

## INFORME DE ACTIVIDADES

**Licda. Ana Yazmín Ramírez Quintero**

La intención del presente informe es el de evidenciar el desarrollo de las actividades desempeñadas en función de la realización de un estudio que consiste en la identificación y análisis de las vulnerabilidades, amenazas y riesgos que padecen las mujeres en el estado de Jalisco según sus contextos geográficos, sociales, económicos y culturales.

### **Objetivo General del proyecto**

Identificar los municipios del estado de Jalisco, en donde existe mayor incidencia de riesgo para las mujeres.

### **Metas del mes:**

1. Desarrollo de la primera variable de Vulnerabilidad.
  - 1.1 Por Condición Normativa

### **Actividades Realizadas:**

- Revisión del “Informe Especial sobre las Políticas Públicas Municipales para la Igualdad entre Hombres y Mujeres en el Estado de Jalisco” CEDHJ: 2018
- Descripción de la variable.
- Indicadores.
- Análisis de la información.
- Listado de los municipios ubicados según su grado de vulnerabilidad.

## Anexo 1

### 1. Vulnerabilidad por Condición de Normatividad

En el marco normativo nacional se instituye que todas las personas debemos gozar de los derechos humanos constitucionales y de tratados internacionales que garanticen la protección de la vida y vedando toda discriminación por religión, orientación sexual, etnia, género, estado civil, condición social, diferencia de capacidades funcionales y/o cualquiera que atente con la dignidad humana. De acorde a lo anterior, la protección de la vida está íntimamente relacionada con el principio de igualdad y la no discriminación, por lo que todas las entidades federativas están obligadas a promover y proteger estas normas, así como el sancionar su incumplimiento. No obstante, el planteamiento de estas garantías en contraste con su puesta en práctica en la sociedad no favorece a las mujeres, pues históricamente los derechos constitucionales de las mujeres al contrario de los hombres, se han formado a base de luchar por un reconocimiento y continua reivindicación de estos para desasociar la división sexual en la sociedad, misma que deviene de una estructura patriarcal.

“La Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) constituye el principal instrumento para garantizar la igualdad entre las mujeres y los hombres por ser el primero de carácter amplio -incluye todos los derechos de las mujeres- y vinculante, obliga a los estados a adoptar medidas afirmativas de carácter temporal para promover el adelanto de las mujeres y la igualdad de género.” (CEDHJ:2018 pág.6)

De acuerdo con el documento de PAIMEF donde se proponen los siguientes 5 ordenamientos jurídicos:

- Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia
- Reglamento de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia
- Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, Reglamento para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
- Ley General para Prevenir y Atender la Violencia Familiar

Jalisco se encuentra en un rango del 80% de cumplimiento, es decir, con 4 de los 5 ordenamientos planteados a nivel nacional, hecho que nos coloca en un nivel de Protección Moderada con respecto a la vulnerabilidad normativa a nivel nacional.

Para medir la condición de vulnerabilidad normativa municipal, se consultó el informe de la Relatoría de Género de la CEDHJ titulado “Informe Especial sobre las Políticas Públicas Municipales para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en el Estado de Jalisco” publicado en marzo del 2018. En concordancia con este informe y en función del índice de Eficiencia que se calcula en dicho documento, se contemplan como los instrumentos jurídicos lo siguiente:

- a) El municipio cuenta con una Comisión Edilicia para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- b) El municipio cuenta con un marco normativo en materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- c) El municipio cuenta con un marco normativo para el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.

Estos tres instrumentos normativos permiten percatarnos desde una perspectiva institucional, de la situación de las políticas municipales para la Igualdad de Género y de Acceso a una Vida Libre de Violencia y al mismo tiempo, revisar la eficiencia en la aplicación y coordinación de los proyectos de transversalidad de género en el municipio.

- a) Comisión Edilicia para la Igualdad entre Mujeres y Hombres

“(…) son aquellas que se conforman al interior de los cabildos para incidir en decisiones estratégicas como la definición de políticas públicas, marcos normativos y los presupuestos públicos municipales” (CEDHJ:2018, pág.56)

Tomando en consideración los datos revisados es posible identificar que un 71% si cumplen con este requisito, es decir, 89 de los 125 municipios SI tienen constituida una Comisión

Edilicia para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, mientras que los 36 restantes aun no la conforman.

Además de funcionar como indicadores de vulnerabilidad normativa, es importante dar cuenta de que cuando un nivel de gobierno cuenta con estos marcos, otorgan legitimidad a las políticas públicas que atienden a las mujeres con relación a la igualdad y su derecho a vivir una vida libre de violencia pues el tener una armonización legislativa, genera un carácter vinculante a todos los niveles y espacios de las administraciones públicas. En el caso de los municipios, el mismo informe de la CEDHJ, da cuenta de los siguientes hallazgos:

b) Marco Normativo Municipal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.

“En cuanto a las políticas públicas municipales para la igualdad entre mujeres y hombres, los Ayuntamientos tienen la responsabilidad de generar y/o actualizar el andamiaje normativo municipal y desarrollar procesos de armonización transversal al conjunto de su normativa con los instrumentos internacionales de derechos humanos de las mujeres, la legislación general y la legislación local en materia de igualdad entre mujeres y hombres (...)” (CEDHJ,2018: pág. 61)

Analizando la información del Informe Especial de la CEDHJ, acerca de los 125 municipios que conforman al estado de Jalisco, permite dar cuenta de que tan sólo 36 cuentan con un Reglamento de Igualdad entre Mujeres y Hombres aprobados por sus cabildos, lo que representa un 29% de los municipios.

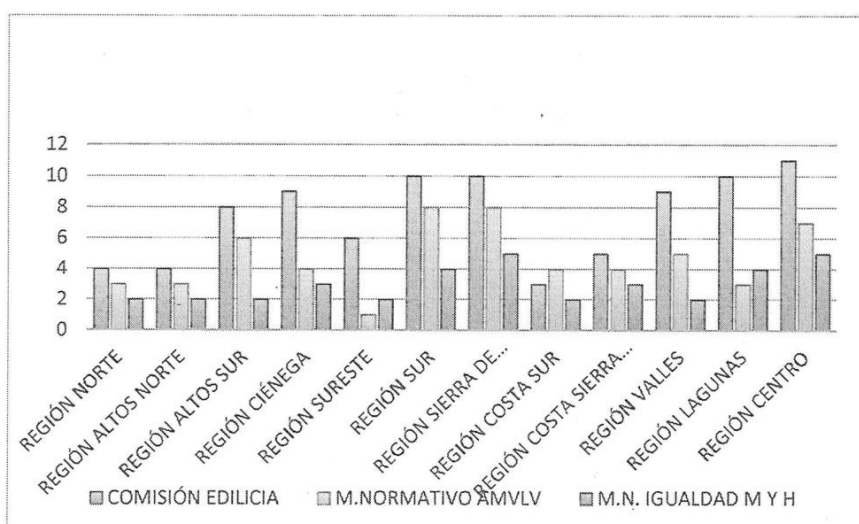
c) Marco Normativo para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Con el fin de prevenir, detectar, atender y erradicar la violencia contra las mujeres se incentiva a los municipios a incorporar a su reglamentación uno que trate directamente sobre dichas acciones. Según la información con la que se ha estado trabajando esta condición, se refleja que un 45% de los municipios ya contemplan este instrumento en su práctica

normativa, aun cuando no es la mayoría se puede contemplar una menor resistencia a la implementación de instrumentos jurídicos que favorecen a la difusión y concientización de la violencia contra las mujeres.

Finalmente, destaca el dato de que sólo 23 municipios de la entidad cuentan con ambos reglamentos, de los cuales únicamente Tonalá y Tlaquepaque pertenecen a la Zona Metropolitana de Guadalajara” (CEDHJ, 2018; pág.67).

En el siguiente gráfico se puede ver un panorama general por regiones de las normativas tomadas en cuenta para el análisis de vulnerabilidad y cuál ha sido su aplicación.



Por consiguiente y dando mayor precisión al contenido sobre la condición de vulnerabilidad normativa, se presentan las siguientes tablas con los nombres de los municipios, previamente clasificados según el cumplimiento de los instrumentos anteriormente descritos.

Municipios con Mayor Protección (Cumplen con los tres instrumentos normativos)		
Mezquitic	Totatiche	San Diego de Alejandría
Acatic	Mexticacán	Jamay

Zapotlán del Rey	Jocotepec	Gómez Farías
Jilotlán de los Dolores	Tamazula de Gordiano	Zapotlán el Grande
El Grullo	Tenamaxtlán	Mascota
Talpa de Allende	Juanacatlán	San Pedro Tlaquepaque
Tonalá	Zapopan	Zapotlanejo

Municipios con Protección Moderada (Cumplen con 2 de los tres instrumentos)			
Colotlán	San Juan de los Lagos	Arandas	San Ignacio del Cerro Gordo
San Julián	Tepatitlán de Morelos	Atotonilco el Alto	Ayotlán
Ocotlán	Concepción de Buenos Aires	Pihuamo	Tolimán
Tuxpan	Autlán de Navarro	Ayutla	Chiquilistlán
Juchitlán	Tonaya	Tuxcacuesco	Unión de Tula
Casimiro Castillo	La Huerta	Villa Purificación	Puerto Vallarta
Ahualulco del Mercado	Ameca	El Arenal	Etzatlán
Magdalena	Tequila	Acatlán de Juárez	Amacueca
Sayula	Tapalpa	Zacoalco de Torres	Guadalajara
Tlajomulco de Zúñiga			

Municipios con Menor Protección (Cumplieron con uno de los instrumentos)			
Huejucar	Lagos de Moreno	Ojuelos de Jalisco	Unión de San Antonio
Villa Hidalgo	Cañada de Obregón	San Miguel el Alto	Degollado
La Barca	Poncitlán	Tototlán	Chapala
Quitupan	Tizapán el Alto	Tuxcueca	San Gabriel

Tonila	Zapotiltic	Zapotitlán de Vadillo	Atengo
El Limón	Tecolotlán	Cihuatlán	Cuahutitlán de García Barragán
Tomatlán	Atenguillo	Cabo Corrientes	Guachinango
San Sebastián del Oeste	Amatitán	Hostotipaquillo	San Juanito Escobedo
Tala	Atemajac de Brizuela	Atoyac	Cocula
San Martín de Hidalgo	Techaluta de Montenegro	Teocuitatlán de Corona	Villa Corona
Cuquío	El Salto	Ixtlahuacán de los Membrillos	Ixtlahuacán del Río

Municipios con Mínima Protección (No tienen ningún instrumento normativo)			
Bolaños	Chimaltitán	Huejuquilla el Alto	San Martín de Bolaños
Santa María de los Ángeles	Villa Guerrero	Encarnación de Díaz	Teocaltiche
Jalostotitlán	Jesús María	Valle de Guadalupe	Yahualica de González Gallo
La Manzanilla de la Paz	Mazamitla	Santa María del Oro	Valle de Juárez
Tecalitlán	Cuautla	Ejutla	Mixtlán
San Marcos	Teuchitlán	San Cristóbal de la Barranca	