



# PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

Jalisco 2030



Segunda Edición



Jalisco, México, septiembre de 2010.

Documento que contiene la segunda edición del *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030*, clasificado como Información Fundamental, de conformidad con la *Ley de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco*, integrado y editado por la Secretaría de Planeación del Gobierno de Jalisco y aprobado para su publicación oficial por el Titular del Poder Ejecutivo Estatal.

ISBN: **968-832-578-3**

2a. Edición



# PLAN ESTATAL DE DESARROLLO

Jalisco 2030



# CONTENIDO

	<b>Presentación</b>	9
	<b>Introducción</b>	11
	<b>1. Antecedentes</b>	
	1.1. Marco jurídico de la planeación	15
	1.2. El Sistema Estatal de Planeación Democrática	21
	1.3. Marco metodológico de la planeación	23
	1.3.1. Características del proceso de planeación empleado	24
	1.3.2. Instrumentos de planeación	26
	1.3.3. Proceso metodológico	27
	1.4. Evaluación del PED	
	1.4.1. Evaluación 2001-2007	34
	1.4.2. Evaluación 2007–2009	38
	1.4.3. Principales resultados de la evaluación del PED Jalisco 2030 (2007-2009)	43
	1.5. La Regionalización para el Desarrollo de Jalisco	49
	1.6. La migración en Jalisco	62
	1.7. Los retos de Jalisco ante la globalización	
	1.7.1. Acuerdos internacionales	66
	1.7.2. Organización de las Naciones Unidas (ONU)	68
	1.7.3. Organización de los Estados Americanos (OEA)	72
	1.7.4. Agendas para la preservación del medio ambiente y energía	73
	1.7.5. Relaciones de Jalisco a nivel internacional	74
	1.7.6. Retos de Jalisco en el mediano y largo plazo	75
	<b>2. El anhelo de los jaliscienses</b>	
	2.1. Visión Jalisco 2030	81
	2.2. Valores y principios compartidos	82
	2.3. Ejes estratégicos y propósitos generales del desarrollo	85
	2.4. Principales políticas para el desarrollo del estado	86
	<b>3. EMPLEO Y CRECIMIENTO</b>	
	3.1. Diagnóstico	
	3.1.1. Empleo y mercado laboral	89
	3.1.2. Crecimiento	99
	3.1.3. Competitividad	102
	3.1.4. Sectores económicos	113
	3.1.5. Infraestructura económica y social	146
	3.2. Análisis de la consulta ciudadana	159
	3.3. Síntesis de la identificación de problemas	163
	3.4. Objetivos, Indicadores y Estrategias de Empleo y Crecimiento	168
	3.4.1. Indicadores y metas de impacto	
	3.4.2. Objetivos, indicadores y metas estratégicas	171
	<b>4. DESARROLLO SOCIAL</b>	
	4.1. Diagnóstico	
	4.1.1. Demografía	185
	4.1.2. Migración	199
	4.1.3. Marginación y pobreza	203
	4.1.4. Desarrollo humano	211
	4.1.5. Educación	215
	4.1.6. Cultura	250
	4.1.7. Salud	259
	4.1.8. Asistencia social	269
	4.1.9. Desarrollo ambiental y sustentable	278
	4.1.10. Vivienda y servicios básicos	318
	4.1.11. Cultura física y deporte	327
	4.1.12. Movilidad en Jalisco	333
	4.2. Análisis de la consulta ciudadana	351
	4.3. Síntesis de la identificación de problemas	355
	4.4. Objetivos, Indicadores y Estrategias de Desarrollo Social	359
	4.4.1. Indicadores y metas de impacto	
	4.4.2. Objetivos, indicadores y metas estratégicas	362
	<b>5. RESPETO Y JUSTICIA</b>	
	5.1 Diagnóstico	375
	5.1.1. Seguridad y Justicia Penal	376
	5.1.2. Violencia intrafamiliar	387
	5.1.3. Coordinación interinstitucional y modernización	389
	5.1.4. Readaptación social	392
	5.1.5. Prevención integral del delito	396
	5.1.6. Capacitación y control	400



EMPLEO Y  
CRECIMIENTO



DESARROLLO  
SOCIAL



RESPETO Y  
JUSTICIA



5. RESPETO Y JUSTICIA

5.1.7. Sistema de atención a emergencias	403
5.1.8. Atención a víctimas del delito	404
5.1.9. Seguridad privada	405
5.1.10. Situación legislativa	
5.1.11. La participación y la denuncia ciudadana	407
5.1.12. Percepción ciudadana	408
5.1.13. Derechos humanos	411
5.1.14. Justicia laboral y social	417
5.1.15. Protección civil	418
5.2. Análisis de la consulta ciudadana	421
5.3. Síntesis de la identificación de problemas	424
5.4. Objetivos, Indicadores y Estrategias de Respeto y Justicia	427
5.4.1. Indicadores y metas de impacto	429
5.4.2. Objetivos, indicadores y metas estratégicas	430



6. BUEN GOBIERNO

6.1. Diagnóstico	
6.1.1. Participación ciudadana	440
6.1.2. Transparencia gubernamental	449
6.1.3. Combate contra la corrupción	459
6.1.4. Profesionalización	463
6.1.5. Finanzas públicas	466
6.1.6. Planeación para el desarrollo	473
6.1.7. Modernización, innovación y fomento a la tecnología	481
6.1.8. Gestión y simplificación administrativa	485
6.1.9. Evaluación y mejora	489
6.2. Análisis de la consulta ciudadana	490
6.3. Síntesis de la identificación de problemas	493
6.4. Objetivos, Indicadores y Estrategias de Buen Gobierno	496
6.4.1. Indicadores y metas de impacto	497
6.4.2. Objetivos, indicadores y metas estratégicas	498



7. PROGRAMAS SECTORIALES Y ESPECIALES

7.1. Programas y Subprogramas Sectoriales para Empleo y Crecimiento	507
7.2. Programas y Subprogramas Sectoriales para Desarrollo Social	508
7.3. Programas y Subprogramas Sectoriales para Respeto y Justicia	
7.4. Programas y Subprogramas Sectoriales para Buen Gobierno	509
7.5. Programas y Subprogramas Especiales	
7.6. Descripción de los Programas Sectoriales y Especiales	510



8. SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

8.1. Antecedentes de la evaluación y seguimiento en la gestión pública	
8.1.1. El Sistema de Evaluación de la gestión pública en México	519
8.1.2. El Sistema de Evaluación de la gestión pública en Jalisco	521
8.2. Estado de la Evaluación y Seguimiento de la Gestión Pública	
8.2.1. Etapas del Sistema de Evaluación y Seguimiento	522
8.3. El Sistema de Información Estratégica (SIE)	524
8.3.1. Consolidación del Sistema de Evaluación y Seguimiento del Estado de Jalisco	525
8.4. Descripción de indicadores, metodología y fuente de información	527

**9. Referencias Bibliográficas**

9.1. Bibliografía General	553
9.2. Fuentes Citadas	566

**10. Glosario General de Términos**

10.1. Glosario de Términos Empleados	571
10.2. Glosario de Siglas y Acrónimos	595

**Apéndice**

Anexo 1. Municipios que integran cada una de las 12 regiones de Jalisco	601
Anexo 2. Alineación de problemas relevantes a objetivos, estrategias y programas	607
Anexo 3. Alineación de objetivos, estrategias, programas y subprogramas	611
Anexo 4. Mapa de municipios de Jalisco con diferentes grados de marginación	620
Anexo 5. Mapa de municipios de Jalisco con diferentes grados climáticos	621
Anexo 6. Mapa satelital del Estado de Jalisco	622

**Directorio de Participantes**

623





## Presentación

### Jalisciense:

Es mi convicción cumplir cabalmente con la misión que me ha sido encomendada en cuanto a gobernar y conducir con verdadero espíritu de servicio las acciones del gobierno orientadas hacia el cumplimiento de los propósitos comunes, aunados a su vez a las más altas aspiraciones. Jalisco es uno y, como una gran familia, todos debemos hacer nuestro mejor esfuerzo para elevar la calidad de vida de los jaliscienses.

Tal y como lo protesté el primer día de mi gestión como Gobernador, procuraré en todo momento potenciar las fortalezas de nuestro estado y aprovechar o generar las oportunidades que permitan materializarlas tanto en un verdadero crecimiento, como en el desarrollo integral anhelado.

Las acciones del Gobierno del Estado de Jalisco, con las que queremos lograr lo anterior, quedaron reunidas desde el año 2007 dentro del *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030* articulado, a su vez, al *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, a *La Visión México 2030*, así como al *Programa de Desarrollo de la Región Centro Occidente*, a los planes regionales de desarrollo y a los planes de cada uno de los municipios de nuestro estado.

Como instrumento rector de los esfuerzos de la sociedad y el gobierno, el *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030* es perfectible en la medida en que la evaluación de las acciones realizadas y los cambios en el contexto nos indiquen su necesario ajuste.

En este sentido, a lo largo de los primeros tres años de mi gestión al frente del Ejecutivo Estatal, hemos implementado acciones y nos hemos empeñado en evaluarlas y medirlas para determinar los correctivos necesarios, a fin de conseguir el propósito para el que se diseñaron. En la mayoría de los indicadores se observan avances; sin embargo, no estamos conformes, porque sabemos que hay más necesidades que atender, más jaliscienses que apoyar y más proyectos que desarrollar.

En virtud de lo anterior, hemos realizado un proceso de actualización del *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030* que nos permite contar en 2010 con la segunda edición del instrumento que será guía de nuestras acciones durante los siguientes tres años de mi gestión. En esta edición del *Plan*, conservamos nuestros ejes estratégicos, pero hemos realizado algunos ajustes a la visión y a los propósitos, conservando, sin embargo, su esencia. Asimismo, incorporamos nuevos objetivos estratégicos e hicimos más precisos otros. Nuestros programas y subprogramas han sido revisados y ajustados para responder a una nueva realidad.

La construcción de este *Plan* fue posible gracias a la participación del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado y al diseño y realización de un proceso innovador con mecanismos y foros de participación ciudadana.





Todos los jaliscienses, ya fueran líderes políticos y representantes de grupos sociales, empresarios, trabajadores, expertos en políticas públicas, investigadores, docentes, profesionistas, estudiantes, padres de familia, amas de casa, personas de la tercera edad, jóvenes, niños y niñas, tuvieron la oportunidad de expresar sus opiniones, problemas, diagnósticos y propuestas.

Se agradece la activa participación de los miembros del Gabinete Estatal y del Comité Técnico de Planeación y Evaluación, así como las sugerencias y recomendaciones de expertos de su Consejo Consultivo.

Cabe destacar además que el presente Plan se enriqueció con las aportaciones del Congreso del Estado, al cual, de conformidad con el Artículo 24 de la *Ley de Planeación del Estado de Jalisco y sus Municipios*, le fue turnado con toda oportunidad para su análisis y discusión. Nuestro reconocimiento a los miembros de las LVII y LVIII Legislaturas por sus aportaciones y compromiso con Jalisco.

Para garantizar su eficaz aplicación hemos hecho de la evaluación una actividad permanente, que se incorporó a fin de asegurar en la cultura gubernamental, un recurso de análisis y de corrección del rumbo.

Este gobierno reitera sus compromisos de trabajar decididamente y de cumplir con las acciones y metas del *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030*.

Atentamente

El C. Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

**Emilio González Márquez**

Guadalajara, Jalisco, 1 de agosto de 2010