caso de la educación superior, es prácticamente inexistente. El rezago educativo es aún más notable en Santa María del Oro, Quitupan, Pihuamo y Jilotlán de los Dolores.

Insuficientes servicios de salud

Sólo 66% de la población es derechohabiente de alguna institución de salud y, al concentrarse más de 50% de su cobertura en Valle de Juárez y Quitupan, complica el acceso de la población a la salud. Las infecciones respiratorias agudas son las más recurrentes; sin embargo, la principal causa de muerte es la diabetes mellitus con 112 defunciones registradas por este motivo en 2012. El cuidado a

la salud, así como la prevención y el tratamiento de adicciones fueron señalados como asuntos prioritarios por 40% de los participantes en la encuesta de percepción y durante el desarrollo de los foros.⁵⁴

Bajos salarios y precariedad en el empleo

Con 10 puntos porcentuales por debajo de la media estatal, la Región Sureste cuenta con sólo 54.3% de PEA. La tasa de desocupación regional es de 4.3%; Santa María del Oro presenta el caso más drástico con 10%. Igualmente, sólo 48.4% de la población ocupada recibe más de dos salarios mínimos mensuales. Las pocas oportunidades de empleo y la necesidad de una mejora a los sueldos y prestaciones laborales⁵⁵ son los temas que más preocupan a 50% de los encuestados.

Ineficiencia en el gasto gubernamental

Existe una fuerte percepción por parte de la ciudadanía de que las autoridades no administran eficientemente los recursos públicos⁵⁶ o los aplican en aspectos no prioritarios:⁵⁷ 37% de los participantes en la encuesta de percepción atribuye el mal uso de recursos a la falta de funcionarios con perfiles adecuados; 57% se pronunció en contra de la corrupción o deshonestidad que, sumados a la falta de transparencia, provocan la desconfianza en las autoridades.⁵⁸ Destacan el alto endeudamiento de Quitupan y La Manzanilla de la Paz con una deuda per cápita de \$2,397 y \$1,778 por habitante, respectivamente. La deuda per cápita estatal es de \$1,922.¹

51 Foros regionales y encuesta de percepción del PED 2013-2033.

52 Encuesta de percepción del PED 2013-2033, tema que también se vio como problemático dentro de los foros regionales.

53 El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el grado promedio de escolaridad de los municipios que conforman la región.

54 Encuesta de percepción del PED 2013-2033

55 Foros regionales y encuesta de percepción del PED 2013-2033.

56 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

57 Foros regionales.

58 Secretaría de Planeación (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 05 Sureste. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

Tabla de Problemas - Región 05 Sureste

Dimensión	Foro regional PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Falta de concientización y educación en la sociedad en general. Mala aplicación de las leyes existentes en materia de regulación y cuidado del agua y los recursos naturales en general. Insuficientes recursos económicos, humanos y técnicos.	Déficiente cuidado del medio ambiente. Ausencia de labores de reciclaje. Insuficiente infraestructura para el almacenamiento de agua.	Contaminación del medio ambiente. Tala clandestina de árboles. Desabasto de agua potable. Erosión del suelo.	Bajo porcentaje de tratamiento de aguas residuales. Alto riesgo de deforestación.
Economía próspera e incluyente	Precariedad en el empleo. Dificultad en el acceso a los recursos de programas y proyectos públicos. Falta de valor agregado de los productos locales.	Bajas oportunidades de empleo. Bajos salarios y prestaciones. Malas condiciones laborales.	Manejo inadecuado de agricultura y ganadería. Abandono de las actividades agropecuarias. Desaprovechamiento de los recursos naturales. Desempleo. Insuficiente financiamiento. Baja competitividad. Deficiente transporte público.	Bajos salarios. Desocupación. Bajos niveles de conectividad de caminos y carreteras.
Equidad de oportunidades	Insuficiente acceso a servicios de salud de calidad. Alto índice de adicciones. Baja calidad educativa.	Insuficientes apoyos para la vivienda. Limitados programas sociales para apoyar a las personas más necesitadas. Baja prevención de adicciones. Baja calidad en los servicios de salud.	Deficientes servicios de salud. Bajo nivel educativo. Desintegración familiar. Deterioro del medio ambiente. Inseguridad pública. Migración. Pobreza, desigualdad y marginación. Grado promedio de escolaridad por debajo del indicador a nivel estatal. Alto índice de deserción escolar. Infarto agudo al miocardio. Insuficiencia respiratoria aguda. Alto índice de consumo de drogas.	Cobertura insuficiente en los servicios básicos en la vivienda. Incremento de los niveles de marginación. Presencia de condiciones de pobreza. Grado promedio de escolaridad más bajo a nivel estatal. Malas condiciones en derechohabencia y servicios de salud.

Dimensión	Foro regional PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Garantía de derechos y libertad	<p>Falta de profesionalismo y ética en responsables de impartir justicia.</p> <p>Deficiencias en la impartición y aplicación de justicia.</p> <p>Desconocimiento de la ley por parte de la ciudadanía.</p>	<p>Bajos niveles de capacitación de los policías.</p> <p>Vigilancia insuficiente.</p> <p>Presencia de impunidad.</p>	<p>Creciente inseguridad pública en bienes y personas.</p> <p>Deficiente prevención de delitos.</p> <p>Escasa promoción del respeto a las leyes.</p> <p>Inseguridad en carreteras y caminos.</p> <p>Violación de los derechos humanos.</p> <p>Falta de coordinación de seguridad pública municipal con instancias estatales y federales.</p>	<p>Inseguridad pública.</p>
Instituciones confiables y efectivas	<p>Incapacidad para enfrentar a la delincuencia en los tres niveles de gobierno.</p> <p>Falta de capacitación en los servidores públicos (perfiles inadecuados).</p> <p>Aplicación incorrecta de los recursos (burocratismo).</p>	<p>Fuerte presencia de corrupción.</p> <p>Bajos niveles de confianza en las autoridades.</p> <p>Ineficiencia en el gasto gubernamental.</p>	<p>Cuidado inadecuado de los recursos públicos.</p> <p>Deshonestidad y mala preparación de servidores públicos.</p> <p>Falta de transparencia y rendición de cuentas.</p>	<p>Endeudamiento.</p>

Áreas de oportunidad

Recursos hidrológicos

La mayoría de sus municipios cuentan con agua subterránea, lo que pudiera aprovecharse para un desarrollo económico sustentable de la región, además de contar con una buena cantidad de presas importantes, útiles para el incremento de actividades productivas.⁵⁹

Potencial turístico

La Región Sureste forma parte del corredor turístico Chapala-Manzanillo en el cual sobresalen los municipios de Concepción de Buenos Aires, Mazamitla, Valle de Juárez, Quitupan, Tecalitlán. La excelente ubicación geográfica por su cercanía a la laguna de Chapala y sus recursos naturales, representan un alto potencial para el desarrollo del ecoturismo. Dentro de sus principales atractivos se encuentran la ruta ecoturística de la Sierra del Tigre, en la que está inmersa la sierra de Mazamitla. En cuanto a la arquitectura de carácter religioso, destacan la iglesia de Santo Santiago Apóstol, la capilla de Cristo Rey en Pihuamo, y la parroquia de La Candelaria en Quitupan, entre otras.⁶⁰

Potencial agropecuario

La región se ha posicionado en los primeros lugares a nivel estatal en la producción de ganado caprino y bovino. Las posibilidades de producción agrícola, hortícola y frutícola son muy variadas. La Región Sureste dispone de grandes hectáreas

potencialmente aptas para el cultivo de hortalizas y se tiene un alto porcentaje de superficie de riego para la producción de caña de azúcar. Sobresale a nivel estatal en materia agrícola⁶¹ la producción de liliam (gruesa), rosa (gruesa), limón real, ebo (janamargo o veza), toronja (pomelo), durazno, sorgo forrajero verde, melón, jícama, cebada forrajera en verde, rosa de invernadero (gruesa) y aguacate.

Potencial forestal⁶²

La diversidad de climas, suelos y topografía hacen de la región una zona con características físico-químicas adecuadas para la presencia variada y abundante de recursos forestales. La vegetación más abundante es la de bosques de pino y de pino-encino, con una cobertura de 44% de la superficie total. Las selvas medianas y bajas conforman alrededor de 27% del área.

El sector forestal ha sido históricamente el sostén económico de la región y, aun cuando los recursos fueron severamente explotados, todavía tienen el potencial para seguir siendo aprovechados, ahora con nuevas técnicas de producción y al mismo tiempo de conservación, que aseguren la vida de los bosques para las futuras generaciones.

Además de los recursos que indican la existencia de madera, no se puede descartar el potencial que representan la existencia de carpinterías y la habilidad de sus artesanos.

59 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

60 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 05 Sureste. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

61 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 05 Sureste

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013 - 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
05	Deficiente cuidado de los recursos naturales y el medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD201 Mejorar la gestión integral de residuos. OD202 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
05	Deficiente cuidado de los recursos naturales y el medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD101 Aprovechar sustentablemente los recursos naturales. OD102 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
05	Alto grado de rezago educativo	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
05	Insuficientes servicios de salud	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.
05	Bajos salarios y precariedad en el empleo	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo
05	Bajos salarios y precariedad en el empleo	Financiamiento y emprendurismo	OD08 Propiciar un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
05	Ineficiencia en el gasto gubernamental	Administración pública	OD31 Incrementar las capacidades institucionales de la administración pública para obtener resultados que aumenten el bienestar de la personas.	<p>OD31O1 Modificar las condiciones que propician actos de corrupción en la administración pública.</p> <p>OD31O2 Mejorar la percepción ciudadana sobre el quehacer del gobierno.</p> <p>OD31O3 Incrementar la coordinación entre los diferentes órdenes de gobierno.</p> <p>OD31O4 Promover la sinergia entre los diferentes instrumentos de planeación.</p> <p>OD31O5 Incrementar la participación de la sociedad en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.</p>
05	Ineficiencia en el gasto gubernamental	Hacienda pública	OD32 Asegurar una hacienda pública balanceada fortaleciendo la capacidad fiscal del gobierno y la transparencia presupuestaria.	<p>OD32O1 Incrementar el nivel de ingresos para el estado y los municipios.</p> <p>OD32O2 Reducir el nivel de endeudamiento del estado y los municipios.</p>

Región 06 Sur

Problemas prioritarios

Contaminación del medio ambiente

La contaminación del medio ambiente es uno de los problemas que la población de esta región señaló como más importantes en los diversos instrumentos de consulta. 60%⁶³ de las personas detectó como principales problemas el deterioro del medio ambiente debido a la falta de interés y de recursos para realizar proyectos de conservación y; el manejo inadecuado de aguas residuales, basura y otros residuos. En los foros regionales, 48%⁶⁴ de los participantes manifestó un manejo inadecuado de las aguas residuales, que afectan la salud pública y el medio ambiente. 50% de los municipios de la región tratan sus aguas residuales; de las 17 plantas de tratamiento existentes, sólo siete se encuentran en operación y el resto no funcionan o están dadas de baja.

Inseguridad pública

Pese a los bajos índices de inseguridad, la región se ha visto afectada por el incremento de delitos del fuero común, destaca el robo de 170 vehículos particulares,⁶⁵ 119 robos a negocios, 79 a personas y 49 homicidios dolosos. En Zapotlán El Grande con 91 robos de vehículos y Zacoalco de Torres con 17, son los municipios en donde se aprecian en mayor medida este tipo de delitos. El robo a negocios predomina en Zapotlán El Grande con 67 y en Sayula con 12 registrados.

Durante los foros regionales,⁶⁶ 55% de los participantes informó de una incorrecta aplicación de las leyes en cuanto a la procuración e impartición de justicia.

Elevadas tasas de desocupación

El desempleo es un asunto importante para los habitantes de la Región Sur. Esta problemática

se identificó en los distintos instrumentos de consulta. 50%⁶⁷ de los encuestados refirieron la falta de empleo como un problema preocupante que afecta la vida familiar de los habitantes, así como 38% destacó la urgencia de generar mayores oportunidades de empleo y mejores sueldos con prestaciones laborales acordes a la Ley. El problema del empleo se acentúa en Tonila, Zapotiltic y Atemajac de Brizuela; a nivel general, los casos de PEA desocupada, de acuerdo a cifras registradas en el CPV 2010, están por encima de 7%.

Bajo nivel educativo y de preparación

El presupuesto insuficiente para resolver las deficiencias en temas de educación fue señalado por 35% de los participantes durante los foros regionales.⁶⁸ Esta preocupación se desprende del bajo grado de escolaridad que registran Atoyac (6.1), Tolimán (6.3), Teocuitatlán (6.4) y Tapalpa (6.6), así como la escasa cobertura de nivel superior de la región que apenas alcanza 4.98%.

Según la encuesta de percepción,⁶⁹ 33% de los encuestados posicionan a la calidad educativa como el tercer problema más importante de su región; además, es notoria la poca cobertura escolar a nivel superior (4.98%).

Pobreza y marginación

De acuerdo con cifras del Coneval, en 2010 más de 19 mil personas de la región vivían en condiciones de pobreza extrema; la mayoría concentrada en Tapalpa, Tuxpan y Zapotitlán de Vadillo en donde más de 10% de su población vivía en condiciones de pobreza extrema. Los municipios de la región que presentan un mayor grado de marginación son Amacueca, Atemajac de Brizuela, Atoyac, Tapalpa, Techaluta de Montenegro, Teocuitatlán de Corona,

62 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 05 Sureste. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

63 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

64 Foros regionales.

65 Elaboración propia con información del tablero de Monitoreo de Indicadores de Desarrollo de Jalisco, consultado en el mes de julio de 2013 de: <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/>

66 Foros regionales.

67 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

68 Foros regionales.

69 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

Tolimán, San Gabriel y Zapotitlán de Vadillo con un grado de marginación medio.

En el Plan Regional de Desarrollo 06 Sur se mencionan como sus principales problemas

a la pobreza, desigualdad y marginalidad, los deficientes servicios de salud, pérdida de valores, desintegración familiar, corrupción, y bajo nivel educativo.⁷⁰

70 Secretaría de Planeación (2011). Plan regional de desarrollo 2030, Región 06 Sur. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

Tabla de Problemas - Región 06 Sur

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	<p>Manejo inadecuado de las aguas residuales.</p> <p>Deficiente aplicación de leyes regulatorias del medio ambiente y escaso seguimiento a las sanciones respectivas.</p> <p>Recursos insuficientes para aplicación de programas y proyectos de mejora al medio ambiente.</p> <p>Bastantes incendios forestales y tala de árboles de manera indiscriminada.</p> <p>Escasa cultura ambiental en la población.</p>	<p>Carencia de conservación y cuidado del medio ambiente.</p> <p>Inexistencia de campañas de reciclaje.</p> <p>Manejo inadecuado de la basura y otros residuos.</p> <p>Insuficiente infraestructura para el almacenamiento y tratamiento del agua.</p> <p>Desabasto de agua potable.</p>	<p>Contaminación en cuerpos de aguas superficiales por factores químicos, físicos y biológicos.</p> <p>Manejo inadecuado de aguas residuales.</p> <p>Carencia de infraestructura para el depósito adecuado de los residuos sólidos municipales.</p> <p>Incendios forestales en la mayoría de los municipios de la región.</p> <p>Emisión de cenizas provenientes de la actividad del Volcán de Fuego.</p> <p>Excesiva actividad industrial y comercial de los productos maderero; aunado a los incendios forestales, quema de pastizales, entre otros.</p>	<p>Deficiente tratamiento de las aguas residuales.</p> <p>Contaminación de los cuerpos de agua.</p> <p>Deterioro del medio ambiente.</p> <p>Manejo inadecuado de los residuos sólidos.</p>
Economía próspera e incluyente	<p>Desempleo.</p> <p>Falta de cultura emprendedora/empresarial con responsabilidad social.</p> <p>Apoyos insuficientes a los proyectos productivos con vocación amiente regional.</p> <p>Insuficiente infraestructura y atracción de inversiones.</p> <p>Deficientes vías de comunicación y escasa infraestructura productiva.</p>	<p>Desempleo.</p> <p>Escaso apoyo a las empresas para la generación de empleos.</p> <p>Bajos sueldos y pocas o nulas prestaciones laborales.</p> <p>Carencia de apoyos a la agricultura.</p> <p>Carencia de apoyo para emprendedores.</p>	<p>Desempleo.</p> <p>Insuficiente infraestructura rural y apoyo al campo.</p> <p>Financiamiento insuficiente para las actividades económicas.</p> <p>Capacidad productiva deficiente y carente de sustentabilidad.</p> <p>Baja competitividad.</p> <p>Deterioro de caminos y carreteras.</p>	<p>Desempleo.</p> <p>Bajos sueldos y pocas o nulas prestaciones laborales.</p>
Equidad de oportunidades	<p>Presupuesto insuficiente para educación.</p> <p>Desintegración familiar y pérdida de valores.</p> <p>Seguridad social insuficiente; programas sociales mal distribuidos.</p> <p>Deficiencia de servicios de salud.</p> <p>Deficiencia de servicios públicos básicos (electrificación, agua potable, drenaje, alcantarillado, recolección de basura, seguridad pública, asistencia social).</p>	<p>No se cuenta con apoyos para la vivienda.</p> <p>Falta de servicios de salud de calidad.</p> <p>Poca inversión para programas sociales que combatan la pobreza.</p> <p>Desigualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.</p> <p>Carencia de una educación de calidad.</p>	<p>Pobreza, desigualdad y marginación.</p> <p>Deficientes servicios de salud, insuficiente infraestructura y equipamiento.</p> <p>Bajo nivel educativo y de preparación.</p> <p>Altos índices de expulsión migratoria.</p> <p>Agua potable insuficiente.</p>	<p>Deficiencia de servicios básicos (agua potable, electrificación, drenaje, alcantarillado, asistencia social).</p> <p>Escasa cobertura de los servicios educativos en todos los niveles.</p> <p>Escasa cobertura de los servicios de salud pública.</p> <p>Aumento de personas en condiciones de pobreza extrema.</p>

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Garantía de derechos y libertad	<p>Corrupción.</p> <p>Ineficiencia en la procuración e impartición de justicia.</p> <p>Desaparición forzada de personas por el crimen organizado.</p> <p>Insuficiente capacitación, recursos humanos y materiales en los cuerpos de seguridad pública.</p> <p>Violación de los derechos humanos.</p>	<p>Inseguridad pública.</p> <p>Corrupción.</p> <p>Recursos insuficientes para la seguridad pública.</p> <p>Falta de capacitación para el personal de seguridad pública.</p> <p>No existe atención para víctimas del delito.</p> <p>Violación de los derechos humanos.</p>	<p>No existen programas ni estrategias apropiadas para prevenir delitos y readaptar delincuentes.</p> <p>Escasos resultados en la procuración de justicia.</p> <p>Alta incidencia delictiva.</p> <p>Inseguridad pública.</p> <p>Aumento de violencia intrafamiliar.</p>	<p>Incremento de la incidencia delictiva.</p> <p>Exceso de robo a negocios particulares.</p> <p>Aumento del robo de vehículos.</p>
Garantía de derechos y libertad	<p>Discontinuidad en los proyectos de gobierno.</p> <p>Deficiente profesionalismo en el gobierno.</p> <p>Deficiente planeación, seguimiento y evaluación de las acciones de gobierno.</p> <p>Desvinculación entre gobierno, universidades y empresas.</p> <p>Baja participación social.</p>	<p>Corrupción.</p> <p>Desconfianza en las autoridades.</p> <p>Falta de transparencia y rendición de cuentas.</p> <p>Deficiente capacitación de los servidores públicos.</p> <p>Agilidad y modernización de trámites.</p> <p>Baja calidad de los servicios públicos.</p>	<p>Participación ciudadana limitada en la definición de las acciones de gobierno.</p> <p>Limitada transparencia y rendición de cuentas.</p> <p>Deficiente planeación efectiva en las obras y acciones que realiza el gobierno.</p>	<p>Escasa participación ciudadana.</p>

Áreas de oportunidad

Ubicación geográfica

La Región Sur cuenta con una excelente expansión del mercado de productos agrícolas perecederos a nivel internacional, disponibilidad de capital y tecnología foránea. Se encuentra conectada al sistema de trenes nacionales y a la autopista de comercio internacional que da acceso a los mercados de alto volumen de la cuenca del Pacífico y Norteamérica, así como a la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG), al aeropuerto internacional “Miguel Hidalgo” y al puerto de Manzanillo.⁷¹

Ecoturismo y turismo cultural

Debido a su amplio acervo cultural, riqueza histórica y bellezas naturales, posee un rico potencial turístico. La mayoría de los municipios cuenta con una serie de templos, parroquias, santuarios y conventos, además de museos, casas de la cultura, lugares históricos, actividades artesanales y rica gastronomía.⁷²

Infraestructura educativa de nivel superior

La educación superior en la Región Sur ha mostrado un importante crecimiento en los últimos años, cuenta con 7 escuelas que albergan a 9 mil 738 alumnos y 744 docentes trabajan en ellas. El número total de egresados asciende a 2 mil 482 que representa 5% de los alumnos egresados de la región, lo que además lo destaca como el segundo sitio a nivel estatal;⁷³ se ubican tres centros importantes de educación superior: el Centro Regional de Educación Normal, el Centro Universitario del Sur con 1,658 egresados y el Instituto Tecnológico de Ciudad Guzmán con 497 egresados.⁷⁴

Agropecuario y forestal

La superficie forestalmente aprovechable apenas alcanza el 34.2% (193,304 hectáreas) del total de su territorio.

El clima y la disponibilidad de agua son apropiados para el cultivo de hortalizas, cereales y papa en el altiplano de Tapalpa. Se cuenta con una zona cañera consolidada en Zapotiltic y Tuxpan. Sayula sobresale por su experiencia en porcicultura, y Zapotlán El Grande en avicultura⁷⁵ y, junto con Zapotiltic, destaca a nivel estatal por su producción de miel y de cera en greña.

Es notable en esta región la producción de fresa (planta), maíz grano semilla, ave del paraíso (gruesa), helecho, canola, mandarina, pera, papa, ajo, pitaya, nuez, blueberry, tejocote, brócoli, acelga, zarzamora, aguacate, jícama, coliflor, cilantro, rábano, maralfalfa y sorgo grano.⁷⁶

Industrial

La Región Sur se sitúa en el tercer lugar estatal con 1,739 empresas dedicadas a la industria; de ellas, 649 se encuentran en Zapotlán El Grande; octavo sitio a nivel estatal, seguido de Tuxpan con 255, Sayula con 222, y Zapotiltic con 195 industrias.⁷⁷

La presencia industrial proviene de hace más de 30 años (CEMEX y Atenquique). Sayula sobresale por su experiencia en el ramo de la talabartería y cuchillería, Zacoalco de Torres por su fabricación de equipales, y Gómez Farías por sus muebles rústicos de tule que han sido reconocidos a nivel internacional.⁷⁸

71 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 06 Sur. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

72 *Ibid.*

73 Secretaría de Educación Jalisco. Estadística 2012.

74 *Ibid.*

75 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

76 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

77 SEIJAL. Sistema Estatal de Información Jalisco 2011.

78 Secretaría de Planeación. (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 06 Sur. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 06 Sur

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
06	Contaminación del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD201 Mejorar la gestión integral de residuos. OD202 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
06	Contaminación del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD101 Aprovechar sustentablemente los recursos naturales. OD102 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
06	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
06	Inseguridad pública	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
06	Elevadas tasas de desocupación	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
06	Elevadas tasas de desocupación	Financiamiento y emprendurismo	OD08 Propiciar un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.
06	Bajo nivel educativo y de preparación	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
06	Pobreza y marginación	Pobreza y cohesión social	OD17 Reducir la desigualdad y marginación social garantizando el ejercicio efectivo de los derechos sociales y priorizando el apoyo a la población en situación de pobreza.	OD17O1 Reducir la pobreza OD17O2 Disminuir el nivel de marginación y desigualdad OD17O3 Fortalecer la integración social y económica de las personas

Región 07 Sierra de Amula

Problemas prioritarios

Mala calidad e insuficiencia de los servicios de salud

Para 2010, poco más de 28% de la población regional no era derechohabiente a servicios de salud. 71.3% de la los derechohabientes reciben atención médica mediante el Seguro Popular y 46.2% mediante el Instituto Mexicano del Seguro Social. El segundo problema regional en orden de importancia es la mala calidad de los servicios de salud (personal capacitado insuficiente, medicamentos escasos e instalaciones no adecuadas). Por otro lado, la encuesta de percepción reveló que el tema de servicios de salud de calidad sigue siendo uno de los problemas que requieren más atención, éste ya había sido contemplado en el Plan Regional de Desarrollo.⁷⁹

Bajo grado de educación

El promedio de escolaridad en la región es de 7;⁸⁰ es decir, el nivel máximo de estudios de la población llega a primero de secundaria. El rezago educativo en lo profesional, valores, cultura y equidad de género fue identificado como el principal problema durante el desarrollo de los foros regionales, mientras que la educación de calidad se resaltó como una de las prioridades a atender en las encuestas de percepción. Los bajos niveles de educación también fueron señalados en el Plan Regional. Tuxcacuesco con un promedio de escolaridad de 5.9, Atengo con 6.5, Chiquilistlán con 6.6, Tonaya con 6.8, Juchitlán con 6.9 y por último, Ejutla con 6.9, son los municipios con niveles más bajos de educación.⁸¹

Desempleo y bajos ingresos

Cifras del CPV 2010 indican que la tasa de desocupación regional es de 4.4%, mientras que la mayor desocupación se presenta en Atengo, 11.5%; Chiquilistlán, 8.9%; y Tenamaxtlán, 6.1%. En el tema de ingresos, 44% de la población recibe hasta dos salarios mínimos como remuneración por su trabajo. De acuerdo a los resultados de la encuesta de percepción, la falta de oportunidades de empleo es la causa principal que complica un mejor desarrollo económico. El Plan Regional sitúa al desempleo y los empleos mal pagados como temas urgentes a resolver.⁸²

Deterioro del medio ambiente

Los resultados de los foros regionales revelan que la degradación de los recursos naturales por su mal uso (suelo, bosques, agua, aire, etc.) es el mayor problema ambiental; mientras que, el deterioro del medio ambiente, mencionado en el Plan Regional, también es un tema de atención prioritaria. La encuesta de percepción destacó la falta de promoción del reciclaje como el principal problema de la región. Sólo en 45% de los municipios se tratan las aguas residuales. Otras dificultades ambientales que se presentan son: la deforestación indiscriminada, el desmonte y tala de especies maderables nativas ha llevado a una degradación y erosión de los suelos y a la pérdida de los mantos acuíferos.⁸³

79 Foros regionales; Encuesta de percepción del PED 2013-2033, y; Secretaría de Planeación. (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

80 El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el de los municipios que conforman la región.

81 Foros regionales, encuesta de percepción del PED 2013-2033 y Secretaría de Planeación. (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

82 Encuesta de percepción del PED 2013-2033 y Secretaría de Planeación (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

83 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018; foros regionales; encuesta de percepción del PED 2013-2033 y; Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

Baja productividad agropecuaria

La baja productividad agropecuaria se menciona en el Plan Regional como la mayor preocupación de la región, mientras que la encuesta de percepción señala al tema de los apoyos a la agricultura como uno de los más importantes. La falta de capacitación,

asesoría técnica y el limitado acceso a la tecnología han impedido agregar valor y diversificación la producción agrícola; desarrollada en su mayoría por productores aislados, además, de estar sujeta a la producción de temporal, la falta de infraestructura, la captación de agua y de sistemas de riego.⁸⁴

84 Sistema Estatal de Extensionismo Rural Estado de Jalisco 2013-2018; Encuesta de percepción del PED 2013-2033, y; Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

Tabla de Problemas - Región 07 Sierra de Amula

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Contaminación del agua (mal uso) en lo doméstico, industrial y agropecuario. Mal uso de los residuos en general. Degradación de los recursos naturales por su mal uso (suelo, bosques, agua, aire, etc.).	Tratamiento inadecuado de basura y otros residuos. Poca infraestructura para almacenamiento y tratamiento de agua. Deterioro del medio ambiente. Planeación insuficiente para su desarrollo urbano.	Deterioro del medio ambiente por quema de residuos sólidos, cocción de ladrillo, caña de azúcar, etc. Pérdida de vegetación por tala inmoderada (90% de los municipios de la Sierra de Amula). Impacto a la cubierta vegetal (sobrepastoreo) y agricultura, pérdida de vegetación por incendios forestales, desmonte sin control (agricultura).	Tratamiento insuficiente de aguas residuales. Riesgo de deforestación en Juchitlán.
Economía próspera e incluyente	Vías de comunicación inadecuadas para los municipios de la región. La regionalización actual no ha dado frutos para detonar el desarrollo económico de la región. Insuficiente inversión pública y privada para actividades productivas.	Pocas oportunidades de empleo. Ingresos insuficientes para vivir bien. Malas condiciones laborales. Pocos apoyos a agricultura, ganadería, avicultura y pesca.	Desempleo. Empleos mal pagados. Baja competitividad. Baja productividad agropecuaria. Migración. Lento desarrollo económico. Insuficiente e inadecuada infraestructura carretera.	Municipios con elevadas tasas de desocupación. Bajos ingresos.
Equidad de oportunidades	Rezago educativo en lo profesional, valores, cultura y equidad de género. Mala calidad de los servicios de salud (personal capacitado insuficiente, medicamentos escasos e instalaciones no adecuadas). Faltan áreas adecuadas de esparcimiento y personas capacitadas para asesorar a la población en cuestiones deportivas, culturales y prevención de adicciones.	Mala calidad en servicios de salud. Servicios educativos deficientes. Pocos apoyos para la vivienda. Programas sociales para apoyo a personas necesitadas insuficientes. Servicios de salud insuficientes.	Deficiente servicio de salud. Bajo nivel y cobertura educativa. Altos índices de adicciones. Baja calidad de vida. Marginación. Falta de promoción turística.	Rezago en la disponibilidad de computadoras y acceso a internet. Niveles medio de pobreza en cuatro municipios de la región, con pobreza extrema en tres municipios. Bajo nivel de escolaridad. Calidad insuficiente en los servicios de salud.
Garantía de derechos y libertad	Búsqueda del beneficio personal en todos sus ámbitos. Carenta de conciencia social enfocada a la cultura de cambio y a la necesidad de transformación. Ausencia de voluntad política y compromiso social del gobierno y la sociedad.	Cárceles y centros de readaptación social de mala calidad e insuficientes. Poca vigilancia. Insuficientes áreas para la atención a las víctimas del delito. Prevención del delito insuficiente.	Deficiente prevención de delitos. Escasos resultados en la procuración de justicia. Inseguridad pública.	Crecimiento de la incidencia en el área de fuero común.
Instituciones confiables y efectivas	Planeación estratégica municipal. No son autosuficientes los gobiernos municipales. Falta de institucionalidad de los gobiernos locales.	Corrupción. Apatía ciudadana. No se confía en las autoridades. Gasto excesivo gubernamental.	Participación ciudadana limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas. Deshonestidad y mala preparación de servidores públicos.	Bajos niveles de participación ciudadana.

Áreas de oportunidad

Producción agrícola, hortícola, frutícola, acuícola y pesca⁸⁵

La Región Sierra de Amula contribuye con más de 40% de la producción estatal de cacahuete. Otros cultivos que la distinguen son la producción de chile, garbanzo y tomate; además, se cultiva maíz, sorgo grano, ajonjolí, fríjol, caña soca, caña de azúcar, cebada, agave y trigo. También se cultivan hortalizas como calabaza, papa, brócoli, acelgas, ajo, cebolla, rábano, col, zanahoria, berenjenas, jitomate, nuez de la india, tomate cáscara y ejote.

En el área frutícola se producen cítricos (lima persa), mamey y sandía. La accesibilidad del agua que, sumada a los microclimas, brindan grandes expectativas de crecimiento económico, a través del cultivo de hortalizas de alto valor comercial. En materia acuícola se cuenta con tilapia y bagre, y en la pesca se obtienen tilapia y pargo.

La producción del mezcal es una actividad importante en los municipios de la región. Se habla de la necesidad de buscar la denominación de origen.

Minería

Se tienen las condiciones óptimas para la extracción de oro, plata y cobre en El Limón y Ejutla, barita en Chiquilistlán, y yacimientos de cuarzo en Tecolotlán. Los minerales no metálicos y rocas industriales tienen gran relevancia; las calizas del área de Tecolotlán han sido intensamente explotadas. Se podrían explorar los municipios de Atengo, Chiquilistlán,

El Limón, Tecolotlán, Tenamaxtlán, Tonaya y Unión de Tula, para la explotación de calizas, areniscas y volcanosedimentos.⁸⁶

Conectividad⁸⁷

La ubicación geográfica de la región es privilegiada, se encuentra cerca de los mercados más importantes, por lo que puede consolidarse en un punto de comercialización y distribución con otras regiones del Estado.

Las principales carreteras que cruzan la región son la de Guadalajara-Barra de Navidad y El Grullo-Ciudad Guzmán-Guadalajara.

Todas las cabeceras municipales se encuentran intercomunicadas entre sí con carreteras pavimentadas. Sin contar con algunas localidades de la sierra, el resto dispone de buenas terracerías durante todo el año.

Ecoturismo

Se tienen expectativas de que la pesca deportiva en las presas Basilio Vadillo (Las Piedras), Trigomil, Tacotán y El Pochote puedan ser el detonador del desarrollo turístico, la sierra de Mixtlán puede considerarse como zona turística.⁸⁸

Se cuenta con varios puntos de interés turístico como el monumento a Cristo Rey y el convento de las Madres Adoratrices en Ejutla, el conjunto de iglesias y haciendas distribuidas por toda la región y las zonas paisajísticas de Chiquilistlán y Tecolotlán, entre otras.⁸⁹

85 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

86 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

87 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018 y Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

88 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

89 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 07 Sierra de Amula. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 07 Sierra de Amula

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
07	Mala calidad e insuficiencia de los servicios de salud	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.
07	Bajo grado de educación	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
07	Desempleo y bajos ingresos	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
07	Desempleo y bajos ingresos	Financiamiento y emprendurismo	OD08 Propiciar un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.
07	Deterioro del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
07	Deterioro del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
07	Baja productividad agropecuaria	Desarrollo Rural	OD09 Garantizar el bienestar de los trabajadores del campo y la seguridad alimentaria del estado, impulsando la productividad del sector agroalimentario.	OD9O1 Incrementar el nivel de productividad del sector primario. OD9O2 Mejorar la rentabilidad del sector primario
07	Baja productividad agropecuaria	Competitividad y crecimiento económico	OD11 Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado.	OD11O1 Mejorar las condiciones de competitividad económica OD11O2 Incrementar las capacidades para el comercio exterior y diversificar las exportaciones

Región 08 Costa Sur

Principales problemas

Insuficiente y mala calidad de servicios de salud

Sólo 70% de los habitantes de la Región Costa Sur es derechohabiente de alguna institución de salud y manifiestan un elevado nivel de insatisfacción respecto de los servicios que recibe. 61% de los entrevistados en los foros regionales hace mención de la deficiente calidad de los servicios de salud, lo que sitúa a este problema como uno de los temas más sensibles.⁹⁰ En términos de cobertura, el caso más crítico lo enfrenta Cihuatlán con sólo 46% de su población registrada como derechohabiente.

Vivienda indigna e insuficiente

33 % de los participantes en la mesa “Equidad de Oportunidades”, durante el desarrollo de los foros regionales, señalaron como prioritario el apoyo para acceder a una vivienda digna.⁹¹ Además de no contar con esquemas financieros adecuados para tener acceso a la vivienda, se señalaron deficiencias respecto a los servicios con que éstas cuentan. Más de 6% de las viviendas son de piso de tierra, 24% carece de agua entubada y casi 60% de ellas no cuentan con teléfono.

Altos niveles de contaminación del medio ambiente

A pesar de reconocer que la Región Costa Sur es una de las más importantes en extensión forestal y riqueza natural, sus niveles de contaminación son altos. Sólo 50% de sus municipios tratan sus

aguas residuales y presenta condiciones críticas en Casimiro Castillo, Cihuatlán y Villa Purificación en las que no opera ninguna planta de tratamiento de aguas residuales.

Inseguridad pública

La inseguridad pública es notable; la tasa de incidencia delictiva se duplicó de 6.6 a 13.1 delitos por cada 100 habitantes. 2012 concluyó con una tasa de incidencia delictiva de 10.1, por lo que no sorprende que durante la encuesta de percepción y el desarrollo de los foros regionales,⁹² la inseguridad pública resaltó como uno de los principales problemas que afectan a la región, así como la fortaleza de los esquemas de organización de la delincuencia contrastados con la desorganización de las instituciones que les combaten. Además, la mayoría de los encuestados demandan policías honestos y capacitados.⁹³

Elevadas tasas de desocupación

A percepción de la sociedad, el desempleo es una complicación preexistente en la región. 46% de los encuestados percibe que la generación de mayores oportunidades de empleo⁹⁴ requiere de atención primordial. Casimiro Castillo con 6.1% y La Huerta, con una tasa de desocupación de 4.2%, son los municipios que presentan mayor problema en el tema.

90 Foros regionales.

91 Foros regionales.

92 Foros regionales y encuesta de percepción del PED 2013-2033.

93 Encuesta ciudadana de percepción del PED 2013-2033.

94 Encuesta ciudadana de percepción del PED 2013-2033.

Tabla de Problemas - Región 08 Costa Sur

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	<p>Falta de conciencia para el cuidado y preservación del entorno que ha provocado la escasez y contaminación de los recursos naturales, el manejo inadecuado de residuos y el incremento en la pérdida de las áreas verdes.</p> <p>Línea de incongruencia entre diferentes niveles de gobierno para regular de manera efectiva y eficaz la normatividad vigente con sanciones reales para su regulación.</p> <p>Falta de infraestructura, tecnificación y recursos para un buen manejo de los residuos.</p>	<p>Ausencia de cultura y mecanismos de reciclaje. Deficiente conservación y cuidado del medio ambiente.</p> <p>Insuficiente infraestructura para el almacenamiento y tratamiento del agua.</p> <p>Manejo inadecuado de la basura y los residuos.</p>	<p>Deterioro del medio ambiente.</p> <p>Insuficiente cobertura de agua potable.</p>	<p>Limitada infraestructura para la captación de agua para riego.</p> <p>Escasa cultura del cuidado del medio ambiente.</p> <p>Desarticulación de los municipios para atender la contaminación ambiental e inadecuadas políticas públicas para revertir el deterioro ambiental.</p> <p>Ausencias de plantas de tratamiento.</p>
Economía próspera e incluyente	<p>Infraestructura insuficiente.</p> <p>Falta de inversión pública y privada.</p> <p>Desempleo.</p>	<p>Pocas oportunidades de empleo.</p> <p>Deficientes ingresos y prestaciones.</p> <p>Insuficiente apoyo a la agricultura.</p> <p>Malas condiciones laborales.</p>	<p>Desempleo y empleos mal pagados.</p> <p>Insuficiente financiamiento.</p> <p>Baja capacitación.</p> <p>Escasa infraestructura productiva (rural y urbana).</p> <p>Falta de apoyo a productores.</p> <p>Baja competitividad.</p> <p>Bajos niveles de productividad.</p> <p>Deficiente infraestructura de caminos y carreteras.</p>	<p>Carretera federal 200 en malas condiciones.</p> <p>Bajo nivel de organización y capacitación de los empresarios.</p> <p>Escasa capacitación y asesoría técnica a los productores agrícolas.</p> <p>Limitadas fuentes de financiamiento con créditos blandos para los campesinos.</p> <p>Insuficiente infraestructura rural.</p> <p>Desempleo y empleo mal pagado.</p>
Equidad de oportunidades	<p>Insuficiente equipo médico, medicamentos y centros de salud.</p> <p>Vivienda insuficiente para la población.</p> <p>Infraestructura (académica, deportiva y cultural) y equipo no adecuado en las escuelas.</p> <p>Ausentismo y falta de preparación de los docentes, no se incluye una perspectiva de género.</p>	<p>Mala calidad en los servicios de salud.</p> <p>Deficiente calidad de la educación.</p> <p>Pocos apoyos para la vivienda.</p> <p>Programas sociales para apoyar a personas más necesitadas.</p>	<p>Deficientes servicios de salud.</p> <p>Pobreza, desigualdad y marginación.</p> <p>Bajo nivel educativo.</p> <p>Desintegración familiar.</p> <p>Insuficiente infraestructura y fomento al deporte.</p> <p>Marginación.</p> <p>Vivienda digna inaccesible.</p> <p>Calidad de vida insatisfactoria.</p> <p>Deficiente transporte público.</p>	<p>Escasos programas de fomento al deporte.</p> <p>Población en condiciones de pobreza y marginación.</p> <p>Viviendas en malas condiciones.</p> <p>Infraestructura educativa en malas condiciones.</p> <p>Bajo nivel educativo de la población.</p> <p>Rezago educativo.</p> <p>Deficiente infraestructura de salud.</p> <p>Deficiente sistema de transporte público.</p>

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Garantía de derechos y libertad	Organización de la delincuencia y desorganización de las instituciones. Deficiencias en la comunicación entre sociedad y gobierno que se traduce en la pérdida de confianza. Carencia de personal y recursos para la adecuada impartición de justicia.	Policías deshonestos y poco capacitados. Cárceles y centros de readaptación deficientes. Mala atención a víctimas del delito. Sentido de impunidad y débil sistema para castigo de delitos.	Deficiente prevención del delito e inseguridad pública en bienes y personas. Escasos resultados en la procuración de justicia. Policías y agentes sin capacitación. Escasa promoción del respeto a las leyes. Inseguridad en carreteras y caminos. Violación a los derechos humanos. Riesgos geográficos.	Desarticulación para atender el problema de inseguridad pública. Escasos resultados en la procuración de justicia. Nulo fomento al respeto por las leyes y el bienestar común. Carencia de estrategia para prevenir los delitos. Inseguridad en carreteras y caminos rurales.
Instituciones confiables y efectivas	Escaso recurso económico para la gestión de gobierno. La corrupción e impunidad por los servidores y funcionarios públicos. El sistema educativo deficiente.	Corrupción. Desconfianza en las autoridades. Excesivo gasto del gobierno. Poca capacitación de servidores públicos. Débil participación ciudadana.	Participación ciudadana limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas. Deshonestidad y mala preparación de los servidores públicos. Falta de planeación. Mal uso de los recursos públicos.	Desconocimiento de los programas de gobierno entre la población. Escasa preparación profesional y honestidad por parte de los servidores públicos. Despilfarro de los recursos económicos por parte del gobierno. Ausencia de planeación en las obras del gobierno. Ausencia de participación ciudadana en las acciones del gobierno. Escasa transparencia de las acciones de gobierno. Violación sistemática de los derechos humanos. Corrupción en los cuerpos policíacos.

Áreas de oportunidad

Gran litoral marítimo y elevada capacidad de explotación pesquera

De las costas del estado, 34% se localizan en la Costa Sur. Con 18 esteros y cuerpos lagunarios y una superficie cercana a 3,200 hectáreas de agua, esta región forma parte de la Cuenca del Pacífico, considerada como una de las zonas más ricas en la pesca de atún y camarón.⁹⁵

Amplias posibilidades de incrementar el ecoturismo y turismo de playa

Sus 117 kilómetros de playa ofrecen a la región un amplio potencial en materia de turismo. Barra de Navidad, San Patricio, Melaque, La Manzanilla, Cuastecomates, El Tamarindo, Tenacatita y Chamela son playas destacadas de la zona. La reserva de la biósfera de la sierra de Manantlán es un Área Natural Protegida (ANP) en donde se puede practicar el ecoturismo.⁹⁶

Extensa y reconocida capacidad forestal

Con 350 mil hectáreas para uso forestal, la reserva de la biósfera de la sierra de Manantlán es de gran extensión y alta biodiversidad y potencial forestal.⁹⁷

Elevado potencial agrícola

Su capacidad agrícola es notable en la producción de hortalizas como lechuga, col, cebolla, brócoli, calabacita, pepino y jícama. Las condiciones de sus suelos ofrecen la oportunidad de hacerse de materias primas para la elaboración de alimentos y bebidas a base de trigo, agave y alfalfa.⁹⁸ En 2012,⁹⁹ la región destacó a nivel estatal por su producción de carambolo, maracuyá, litchi, copra, coco fruta, naranja, tamarindo, plátano, jaca (jackfruit), sandía, café cereza, elote, mango y papaya.

Favorable ubicación geográfica

La Región Costa Sur abre el corredor agropecuario y turístico, excelente abastecedor de alimentos en los polos extremos del corredor turístico: Manzanillo-Puerto Vallarta, mercado de la Cuenca del Pacífico y del Tratado de Libre Comercio por medio del puerto de Manzanillo.¹⁰⁰

95 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 08 Costa Sur. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

96 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 08 Costa Sur. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

97 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

98 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 08 Costa Sur. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

99 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

100 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 08 Costa Sur. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 08 Costa Sur

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
08	Insuficiente y mala calidad de servicios de salud	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.
08	Vivienda indigna e insuficiente	Vivienda	OD15 Garantizar el acceso a una vivienda digna que cuente con infraestructura y servicios públicos de calidad que permitan el bienestar de las familias.	OD15O1 Incrementar el acceso a viviendas propias. OD15O2 Mejorar las condiciones de las viviendas.
08	Altos niveles de contaminación del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
08	Altos niveles de contaminación del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
08	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
08	Inseguridad pública	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
08	Elevadas tasas de desocupación	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
08	Elevadas tasas de desocupación	Financiamiento y emprendimiento	OD08 Propiciar un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.

Región 09 Costa Norte

Problemas prioritarios

Elevadas tasas de desocupación

La desocupación sigue siendo, a percepción de la sociedad, el principal problema que enfrentan los habitantes de la región.¹⁰¹ La generación de mayores oportunidades de empleo es, de acuerdo con la encuesta de percepción (44%), uno de los tres problemas principales.¹⁰² En promedio, 3.6% de su PEA se encuentra desocupada.

Empleos mal pagados

Los empleos mal pagados, según el Plan Regional de Desarrollo 2030, son la segunda causa que más preocupa a la población. 10.4% de los habitantes se encuentran en Estado de pobreza y 8.5% en situación de vulnerabilidad. A 28% de los encuestados le preocupa que “el dinero no alcanza”, lo que afecta directamente su vida familiar.¹⁰³ De acuerdo con datos obtenidos del CPV 2010, más de 45% de la población ocupada de Tomatlán y Cabo Corrientes recibe menos de dos salarios mínimos por su trabajo.

Baja competitividad

En el Plan Regional se menciona a la baja competitividad como la tercera causa que afecta la economía. Esto se confirma con los resultados obtenidos en los foros regionales en los cuales se señala como problemas relevantes: la escasa

inversión pública y privada, la pérdida de identidad distintiva de Puerto Vallarta, la promoción turística poco eficiente, la falta de apoyo a microempresarios y emprendedores locales, y los bajos índices de conectividad de la región.¹⁰⁴

Inseguridad pública

La incidencia delictiva presenta un importante decremento; de 17.1 delitos por cada cien mil habitantes en 2010 a 14 en 2011 y 13.5 en 2012. En los foros regionales y en la encuesta de percepción la inseguridad pública destacó como uno de los problemas principales que afectan a la región. En los Foros regionales, en las mesas “Equidad de Oportunidades” y “Garantía de Derechos y Libertad”, la inseguridad se mencionó como un tema prioritario a tratar, al igual que la mayoría de los encuestados que señalan a la inseguridad como uno de los principales problemas en su región.

Contaminación del medio ambiente

La falta de tratamiento de las aguas residuales y la contaminación de las aguas superficiales por residuos sólidos son los principales factores que han contribuido a la contaminación de los ríos y arroyos. Cabo Corrientes con 30.9% y Tomatlán con 49.55%, son los municipios que reportan el menor porcentaje de aguas tratadas de la región.¹⁰⁵

101 Secretaría de Planeación (2011). Plan Regional de Desarrollo 2030. Región 09 Costa Norte. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

102 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

103 *Ibid.*

104 Foros regionales.

105 Comisión Estatal del Agua (CEA). (2013). Municipios. Recuperado en agosto de 2013 de <http://www.ceajalisco.gob.mx/>.

Tabla de Problemas - Región 09 Costa Norte

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Consulta ciudadana de percepción PED2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Mal manejo de los residuos. Incongruencia del plan de desarrollo urbano, atlas de riesgo y el plan de ordenamiento ecológico.	Conservación y cuidado al medio ambiente. Promoción al reciclaje. Desarrollo de infraestructura para el almacenamiento y tratamiento de agua.	Escasas plantas de tratamiento para sanear el agua. Contaminación de suelo y agua por residuos sólidos. Sobreexplotación de la montaña y de las reservas naturales. Deficiencia en la planeación urbana.	Casi la mitad de las plantas de tratamiento no están en uso.
Economía próspera e incluyente	La inseguridad inhibe la inversión y las visitas turísticas. Falta de apoyo económico a microempresarios y emprendedores locales. La identidad distintiva de Puerto Vallarta se ha perdido y la promoción turística no es eficaz.	Oportunidades de empleo. Mejoras de condiciones laborales. Atracción de inversiones al Estado	Desempleo. Deficiencias y monopolios en el transporte público. Empleos mal pagados. Bajo desarrollo social. Desaprovechamiento de los recursos naturales.	Los municipios de la región presentan índices bajos y muy bajos de conectividad.
Equidad de oportunidades	Desintegración familiar. Discriminación a grupos vulnerables. Operatividad inadecuada en los servicios públicos.	Programas sociales para apoyar a personas más necesitadas. Apoyos para la vivienda. Servicio de salud de calidad. Prevención de adicciones.	Migración. Baja calidad de vida de los habitantes. Deficiente servicio de salud. Oferta educativa de educación superior fuera de Vallarta.	Pobreza extrema en algunos de los municipios. Bajo nivel académico en la región.
Garantía de derechos y libertad	Corrupción. Inseguridad y delincuencia juvenil. Burocracia para la participación y el acceso a la justicia.	Mayor vigilancia. Policía honesta y capacitada. Respeto a los derechos humanos. Combate a la impunidad.	Policías y agentes sin capacitación. Violencia e inseguridad por el crimen organizado. Problemas en la tenencia de la tierra.	Es la región que presenta la tasa más alta de incidencia delictiva.
Instituciones confiables y efectivas	No se respeta la ley. Participación ciudadana limitada (carente, desarticulada, subordinada y "amaestrada"). Administraciones públicas ineficientes convertidas en bolsas de trabajo político.	Poca transparencia y rendición de cuentas. Combatir la corrupción. Confianza en las autoridades. Elevados gastos del gobierno.	Escasa transparencia y rendición de cuentas. Servicios públicos deficientes. Los ciudadanos no se sienten identificados con su gobierno. Deshonestidad y mala preparación de los servidores públicos.	Bajos niveles de participación ciudadana.

Áreas de oportunidad

Turismo

Puerto Vallarta genera alrededor de 100 mil empleos al captar 75% de los turistas que visitan la región, y concentra 74% de la derrama económica. La estancia de los turistas duplica a la ZMG. La región cuenta con vasta belleza natural que invita a la práctica de diversas actividades recreativas,¹⁰⁶ y que además ayuda a captar un mayor número de turistas, entre ellas el turismo de playa, que atrae 74% de la derrama económica; y turismo ecológico. La singular belleza de sus esteros, ríos, laguna y áreas verdes boscosas convocan a la práctica del ecoturismo.

Agricultura y ganadería

La presa Cajón de Peña, con capacidad de riego de 33 mil 300 hectáreas, se encuentra en Tomatlán. La región sobresale a nivel estatal por sus volúmenes

de producción de guanábana, noni, piña, ajonjolí, papaya, calabaza, mango, arroz palay, jaca (jackfruit), sandía, nanche y plátano. Su ubicación geográfica facilita la exportación de carne a gran escala; contribuye con 5% del valor de la producción de bovinos carne.¹⁰⁷

Acuicultura y piscicultura

Un conjunto de ríos y corrientes superficiales desembocan en estuarios, marismas y playas; ejemplo de ello son los esteros de El Maito, La Boquita y Tecolotlán, en Cabo Corrientes; El Ermitaño, El Chorro y las lagunas Dulce y Larga, en Tomatlán, así como la presa Cajón de Peña en donde se produce tilapia, lobina y langosta. El cultivo de especies puede extenderse a bagre, ostión y carpa.¹⁰⁸

106 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema estatal de extensionismo rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

107 Ibid.

108 Ibid.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 09 Costa Norte

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
09	Elevadas tasas de desocupación	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral. OD08 Promover un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
09	Elevadas tasas de desocupación	Financiamiento y emprendurismo	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.
09	Empleos mal pagados	Empleo y capital humano	OD11 Promover el crecimiento económico y la competitividad con reglas y condiciones para el aprovechamiento de las ventajas y oportunidades del estado.	OD7O2 Mejorar la calidad del empleo
09	Baja competitividad	Competitividad y crecimiento económico	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD11O1 Mejorar las condiciones de competitividad económica OD11O2 Incrementar las capacidades para el comercio exterior y diversificar las exportaciones
09	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población. OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
09	Contaminación del medio ambiente	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos. OD2O3 Revertir el deterioro de la calidad del aire.
09	Contaminación del medio ambiente	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.

Región 10 Sierra Occidental

Problemas prioritarios

Deficiencia en apoyos para el campo

Las actividades que mantienen a la PEA en la Región Sierra Occidental son la agricultura y la ganadería. 38% de los encuestados se refiere al tema de apoyo a la agricultura como el de mayor importancia para lograr un mejor desarrollo económico en Jalisco.¹⁰⁹

En la encuesta de percepción, los participantes mencionaron entre los problemas asociados al campo: los mercados controlados; intermediarismo de productos primarios; las malas condiciones de los caminos sacacosecha; el mal aprovechamiento del agua y suelo; la falta de capacitación a productores en tecnificación e infraestructura para potenciar actividades agrícolas, ganaderas y forestales; y la falta de cultura de asociación para fines productivos.¹¹⁰

Deforestación, tala de bosques e incendios forestales

Mascota y Talpa de Allende representan más de 50% de la extensión forestal de la región. Por su extensión boscosa y al concentrar la cuarta parte de los aserraderos de Jalisco, se ubica en el primer lugar estatal; sin embargo, la industria maderera se ha llevado de manera desordenada y con un rezago tecnológico importante. La insuficiente planeación en la explotación de los recursos naturales; la falta de un inventario forestal y de tecnificación en la industria maderera; el desabasto de materia prima en los aserraderos de la región, y la escasa población provocada por la migración, son algunos problemas que presenta este tipo de industria.

Bajos niveles en las condiciones de vida

Los problemas detectados en la Región Sierra Occidental que afectan directamente las

condiciones de vida de su población son: la falta de infraestructura social básica, la deficiente cobertura de los servicios básicos de salud y conectividad, el alto rezago educativo, el elevado porcentaje de madres solteras, el alto índice de mortalidad infantil, el aumento en la marginación y abandono de los adultos mayores, los bajos precios de los productos agrícolas y los altos costos de sus insumos, la falta de competitividad y el deterioro ambiental.¹¹¹

Bajo nivel educativo y de preparación

El grado promedio de escolaridad de la región es de 6.7,¹¹² lo que la posiciona dentro de los cinco promedios más bajos en el Estado junto a las regiones Altos Norte, Altos Sur, Norte y Sureste; Cautla, Guachinango y San Sebastián del Oeste presentan un grado de escolaridad de 6.3 generalizado.

Al igual que la Región Sureste, la Región Sierra Occidental se ubica en el último lugar en relación a la cobertura de educación superior; 1.33% en ambos casos.

Considerables tasas de expulsión migratoria

La expulsión migratoria, generada por la carencia de actividades económicas, la falta de cultura para la asociación productiva, el escaso impulso a la creación de agroindustrias, y el bajo nivel educativo y de infraestructura propician además, que la región ocupe el penúltimo lugar en la PEA estatal y que, justifica también que la población que permanece en la región perciba en promedio ingresos inferiores a dos salarios mínimos.

109 Secretaría de Planeación (2010) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 10 Sierra Occidental. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

110 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

111 Secretaría de Planeación (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 10 Sierra Occidental. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

112 Secretaría de Educación (SEP). (2013). Sistema Nacional de Información Estadística Educativa (SNIEE). Recuperado en febrero de 2013 de <http://www.snie.sep.gob.mx>. Nota: El valor del indicador para febrero de 2013 es calculado por la SEP y es estimado para el ciclo escolar 2011-2012. Se modificaron valores de 2012 de acuerdo con la última actualización del SNIE realizada el 7 de diciembre de 2012.

Tabla de Problemas - Región 10 Sierra Occidental

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Falta de aplicación de las leyes existentes. Falta de concientización y educación ambiental en la población. Falta de saneamiento de los recursos en general.	Conservación y cuidado del medio ambiente. Promoción del reciclaje. Manejo adecuado de la basura y otros residuos. Desarrollo de infraestructura para el almacenamiento y tratamiento del agua.	Contaminación de ríos y mantos acuíferos (Río Ayutla). Deforestación, tala de bosques e incendios forestales. Bajos niveles de tratamiento de aguas residuales. Manejo inadecuado de los residuos sólidos.	Bajo porcentaje de tratamiento de aguas residuales. Pérdida de vegetación por tala inmoderada y sobreexplotación de productos no maderables.
Economía próspera e incluyente	Infraestructura productiva y capacitación insuficiente. Desorganización y falta de participación ciudadana. Los recursos no son distribuidos equitativamente.	Oportunidades de empleo. Mejora a sueldos y prestaciones. Apoyos a la agricultura. Apoyos para emprendedores.	Altos costos de producción agrícola y ganadera. Falta de asistencia y financiamiento para el desarrollo productivo del campo. Infraestructura hidráulica para actividades productivas insuficiente. Escaso valor agregado a la producción agrícola ganadera. Servicios brindados a los peregrinos deficiente y de mala calidad.	Bajo porcentaje de PEA. Aunque su tasa de desocupación es baja, la mayoría de la población ocupada percibe hasta un salario mínimo. Grado bajo y muy bajo grado de conectividad.
Equidad de oportunidades	Baja calidad en la educación y la capacitación. Insuficiencia de servicios médicos y desabasto de medicamentos. Falta de cultura social, desintegración familiar y desorganización social.	Servicios de salud de calidad. Apoyos para la vivienda. Programas sociales para apoyar a personas más necesitadas. Prevención de adicciones.	Vivienda digna inaccesible para personas en condiciones de marginación y pobreza. Altos niveles de marginación y pobreza. Migración de la población hacia otras regiones en busca de mejores oportunidades. Insuficientes espacios recreativos y entretenimiento familiar.	Empeora el grado de marginación de los municipios de la región. Bajo promedio de escolaridad. Bajos niveles de escolaridad superior. Alto grado de mortalidad infantil (Mixtlán).
Garantía de derechos y libertad	Agresión social. Ausencia de legislación adecuada para la protección de los derechos de los migrantes indocumentados. Ausencia de equidad, igualdad y solidaridad.	Policía honesta y capacitada. Mayor vigilancia. Respeto de los derechos humanos. Atención a víctimas del delito.	Corrupción de los ministerios públicos. Inseguridad pública. Drogadicción y narcotráfico.	Incidencia delictiva concentrada en los municipios de Ayutla y Mascota de homicidios dolosos y robo a negocios.
Instituciones confiables y efectivas	Inadecuada planeación que no permite el seguimiento y evaluación de los proyectos. Corrupción que limita la aplicación correcta de las políticas públicas. La inseguridad que produce desconfianza en la población.	Combate a la corrupción. Reducción del gasto del gobierno. Confianza en las autoridades. Capacitación de servidores públicos. Transparencia y rendición de cuentas.	El gobierno no toma en cuenta la participación y opinión del ciudadano. Desactualización o inexistencia de reglamentos municipales.	Alto nivel de deuda per cápita en los municipios de Atenguillo y San Sebastián del Oeste, superando incluso la estatal.

Áreas de oportunidad

Aprovechamiento forestal

Los bosques de la región ocupan 408 mil 476 hectáreas, que equivalen a 49.9% del total de su superficie. El volumen de aprovechamiento maderable es notable: 75 mil 929 metros cuadrados de pino (12.1%), 2 mil 125 metros cuadrados de oyamel (30.2%) y 52 mil 57 metros cuadrados de encino (23.1%). Por su extensión boscosa, la Región 10 ocupa el primer lugar en importancia arbórea del Estado.¹¹³

Turismo histórico cultural

La zona boscosa y localidades que datan de la época de la Colonia hacen de la región una zona de alto potencial turístico. Las haciendas y casas rurales de Mascota, el turismo religioso de Talpa de Allende, y el Pueblo Mágico y turismo de montaña de San Sebastián del Oeste son los mayores atractivos de la zona.

Producción lechera

Las actividades pecuarias se realizan en el equivalente a 236 mil 983 hectáreas, es decir, en el 28.9% de la superficie total del suelo de la región. La mayor producción (80%) se concentra

en bovinos, principalmente carne. Las condiciones climatológicas y la disposición de las áreas para desarrollar la cuenca lechera favorecen su crecimiento, incluso por encima de las regiones Altos y Ciénega.

Vocacionamiento agroindustrial

Existe gran potencial para la producción de raicilla, café y el proceso de guayaba y frutas secas. En 2012,¹¹⁴ fue la única región productora de tomate rojo (jitomate semilla), mamey, hortalizas, capulín, manzanilla, soya e higo; productos altamente demandados a nivel internacional y susceptibles de ser comercializados. Otros productos frutales que destacan a nivel estatal por su volumen de producción son nanche, manzana y tejocote.

Vocación minera

En la Sierra Occidental se ubican dos de las cinco regiones mineras más importantes del Estado: El Barqueño, con 80 yacimientos-prospecto, y Talpa de Allende, con 30. La mayoría de los yacimientos son de oro y plata, especialmente en la zona de San Miguel; cobre en la zona de Ayutla, y plata en la zona de Cuautla.

113 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

114 Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera SAGARPA <http://www.siap.gob.mx>

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 10 Sierra Occidental

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
10	Deficiencia en apoyos para el campo	Desarrollo Rural	OD09 Garantizar el bienestar de los trabajadores del campo y la seguridad alimentaria del estado, impulsando la productividad del sector agroalimentario.	OD9O1 Incrementar el nivel de productividad del sector primario. OD9O2 Mejorar la rentabilidad del sector primario
10	Deforestación, tala de bosques e incendios forestales	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O1 Aprovechar sustentablemente los recursos naturales. OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
10	Deforestación, tala de bosques e incendios forestales	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos.
10	Bajos niveles en las condiciones de vida	Pobreza y cohesión social	OD17 Reducir la desigualdad y marginación social garantizando el ejercicio efectivo de los derechos sociales y priorizando el apoyo a la población en situación de pobreza.	OD17O1 Reducir la pobreza OD17O2 Disminuir el nivel de marginación y desigualdad OD17O3 Fortalecer la integración social y económica de las personas
10	Bajo nivel educativo y de preparación	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
10	Considerables tasas de expulsión migratoria	Migración	OD19 Promover el bienestar de los migrantes respetando sus derechos humanos, y fomentando su organización e inserción comunitaria.	OD19O1 Mitigar los efectos negativos de la migración. OD19O2 Atender eficientemente a los jaliscienses en el exterior. OD19O3 Favorecer la reinserción social, económica y cultural de los migrantes jaliscienses que regresan. OD19O4 Garantizar los derechos de los migrantes y sus familias.

Región 11 Valles

Análisis de problemas y áreas de oportunidad

Problemas prioritarios

Contaminación y deterioro ambiental¹¹⁵

De acuerdo con los resultados de los foros regionales, el manejo inadecuado de residuos, los bajos niveles de reciclaje, una incipiente cultura ambiental y una insuficiente infraestructura para el tratamiento de aguas son los causantes de la contaminación y el deterioro ambiental de la Región Valles. Sólo 50% de sus municipios tratan, en alguna proporción, sus aguas residuales. Aqualulco de Mercado, Cocula, El Arenal, Hostotipaquillo, San Marcos, Tala y Tequila no lo hacen, lo que contribuye a la contaminación de sus ríos y mantos acuíferos.

Deficientes e insuficientes servicios de salud¹¹⁶

En 2010, sólo 70.4% de la población tenía derecho a atención médica en alguna institución de salud. El mayor rezago en cobertura médica se presenta en San Martín Hidalgo, Ameca, Cocula y El Arenal; en todos los casos, el número de derechohabientes está por debajo de 70%. En la encuesta de percepción, 42% de los entrevistados situó el tema de la salud dentro los temas prioritarios a resolver para lograr un mejor desarrollo y calidad de vida.

Bajo nivel educativo de la población¹¹⁷

Durante el desarrollo de los foros regionales, se detectó que el insuficiente acceso a la educación es uno de los temas que más preocupan a los habitantes de la Región Valles. La cobertura educativa en la región se ubica por debajo de la media estatal en la mayoría de los niveles educativos, a excepción

del nivel secundaria. En el nivel superior se alcanza una cobertura de 8.44 %, muy lejos del nivel estatal (27.67%).

Inseguridad pública¹¹⁸

Durante el desarrollo de los foros regionales y la encuesta de percepción, la poca vigilancia policiaca; la ausencia de programas de prevención del delito; la corrupción y deshonestidad de los cuerpos policiacos, y los robos a vehículos particulares y a negocios quedaron evidenciados como los problemas relevantes en materia de seguridad. De 2007 a 2012, los delitos del fuero común decrecieron ligeramente en ocho municipios; sin embargo, en el caso de Cocula, los delitos se incrementaron más de 100% durante el mismo periodo. El robo a vehículos, a negocios y homicidios dolosos son los delitos con mayor incidencia en la región.

Desempleo y bajos niveles de remuneración¹¹⁹

En los foros regionales, la falta de empleo y capacitación resultó un asunto de prioridad para los habitantes de la Región; por otro lado, la encuesta de percepción registró la falta de oportunidades de empleo y la mejora de sueldos y prestaciones entre los temas de atención prioritaria para la población. En materia de ingresos, el CPV 2010 reporta que más de 36% de la población ocupada recibe menos de dos salarios mínimos por su trabajo; sin embargo, Hostotipaquillo supera la cifra con 60%.

115 Foros regionales. Encuesta de percepción del PED 2013-2033. Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco. Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE).

116 Encuesta de percepción PED 2013-2033; Secretaría de planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco, e; INEGI 2010.

117 Foros regionales, Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

118 Foros regionales; encuesta de percepción PED 2013-2033; Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco, y; Monitoreo de Indicadores del Desarrollo.

119 Foros regionales; encuesta de percepción PED 2013-2033; Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco, y; COEPO.

Tabla de Problemas - Región 11 Valles

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Manejo inadecuado de residuos que genera problemas de salud pública. Excesivas fuentes de contaminación sin regulación. Pobre cultura ambiental que ocasiona irresponsabilidad.	Bajos niveles de reciclaje (promoción del reciclaje). Desarrollo de infraestructura para el almacenamiento y tratamiento del agua. Manejo adecuado de la basura y otros residuos.	Contaminación y deterioro del medio ambiente.	La mitad de los municipios registran nulo tratamiento de aguas.
Economía próspera e incluyente	Falta de empleo y capacitación. Falta de apoyos y financiación para el desarrollo de proyectos productivos y sustentables. Desorganización empresarial y falta de vinculación entre distintos sectores.	Desempleo (oportunidades de empleo). Falta de apoyos (apoyos a la agricultura). Bajos sueldos y pocas/malas prestaciones (mejora a sueldos y prestaciones).	Desempleo. Insuficiente infraestructura rural y apoyo al campo. Financiamiento insuficiente para las actividades económicas. Capacidad productiva deficiente y carente de sustentabilidad. Baja competitividad. Deterioro de caminos y carreteras. Empleos mal pagados.	Bajo nivel de ingresos de la población y desempleo.
Equidad de oportunidades	Desintegración familiar. Inseguridad. Insuficiente acceso a la educación.	Faltan servicios de salud de calidad (servicios de salud de calidad). Programas sociales para apoyar a personas más necesitadas. Apoyos para la vivienda.	Deficientes servicios de salud. Bajo nivel educativo y de preparación. Calidad de vida aún insatisfactoria. Insuficiente cobertura de servicios básicos. Altos índices de expulsión migratoria.	Baja cobertura educativa sobre todo en el nivel superior. Insuficiente cobertura de salud. Pobreza extrema.
Garantía de derechos y libertad	Corrupción. Inseguridad. Ausencia de programas de prevención del delito y cultura de la denuncia.	Poca vigilancia (mayor vigilancia). Deshonestidad y falta de capacitación (policía honesta y capacitada). Impunidad (castigar a los culpables/ combate a la impunidad).	Baja prevención de delitos y readaptación de delincuentes. Escasos resultados en la procuración de justicia. Alta incidencia delictiva. Inseguridad pública.	El robo a vehículos particulares y el robo a negocios son los delitos que más aquejan a la población de la Región 11 Valles.
Instituciones confiables y efectivas	Falta de preparación y visión de los servidores públicos. Falta de vinculación entre sociedad y gobierno. Corrupción.	Corrupción (combatir la corrupción). Gasto mal orientado del gobierno (reducción del gasto del gobierno). Desconfianza en el gobierno (confianza en las autoridades).	Participación ciudadana limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas. Planeación inadecuada en acciones del gobierno.	Deuda pública.

Áreas de oportunidad

Comunicaciones y transportes¹²⁰

Por su cercanía a la ZMG, la Región Valles cuenta con una ubicación privilegiada, es la puerta natural a la Costa Norte y parte del corredor noroeste del país. La maxipista Guadalajara-Tepic beneficia directamente a municipios como Tequila, Magdalena, San Juanito Escobedo y Hostotipaquillo, y conecta a Amatitán, Arenal y Ameca con las principales carreteras. Diez de los catorce municipios que integran la Región están comunicados por vías férreas.

Agricultura y ganadería¹²¹

Las áreas de oportunidad más relevantes de la Región, según la encuesta de percepción, son las lluvias abundantes; la producción pecuaria; la existencia de tierras fértiles para la producción de caña, agave, maíz, sorgo, garbanzo y limón; los productos lácteos; las amplias extensiones de tierra de suelo fértil subutilizado para hortalizas; las zonas especializadas en cultivo de agave; la caña de azúcar, y granos.

La avicultura ha mostrado un mayor crecimiento en Cocula, Ahualulco y Teuchitlán. La tercera parte del territorio de la región está destinado al uso pecuario.

Silvicultura¹²²

Alrededor de 60% de la superficie está catalogada como área forestal. En el tema destaca el potencial de los municipios de San Marcos y San Martín Hidalgo, en particular su bosque de roble y como su mayor fortaleza la Sierra de Quila.

Pesca y acuicultura¹²³

La pesca y acuicultura constituyen un área de oportunidad para la Región 11. Sus 19 ríos, 164 arroyos, 13 manantiales, cuatro lagunas y 44 presas y bordos posicionan a la Región Valles como la tercera a nivel estatal. La piscicultura es una de sus áreas de oportunidad.

Minería¹²⁴

La región cuenta con minas de ópalo, obsidiana, oro, plata, cobre, zinc y caolín; se destaca por su labrado de ópalo, obsidiana y cantera.

Turismo¹²⁵

La región presenta un rico patrimonio histórico-cultural a partir de asentamientos de culturas prehispánicas como Guachimontones.¹²⁶ Además, el paisaje agavero atrae turismo constante a la zona.

Se cuenta también con monumentos de la época colonial, principalmente religiosos y ex haciendas, así como importantes atractivos naturales como las Piedras Bola de Ahualulco; algunos balnearios y la Cueva del Chapuzón, en Tala; y, la Tetilla de Ameca. Se cuenta ya con algunos museos que pudieran aprovecharse mejor como los de Ameca, Teuchitlán, Tala o el Museo Nacional del Mariachi, en Cocula.¹²⁷

La amplia extensión de áreas verdes es una oportunidad para la promoción del ecoturismo, así como la generación de espacios de concurrencia masiva, como el festival internacional del globo de Amatitán.¹²⁸

120 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural Estado de Jalisco 2013-2018 y Secretaría de Planeación (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

121 *Ibíd.*

122 Cuestionarios a organizaciones; Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural Estado de Jalisco 2013, y; Secretaría de Planeación (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco

123 *Ibíd.*

124 *Ibíd.*

125 *Ibíd.*

126 Secretaría de Desarrollo Rural. Sistema Estatal de Extensionismo Rural del Estado de Jalisco 2013-2018.

127 Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 11 Valles. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

128 *Ibíd.*

Producción de tequila

Conforme a los resultados de las encuestas de percepción, la producción de tequila es la principal actividad de la región. Amatitán, Arenal y Tequila

son productores reconocidos a nivel nacional e internacional por la producción de esta importante bebida.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 11 Valles

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
11	Contaminación y deterioro ambiental	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos. OD2O3 Revertir el deterioro de la calidad del aire.
11	Contaminación y deterioro ambiental	Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad	OD01 Aprovechar, conservar y proteger la biodiversidad y los ecosistemas mediante el uso sustentable de los recursos naturales.	OD1O2 Revertir la degradación, deforestación y pérdida de los ecosistemas y la biodiversidad.
11	Deficientes e insuficientes servicios de salud	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.
11	Bajo nivel educativo de la población	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O1 Reducir el rezago educativo OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos OD16O4 Reducir las desigualdades regionales en la educación superior
11	Desempleo y bajos niveles de remuneración	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas
11	Desempleo y bajos niveles de remuneración	Financiamiento y emprendurismo	OD08 Propiciar un clima de negocios que facilite el acceso al financiamiento e impulse la creación, innovación y expansión de empresas.	OD8O1 Ampliar y mejorar la oferta de financiamiento en condiciones adecuadas para los proyectos productivos. OD8O2 Fortalecer las capacidades de operación de las Mipymes.

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
11	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
11	Inseguridad pública	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.

Región 12 Centro

Problemas prioritarios

Deterioro y contaminación de los recursos naturales

La contaminación del agua y del aire en la Región Centro, así como la ausencia de mecanismos eficientes de cuidado del medio ambiente, son uno de los principales problemas identificados en la consulta de percepción.¹²⁹ En la Región Centro sólo 29.64% de las aguas residuales se tratan, por debajo del promedio estatal (32.58%). El río Santiago, uno de los principales afluentes de la región, es uno de los más contaminados del Estado, lo que representa una seria amenaza a la salud de los habitantes. La calidad del aire de la Región Centro también presenta altos índices de contaminación, en parte debido a la gran cantidad de vehículos que se movilizan en la ZMG, así como a la inadecuada regulación de las industrias instaladas.

Deficiente calidad de la educación

A pesar de que la Región Centro presenta el grado de escolaridad más alto, así como uno de los mayores porcentajes de cobertura educativa del Estado, según la encuesta de percepción, su calidad deja mucho que desear. El tema de la educación fue uno de los principales problemas identificados en los foros regionales y en la encuesta de percepción.¹³⁰

Insuficientes servicios de salud para la población

En 2010, sólo 63.4% de la población de la Región Centro contó con derecho a servicios de salud en alguna institución pública. La prioridad de esta problemática se manifestó en la encuesta ciudadana de percepción y en los foros regionales al ocupar el

primero y segundo lugar, respectivamente, en los resultados relacionados con la dimensión "Equidad de Oportunidades".¹³¹ El reto en la materia será garantizar el acceso universal y de calidad a los servicios de salud en la región.

Inseguridad pública

Su tasa de incidencia delictiva es la más alta del Estado. En 2012, registró 10 delitos por cada 100 mil habitantes, con lo que se posiciona en el tercer sitio después de las regiones Costa Norte y Costa Sur. En números absolutos, la región registró la mayor cantidad de delitos de alto impacto con 13 mil 176 registrados en 2012. La inseguridad pública en la región es uno de los principales problemas para los habitantes, revelado en los resultados de los foros regionales y en la encuesta de percepción.¹³²

Baja capacitación para el empleo

En materia de empleo, en los foros regionales¹³³ la baja capacitación y especialización figuró dentro de los problemas que impide a los trabajadores mejorar sus condiciones laborales e ingresos. Su tasa de desocupación es de 4.5% de la PEA, por debajo de la media estatal (5.4%). El nivel de ingresos de los trabajadores es el más alto del Estado; sin embargo, la percepción ciudadana señala que las pocas oportunidades de empleo, las malas condiciones laborales y los deficientes ingresos y prestaciones son aún los principales problemas en materia laboral.¹³⁴

129 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

130 Foros regionales y encuesta de percepción del PED 2013-2033.

131 *Ibid.*

132 *Ibid.*

133 Foros regionales.

134 Encuesta de percepción del PED 2013-2033.

Tabla de Problemas - Región 12 Sierra Occidental

Dimensión	Foros regionales PED 2013-2033	Encuesta ciudadana de percepción PED 2013-2033	Plan Regional de Desarrollo 2030	Diagnóstico
Entorno y vida sustentable	Las plantas de tratamiento de las aguas residuales no funcionan. Explosión demográfica. Pobre cultura ambiental que provoca el deterioro de los recursos naturales.	Deficiente conservación y cuidado del medio ambiente. Manejo inadecuado de la basura y los residuos. Ausencia de cultura y mecanismos de reciclaje.	Deterioro del medio ambiente. Déficit en el abastecimiento de agua potable para la ZMG.	Contaminación del agua. Contaminación del aire. Degradación de los recursos naturales.
Economía próspera e incluyente	Educación y capacitación especializada limitadas. Falta de acceso a tecnología y mercados. Dificultad en el acceso a créditos y apoyos gubernamentales.	Pocas oportunidades de empleo. Malas condiciones laborales. Deficientes ingresos y prestaciones.	Baja capacitación. Desempleo. Baja competitividad. Tiempos de traslados excesivos en la Zona Metropolitana de Guadalajara. Economía regional agropecuaria no competitiva. Debilitamiento de la región como centro promotor del desarrollo económico. Deficiente infraestructura carretera. Limitado desarrollo turístico.	Elevada tasa de desocupación. Bajos ingresos.
Equidad de oportunidades	Baja calidad en educación. Insuficiente asistencia en salud para la población. Mala nutrición y hambruna.	Mala calidad en los servicios de salud. Pocos apoyos para la vivienda. Déficiente calidad de la educación.	Deficientes servicios de salud. Pobreza, desigualdad y marginación. Bajas condiciones en la calidad de vida. Calidad de vida insatisfactoria. Incremento de la violencia intrafamiliar e infantil. Desintegración familiar. Limitada infraestructura educativa. Deficiencias en las vialidades y el transporte público.	Rezagos en los servicios públicos para la vivienda. Marginación en la población. Pobreza. Mala calidad de la educación. Poca cobertura en servicios médicos.
Garantía de derechos y libertad	Inseguridad pública. Impunidad. Desconocimiento y violaciones a los Derechos Humanos.	Policías deshonestos y poco capacitados. Poca vigilancia. Mala atención a víctimas del delito.	Escasos resultados en la prevención del delito. Policías y agentes sin capacitación. Inseguridad pública. Insuficientes áreas para la atención de las víctimas del delito.	Inseguridad pública.
Instituciones confiables y efectivas	No existe una cultura de política del servicio. Aplicación incorrecta de la ley. Poco interés de la ciudadanía y falta de credibilidad a los gobiernos.	Corrupción. Excesivo gasto del gobierno. Poca capacitación de servidores públicos.	Participación ciudadana limitada. Falta de transparencia y rendición de cuentas. Falta de planeación. Respuesta insuficiente de servicios gubernamentales. Aislamiento entre los municipios de la región.	Elevada deuda pública. Poca participación ciudadana.

Áreas de oportunidad

Ubicación estratégica a nivel nacional e internacional¹³⁵

La Región Centro tiene la posibilidad de integrar los mercados nacionales e internacionales. La mayoría de los municipios de la región quedan a menos de 80 kilómetros del centro metropolitano, lo que permite una mayor integración para cumplir con funciones específicas. La cercanía con el puerto de Manzanillo, principal puerto nacional, ayuda a que la región sea partícipe del comercio nacional hacia la Cuenca del Pacífico, integrando el comercio del norte, occidente y centro del país.

Con respecto a los mercados internacionales, la región tiene posibilidades de conectar los flujos comerciales con Estados Unidos de América, Canadá, los países asiáticos y Europa. Con respecto al mercado de los Estados Unidos, la Región Centro está en una posición estratégica, además de la comunicación que tiene por vía aérea, ya que el aeropuerto internacional "Miguel Hidalgo" le otorga ventajas competitivas para su crecimiento económico.

Industria diversificada¹³⁶

En cuanto al número de empresas maquiladoras, es la segunda región del país con el mayor número de ellas. La industria alimenticia es la que más aporta al valor del producto agregado a nivel estatal.¹³⁷ En la Región Centro se produce 75% de las computadoras del país, y la industria electrónica tiene el primer lugar a nivel nacional. Representa un importante sector exportador en la entidad. Líder nacional en la producción de cuero y calzado, especialmente en productos para dama. La industria metalmeccánica

se ubica en el cuarto lugar a nivel nacional. También en la región se asienta la principal industria de fabricación de pelotas y globos. A escala mundial y temas de joyería ocupa el primer lugar en su manufactura. La industria textil y de confección aporta más de 50% de la producción estatal.

Comercio y servicios¹³⁸

Con más de 107 mil establecimientos dedicados al comercio, la Región Centro concentra más de 80% de esta actividad en el Estado y tiene la posibilidad de integrarse con los mercados nacionales e internacionales. La actividad comercial es importante y ocupa el segundo lugar de acuerdo con el número de establecimientos, después de los servicios. En general, esta región es el centro de abastecimiento de la mayoría de los municipios del Estado y del occidente del país; en ella se concentran los servicios corporativos, de educación, médicos, de investigación y turísticos.

Potencial frutícola¹³⁹

Se cultivan 2 mil 406 hectáreas de frutales, con una producción importante de mango, ciruela, limón, manzana, durazno, membrillo y guayaba. Resalta el enorme potencial para el desarrollo de esta actividad, considerando los aspectos de tecnología de producción, incluyendo la selección de variedades, sanidad vegetal, manejo post cosecha, industrialización y comercialización. Tlajomulco de Zúñiga, San Cristóbal de la Barranca y Zapopan son los municipios con mayor producción, que concentran 78.6% del total del valor de la producción frutícola de la región.

135 Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 12 Centro. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco, y Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Jalisco (COPLADE). Agenda regional. Región 12 Centro. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

136 *Ibíd.*

137 Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 12 Centro. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco.

138 *Ibíd.*

139 Secretaría de Planeación. (2011) Plan Regional de Desarrollo 2030, Región 12 Centro. Jalisco: Gobierno del Estado de Jalisco, y Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Jalisco (COPLADE). Agenda regional. Región 12 Centro. Jalisco: Gobierno de Jalisco.

Objetivos del PED 2013-2033 alineados a los problemas prioritarios por región

Región 12 Centro

R	Problema regional prioritario	Tema	Objetivos de desarrollo del PED 2013- 2033	Objetivos sectoriales del PED 2013-2033
12	Deterioro y contaminación de los recursos naturales	Protección y gestión ambiental	OD02 Asegurar la protección y gestión ambiental integral que revierta el deterioro de los ecosistemas provocado por la generación de residuos y la contaminación, para proteger la salud de las personas y el equilibrio ecológico.	OD2O1 Mejorar la gestión integral de residuos. OD2O2 Mitigar y controlar los impactos ambientales negativos. OD2O3 Revertir el deterioro de la calidad del aire.
12	Deterioro y contaminación de los recursos naturales	Movilidad sustentable	OD06 Transitar hacia un modelo de movilidad sustentable que promueva el uso de los sistemas de transporte masivo y colectivo, que fomenten de la integralidad entre otros tipos de transporte, incluyendo los no motorizados, que garanticen un desplazamiento seguro, eficiente y de calidad de las personas.	OD6O1 Contar con áreas metropolitanas diseñadas a escala humana. OD6O2 Desincentivar el uso del automóvil particular como principal medio de transporte. OD6O3 Contar con alternativas de transporte masivo y colectivo, que sean de calidad, seguras y eficientes.
12	Deficiente calidad de la educación	Educación	OD16 Mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad en las oportunidades educativas.	OD16O2 Mejorar la calidad educativa OD16O3 Reducir el bullying en los planteles educativos
12	Insuficientes servicios de salud para la población	Salud y seguridad social	OD14 Contribuir a una vida más larga y saludable por medio de un mayor acceso a servicios de salud de calidad y seguridad social, así como fomentar hábitos de vida saludables.	OD14O1 Reducir y controlar los factores de riesgo para la salud. OD14O2 Mejorar la salud y calidad de vida de las personas.
12	Inseguridad pública	Seguridad ciudadana	OD24 Garantizar la seguridad ciudadana e integridad de las personas en un marco de libertades y derechos, buscando prevenir y actuar en colaboración con la sociedad.	OD24O1 Fortalecer el sistema de seguridad pública con un enfoque en la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. OD24O2 Proteger la libertad, integridad física y el patrimonio de la población.
12	Inseguridad pública	Justicia y estado de derecho	OD25 Impulsar la paz social por medio de la consolidación de un Estado de derecho que propicie la reinserción social y la impartición de justicia accesible, expedita y transparente.	OD25O1 Mejorar el desempeño y la eficacia de la procuración e impartición de justicia. OD25O2 Promover un sistema penitenciario con base en un enfoque de trato humano, igualitario y de respeto a los derechos de las personas privadas de su libertad.
12	Baja capacitación para el empleo	Empleo y capital humano	OD07 Garantizar los derechos del trabajador apoyando la generación de empleos de calidad, el desarrollo del capital humano y el aumento de la productividad laboral.	OD7O1 Incentivar la creación de empleos formales OD7O2 Mejorar la calidad del empleo OD7O3 Fortalecer la cultura de la legalidad de los profesionistas

Indicadores regionales

Región 01 Norte - 06 Sur

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región						Valor estatal	Fuente	
			01	02	03	04	05	06			
1. Entorno y vida sustentable	*Aguas residuales tratadas por región	Porcentaje	13.95	45.10	55.47	47.33	10.03	37.16	32.73	Comisión Estatal del Agua, Gobierno de Jalisco, 2013.	
	*Incendios forestales atendidos	Número	43	5	18	1	93	110	601	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.	
	*Hectáreas de plantaciones forestales comerciales	Hectáreas	0	0	28	107	68	0	467	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.	
	*Hectáreas reforestadas	Hectáreas	9,097	1,029	0	60	277	1,482	22,733.5	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.	
	Valor Agregado Censal Bruto (VACB) 2009	Miles de pesos	505,999	5,588,112	5,391,659	8,193,553	1,104,251	4,348,578	241,755,740	INEGI, Censo Económico, 2009.	
2. Economía próspera e incluyente	Valor de la producción agrícola	Miles de pesos	268,488	1,830,086	1,101,220	6,545,358	1,709,656	4,607,840	30,778,088	SAGARPA, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2012.	
	Valor de la producción pecuaria	Miles de pesos	341,343	16,913,249	16,718,686	7,877,694	1,157,173	2,194,453	53,819,722	SAGARPA, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2012.	
	*Trabajadores registrados ante el IMSS	Trabajadores	1,491	36,580	43,500	45,451	9,421	37,967	1,349,657	IMSS, registros administrativos, 2012.	
	Población total ocupada	Porcentaje	93.4	94.6	96.0	95.9	95.7	96.0	96.0	96.0	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	*Población femenina ocupada	Porcentaje	97.7	97.0	97.8	98.1	98.3	97.4	97.6	97.6	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
2. Economía próspera e incluyente	Socios integrantes de cooperativas rurales	Número	2,648	2,184	1,789	3,156	3,157	5,168	32,135	Secretaría de Desarrollo Rural, Gobierno de Jalisco, 2012.	
	Créditos otorgados por el FOJAL en beneficio de las MiPyMes del Estado	Créditos	196	866	570	956	241	1,144	13,297	FOJAL, Gobierno de Jalisco, 2012.	
	Kilómetros de carretera conservados y/o reconstruidos	Kilómetros	130.73	109.90	185.00	125.61	132.85	171.28	1,284.08	Secretaría de Infraestructura y Obra Pública, Gobierno de Jalisco, 2012.	

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región						Valor estatal	Fuente
			01	02	03	04	05	06		
2. Economía próspera e incluyente	Hectáreas con riego tecnificado	Hectáreas	584	12,132	1,927	14,894	5,642	17,547	102,777	Secretaría de Desarrollo Rural, Gobierno de Jalisco, 2012.
	*Personas en pobreza extrema	Porcentaje	17.7	9.7	9.2	9.2	11.3	6.1	5.2	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	Personas en pobreza moderada	Porcentaje	47.5	46.4	44.1	44.5	48.9	38.4	31.7	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	*Población con carencia por servicios básicos en la vivienda	Porcentaje	36.5	21.7	20.4	16.0	29.3	12.4	12.4	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	*Población derechohabiente	Porcentaje	67.7	62.8	58.0	60.4	66.0	69.7	64.1	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	*Población derechohabiente al Seguro Popular	Porcentaje	53.9	32.7	24.5	27.8	41.8	32.9	17.0	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
3. Equidad de oportunidades	*Tasa de alfabetización 25 años y más	Porcentaje	82.6	89.5	88.6	89.9	84.8	91.2	93.9	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	*Alumnos atendidos en educación especial	Alumnos	414	1,993	1,519	2,758	683	2,737	31,066	Secretaría de Educación, Gobierno de Jalisco, 2013.
	Índice de Bienestar Subjetivo-Felicidad (BSF) en Jalisco y sus regiones	Índice	7.40	7.26	7.29	7.52	7.73	7.71	7.56	SEPAF, Subsecretaría de Planeación, Gobierno de Jalisco, 2011.
4. Comunidad y calidad de vida	Municipios que cuentan con casa de cultura	Municipios	8	8	12	12	8	16	118	Secretaría de Cultura, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Denuncias por violencia intrafamiliar atendidas	Averiguaciones previas	6	33	152	64	14	77	5,958	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
5. Garantía de derechos y libertad	Homicidios dolosos	Averiguaciones previas	23	29	32	83	41	49	1,183	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región						Valor estatal	Fuente
			01	02	03	04	05	06		
5. Garantía de derechos y libertad	Robos a casa-habitación	Averiguaciones previas	9	236	284	266	69	247	6,376	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Robos a personas	Averiguaciones previas	2	64	57	98	14	79	3,301	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Secuestros	Averiguaciones previas	1	0	3	1	0	1	64	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
6. Instituciones confiables y efectivas	Comités de control y vigilancia conformados y/o ratificados	Comités	61	608	667	748	273	603	5,753	Contraloría del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Municipios reconocidos con el Premio Nacional de Buen Gobierno	Municipios	10	6	10	13	8	8	92	Secretaría General de Gobierno, Gobierno de Jalisco, 2012.
Especial	Viviendas particulares habitadas que disponen de internet	Porcentaje	7.96	13.84	15.84	15.02	12.42	16.48	27.04	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

*Alineado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU.

Indicadores regionales

Región 07 Sierra de Amula - 12 Centro

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región						Valor estatal	Fuente
			07	08	09	10	11	12		
1. Entorno y vida sustentable	Aguas residuales tratadas por región*	Porcentaje	22.75	35.48	92.62	34.32	27.98	25.27	32.73	Comisión Estatal del Agua, Gobierno de Jalisco, 2013.
	Incendios forestales atendidos*	Número	42	44	29	27	112	77	601	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Hectáreas de plantaciones forestales comerciales*	Hectáreas	0	169	20	9	0	66	467	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Hectáreas reforestadas*	Hectáreas	1,157	4,795	865	3,085	163	724	22,733.5	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Valor Agregado Censal Bruto (VACB) 2009	Miles de pesos	521,542	1'503,359	8'132,559	281,301	5'350,943	200'833,884	241'755,740	INEGI, Censo Económico, 2009.
2. Economía próspera e incluyente	Valor de la producción agrícola	Miles de pesos	1'585,648	2'808,614	1'700,756	1'345,460	4'273,750	3'001,211	30'778,088	SAGARPA, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2012.
	Valor de la producción pecuaria	Miles de pesos	521,989	642,158	432,051	370,994	2'335,110	4'314,822	53'819,722	SAGARPA, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera, 2012.
	Trabajadores registrados ante el IMSS*	Trabajadores	6,074	15,165	52,187	1,253	30,941	1'069,627	1'349,657	IMSS, registros administrativos, 2012.
	Población total ocupada	Porcentaje	95.6	96.5	96.0	96.6	95.0	96.2	96.0	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	Población femenina ocupada*	Porcentaje	98.3	98.2	97.6	98.6	98.1	97.5	97.6	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
2. Economía próspera e incluyente	Socios integrantes de cooperativas rurales	Número	2,619	3,315	855	1,412	3,197	2,635	32,135	Secretaría de Desarrollo Rural, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Créditos otorgados por el FOJAL en beneficio de las MIPyMes del Estado	Créditos	275	925	1,030	157	563	6,374	13,297	FOJAL, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Kilómetros de carretera conservados y/o reconstruidos	Kilómetros	37.55	49.40	25.56	39.44	139.09	137.67	1,284.08	Secretaría de Infraestructura y Obra Pública, Gobierno de Jalisco, 2012.
2. Economía próspera e incluyente	Hectáreas con riego tecnificado	Hectáreas	9,993	11,623	3,977	1,251	17,755	5,452	102,777	Secretaría de Desarrollo Rural, Gobierno de Jalisco, 2012.

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región						Valor estatal	Fuente
			07	08	09	10	11	12		
3. Equidad de oportunidades	Personas en pobreza extrema*	Porcentaje	7.7	10.1	6.7	10.0	5.5	3.3	5.2	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	Personas en pobreza moderada	Porcentaje	46.1	41.3	41.7	50.1	43.8	24.7	31.7	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	Población con carencia por servicios básicos en la vivienda*	Porcentaje	25.8	18.0	9.4	25.5	14.8	9.1	12.4	CONEVAL, Medición de pobreza por municipio, 2010.
	Población derechohabiente*	Porcentaje	71.3	70.0	67.1	73.5	70.4	63.4	64.1	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
4. Comunidad y calidad de vida	Población derechohabiente al Seguro Popular*	Porcentaje	46.2	37.8	18.5	58.6	29.9	8.4	17.0	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	Tasa de alfabetización 25 años y más*	Porcentaje	91.0	89.4	94.8	90.2	92.2	96.0	93.9	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.
	Alumnos atendidos en educación especial*	Alumnos	794	835	1,142	438	2,252	15,501	31,066	Secretaría de Educación, Gobierno de Jalisco, 2013.
5. Garantía de derechos y libertad	Índice de Bienestar Subjetivo-Felicidad (BSF) en Jalisco y sus regiones	Índice	7.84	8.04	7.78	7.96	7.56	7.08	7.56	SEPAF, Subsecretaría de Planeación, Gobierno de Jalisco, 2011.
	Municipios que cuentan con casa de cultura	Municipios	11	6	3	6	14	14	118	Secretaría de Cultura, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Denuncias por violencia intrafamiliar atendidas	Averiguaciones previas	15	77	300	5	112	5,103	5,958	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Homicidios dolosos	Averiguaciones previas	19	37	70	12	66	722	1,183	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
5. Garantía de derechos y libertad	Robos a casa-habitación	Averiguaciones previas	31	173	488	12	287	4,274	6,376	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Robos a personas	Averiguaciones previas	6	31	229	0	42	2,679	3,301	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
5. Garantía de derechos y libertad	Secuestros	Averiguaciones previas	0	0	2	0	6	50	64	Fiscalía General del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.

Dimensión	Indicador	Unidad de medida	Región					Valor estatal	Fuente
			07	08	09	10	11		
6. Instituciones confiables y efectivas	Comités de control y vigilancia conformados y/o ratificados	Comités	214	114	14	181	410	1,860	Contraloría del Estado, Gobierno de Jalisco, 2012.
	Municipios reconocidos con el Premio Nacional de Buen Gobierno	Municipios	6	4	1	6	11	9	Secretaría General de Gobierno, Gobierno de Jalisco, 2012.
Especial	Viviendas particulares habitadas que disponen de internet	Porcentaje	13.30	16.55	30.05	9.58	13.72	33.74	INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2010.

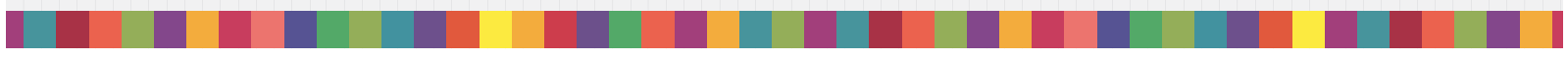
*Alineado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU



Apartado territorial

T2. Áreas metropolitanas

—— UN PLAN DE TODOS ——
PARA UN FUTURO COMPARTIDO



Introducción

En las últimas décadas, se ha experimentado una mayor concentración de población en las ciudades. Según las proyecciones de la ONU, el grado de urbanización en el mundo pasó de 37% a 52% entre 1970 y 2011, y se espera que se aproxime a 60% en 2030.¹ México ha seguido una tendencia similar, pues está conformado por una sociedad predominantemente urbana.²

Jalisco ha replicado esa tendencia. En la entidad hay un sistema de ciudades que concentra la mitad de la población en las áreas metropolitanas de Guadalajara, Puerto Vallarta y Ocotlán.³ En conjunto,

el sistema de ciudades concentra las tres cuartas partes de la población y las actividades económicas.⁴ Esto indica claramente que las áreas metropolitanas son centros generadores de oportunidades y externalidades con impactos sociales, económicos y ambientales.

A lo largo de los capítulos anteriores, el PED aborda una serie de problemáticas que concurren en las áreas metropolitanas. Las dimensiones del desarrollo para el bienestar indican que las áreas metropolitanas comparten un desequilibrio en los cinco pilares del bienestar y,⁵ por consiguiente, la pérdida de sustentabilidad ambiental.⁶

1. ONU (2012).

2. ONU-Hábitat (2011). *Estado de las ciudades de México*. México: Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

3. En la obra *Delimitación de las Zonas Metropolitanas de México* (2004), la SEDESOL, el CONAPO y el INEGI definen las áreas metropolitanas como municipios que comparten una población que trasciende los límites jurídico-administrativos municipales y que cuentan con más de 50 mil habitantes.

4. ONU-Hábitat, op. cit., p.14.

5. De acuerdo con el Índice de Prosperidad de las Ciudades (IPC) desarrollado por ONU-Hábitat, y recientemente presentado en el Reporte Mundial de las Ciudades 2012, esos cinco pilares son: productividad, infraestructura, calidad de vida, equidad y sustentabilidad ambiental.

6. Una señal de la pérdida de sustentabilidad de un territorio se da cuando el tamaño de la población rebasa la capacidad natural del mismo para proveer los insumos necesarios para el autodesarrollo. De esta manera, aumenta la dependencia con otras regiones que garantizan el suministro necesario de los insumos. De acuerdo con el diagnóstico de *Jalisco a futuro 2012-2032*, la pérdida de sustentabilidad se presenta cuando se supera la densidad de 2,700 habitantes por kilómetro cuadrado.

Diagnóstico de problemas

Dado que ya fueron tratados con detalle en las dimensiones del desarrollo para el bienestar los aspectos problemáticos que inciden en las áreas metropolitanas, el diagnóstico de este capítulo solo profundiza en dos elementos.

Por una parte, destaca el hecho de que los problemas urbanos de las grandes áreas metropolitanas trascienden los límites jurídicos, territoriales y político-administrativos de los municipios que las conforman. Por otra, señala que esa condición restringe las capacidades adaptativas de los gobiernos municipales para hacerse cargo del desarrollo sustentable y la prosperidad en las áreas metropolitanas.

En ese sentido, las áreas de oportunidad de este apartado destacan la necesidad de implementar un nuevo modelo de desarrollo urbano. En concordancia, el presente plan tiene como objetivo garantizar el derecho a la ciudad y la calidad de vida de los habitantes de las áreas metropolitanas en el marco de un desarrollo metropolitano equilibrado y sustentable; generando mecanismos de coordinación intergubernamental, planeación y monitoreo del desarrollo metropolitano.

Las ciudades con poblaciones entre los 100 mil y dos millones de habitantes, con economías crecientes, constituyen nuevos retos para la administración pública debido al rápido ritmo de urbanización y a las demandas de infraestructura y servicios públicos que registran.

Además de las tres áreas metropolitanas reconocidas por el INEGI, Guadalajara, Puerto Vallarta y Ocotlán, hay tres ciudades más próximas a superar la tasa de 100 mil habitantes: Lagos de Moreno (98 mil 206), Zapotlán El Grande (97 mil 750) y Tepatitlán de Morelos (91 mil 959).⁷

De acuerdo con el diagnóstico de *Jalisco a futuro 2012-2032*,⁸ en los próximos veinte años más de dos terceras partes de la población estarán concentradas en los municipios que integran las zonas metropolitanas, lo que causará mayores niveles de presión al medio ambiente y un decremento de la población en el resto de los municipios. Como consecuencia, el desarrollo sostenible se volverá incierto.

De acuerdo con los resultados del último censo de población del INEGI, en 2010 la entidad contaba con 7.35 millones de personas, de las cuales el 73.2% habitaba en ciudades y el 68% se concentraba en 10 municipios: Guadalajara (20.360%), Zapopan (16.9%), San Pedro Tlaquepaque (8.2%), Tonalá (6.5%), Tlajomulco de Zúñiga (5.6%), Puerto Vallarta (3.4%), Lagos de Moreno (2%), El Salto (1.8%), Tepatitlán de Morelos (1.8%) y Zapotlán El Grande (1.3%).⁹ Solamente en la Zona Metropolitana de Guadalajara vivía el 59.1% de la población total, mientras que el resto (32%) habitaba en los otros 115 municipios.¹⁰

Este ritmo de urbanización ha generado muchos desafíos importantes para el desarrollo sustentable y la prosperidad de las ciudades emergentes.¹¹ El origen de estos desafíos trasciende los límites territoriales y político-administrativos de los municipios, lo que limita la capacidad de gestión de las autoridades municipales.

Desarrollo metropolitano deficiente y desequilibrado

a) Índice de prosperidad en las áreas metropolitanas.

La ONU-Hábitat recientemente ha propuesto un enfoque integral del concepto de prosperidad en las ciudades, el cual es esencial para la promoción del

7. INEGI (2010). Censo de Población y Vivienda. México.

8. Raúl Padilla López, Irma Leticia Leal Moya y Adrián Acosta Silva (coords.). Centro de Estudios Estratégicos para el Desarrollo (CEED) de la Universidad de Guadalajara y Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco para el Desarrollo y la Competitividad (CESJAL). *Jalisco a futuro 2012-2032. Construyendo el porvenir*. Guadalajara, México: Editorial Universitaria, Universidad de Guadalajara.

9. *Ibid.*

10. *Ibid.*

11. Sistema de Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (MIDE). Subsecretaría de Planeación, Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. En <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/indicadores>.

bienestar colectivo y para el desarrollo sustentable de las ciudades. De acuerdo con un estudio de ese organismo, para lograr ese fin se requiere que los marcos legales, la planeación urbana y las políticas públicas se conviertan en instrumentos de la prosperidad en las ciudades.

Según el índice de prosperidad elaborado por la ONU-Hábitat, el Área Metropolitana de Guadalajara (AMG) es una de las urbes del país mejor posicionadas dentro del Índice de Prosperidad de las Ciudades (IPC). Cabe mencionar que los ejes que considera esta medición son productividad, infraestructura, calidad de vida, equidad e inclusión social, y sustentabilidad ambiental.¹²

En ese tenor, la metrópoli de Guadalajara superó la calificación obtenida por la Ciudad de México, con un nivel de prosperidad cercano a 0.8 puntos, mientras que la capital del país consiguió 0.7. De acuerdo con los resultados del IPC, la Ciudad de México tiene mejor infraestructura que Guadalajara, pero también mayores niveles de desigualdad de ingresos. La calificación de ambas ciudades solo muestra un desarrollo deficiente y con una mayor dispersión en diferentes dimensiones.¹³

Competitividad. Un análisis detallado de los indicadores que conforman el IPC muestra que la ciudad de Guadalajara se ubica en el noveno lugar nacional y tiene un nivel aceptable de competitividad, como lo muestra el reciente reporte del observatorio ciudadano *Jalisco Como Vamos*. Además indica que no hay una estrategia clara que promueva el aprovechamiento de las ventajas comparativas de la ciudad, tanto las históricas como las modernas, que le permitan recuperar el liderazgo y los niveles de productividad que la caracterizaron.¹⁴ Las áreas metropolitanas de Puerto Vallarta y Ocotlán ocupan un nivel medio de competitividad.

Infraestructura. Se observan importantes avances en las áreas metropolitanas en cuanto a la dotación

de infraestructura básica y avances moderados en el desarrollo de infraestructura de comunicación; sin embargo, persiste la incapacidad para lograr acuerdos en temas tan vitales como el abasto de agua o el transporte público. Se constata que los niveles de conectividad son pobres y sin un plan estratégico que potencie las ventajas comparativas y las posibilidades de desarrollo presente.

Calidad de vida. Adicionalmente, el reciente reporte de indicadores de calidad de vida del observatorio ciudadano *Jalisco Cómo Vamos* no presenta un panorama halagador.¹⁵ Las áreas verdes se han incrementado, pero no en la medida que demandan los ciudadanos. Los espacios de recreación han aumentado, mas el transporte público que asegure su accesibilidad se ha rezagado, de manera que no satisface la demanda de un número creciente de habitantes. A esto se suma que la población se sigue expandiendo (en muchas ocasiones hacia zonas de riesgo) y la seguridad ciudadana no está garantizada.¹⁶

Igualdad de ingresos. Por otra parte, un estudio reciente sobre desigualdad de ONU-Hábitat muestra un panorama desalentador en el AMG. Medida por el coeficiente de Gini, la desigualdad se ha incrementado en los últimos años. Ésta ha crecido de 0.399 en 2005 a 0.421 en 2010. Ello significa que la brecha entre ricos y pobres es más grande, pues la diferencia de ingresos pasó de 12.2 veces en 2005 a 13.6 veces en 2010. Aunado a lo anterior, estudios del CONEVAL son indicativos de la elevada incidencia de la pobreza en los municipios que conforman el AMG.

Sustentabilidad medioambiental. En términos de sustentabilidad medioambiental se constata la degradación del ambiente.¹⁷ Los indicadores de ONU-Hábitat que miden este rubro muestran que las metas de saneamiento de aguas residuales no se han cumplido, la contaminación atmosférica sigue

12. *El Informador* (29 de enero de 2013). Guadalajara es la ciudad con mejor índice de prosperidad del país: ONU. En <http://www.informador.com.mx/jalisco/2013/433434/6/guadalajara-es-la-ciudad-con-mejor-indice-de-prosperidad-del-pais-onu.htm>

13. ONU-Hábitat (2012). *Modelo de desarrollo metropolitano para una Guadalajara próspera con una movilidad sustentable*. Guadalajara: Gobierno de Jalisco.

14. Instituto Mexicano para la Competitividad, A. C. (IMCO) (2012). *El municipio: una institución diseñada para el fracaso. Propuestas para la gestión profesional de las ciudades*. Índice de Competitividad Urbana 2012. México: IMCO.

15. Jalisco Cómo Vamos, Observatorio Ciudadano de Calidad de Vida (2012). *Así Vamos en Jalisco. Reporte de Indicadores sobre Calidad de Vida 2012*. Guadalajara, Jalisco, México.

16. Agenda de gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz.

17. *Jalisco a futuro 2012-2032*. Construyendo el porvenir, op.cit., tomo 2: Naturaleza, medio ambiente, población y territorio.

en aumento, prevalece un importante déficit de áreas verdes y no existe un sistema adecuado para el manejo de residuos sólidos. A lo que se añade el hecho de que las áreas metropolitanas carecen de sistemas de movilidad sustentable.¹⁸

b) Escasa capacidad institucional para la gestión metropolitana. El marco normativo de carácter metropolitano en Jalisco cuenta con una larga tradición en la creación de instrumentos jurídicos, administrativos y financieros. Algunos de ellos son la constitución de los Consejos de Colaboración Municipal de Guadalajara, en 1941; el Sistema de Plusvalías, en 1947; la Declaración de Conurbación e Integración para el Desarrollo Urbano-Regional, en 1970; el otorgamiento de potestad de dictaminar los usos de suelo a la Junta General de Planeación y Urbanización del Estado de Jalisco, en 1975; el Sistema de Transporte Colectivo de la Zona Metropolitana (SISTECOZOME), en 1974; la constitución del Sistema Intermunicipal para los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (SIAPA), en 1978, y por último, el Consejo de la Zona Metropolitana de Guadalajara, en 1989.

Sin embargo, la planeación metropolitana integral, así como la aplicación de sus objetivos en territorios delimitados, como son los municipios, implica un andamiaje institucional coordinado que aún no ha sido materializado.

Ello a pesar de que la *Ley de Coordinación Metropolitana del Estado de Jalisco* fue promulgada en febrero de 2011 y busca promover la mejora en la prestación de los servicios públicos para la población que reside en las áreas metropolitanas, mediante figuras de coordinación para sus gobiernos municipales. Dicha ley dispone que, para efectos de coordinación y asociación metropolitana, las materias de interés público son:

c) Planeación deficiente del desarrollo sustentable metropolitano. La dotación de infraestructura metropolitana y la realización

de funciones y prestación de servicios públicos municipales, en coordinación o asociación metropolitana, requieren de coordinación.¹⁹

La Ley de Coordinación Metropolitana del Estado de Jalisco establece un esquema de coordinación intergubernamental, a partir de un enfoque integral de planeación de largo plazo, el cual incluye la participación de diversas instancias (política, técnica y ciudadana) para la gestión metropolitana de los problemas municipales. No obstante, los Comités de Planeación para el Desarrollo aún no incluyen ese tipo de mecanismos dentro del Sistema Estatal de Planeación.

d) Insuficiente transversalidad de la planeación urbana. Existen avances considerables e innovaciones importantes en cuanto al asociacionismo municipal. Se reconoce cierta vanguardia institucional en las estrategias para el manejo integral de los residuos de los ríos Ayuquila y Santiago, y en las estrategias de seguridad pública, las cuales merecen replicarse en otros espacios problemáticos.

Sin embargo, con escasas excepciones, los instrumentos de planeación existentes en los municipios y centros de población que integran las áreas metropolitanas no están vinculados entre sí. Además no plantean estrategias con un enfoque integral para resolver los problemas de las áreas metropolitanas, ni con expectativas de largo plazo.

Ausencia de coordinación intergubernamental

El modelo de desarrollo urbano que ha imperado durante décadas ha promovido el crecimiento disperso y fragmentado de las ciudades. Dicho crecimiento tiene como principales características la baja densidad (poblacional y espacial) y los largos desplazamientos diarios de los habitantes a sus lugares de trabajo, vivienda y recreación.

18. Córdova, M. (2010). "La movilidad urbana y el transporte: en búsqueda de un nuevo paradigma", en V. González Romero, C. Anguiano Gómez y H. Gutiérrez Pulido. Gobierno de Jalisco. Secretaría de Planeación (2010). *2 Décadas en el Desarrollo de Jalisco*, pp. 160-180. Guadalajara, Jalisco, México. Silva, M. (2012). *Agenda ciudadana para la movilidad sustentable: propuestas para el Gobierno de Jalisco*. Guadalajara: Plataforma Metropolitana para la Sustentabilidad.

19. Comentario de la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco: "La planeación coordinada debe ser la columna vertebral de todas las áreas y zonas metropolitanas que existen en el estado, por ello deben partir del ordenamiento territorial uniforme que desembocará en el futuro desarrollo de las metrópolis. En ese sentido, el marco legal metropolitano ya está plasmado desde la propia Constitución Local en los artículos 81 bis y 87, así como en la Ley de Coordinación Metropolitana".

Además, las áreas metropolitanas carecen de un enfoque regional integral para el tratamiento de sus problemas. La gestión de los mismos ha sido sectorial y aislada durante mucho tiempo. Históricamente cada municipio ha intentado generar sus propios proyectos de desarrollo comunitario con un enfoque tradicional y de carácter local.

Falta de observatorios metropolitanos

Si bien la orientación institucional ya está dirigida hacia la consolidación de gobiernos metropolitanos, como se pudo apreciar en los apartados anteriores,

a la fecha no existen mecanismos de monitoreo, tales como observatorios metropolitanos, que den seguimiento permanente y evalúen el desarrollo metropolitano, las políticas públicas y las acciones ciudadanas.

La evaluación y monitoreo no deben de perder de vista que la cuestión de fondo no es mejorar los índices, sino generar e implementar políticas públicas que, de manera integral y metropolitana, incidan directamente en mejorar las condiciones de vida, empleo, servicios públicos y, en general, el bienestar de los ciudadanos.²⁰

20. Aportación de la Comisión de Hacienda y Presupuestos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco.

Áreas de oportunidad

Mejora de los marcos regulativos de la planeación estatal

El Gobierno del Estado de Jalisco puede integrar los elementos de planeación urbana y la Ley de Coordinación Metropolitana dentro del andamiaje del Sistema Estatal de Planeación. La planeación del desarrollo de la entidad se cierne sobre los criterios y principios establecidos en la Constitución del Estado, conforme lo establecido en los artículos 35, 50, 81, 81 bis y 87, y en lo referente a la Ley de Coordinación Metropolitana. Por lo tanto, se debe contar con un marco que promueva la celebración de convenios y permita colaborar en la solución de los problemas metropolitanos.²¹

Entre las mejoras al marco regulativo, se propone establecer en la Ley de Coordinación Metropolitana, la obligatoriedad de conformar en un tiempo predestinado la integración de las diferentes instancias de coordinación metropolitana, así como promover la inclusión de un comité técnico especializado y honorífico en los temas metropolitanos.²²

Promoción de instancias de coordinación intergubernamental

Se requieren instancias de coordinación metropolitana, como piezas clave en la materialización de la planeación transversal y de la gobernanza integral.²³ De conformidad con lo anterior, la orientación político-administrativa debe dirigirse hacia la consolidación de las estructuras que prevé la legislación en la materia. Esas estructuras pueden ser los institutos metropolitanos de planeación, los consejos metropolitanos, los observatorios metropolitanos, los fondos metropolitanos de financiamiento y las corporaciones de desarrollo económico

metropolitano (que serían responsables de la promoción económica y de tomar las decisiones de inversión, incentivos y orientaciones).

Para poner en marcha estas instancias, se requiere de una política fiscal metropolitana que proporcione los recursos necesarios que la infraestructura y políticas públicas metropolitanas requieren. Una manera de lograrlo sería financiarlas mediante fideicomisos.

Además, será necesario dotar a esas instancias con autonomía técnica para que generen de manera eficaz otros insumos, como:

- Mapas de riesgos metropolitanos.
- Planes de ordenamiento territorial metropolitanos.
- Programas de desarrollo metropolitanos.
- Programas anuales de inversión.
- Instrumentos de planeación y programación.
- Sistemas de indicadores.
- Instrumentos de evaluación del desarrollo metropolitano.
- Experiencias exitosas de otras áreas metropolitanas del mundo.

Las instancias de coordinación intergubernamental, como el Instituto Metropolitano de Planeación, serán las que sustenten la creación, desarrollo y seguimiento de los documentos e indicadores arriba mencionados.²⁴

Creación de monitoreo metropolitano

Respecto a la constitución de instancias de monitoreo, se pueden aprovechar las experiencias exitosas de las organizaciones de otros países, con el fin de crear instancias de coordinación, planeación y observatorios metropolitanos participativos que incluyan a los actores de distintos sectores de la sociedad civil.

21. Para la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco, la necesidad de modificar la Ley de Coordinación Metropolitana es "apremiante, para que exista una mejor coordinación en las metrópolis jaliscienses. Para ello debemos involucrar la participación de los ciudadanos y expertos en los diferentes temas".

22. Aportación de la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco.

23. Comentario de la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco: "Aunque ya existe la Junta de Coordinación Metropolitana y el Consejo Metropolitano, es necesario que todas las instancias metropolitanas cumplan con sus obligaciones legales, y a su vez, que sean vigilantes de las problemáticas que se presentan en las metrópolis".

24. Aportación de la Comisión de Asuntos Metropolitanos de la LX Legislatura del Congreso del Estado de Jalisco.

Entre las características que estos actores deben asumir están: a) ser organizaciones ciudadanas plurales que abordan los problemas urbanos de una manera integral; b) producir conocimiento útil sobre la prosperidad y la sustentabilidad del desarrollo de

las ciudades a través de metodologías sistemáticas, claras, precisas y objetivas; c) medir la evolución y el desempeño de las ciudades mediante sistemas de indicadores, y d) impulsar la participación ciudadana informada y la generación de capital social.

Objetivos y estrategias

Objetivo de desarrollo

OD36. Asegurar el bienestar de los habitantes de las áreas metropolitanas mediante mecanismos de planeación profesionales, corresponsables y transparentes que generen un desarrollo metropolitano incluyente, equilibrado y sustentable.

Objetivos sectoriales

OD36O1. Promover modelos de desarrollo metropolitano sustentable.

- O1E1. Mejorar el índice de prosperidad en las áreas metropolitanas
- O1E2. Promover un modelo urbano que propicie ciudades con calidad de vida, más equitativas e incluyentes.²⁵
- O1E3. Impulsar la coordinación municipal para fomentar el combate de la pobreza urbana.
- O1E4. Fortalecer la prestación de servicios públicos.
- O1E5. Impulsar el desarrollo de infraestructura urbana.
- O1E6. Generar modelos sustentables de desarrollo urbano.²⁶
- O1E7. Canalizar inversiones regionalmente con base en las condiciones ambientales, sociales y económicas.²⁷
- O1E8. Consolidar un sistema integrado de transporte público, que sea eficiente y seguro.²⁸

- O1E9. Generar una infraestructura urbana jerarquizada y articulada para las redes de transporte público no motorizado.²⁹
- O1E10. Fortalecer institucionalmente la movilidad sustentable.³⁰
- O1E11. Establecer el tratamiento del agua residual antes de su vertido.³¹
- O1E12. Realizar el saneamiento del río Santiago y del lago de Chapala.³²
- O1E13. Generar corredores y nodos ejes verdes de renovación urbana, de mejoramiento de la calidad del aire y la disminución de la producción de ruido.³³
- O1E14. Promover proyectos de parques y bosques dentro de las áreas metropolitanas.³⁴
- O1E15. Articular el transporte comercial y productivo, urbano y regional.³⁵

OD36O2. Desarrollar mecanismos para la planeación transversal y la coordinación gubernamental metropolitana

- O2E1. Desarrollar planes unificados de urbanización para las zonas metropolitanas del estado mediante una planeación adecuada y sustentable.³⁶
- O2E2. Generar planes de ordenamiento sustentable del territorio.³⁷
- O2E3. Impulsar la homologación normativa y reglamentaria entre municipios metropolitanos y el estado.

25. Propuesta en *Dos Décadas en el Desarrollo de Jalisco 1990-2010*.

26. Propuesta de la Agenda de Gobierno

27. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*.

28. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*, Agenda ciudadana para la movilidad sustentable, Diez problemas de Jalisco y Agenda de Gobierno.

29. Propuesta en *Dos Décadas en el Desarrollo de Jalisco 1990-2010*.

30. Propuesta de la Agenda de Gobierno.

31. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*.

32. *Ibidem*.

33. Propuesta en *Dos Décadas en el Desarrollo de Jalisco 1990-2010*.

34. Agenda Estratégica.

35. Propuesta en *Dos Décadas en el Desarrollo de Jalisco 1990-2010*.

36. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*.

37. Propuesta de la Agenda de Gobierno

- O2E4. Promover figuras del derecho público que tengan como objeto la gestión coordinada de la zona metropolitana.
- O2E5. Fomentar y coordinar una red de ciudades medias y/o emergentes articuladas como región metropolitana a través de institutos metropolitanos.³⁸
- O2E6. Asegurar la conectividad entre los principales centros de concentración urbana.³⁹
- O2E7. Impulsar la creación de organismos deliberativos para la coordinación intergubernamental.
- O2E8. Promover la creación de instancias ejecutivas metropolitanas.
- O2E9. Impulsar la creación de empresas públicas metropolitanas que presten los servicios públicos básicos.
- O2E10. Fomentar el asociacionismo intermunicipal.
- O2E11. Generar los acuerdos necesarios entre autoridades municipales a fin de contar con

los mecanismos de coordinación, planeación y políticas públicas metropolitanas.

OD36O3. Fomentar el estudio de las Áreas Metropolitanas.

- O3E1. Crear observatorios para evaluar el desarrollo de las áreas metropolitanas.
- O3E2. Impulsar la creación de un sistema de indicadores de desarrollo sustentable para las áreas metropolitanas.⁴⁰
- O3E3. Implementar una plataforma de datos e información sobre las principales ciudades.
- O3E4. Crear sistemas de evaluación de las políticas públicas metropolitanas.
- O3E5. Impulsar la creación de consejos consultivos para dar cuenta de los principales problemas de las áreas metropolitanas.⁴¹
- O3E6. Fomentar la participación ciudadana en la conformación de los observatorios metropolitanos.

38. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*.

39. Propuesta en los Talleres sectoriales de consulta para la integración del PED.

40. Propuesta de *Jalisco a Futuro 2012-2032*.

41. Propuesta en los Talleres sectoriales de consulta para la integración del PED.

Tabla de alineación de objetivos

Objetivos Sectoriales del Plan Estatal de Desarrollo	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivos de la Política de Bienestar	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<p>OD3601. Promover modelos de desarrollo metropolitano sustentable.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p> <p>Objetivo específico 8. Facilitar el acceso y disfrute de vivienda en condiciones de calidad de espacio, infraestructura de servicios y áreas verdes como base patrimonial de los hogares y un entorno propicio para relaciones sociales armónicas.</p> <p>Objetivo específico 9. Optimizar los costos, tiempos de traslado, seguridad y comodidad de los usuarios del transporte público, mediante la mejora de los diferentes sistemas de transporte y la promoción de otros medios de movilidad como los no motorizados.</p> <p>Objetivo específico 10. Dotar a las personas de entornos urbanos y rurales con infraestructura moderna y dinámica, así como espacios públicos que enriquezcan la experiencia del lugar y convivencia en la vida cotidiana.</p> <p>Objetivo específico 11. Proveer de vías de acceso carretero a las personas que residen en comunidades alejadas de los centros urbanos, con el propósito de facilitar el traslado y potenciar las oportunidades de creación de fuentes de empleo local.</p> <p>Objetivo específico 18. Incrementar el tiempo libre de los individuos para su disposición con fines de recreación, descanso o integración familiar y social.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.</p>
<p>OD3602. Desarrollar mecanismos para la planeación transversal y la coordinación gubernamental metropolitana.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p> <p>Objetivo específico 8. Facilitar el acceso y disfrute de vivienda en condiciones de calidad de espacio, infraestructura de servicios y áreas verdes como base patrimonial de los hogares y un entorno propicio para relaciones sociales armónicas.</p> <p>Objetivo específico 9. Optimizar los costos, tiempos de traslado, seguridad y comodidad de los usuarios del transporte público, mediante la mejora de los diferentes sistemas de transporte y la promoción de otros medios de movilidad como los no motorizados.</p> <p>Objetivo específico 10. Dotar a las personas de entornos urbanos y rurales con infraestructura moderna y dinámica, así como espacios públicos que enriquezcan la experiencia del lugar y convivencia en la vida cotidiana.</p> <p>Objetivo específico 11. Proveer de vías de acceso carretero a las personas que residen en comunidades alejadas de los centros urbanos, con el propósito de facilitar el traslado y potenciar las oportunidades de creación de fuentes de empleo local.</p> <p>Objetivo específico 18. Incrementar el tiempo libre de los individuos para su disposición con fines de recreación, descanso o integración familiar y social.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.</p>

Objetivos Sectoriales del Plan Estatal de Desarrollo	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivos de la Política de Bienestar	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<p>OD3603. Fomentar el estudio de las Áreas Metropolitanas.</p>	<p>Objetivo 2.5. Proveer un entorno adecuado para el desarrollo de una vida digna.</p>	<p>Objetivo específico 1. Contribuir a una vida más larga y saludable de las personas mediante acciones que aseguren un medio ambiente sano que requiere la reducción máxima de riesgos de contaminación y degradación ambiental, así como la mejora en la cobertura y la calidad de los servicios de salud.</p> <p>Objetivo específico 6. Asegurar el bienestar de las futuras generaciones mediante el uso racional de los recursos naturales.</p> <p>Objetivo específico 8. Facilitar el acceso y disfrute de vivienda en condiciones de calidad de espacio, infraestructura de servicios y áreas verdes como base patrimonial de los hogares y un entorno propicio para relaciones sociales armónicas.</p> <p>Objetivo específico 9. Optimizar los costos, tiempos de traslado, seguridad y comodidad de los usuarios del transporte público, mediante la mejora de los diferentes sistemas de transporte y la promoción de otros medios de movilidad como los no motorizados.</p> <p>Objetivo específico 10. Dotar a las personas de entornos urbanos y rurales con infraestructura moderna y dinámica, así como espacios públicos que enriquezcan la experiencia del lugar y convivencia en la vida cotidiana.</p> <p>Objetivo específico 11. Proveer de vías de acceso carretero a las personas que residen en comunidades alejadas de los centros urbanos, con el propósito de facilitar el traslado y potenciar las oportunidades de creación de fuentes de empleo local.</p> <p>Objetivo específico 18. Incrementar el tiempo libre de los individuos para su disposición con fines de recreación, descanso o integración familiar y social.</p>	<p>Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.</p>

Tabla resumen

OD36. Asegurar el bienestar de los habitantes de las áreas metropolitanas mediante mecanismos de planeación profesionales, corresponsables y transparentes que generen un desarrollo metropolitano incluyente, equilibrado y sustentable.

Problemática	Objetivo sectorial	Estrategias
Desarrollo metropolitano eficiente y desequilibrado	O1. Promover modelos de desarrollo metropolitano sustentable	<p>E1. Mejorar el índice de prosperidad en las áreas metropolitanas.</p> <p>E2. Promover un modelo urbano que propicie ciudades con calidad de vida, más equitativas e incluyentes.</p> <p>E3. Impulsar la coordinación municipal para fomentar el combate de la pobreza urbana.</p> <p>E4. Fortalecer la prestación de servicios públicos.</p> <p>E5. Impulsar el desarrollo de infraestructura urbana.</p> <p>E6. Generar modelos sustentables de desarrollo urbano.</p> <p>E7. Canalizar inversiones regionalmente con base en las condiciones ambientales, sociales y económicas.</p> <p>E8. Consolidar un sistema integrado de transporte público, que sea eficiente y seguro.</p> <p>E9. Generar una infraestructura urbana jerarquizada y articulada para las redes de transporte público no motorizado.</p> <p>E10. Fortalecer institucionalmente la movilidad sustentable.</p> <p>E11. Establecer el tratamiento del agua residual antes de su vertido.</p> <p>E12. Realizar el saneamiento del río Santiago y del lago de Chapala.</p> <p>E13. Generar corredores y nodos ejes verdes de renovación urbana, de mejoramiento de la calidad del aire y la disminución de la producción de ruido.</p> <p>E14. Promover proyectos de parques y bosques dentro de las áreas metropolitanas.</p> <p>E15. Articular el transporte comercial y productivo, urbano y regional.</p>
Ausencia de coordinación intergubernamental	O2. Desarrollar mecanismos para la planeación transversal y la coordinación gubernamental metropolitana.	<p>E1. Desarrollar planes unificados de urbanización para las zonas metropolitanas del estado mediante una planeación adecuada y sustentable.</p> <p>E2. Generar planes de ordenamiento sustentable del territorio.</p> <p>E3. Impulsar la homologación normativa y reglamentaria entre municipios metropolitanos y el estado.</p> <p>E4. Promover figuras del derecho público que tengan como objeto la gestión coordinada de la zona metropolitana.</p> <p>E5. Fomentar y coordinar una red de ciudades medias y/o emergentes articuladas como región metropolitana a través de institutos metropolitanos.</p> <p>E6. Asegurar la conectividad entre los principales centros de concentración urbana.</p> <p>E7. Impulsar la creación de organismos deliberativos para la coordinación intergubernamental.</p> <p>E8. Promover la creación de instancias ejecutivas metropolitanas.</p> <p>E9. Impulsar la creación de empresas públicas metropolitanas que presten los servicios públicos básicos.</p> <p>E10. Fomentar el asociacionismo intermunicipal.</p> <p>E11. Generar los acuerdos necesarios entre autoridades municipales a fin de contar con los mecanismos de coordinación, planeación y políticas públicas metropolitanas.</p>

Problemática	Objetivo sectorial	Estrategias
Falta de observatorios metropolitanos	O3. Fomentar el estudio de las Áreas Metropolitanas.	<p>E1. Crear observatorios para evaluar el desarrollo de las áreas metropolitanas.</p> <p>E2. Impulsar la creación de un sistema de indicadores de desarrollo sustentable para las áreas metropolitanas.</p> <p>E3. Implementar una plataforma de datos e información sobre las principales ciudades.</p> <p>E4. Crear sistemas de evaluación de las políticas públicas metropolitanas.</p> <p>E5. Impulsar la creación de consejos consultivos para dar cuenta de los principales problemas de las áreas metropolitanas.</p> <p>E6. Fomentar la participación ciudadana en la conformación de los observatorios metropolitanos.</p>

Metas e indicadores

Nombre del indicador	Unidad de medida	Fuente	Valor nacional	Línea base	Meta 2015	Meta 2018	Meta 2033	Tendencia deseable*
Índice Metropolitano de la Calidad del Aire IMECA (promedio del período) **	IMECA	Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, Gobierno de Jalisco, 2012.	NA	87	90	85	75	Descendente
Posición de Guadalajara en el "Índice de Competitividad Urbana"	Posición	IMCO. Índice de Competitividad Urbana, 2012.	NA	9	8	7	1	Descendente

* De acuerdo al comportamiento de la unidad de medida, la tendencia deseable del indicador puede ser descendente (si disminuye, mejor) o ascendente (si aumenta, mejor).

**Alineado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU.

Plan Estatal de Desarrollo 2013 - 2033

Directorio de Participantes

Jorge Aristóteles Sandoval Díaz

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Presidente del COPLADE

Ricardo Villanueva Lomelí

Secretario de Planeación, Administración y Finanzas

Coordinador General del COPLADE

David Gómez Álvarez Pérez

Subsecretario de Planeación y Evaluación

Secretario Técnico del COPLADE

Dependencias de la Administración Pública Estatal

Arturo Zamora Jiménez

Secretario General de Gobierno

Ricardo Villanueva Lomelí

Secretario de Planeación, Administración
y Finanzas

Francisco de Jesús Ayón López

Secretario de Educación

Jaime Agustín González Álvarez

Secretario de Salud

Roberto Dávalos López

Secretario de Infraestructura
y Obra Pública

José Palacios Jiménez

Secretario de Desarrollo Económico

Jesús Enrique Ramos Flores

Secretario de Turismo

Héctor Padilla Gutiérrez

Secretario de Desarrollo Rural

María Magdalena Ruiz Mejía

Secretaria de Medio Ambiente
y Desarrollo Territorial

Salvador Rizo Castelo

Secretario de Desarrollo e Integración Social

Jaime Reyes Robles

Secretario de Innovación, Ciencia
y Tecnología

Myriam Vachez Plagnol

Secretaria de Cultura

Jesús Eduardo Almaguer Ramírez

Secretario del Trabajo y Previsión Social

Mauricio Gudiño Coronado

Secretario de Movilidad

Luis Carlos Nájera Gutiérrez de Velasco

Fiscal General del Estado

Felicitas Velázquez Serrano

Procuradora Social

Juan José Bañuelos Guardado

Contralor del Estado

Enrique Dau Flores

Consejero Ejecutivo