

**GOBIERNO MUNICIPAL DE COCULA, JALISCO
2018-2021**

**PLAN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN EDILICIA DE
SEGURIDAD PÚBLICA
2018-2021**

**L.C.P MIGUEL DE JESÚS ESPARZA PARTIDA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE UNIPERSONAL**

INTRODUCCIÓN

La problemática actual que atraviesa nuestro país en materia de seguridad pública, es para los ciudadanos no sólo de México sino de nuestro municipio, es uno de los temas más sensibles y de los que se esperan resultados que garanticen la paz y la seguridad en un territorio determinado.

Con la consolidación de un gobierno municipal fuerte, sólido, con la participación activa y comprometida de la ciudadanía nos permitirá recuperar la seguridad pública, ya que se requiere de la suma de esfuerzos y el actuar de manera organizada sociedad y gobierno, a través de la prevención del delito

Si bien es cierto, en los últimos años se han incrementado las capacidades, estrategias y acciones en contra de la inseguridad por los tres órdenes de gobierno, éstas no han sido suficientes, por lo que la sociedad demanda de los gobiernos redoblar los esfuerzos o mecanismos que permitan restablecer la paz pública, la libertad de tránsito y la tranquilidad de todas las familias del país, pero específicamente en Cocula.

En este sentido, la legislación llevada a cabo en los últimos años por los gobiernos federales y estatales, han contribuido al incremento de dichas capacidades, a través de la actualización del marco jurídico de las instituciones gubernamentales de justicia y seguridad. Sin embargo, dichas reformas legislativas, en la práctica o por las características específicas de cada contexto, no han podido concretarse en el ámbito municipal, por lo que se requiere de la profesionalización desde el servidor público a cargo de la parte operativa en las áreas de seguridad

Cabe mencionar que este proceso no ha terminado y con los nuevos lineamientos del nuevo Sistema de Justicia, se requiere de la materialización del mismo, por lo que esta Comisión Edilicia de Seguridad, estará enfocada a la presentación de reformas en esta área sensible, pero al mismo tiempo de gran impacto social.

Así mismo, llevar a cabo la evaluación de lo realizado, a partir de un diagnóstico que nos permita identificar la situación actual que guarda el municipio en materia de seguridad pública y a partir de ello generar la agenda legislativa de seguridad.

JUSTIFICACIÓN

El presente Plan de trabajo de la Comisión de Seguridad Pública para el periodo 2018-2021, está enfocado a contribuir en la transformación del sistema de seguridad en el municipio de Cocula, Jalisco, donde prevalezca la prevención como eje rector de las acciones o estrategias municipales.

Por tal motivo, buscaremos promover una reforma integral en materia de seguridad pública que contemple los nuevos elementos jurídicos y procedimientos legales, no sólo en la definición del protocolo de actuación en un servicio, sino también en la pertinencia del proceder de reformas a los reglamentos que permitan mejorar el sistema de seguridad pública en Cocula.

Dicha reforma reglamentaria, tendrá como eje rector asegurar y garantizar el respeto a las garantías individuales de los que conformamos esta tierra, pero al mismo tiempo, se requiere materializar las demandas ciudadanas en los asuntos de seguridad pública mediante reformas que contribuyan al fortalecimiento de la legislación y de las instituciones con este fin.

MISIÓN

Construir un gobierno municipal que busque dar solución a las demandas sociales, a través de los principios de eficacia, eficiencia, manejo honesto de los recursos, transparencia y calidad.

VISIÓN

Ser un gobierno dinámico, apegado a los principios Constitucionales y legales, para el logro de los resultados esperados, mediante el trabajo diario y la suma de voluntades de la sociedad y gobierno, a través de cada una de las áreas administrativas, modificando la forma de gobernar y de hacer administración pública.

META

Proyectar al municipio de Cocula a nivel regional como uno de los municipios con mejores índices de desarrollo social, económico, turístico, cultural, seguridad y en infraestructura durante el 2018-2021.

MARCO LEGAL

Ley de Gobierno y Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, artículos 10, 27, 28, 49, 50.

[...]

Artículo 10. Los Ayuntamientos de cada Municipio del Estado se integran por un Presidente Municipal, un Síndico y el número de regidores de mayoría relativa y de representación proporcional que se determinan en la ley estatal en materia electoral, quienes serán electos popular y directamente mediante planillas; y permanecen en sus cargos tres años y se renuevan en su totalidad al final de cada período.

Los integrantes del Ayuntamiento tienen los derechos y obligaciones que señala la presente Ley.

[...]

Artículo 27. Los Ayuntamientos, para el estudio, vigilancia y atención de los diversos asuntos que les corresponda conocer, deben funcionar mediante comisiones.

Los ediles deberán presidir por lo menos una comisión, además cada munícipe debe estar integrado por lo menos a tres comisiones, en los términos de la reglamentación respectiva.

La denominación de las comisiones, sus características, obligaciones y facultades, deben ser establecidas en los reglamentos que para tal efecto expida el Ayuntamiento.

Las comisiones pueden ser permanentes o transitorias, con integración colegiada para su funcionamiento y desempeño, integradas cuando menos por tres ediles y bajo ninguna circunstancia pueden tener facultades ejecutivas.

En los casos en que la integración de las Comisiones sea número par, el edil presidente tendrá voto de calidad.

Las Comisiones sesionarán cuando menos una vez por mes y serán reuniones públicas por regla general, salvo que sus integrantes decidan, por causas justificadas y de conformidad con sus disposiciones reglamentarias aplicables, que se celebren de forma reservada.

Cada comisión deberá mantener actualizada la reglamentación correspondientes a su ramo, para tal efecto presentará con oportunidad al pleno las actualizaciones correspondientes para su aprobación.

Los Ayuntamientos establecen en sus respectivos reglamentos el plazo en que cada comisión edilicia debe dar cuanta de los asuntos que le sean turnados. A falta de disposición reglamentaria, los asuntos deben dictaminarse en un plazo no mayor a cuarenta y cinco días naturales contados a partir del día posterior a que le sean turnados, mismos que pueden ser prorrogables en los términos de la reglamentación municipal.

Artículo 28. En su primera sesión, el Ayuntamiento debe asignar las comisiones de acuerdo a los reglamentos correspondientes, a propuesta del Presidente Municipal.

[...]

Artículo 49. Son obligaciones de los Regidores:

- I. Rendir la protesta de ley y tomar posesión de su cargo;
- II. Asistir puntualmente y permanecer en las sesiones del Ayuntamiento y a las reuniones de las comisiones edilicias de las que forme parte;
- III. Acatar las decisiones del Ayuntamiento;
- IV. Informar al Ayuntamiento y a la sociedad de sus actividades, a través de la forma y mecanismos que establezcan los ordenamientos municipales;
- V. Acordar con el Presidente Municipal los asuntos especiales que se le encomienden;
- VI. No invocar o hacer uso de su condición de regidor, en el ejercicio de la actividad mercantil, industrial o profesional;
- VII. No desempeñar otro empleo, cargo o comisión de la federación, del Estado, de los municipios o sus entidades paraestatales, cuando se perciba sueldo excepción hecha de las labores de docencia, investigación científica y beneficencia;
- VIII. No intervenir en los asuntos municipales, en los que tengan un interés personal, o que interesen a su cónyuge, concubina o concubinario, o a sus parientes consanguíneos en línea recta sin limitación de grados, a los colaterales dentro del cuarto grado y a los afines dentro del segundo, siempre que no se trate de disposiciones de carácter general;
- IX. Percibir la remuneración establecida en el presupuesto de egresos correspondiente y que se apegue a lo dispuesto por el artículo 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables, quedando estrictamente prohibido percibir por sus ingresos extraordinarios o por el fin del encargo, adicionales a la remuneración;
- X. No realizar actividad alguna de índole ejecutivo, en el desempeño de sus funciones; y
- XI. Las demás que establezcan las constituciones federal, estatal y demás leyes y reglamentos.

Artículo 50. Son facultades de los regidores:

- I. Presentar iniciativas de ordenamientos municipales, en los términos de la presente ley;
- II. Proponer al Ayuntamiento las resoluciones y políticas que deban adoptarse para el mantenimiento de los servicios municipales cuya vigilancia les haya sido encomendada, y dar su opinión al Presidente Municipal acerca de los asuntos que correspondan a sus comisiones;
- III. Solicitar se cite por escrito a sesiones ordinarias y extraordinarias al Ayuntamiento. Cuando el Presidente Municipal se rehuse a citar a sesión sin causa justificada, la mayoría absoluta de los integrantes del Ayuntamiento pueden hacerlo, en los términos de esta ley;
- IV. Solicitar en sesión del Ayuntamiento cualquier informe sobre los trabajos de las comisiones, de alguna dependencia municipal, de los servidores públicos municipales, la prestación de servicios públicos municipales o el estado financiero y patrimonial del Municipio, así como obtener copias certificadas de los mismos;

V. Solicitar y obtener copias certificadas de las actas de sesiones que celebre el Ayuntamiento;

VI. Tomar parte con voz y voto, en las discusiones que se originen en las sesiones del Ayuntamiento;

VII. Asistir con derecho a voz, a las reuniones de comisión de las que no forme parte; y

VIII. Las demás que establezcan las constituciones federal, estatal y demás leyes y reglamentos.

[...]

Reglamento del Gobierno y la Administración Pública Municipal del H. Ayuntamiento Constitucional de Cocula, Jalisco, artículos 13, 14, 15, 30.

[...]

Artículo 13.- Las comisiones permanentes del Ayuntamiento serán por lo menos:

IV. Seguridad Pública

Artículo 14.- Las comisiones del Ayuntamiento, tendrán los siguientes objetivos generales:

I. Estudiar, proponer y dictaminar lo correspondiente en cuanto a las directrices de la política municipal a seguir en la atención de la materia de que se trate, presentando al Ayuntamiento en pleno, los dictámenes relativos a propuestas de acuerdos, contratos, convenios, reglamentos, disposiciones administrativas de observancia general, así como de medidas que se estimen idóneas adoptar en relación a los asuntos que les hubieren sido turnados para su atención;

II. Proponer al Ayuntamiento en pleno las medidas o acciones tendientes al mejoramiento de los servicios públicos y actividades de interés público del área correspondiente a la comisión.

III. Vigilar y atender los asuntos del área correspondiente a la comisión en forma independiente o conjunta con aquellas comisiones encargadas de la atención de materias concurrentes.

IV. Proponer al Ayuntamiento las medidas, acciones o programas tendientes a la conservación y mejoramiento de los bienes que integran el patrimonio municipal del área que corresponda a su respectiva comisión. En su caso, se turnará el asunto correspondiente a la comisión que deba conocer del mismo.

V. Someter a consideración del Ayuntamiento en pleno, los dictámenes relativos e iniciativas de reglamentos, de disposiciones administrativas de observancia general, de acuerdo a medidas tendientes a mejorar o a hacer más prácticas y efectivas las actividades municipales, específicamente aquellas que se señalan como atribuciones de cada

comisión;

VI. Establecer un seguimiento a los acuerdos y dictámenes del Ayuntamiento, así como de la normatividad jurídica de las materias de su competencia, para vigilar su cumplimiento y eficaz aplicación; y

VII. Designar de entre sus integrantes, al regidor que habrá de representar a la comisión respectiva en aquellos consejos, organismos o instancias que precisen la intervención de la comisión del Ayuntamiento correspondiente, en los términos de la disposición específica.

Las facultades y obligaciones de cada una de las comisiones permanentes del H. Ayuntamiento, quedaran contenidas en el Reglamento respectivo.

Artículo 15.- Con independencia a lo dispuesto en los artículos que preceden, de conformidad con los numerales 27 y 28 de la Ley, es facultad del Ayuntamiento a propuesta del presidente municipal, establecer comisiones transitorias a las que en virtud de acuerdo específico que al efecto se pronuncie, se derive del conocimiento, atención y resolución o decisiones de aquellos asuntos que la competencia del Ayuntamiento en pleno que se determinen expresamente.

Las comisiones del Ayuntamiento que se constituyan, serán de naturaleza colegiada y unipersonal y en cuanto a que el presidente municipal para su integración, habrá de proponer al menos en calidad de miembros titulares, a regidores de cada uno de los partidos políticos que conforman el Ayuntamiento, los que aceptarán o declinarán la invitación formulada, sin que en éste último supuesto se afecte el carácter plural de la comisión respectiva.

El plazo del funcionamiento de estas comisiones no podrá exceder del término del ejercicio constitucional de la administración municipal que le hubiera propuesto.

En el ejercicio de las atribuciones que competan a las comisiones respectivas se observará las siguientes reglas básicas de funcionamiento:

I. Los asuntos del conocimiento de la comisión serán objeto de análisis, estudio y resolución en sesiones colegiadas de trabajo que al efecto se convoquen y sean celebradas válidamente.

II. Los acuerdos y decisiones que se adopten se tomarán por mayoría de votos de los regidores asistentes a la sesión.

III. De cada sesión que se celebre se levantará un acta en la que se hará constar los datos relativos al lugar, y día de su celebración, así como los asuntos acordados; acta que será suscrita por los que hayan intervenido en la sesión.

IV. Las reglas específicas de funcionamiento de las comisiones del Ayuntamiento serán materia de determinación edilicia emitidas en el acuerdo del Ayuntamiento que constituya la comisión respectiva.

Las comisiones tendrán que reunirse en un plazo no mayor de 45 días naturales para emitir

los dictámenes correspondientes; en caso de no ser así se estará a lo dispuesto en el Reglamento respectivo.

[...]

Artículo 30.- Con independencia de las facultades y obligaciones que se establecen en los artículos 49 y 50 de la Ley, los regidores tendrán las establecidas en el presente reglamento y los correlativos a las comisiones que les sean encargadas; además de lo señalado en la Ley tienen las siguientes obligaciones:

- I. Acudir a todas las festividades cívicas, culturales y deportivas del Municipio.
- II. Atender todos los asuntos que deriven de sus Comisiones.
- III. Acudir en representación del Presidente Municipal a los distintos eventos que se les encomiende de acuerdo a la Comisión que presidan.
- IV. Convocar a sesiones de las Comisiones que presidan cuando menos una vez al mes para dar cuenta de los diversos asuntos que competen a la debida función de sus comisiones encomendadas.
- V. Asistir puntualmente a todas las sesiones de Ayuntamiento, ya sean de carácter Ordinario, Extraordinario o solemne.
- VI. Presentar cuando menos una iniciativa de manera semestral y dictaminar las iniciativas que sean turnadas a sus respectivas comisiones en un término no mayor de 60 días naturales.
- VII. Las demás que establezcan las leyes y reglamentos respectivos.

Los munícipes pueden organizarse en fracciones edilicias, a efecto de garantizar la libre expresión de las corrientes ideológicas en los ayuntamientos, de conformidad con lo establecido en la reglamentación de la materia. Sólo puede existir una fracción por partido político con representación en cada Ayuntamiento.

Al renovarse los Ayuntamientos, acorde a los procedimientos que establezca la reglamentación de la materia, cada fracción edilicia debe entregar al servidor público encargado de la Secretaría la siguiente documentación:

- I. El acta en la que conste la decisión de sus miembros de constituirse en fracción edilicia, así como el nombre y firma de sus integrantes;
- II. El acta en donde consten las normas acordadas por los miembros de la fracción para su funcionamiento interno, según dispongan los estatutos de cada partido político en el que militen; y
- III. El acta en la que conste el nombre del edil que haya sido designado o electo, conforme a los estatutos de cada Partido Político, como coordinador de la fracción y los nombres de los munícipes que desempeñen otras actividades directivas.

[...]

OBJETIVOS DE LA COMISIÓN

- Generar el diálogo permanente con las dependencias del gobierno federal, estatal y municipal, así como con la sociedad en general, para impulsar las reformas en materia de seguridad pública para garantizar la paz y el Estado de derecho en el municipio de Cocula.
- Fortalecer las dependencias públicas afines a la materia de seguridad pública, para velar y asegurar la paz del municipio en coordinación con la federación y el estado.
- Desarrollar trabajos legislativos priorizando programas preventivos, de seguridad municipal y políticas públicas para el desarrollo de las actividades que generen la estabilidad social desde este ámbito.
- Profesionalizar el servicio público para dar respuesta oportuna a las demandas sociales mediante la capacitación constante del cuerpo policiaco, áreas administrativas, juzgado y médico municipal.

TEMAS Y ACCIONES PRIMORDIALES

1.- Actualización y modificación del marco legal

Uno de los principales objetivos de este gobierno municipal será realizar las modificaciones a los reglamentos que rigen el actuar de la administración dentro del marco legal en materia de esta competencia, con la finalidad brindar la certeza jurídica a cada una de las acciones y decisiones que emanan del Pleno del Ayuntamiento Constitucional de Cocula, Jalisco para el actuar cotidiano de las direcciones y áreas operativas; permitiendo de esta manera, garantizar la seguridad pública y estabilidad municipal.

2.- Gestión de la seguridad y justicia

Dos conceptos primordiales que permiten la estabilidad y gobernabilidad en toda administración pública; por tal motivo además del análisis y reformas a la reglamentación en esta materia, se gestionará ante las dependencias federales y estatales el trabajo colaborativo que permita el logro de las metas propuestas, a través de estrategias y políticas públicas de prevención que garanticen en todo momento el Estado de derecho, así como el establecimiento de las medidas tendentes a salvaguardar la integridad y el patrimonio de las personas, prevenir la comisión de delitos, así como preservar la libertad, el orden y la paz pública.

3.- Contacto con la sociedad

La situación contextual de hoy en día, requiere de generar vínculos con todos los sectores sociales y la sociedad en su conjunto, a través de espacios de interacción y opinión, como los comités y consejos de participación social, que permitan el trabajo colaborativo entre el gobierno y la sociedad para dar solución de manera coordinada y participativa a las demandas sociales y la presentación de propuestas que se puedan concretar en un marco reglamentario a través de iniciativas.

Bajo esta estrategia de generar el contacto ciudadano, se buscará materializar las opiniones y comentarios de la sociedad que se vean reflejadas en políticas públicas y reformas legislativas encaminadas a la prevención y estabilidad social.

4.- Profesionalización del servicio público

La efectividad de un Estado, resulta de la eficiencia de una administración pública sólida, enfocada entre otros elementos, a la satisfacción de las necesidades básicas ciudadanas, como resultado del trabajo desempeñado dentro del servicio público, donde el factor de desempeño de cada miembro o eslabón del aparato administrativo, determina el desarrollo y la legitimidad de un Estado.

De esta forma, se pretende efficientizar el servicio público a través de capacitaciones, talleres y conferencias para las áreas afines a esta Comisión que les permitan lograr un trabajo apegado al nuevo sistema de justicia y al desempeño de sus funciones u obligaciones.

MECANISMOS DE TRABAJO

La Comisión desarrollará las actividades y sus trabajos privilegiando el diálogo y las deliberaciones constructivas que permitan construir acuerdos en beneficio de la sociedad coculense.

Dicha Comisión se reunirá cuando menos una vez al mes durante la última semana, previo a las Sesiones de Ayuntamiento, a efecto de programar los trabajos legislativos y desahogar los asuntos administrativos correspondientes a ésta. Implementando mecanismos y estrategias de autoevaluación que den muestra del desempeño y avance de los trabajos realizados.

La Comisión se reunirá con cada una de las direcciones, áreas administrativas y operativas afines a esta materia que integran este gobierno municipal 2018-2021, cuando sea requerido, por indicación del Presidente Municipal, para conocer la opinión de los distintos funcionarios y materializar las problemáticas contextuales que se reflejen el marco legal.

Por otro lado, se pretenden realizar algunos foros de opinión y consulta con expertos para efectos de nutrir el trabajo legislativo.

INTEGRACIÓN

Previa convocatoria girada, y en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 29 fracción I, y 47 fracción III de la Ley de Gobierno y Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, en relación al Artículo 37, 38, 39, 41 inciso b y 51 del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Cocula, Jalisco, se convoca para llevar a cabo la Sesión Ordinaria de Ayuntamiento No. 01 uno, celebrada el 1° de octubre del 2018, dentro del orden del día, en el sexto punto referente a la Propuesta de asignación de las comisiones edilicias, que con Fundamento en lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal, y en los artículos 49, 73 y 75 del Reglamento Interior del Ayuntamiento del Municipio de Cocula, Jalisco, se procede a presentar por parte del Presidente Municipal, la propuesta para su análisis y en su caso aprobación a este Honorable Ayuntamiento la Asignación de Comisiones Edilicias, Permanentes, Unipersonales y Colegiadas.

Quedando de la siguiente manera la Comisión Edilicia Permanente Unipersonal de Seguridad Pública.

**L.C.P MIGUEL DE JESÚS ESPARZA PARTIDA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN**