



# RESPETO Y JUSTICIA

Quinto Informe de Gobierno  
JALISCO

RESPETO Y JUSTICIA



QUINTO INFORME DE GOBIERNO



## Eje 3

### Respeto y Justicia

El sentido principal del eje Respeto y Justicia tal y como lo marca el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030, es garantizar, con la participación de la sociedad, un entorno seguro para la vida, la propiedad y la movilidad de las personas y bienes, así como también generarles mayor certeza y seguridad jurídica.<sup>46</sup>

En los últimos años, el acelerado crecimiento poblacional y el debilitamiento creciente de las condiciones de vida de la población, han generado diversidad de problemas sociales que impactan en la seguridad pública; tal es el caso de la violencia intrafamiliar, el robo a transeúntes y casa habitación, el alcoholismo y la drogadicción son solo algunos ejemplos de conflictos que impactan negativamente en la seguridad pública. Adicional a lo anterior el problema de la inseguridad se ve acrecentado por la insuficiencia y a veces incapacidad de los encargados de la seguridad y procuración de justicia. Una parte importante de los cuerpos de seguridad pública no han recibido la capacitación apropiada y carecen de las herramientas necesarias para enfrentar con efectividad a los delincuentes. En materia de procuración de justicia, a pesar de los esfuerzos hasta hoy realizados, han quedado una gran cantidad de delitos sin sancionar.

Las políticas que marcan el rumbo en este eje son: Procuración expedita de justicia; Respeto y cultura generalizada de los derechos humanos y Seguridad pública eficaz y eficiente, con énfasis en el respeto a la dignidad humana.<sup>47</sup>

Así mismo, las acciones de este eje se abocan al cumplimiento de ocho objetivos estratégicos marcados en el PED,<sup>48</sup> mismos que tocan los temas de: efectividad en la procuración e impartición de justicia, haciéndola más accesible, expedita y profesional; reducción de los riesgos contingentes y sus efectos, para salvaguardar vidas, bienes y ecosistemas; prevención y disminución de los delitos y garantías en la integridad física de las personas y sus bienes; garantías en la seguridad jurídica de las personas y de su patrimonio; impulso al desarrollo democrático, manteniendo la gobernabilidad y fortalecimiento en la interlocución con los diferentes poderes, órdenes de gobierno, actores políticos y sociales.

El eje Respeto y Justicia cuenta con 2 indicadores de Impacto, además se presentan 57 indicadores estratégicos y tácticos, mismos que están distribuidos en 17 subprogramas y 5 programas de la siguiente manera:

Número	Programa	Indicadores
12	Procuración de Justicia	20
13	Protección Civil	7
14	Seguridad Pública	11
15	Seguridad Jurídica de Ciudadanos y Bienes	12
16	Impulso al Desarrollo Democrático	7

46 Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030. Segunda Edición. Página 85.

47 Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030. Segunda Edición. Página 86.

48 Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030. Segunda Edición. Páginas 427-429.

## Indicadores de impacto

Los indicadores de impacto son indicadores de largo plazo y nacional e internacionalmente reconocidos que muestran los resultados de las acciones tomadas por el gobierno en sus tres niveles y en sus tres poderes, las universidades y la sociedad civil organizada en el desarrollo del estado.

Los indicadores de impacto están relacionados con los propósitos generales del PED. A este eje los indicadores de impacto que corresponde son los siguientes:

### Indicador: Incidencia delictiva del fuero federal por cada 100 mil habitantes

#### Descripción

Este indicador se refiere a los delitos federales por cada 100 mil habitantes. Los delitos federales son aquellos que afectan a la federación o a la nación; éstos se encuentran tipificados en el Código Penal Federal y en las Leyes Especiales.

La tasa es creciente para el año del cálculo (enero-diciembre), dado que los casos se van acumulando a lo largo del periodo de medición.

#### Incidencia delictiva del fuero federal por cada 100 mil habitantes

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
352.99	262.64	236.25	252.98	198.93	122.34	SEPLAN
<b>Unidad de medida: Denuncias</b>						

**Fuente:** Sistema Institucional de Información Estadística (SIIIE). [www.pgr.gob.mx](http://www.pgr.gob.mx) [Consultado diciembre de 2011] México: 2011. Cifras reportadas el 31 de diciembre con cierre al 30 de noviembre de 2011.

**Nota:** \* Índice delictivo por cada 100 mil habitantes con base en las proyecciones de la población 2006 - 2050. Conapo.

A diferencia de la versión anterior, en donde se presentaban datos preliminares al 30 de noviembre de 2010, en esta nueva versión ya se incluyen datos finales al cierre de 2010.

### Indicador: Percepción de inseguridad

#### Descripción

Este indicador muestra el porcentaje de la población de 18 años y más que se siente insegura en su entidad federativa.

#### Percepción de inseguridad

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
50.00	50.00	55.00	60.30	71.14	40.00	SEPLAN
<b>Unidad de medida: Porcentajes</b>						

**Fuente:** Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2011 (ENVIPE), INEGI.

**Nota:** Los valores reportados en este indicador están basados en la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública 2011 (ENVIPE), INEGI.

## PROGRAMA 12

# Procuración de justicia

### Objetivo

Mejorar la efectividad en la procuración e impartición de justicia, haciéndola más accesible, expedita y profesional.

### Descripción

Este programa se centra en la procuración de justicia, misma que “parte de la investigación del delito y persecución de delinquentes, los procesos deben tener seguimiento en los juzgados a fin de obtener sentencias condenatorias y la reparación del daño. Se busca, ante todo, la solución de conflictos a través de medios alternos y la atención a la problemática que representa la violencia intrafamiliar. Se debe implementar un sistema procesal acusatorio, buscando siempre la procuración de justicia. Sus ámbitos incluyen lo laboral, el arbitraje médico y la justicia fiscal. Sus acciones están encaminadas a mantener una armonía y tranquilidad social, que contribuya en la población a mejorar sus condiciones de vida y un entorno propicio para su desarrollo.” (PED Jalisco 2030).

Este programa se integra por los siguientes subprogramas:

- 12.1.** Administración, procuración e impartición de justicia
- 12.2.** Justicia y equidad laboral
- 12.3.** Arbitraje médico
- 12.4.** Justicia fiscal
- 12.5.** Combate a la violencia de género y de familia

### SUBPROGRAMA 12.1

## Administración, procuración e impartición de justicia

### Estrategia

La sustitución gradual de un sistema de justicia penal hacia uno de carácter acusatorio y a favor de la víctima, con la preeminencia de la declaración oral en su desarrollo; ampliar la cobertura de acceso de la instancia de procuración de justicia; impulsar el desarrollo tecnológico y la aplicación de mecanismos ágiles para denunciar hechos delictivos; promover la cultura de denuncia entre la población e impulsar el servicio civil de carrera, la profesionalización y la especialización en la procuración de justicia.

### Acciones y logros

Se sigue dando continuidad a los trabajos de coordinación entre autoridades, tanto estatales como federales, y con municipios asentados en la ZMG, en materia de seguridad pública y de seguimiento del proceso penal, con el fin de plantear nuevas estrategias para hacer frente a la delincuencia y dar seguimiento a los detenidos puestos a disposición del ministerio público.

Se ha continuado con los trabajos de georeferenciación en relación a los delitos de alto impacto de los puntos más

vulnerable de la ZMG, así como el detalle de información relevante que permita facilitar las investigaciones u operativos correspondientes.

Durante 2011, se tramitaron los siguientes documentos esenciales en el trabajo de la procuración de justicia en el estado: “Proyecto de reforma al artículo 44 fracción XIV de la Ley Federal de Telecomunicaciones”, mediante el cual se propone el aseguramiento de líneas telefónicas; se logra la aprobación de dos propuestas presentadas por la

Secretaría General de Gobierno, en las que la Procuraduría de Justicia colaboró, siendo la Ley de Extinción de Dominio para el Estado y el Proyecto de la Ley de Control de Confianza, esta última aprobada en comisiones; se presentó ante la Secretaría General de Gobierno un proyecto de la Reforma sobre Prisión Vitalicia para quien prive de la vida a un servidor público de las áreas de seguridad pública y procuración de justicia; se participa en la Reforma a la Ley Integral de Justicia para Adolescentes que se lleva a cabo en el Congreso del Estado de Jalisco.

En el combate al delito, durante este ejercicio se arrojan los siguientes resultados (datos estadísticos preliminares al 31 de diciembre de 2011): durante 2011 se desmembraron 378 bandas delictivas, se realizaron 4,558 operativos; se pusieron a disposición de los agentes del ministerio público a 23,830 detenidos; se aseguraron un total de 1,012 armas de diversos calibres.

En cuanto a los trabajos en apoyo a delitos federales, no obstante con las limitantes jurídicas para actuar en los asuntos de esfera federal, se realizaron operativos propios en colaboración con otras autoridades en el combate de los delitos de narcomenudeo, contrabando y piratería, teniendo los siguientes resultados al 30 de noviembre: en el tema de narcomenudeo se han decomisado 24,853.882kg de marihuana, 41.2310kg de piedra, 34.40kg de cocaína, registrándose la detención de 248 vendedores, 97 compradores y 76 personas más. En el ramo textil y calzado, (21 operativos) se han decomisado 30,661 piezas, 35 mil kilogramos y 11 vehículos; ramo tequilero (21 operativos) 95,188 litros y 4 fincas; ramo juguetero (9 operativos) 32,290 piezas; ramo farmacéutico (11 operativos) 28,245 piezas; ramo fincas (15 operativos) 119,303 piezas; y ramo artículos varios (4 operativos) 68 toneladas y un número indefinido de piezas.

Durante este ejercicio se dotaron de 12 camionetas nuevas, equipadas para dar servicio como agencias itinerantes, mismas que fueron repartidas entre las 12 regiones del interior del estado. Asimismo, se crearon dos Agencias del Ministerio Público Especializadas en los municipios de Ciudad Guzmán y Vallarta, para atender asuntos de violencia intrafamiliar y delitos patrimoniales no violentos, respectivamente; se creó la Agencia 2 de robo a vehículos en el municipio de Tlajomulco de Zúñiga y una Agencia Itinerante en Tonila, en la delegación de Zona Sur, dando así mayor celeridad a la resolución de dichos asuntos en las delegaciones regionales.

Durante este ejercicio se capacitó al personal de la PGJ en temas como "Simulacros de Juicios Orales", impartido por jueces, fiscales de distrito, defensores de oficio y detectives de Los Ángeles, California, en coordinación con

MABA - capítulo México, "Curso Especializado de Tiro" impartido por personal del 92° Batallón de Infantería, "Curso de Actualización para Agentes de la Policía Investigadora", con el objetivo de brindar a los participantes, conocimientos de actualidad; "Curso de Mediación y Negociación de Conflictos", con el objetivo de que los participantes desarrollen y fortalezcan los conocimientos, habilidades y actitudes que les permitan gestionar cooperativamente la resolución de conflictos de manera pacífica; "Curso de Derechos Humanos con Perspectiva de Género", con el fin de sensibilizar a los funcionarios para que incorporen la perspectiva de género en el desarrollo de las investigaciones a su cargo.

En este mismo tenor, se está por culminar con la construcción del Stand de Tiro Virtual y con la Sala de Juicios Orales, que tienen como objetivo dotar de la preparación necesaria, tanto a policías como ministerios públicos, en aras de mejorar el trabajo que desempeñan así como de preparar al personal con miras hacia el nuevo sistema de juicios orales.

Por otro lado, se están culminando los trabajos de construcción del Centro de Operaciones Estratégicas, que como tarea fundamental será el combate a los delitos de narcomenudeo y la delincuencia organizada, se pretende culminar el Centro de Devolución Inmediata de Vehículos, que agilizará el trámite correspondiente hasta un máximo de 72 horas.

## Retos

En el esfuerzo por mejorar la procuración de justicia para hacerla accesible y profesional de manera imparcial y expedita, para 2012 se tiene como reto poner en función las instalaciones al favor de la ciudadanía, de los servicios y acciones del Centro de Operaciones Estratégicas (entre ellas las Agencias Mediadoras y Conciliadoras), así como el Centro de Devolución Inmediata de Vehículos, que agilizarán y fortalecerán los trámites de investigación y logística en los delitos y asuntos que ahí se deriven.

Por otro lado, poner al servicio de la Procuraduría General de Justicia, y de las dependencias que así lo soliciten, las instalaciones del Stand de Tiro Virtual y la Sala de Juicios Orales, mismos que vendrán a fortalecer la capacitación y preparación al personal involucrado en la investigación y desarrollo en el nuevo Sistema de Juicios Orales.

Con el fin de dar atención a las reformas constitucionales y legales, que en materia concurrente el Congreso de la Unión delegó competencia a las autoridades del fuero común para investigar y sancionar los asuntos con respecto al delito de narcomenudeo, se impulsará la creación de 15 agencias del Ministerio Público que atenderán los asuntos

en materia de narcomenudeo en la ZMG y establecer una agencia del ministerio público en cada delegación del interior del estado, que conocerán los asuntos relativos a este tipo

de delitos; esto atendiendo a los recursos presupuestales que el congreso del estado otorgue a la PGJE.

**Indicador: Robos de vehículos particulares**

**Descripción**

Este indicador muestra el número de denuncias de robo de vehículos particulares.

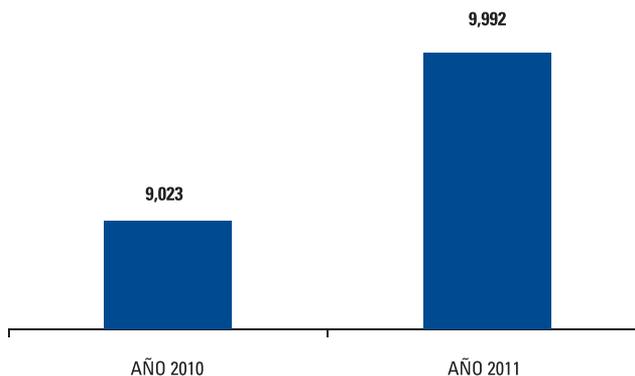
**Robos de vehículos particulares**

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
6,353	7,694	7,303	9,023	9,992	7,300	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.  
 Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

**Robo a Vehículos particulares Diciembre**



Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011  
 Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador: Robos a vehículos de carga**

**Descripción**

Este indicador muestra el número de denuncias de robos a vehículos de carga. Se mantiene una estrecha coordinación interinstitucional con las diferentes corporaciones policiacas encargadas de la seguridad pública, intercambiando información relacionada con el modus operandi de las bandas organizadas de delincuentes, su composición y las zonas de mayor incidencia del robo de vehículos.

## Robos a vehículos de carga

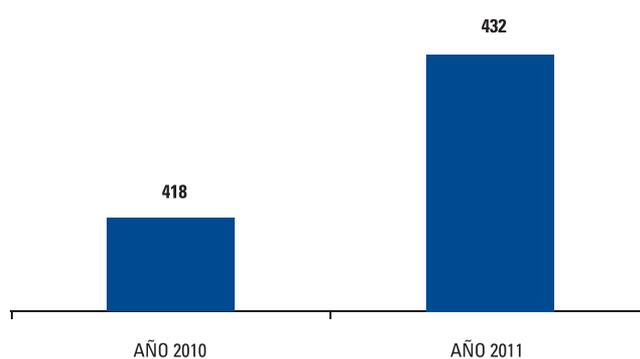
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
262	308	372	418	432	365	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

## Robos a Vehículos de Carga Pesada Diciembre



Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

## Indicador: Secuestros

## Descripción

Este indicador se refiere al número de secuestros registrados en el estado.

## Secuestros

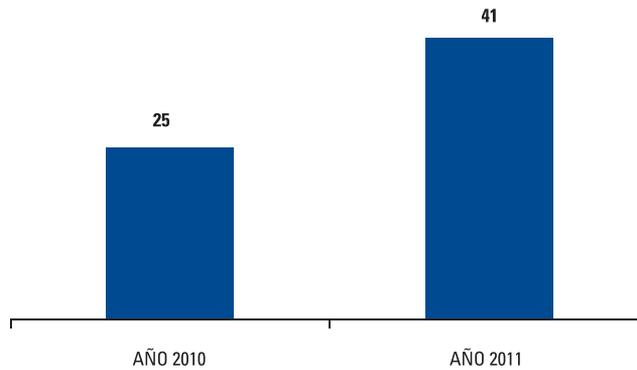
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
15	12	20	25	41	17	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Secuestros Diciembre



Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

### Indicador: Homicidios dolosos

#### Descripción

Este indicador se refiere al número de homicidios perpetrados, estableciendo logísticas de operatividad basadas en sistemas electrónicos para control y consulta de datos con el objeto de facilitar la identificación de los presuntos responsables del delito.

### Homicidios dolosos

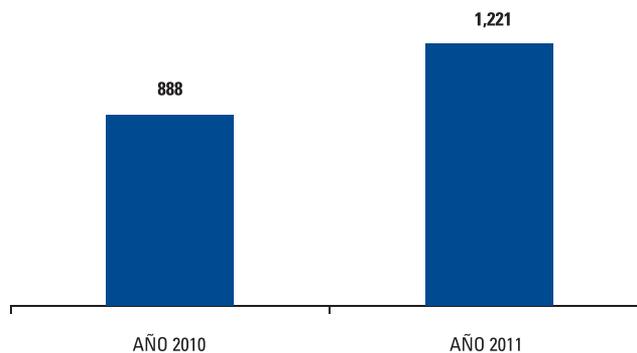
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
389	463	573	888	1,221	570	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador, Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Secuestros Diciembre



Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador: Robos a personas****Descripción**

Este indicador muestra el número de robos a personas.

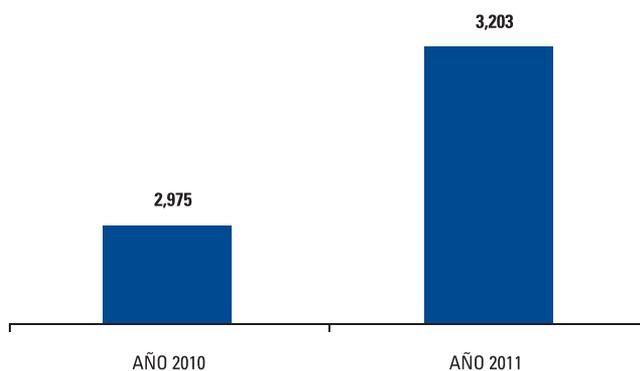
**Robos a personas**

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
2,563	2,078	2,182	2,975	3,203	2,178	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

**Robo a Personas Diciembre**

Elaborado por: Coordinación Gra. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador: Robos a bancos****Descripción**

Este indicador exhibe el número de robos a bancos.

**Robos a bancos**

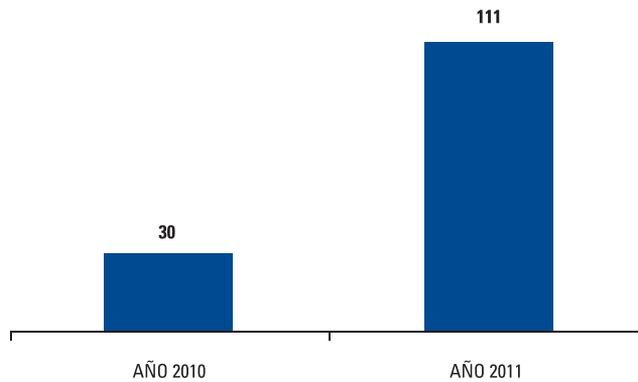
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
5	6	8	30	111	6	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Robo a Bancos Diciembre



Elaborado por: Coordinación GraI. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

### Indicador: Delitos del fuero común

#### Descripción

Este indicador se refiere al número de denuncias sobre ilícitos que se encuentran tipificados en el Código Penal del Estado.

Los delitos del fuero común comprenden tres grandes rubros: robo (en carreteras, casas, habitación, ganado, instituciones financieras, negocios, transeúntes, transportistas, vehículos y otros), contra la integridad física (homicidio doloso, lesiones dolosas, violación y secuestro) y otros.

### Delitos del fuero común

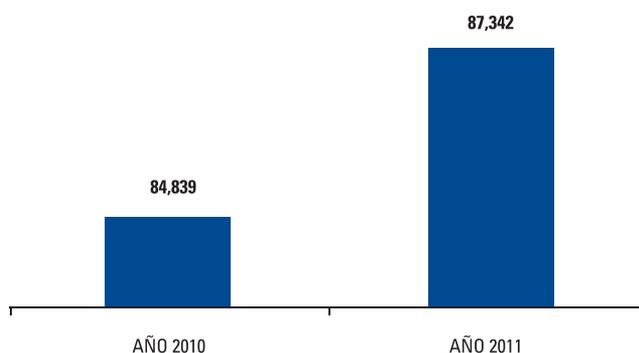
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
73,622	70,132	71,820	84,839	87,342	60,000	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Incidencia Delictiva Diciembre



**Elaborado por:** Coordinación GraI. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

**Nota:** Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

### Indicador: Fraudes

#### Descripción

Este indicador se refiere al número de averiguaciones previas iniciadas sobre fraudes (aprovechamiento del error o engaño para obtener un lucro indebido para sí o para un tercero) ante la PGJE.

### Fraudes

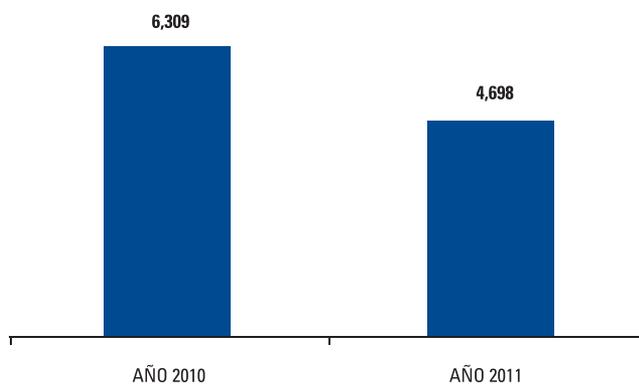
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
6,604	6,380	7,160	6,309	4,698	6,309	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

**Fuente:** Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

**Nota:** Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Fraudes Diciembre



**Elaborado por:** Coordinación GraI. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

**Nota:** Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador: Extorsión telefónica****Descripción**

Este indicador se refiere al número de extorsiones que se reportan y que fueron realizadas en el estado vía telefónica.

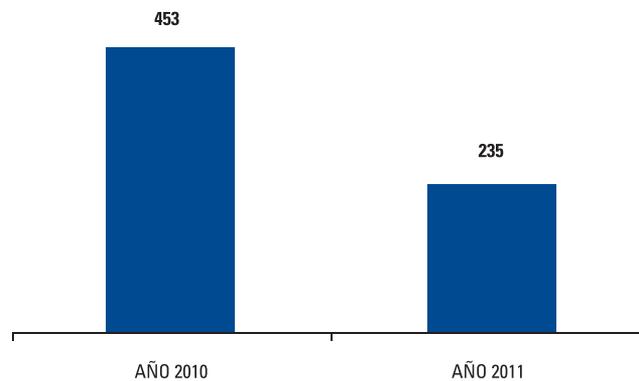
**Extorsión telefónica**

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
NA	NA	165	453	235	163	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador, Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco, México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

**Extorsión Telefónica Diciembre**

Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador: Servidores públicos capacitados en el nuevo sistema penal****Descripción**

Este indicador se refiere al número de servidores públicos capacitados en el nuevo sistema de justicia penal en juicios orales y medios alternativos.

**Servidores públicos capacitados en el nuevo sistema penal**

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
NA	871	1,446	2,941	1,392	2,941	PGJ

Unidad de medida: Servidores públicos

Fuente: Instituto de Formación Profesional, Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco, México: 2011.

Nota: Dadas las necesidades de capacitación para el nuevo sistema de justicia penal, se requirió impartir diplomados de 120 h, en sustitución de cursos de 40 h, motivo por el cual el número de servidores públicos capacitados se ve disminuido, aunque en realidad se cubrió ampliamente la meta de horas-hombre de capacitación.

**Indicador: Robos a negocios****Descripción**

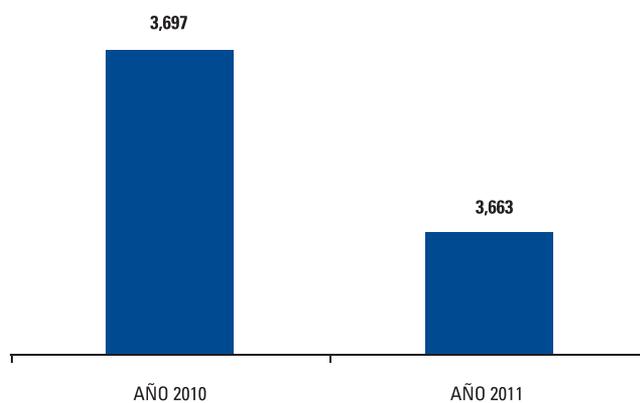
Este indicador muestra el número de denuncias por robos a negocios y que cuenta con una averiguación previa.

**Robos a negocios**

2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
2,778	1,850	1,952	3,697	3,663	1,950	PGJ
<b>Unidad de medida: Averiguaciones previas</b>						

**Fuente:** Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

**Nota:** Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

**Robo a Negocios Diciembre**

**Elaborado por:** Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

**Nota:** Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre

**Indicador Robos a casa-habitación:****Descripción**

Este indicador muestra el número de denuncias por robos a casa-habitación y que cuenta con una averiguación previa.

### Robos a casa-habitación

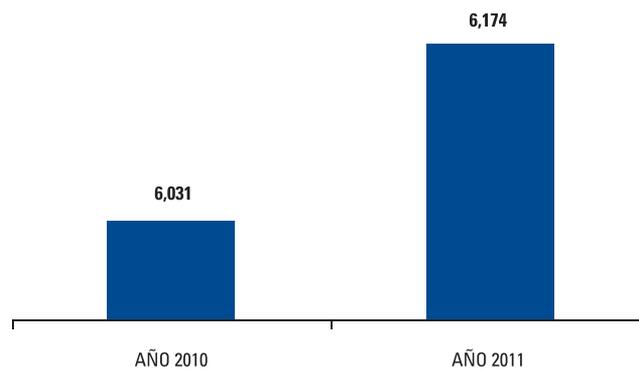
2007	2008	2009	2010	2011	Meta 2011	Dependencia que reporta
3,576	2,570	3,137	6,031	6,174	3,132	PGJ

Unidad de medida: Averiguaciones previas

Fuente: Coordinación de Asesores del Procurador. Procuraduría de Justicia del Estado de Jalisco. México: 2011.

Nota: Las cifras de 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre.

### Robo Casa Habitación Diciembre



Elaborado por: Coordinación Gral. de Asesores del C. Procurador P.G.J.E.J. México 2011

Nota: Las cifras 2011 son preliminares y son al 31 de diciembre