

Fiscalía

General del Estado



[www.jalisco.go](http://www.jalisco.go/)

-ACTA DE CLASIFICACIÓN-

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4°; 9o y 15 del DECRETO NÚMERO 25437/LXI/15 publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco", el día 19 de diciembre del 2015, mediante se reformaron diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1°, 2°, 3°, 5°, 24 punto 1 fracción 11, 25 punto 1 fracciones 11 y X, 27, 28, 29 y 30 punto 1 fracción 111 del DECRETO NÚMERO 25653/LX/15 que fue publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco·el día 10 de noviembre del año 2015, mediante el cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, que entró en vigor a partir del día siguiente al de la publicación de su similar citado con antelación, se procede a la reunión del Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, a efecto de celebrar en sesión de trabajo, el procedimiento de clasificación inicial.

INICIO DE SESIÓN

Para efectos de registro de la presente reunión, se hace constar que el desahogo se efectúa en la sala de juntas del inmueble marcado con el número 778, de la Calzada Independencia, en la colonia La Perla, en la ciudad de Guadalajara, Jalisco.

REGISTRO DE ASISTENCIA

De conformidad con lo establecido por los artículos 28 punto 1 fracciones 1, 11 y 111 y 29 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, y 7 y 10 de su Reglamento, se hace constar que la presente sesión se efectúa con la presencia de los integrantes que conforman el Comité de Transparencia de este sujeto obligado, mismos que a continuación se enlistan:

l. Lic. Jesús Eduardo Almaguer Ramírez, Fiscal General del Estado de Jalisco. Titular del Sujeto Obligado.

11. Lic. Adriana Alejandra lópez Robles, Titular de la Unidad de Transparencia. Secretario.

111. Lic. José Salvador lópez Jiménez, Director General de Coordinación Jurídica y Control Interno. Titular del órgano de control.

ASUNTOS GENERALES

Verificado el registro de asistencia y asentada la constancia de quÓrum, se procede a analizar a fondo y entrar al estudio respecto de la solicitud de electrónico INFOMEX JALISCO, presentó el ciudadano , ante la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Jalisco, a la que le fue asignado el número de folio 00166316, que fue recibida en este sujeto obligado, a las 16:57 dieciséis horas con cincuenta y siete minutos del día 29 de enero del año en curso, mediante oficio SEPAF/DGJ/209/2016 firmado por el Maestro GERARDO CASTILLO TORRES, en su carácter de Director General Jurídico y Titular de la Unidad de Transparencia de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Estado de Jalisco, remitido vía correo electrónico en términos de lo que dispone el numeral 5° fracción XI de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco, por incompetencia de ese sujeto obligado, únicamente lo relativo a:

Número de particulares (personas físicas o morales) que hicieron algún pago al Gobierno del Estado o a la Secretaría de Finanzas como parte delproceso de contratación de escoltas o guardaespaldas de la Fiscalía General del Estado o el Comisionado de Seguridad Pública del Estado, desde 2012 a la fecha de la solicitud,clasificados por año *y* aquellos de 2015 por mes.

Por lo anterior, a solicitud de la Unidad de Transparencia de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, los integrantes de este Comité de Transparencia proceden a realizar el siguiente:

ANÁLISIS

Que de las constancias que integran el Procedimiento de Acceso a la Información Pública de referencia, se advierte la búsqueda y localización de la información solicitada en los términos pretendidos, de tal manera que, conforme al contenido del oficio FGE/CSPE/0933 F-0603/2016 de fecha 08 ocho de febrero del año dos mil dieciséis, firmado por el C. Licenciado RAÚL ALEJANDRO VEL.ÁZQUEZ RUIZ, en su carácter de Comisionado de Seguridad Pública del Estado, este Comité de Transparencia por unanimidad de sus integrantes, se tiene a bien pronunciar respecto del carácter con el que ha de identificarse la información

- 1 - 1

" '""""'"''·'"''"" ,. '' • • • ·"'"''' "''"-' '·-'""·w.•·•" "' ""'' ''"'"''"" '"'' ' ' " ""'""'"''""""''J



. .. "



· \,,'4

,

' ,,\_

solicitada a este sujeto obligado, relativa a la cantidad de personas físicas y/o morales que hicieron algún''\\' pago al Gobierno del Estado, como parte del proceso de la contratación de servicio de escoltas, de acuerdo a !



los archivos que posee esta Fiscalía General del Estado, ello mediante el siguiente: !

\

DICTAMEN DE CLASIFICACIÓN



Fiscalía

General del Estado



[www.jalisco.go](http://www.jalisco.go/)

Este Comité de Clasificación determina que la información relativa a la cantidad de personas físicas y/o morales que hicieron algún pago al Gobierno del Estado, como parte del proceso de la contratación de servicio de escoltas, de acuerdo a los archivos que posee esta Fiscalía General del Estado, debe ser considerada como de carácter Reservada, no obstante de tratarse de un dato estadístico, ya que de hacerse públicos o entregarse a quienes lo solicitan, se tendría una proyección de la cantidad de escoltas que se tienen asignadas a determinado número de personas, lo cual, contraviene los criterios de clasificación y de modificación de clasificación pronunciados por este órgano colegiado, que por necesidad de analizar y valorar, a continuación se invocan:

Con fecha 15 quince de diciembre del año 2015 dos mil quince, en sesión de trabajo extraordinaria celebrada con fundamento en lo establecido en los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4° tercer párrafo, 9° y 15 fracción IX de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1 o, 2° punto 1 fracción IV, 3° puntos 1 y 2, 24 punto 1 fracción 11, 25 punto 1 fracción X, 27, 28, 29, 30, 31, 32 punto 1

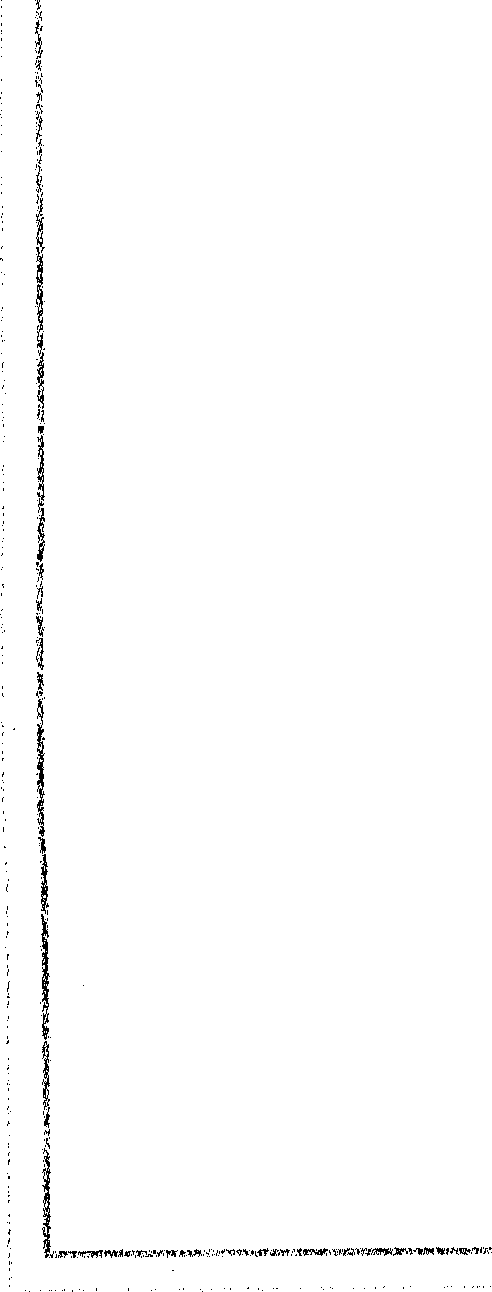
Fracción IX, 35 punto 1 fracción XXI, 60 punto 1 fracción 11, 61, 62 punto 1 fracción 11, inciso a), b) y 65 de la

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios; 1 o, 6°, *r,* 11



fracción 11, 13 fracción 11 inciso b), y 16 de su Reglamento; en lo establecido en los lineamientos SEGUNDO,

SEXTO, VIGÉSIMO, VIGÉSIMO PRIMERO, VIGÉSIMO SEGUNDO fracción IV, VIGÉSIMO TERCERO, de los "LINEAMIENTOS GENERALES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA, QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS PREVISTOS EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS", emitidos por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco, el día 28 veintiocho del mes de mayo del año 2014 dos mil catorce, publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de junio del mismo año; así como atento a los punto PRIMERO, DÉCIMO TERCERO y DÉCIMO CUARTO, de los Criterios Generales en materia de Clasificación de Información Pública de esta Fiscalía General del Estado de Jalisco, aprobados mediante dictamen emitido por el Consejo de dicho Organismo Público, en la sesión ordinaria celebrada el día 29 veintinueve de julio del año 2013 dos mil trece, de conformidad a lo señalado en el artículo 35 punto 1 fracción XIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios; analizó y entró al estudio respecto de la resolución pronunciada por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), con motivo del cumplimiento del RECURSO DE REVISIÓN 903/2015. en la que por unanimidad de los integrantes de este órgano colegiado, se ratificó la información existente, respecto a lo siguiente: De la solicitud de acceso a la información pública registrada con el número de expediente LTAIPJ/FG/73012015 iniciado con motivo de la solicitud que a través del sistema electrónico recibió este sujeto obligado, con número de folio 01103515, particularmente lo relativo a: "... *l. Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona con escoltas:... Nombre de la persona con escoltas... Justificación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía... desde cuando le asignaron escoltas (de forma individualizada) y cuántos escoltas tiene asignados..." (sic);* de igual manera, lo requerido en el procedimiento de acceso a la información pública registrado internamente con el número LTAIPJ/FG/1180/2015, referente a la solicitud electrónica con número de folio: 01699315 lo que particularmente interesa: *"...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios.....19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta..." (sic),* ambas por encontrarse dentro de los supuestos normativos contemplados en la ley de la materia, susceptibles de tratarse como información de carácter Reservada y Confidencial, las cuales fueron robustecidas al tenor del siguiente:



*DICTAMEN DE CLASIFICACIÓN*

*En consideración a lo anterior y de acuerdo al análisis de la resolución emitida por el Órgano Garante dentro del Recurso de Revisión 90312015, y en consideración* a *la obligación que impone dicho Instituto para que este Sujeto obligado entregue de entre otra información que conforme a la ley esta figura dentro de las hipótesis contempladas por la ley aplicable a la materia como información reservada y confidencial, es elemental hacer especial referencia en cuanto a los cuestionamientos*

*como lo es:*

*"...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios.....19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta..."*

*Por lo anterior este Comité considera que* sí *bien se está obligando a dar cabal cumplimiento a las resoluciones emitidas por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, también lo es que se tiene la obligación categórica de proteger información confidencial y de reserva, ya que evidentemente encuadra en los supuestos de restricción y reserva imperativa por la propia ley aplicable a la materia toda vez que al entregarse, se estaría publicando información esencialmente confidencial reservada, violentando el derecho de protección de datos que consagran*

-2-

'""'-"""''W'"''"' ··n·····-·-- ·m"ooo• ·-··· -··•>Oo -··· ·•,.;r..,Oo••=-=··ON<o..,,,M''"'"' "' \*''''''Ac,• =·····''·'"'"',,.,,,,,\_.,,.O o•<r.< '"-'''''•\,,, .,



1 '·



i *las diversas leyes y reglamentos aplicables a la materia tratándose de la protección de este tipo de*'····,.

*datos, de acuerdo a* /as *siguientes:* 1

¡



Fiscal ía

G ener al del Est a d o

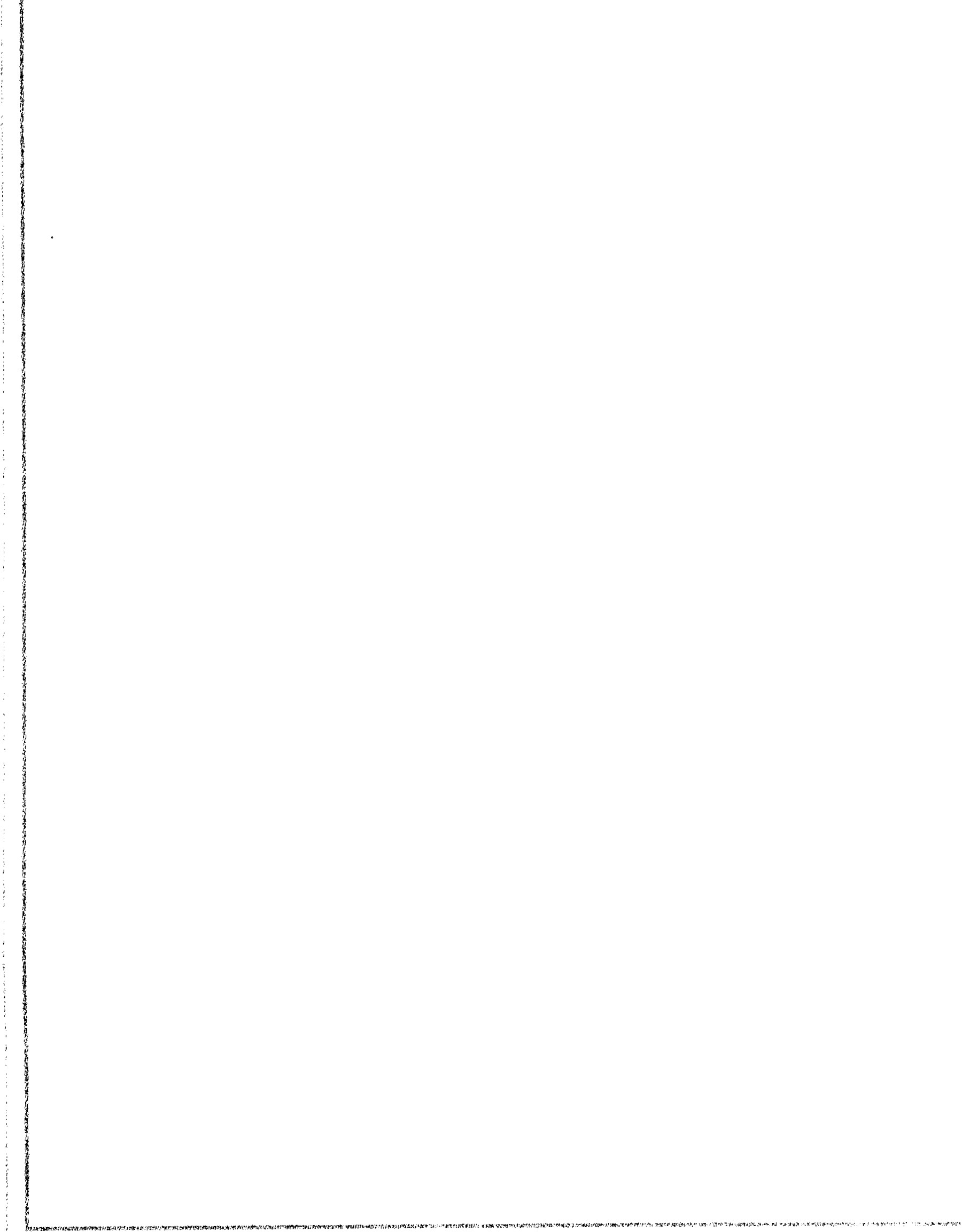


www.jalisco ¡ob

*CONSIDERACIONES*

*PRIMERO.- Que los artículos* 6" *de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4", g• y*

*15 fracción IX de la Constitución Política del Estado de Jalisco; y, 1* •• *3" y* 5" *de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios establecen que en principio toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de* los *Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos.* así *como de cualquier persona física, moral* o *sindicato que reciba y ejerza* recursos *públicos o realice* actos *de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal,* es *pública y* sólo *podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes, lo que conlleva a interpretar conforme a la tesis jurisprudencia/ trasunta en párrafos que anteceden, que el derecho fundamental para el acceso a la información pública no* es *absoluto, sino que se encuentra limitado excepcionalmente conforme a lo que a continuación* se *señala:*



*CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS:*

*Articulo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el* caso *de que ataque a la moral, la vida privada o* /os *derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por fa ley El derecho a la información será garantizado por el Estado.*

*Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo* se *observará lo siguiente:*

*A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación, los* Estados *y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:*

*l. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de* los *Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos* o *realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal,* es *pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen* fas *leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad Los*

*sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias* o *funciones. la ley determinará Jos supuestos específicos bajo los cuales procederá fa declaración de inexistencia de fa información.*

*11. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.*

*111. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar* su *utilización, tendrá* acceso

*gratuito a fa información pública, a sus datos personales o·a* la *rectificación de éstos.*

*IV.* Se *establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos que se sustanciarán ante los organismos autónomos especializados* e *imparciales*

*que establece esta Constitución.*

*V. Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, fa información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de* sus *objetivos y de* los *resultados obtenidos.*

*VI. Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información relativa a los recursos públicos que entreguen a personas físicas o morales.*

*VI/. La inobservancia a las disposiciones en materia de acceso a la información pública será sancionada en los términos que dispongan las leyes.*

*La ley establecerá aquella información que se considere reservada* o *confidencial.*

*De lo anterior, de las fracciones 1 y fl del segundo párrafo del artículo* 6• *Constitucional se establece que el derecho de acceso a la información puede limitarse por el interés público, la vida privada y los datos personales de gobernados. Así pues, como se desprende de su transcripción, dichas*

*fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones*

*al derecho en comento, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo*

*de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como limites al derecho de acceso a la información.*

.3 -

')

!

!

·"''''''.

*--····--···-=-E*



*os-- 1 ::: d .o-.u ,.:.s d .mat '*•s ez . rost,;cct:::.;,

1 *al acceso a la información pública, siempre y cuando atiendan a las finalidades previstas* i



' *constitucionalmente, así* como *que las clasificaciones correspondientes sean proporcionales y*

*congruentes con los principios constitucionales que intentan proteger. De tal manera que en*

*cumplimiento al mandato constitucional, lo establecido en la Constitución Política del Estado de*

e· 1.



*Jalisco, y lo particularmente previsto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, se establecen dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma, siendo éstos el de la "información reservada" y el de la "información confidencial", los cuales establecen como criterio*

Fiscalía

General del Estado

OOBIE«:'<"OD Et.UY.UJO{" J AU-SICQ

*de clasificación lo siguiente:*

*Capítulo 11*

*De la Información Reservada*

*Artículo 17. Información reservada- Catálogo.*

*1. Es información reservada:*

*l. Aquella información pública, cuya difusión:*

*a) Comprometa la seguridad del Estado o del municipio, la seguridad pública estatal o municipal, o la seguridad e integridad de quienes laboran o hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;*



*b) Dañe la estabílídad financiera o económica del Estado o de los municipios;*

*e) Ponga en riesgo la vida, seguridad* o *salud de cualquier persona;*

*d) Cause perjuicio grave a las actividades de verificación, inspección y auditoría, relativas al cumplimiento de fas leyes y reglamentos;*

*e) Cause perjuicio grave* a *la recaudación de las contribuciones;*

*f) Cause perjuicio grave a las actividades de prevención y persecución de los delitos, o de impartición*

*de la justicia; o*

*g) Cause perjuicio grave a las estrategias procesales en procesos judiciales o procedimientos administrativos cuyas resoluciones no hayan causado estado;*

*X. La considerada como reservada por disposición legal expresa. Artículo 18. Información reservada- Negación.*

*1. Para negar el acceso* o *entrega de información reservada, los sujetos obligados deben*

*justificar que* se *cumple con lo siguiente:*

*l. Que la información solicitada* se *encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece la ley;*

*JI. Que la revelación de dicha información atente efectivamente el interés públíco protegido por*

*la ley; y*

*111. Que el daño* o *perjuicio que* se *produce con la revelación de la información* es *mayor que el interés público de conocer la información de referencia.* ·

2. *Esta justificación* se *llevará a cabo a través de la prueba de daño, mediante el cual el Comité*

*de Clasificación del sujeto obligado someterá los casos concretos de información solicitada a este ejercicio, debiéndose acreditar los tres elementos antes indicados, y cuyo resultado asentarán en un acta.*



*Capítulo 111*

*De la Información Confidencial*

*Artículo 20. Información Confidencial- Derecho y características.*

*1. Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales.*

2. *Nadie podrá ser obligado a proporcionar información referente a sus datos sensibles o aquella que pudiera propiciar expresión de discriminación e intolerancia sobre su persona, honor, reputación y dignidad, salvo que la información sea estrictamente necesaria para proteger su vida y seguridad personal o lo prevea alguna disposición legal.*

[www.jalisco.gob.](http://www.jalisco.gob/)

*Artículo 21. Información confidencial- Catálogo.*

*1. Es información confidencial:*

*l. Los datos personales de una persona física identificada o identificable relativos a:*

*a) Origen étnico o racial;*

*b) Características físicas, morales o emocionales;*

*e) Vida afectiva o familiar;*

*d) Domicilio particular;*

*e) Número telefónico y correo electrónico particulares;*



*f) Patrimonio;*

*g) Ideología, opinión política, afiliación sindical y creencia o convicción religiosa y filosófica;*

*h) Estado de salud física y mental e historial médico;*

*i) Preferencia sexual; y*

*j) Otras análogas que afecten su intimidad, que puedan dar origen a discriminación o que su difusión o*

l *entrega a terceros conlleve un riesgo para su titular;*

-4-

1"'"""''' ' "' "'N''""'''"""'" ·'""m•,. -- •" '"""''"-' '""""'"' "•"'"""''"""""'""""'''-'"""""'"''""·'''"·'"''''"'·''""



Fisca lía

Gen e ral del Esta do

**OOil!f 'l ,\:0 f)¡ l fTAD<I nF. lc\ USCO**

.¡· .

*11. La entregada con tal carácter por los particulares, siempre que:*

*a) Se precisen los medios en que se contiene; y*

*b) No se lesionen derechos de terceros* o *se contravengan disposiciones de orden público; y*

*111. La considerada como confidencial por disposición legal expresa.*

***CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE JALISCO:***

***Artículo 4°.·*** *Toda persona, por el sólo hecho de encontrarse en el territorio del Estado de Jalisco,* ***gozará de los derechos que establece esta Constitución, siendo obligación fundamental de las autoridades salvaguardar su cumplimiento.*** *Asimismo, el Estado de Jalisco reconoce, protege y garantiza el derecho* a *la vida de todo ser humano, al sustentar expresamente que desde el momento*

*de la fecundación entra bajo la protección de la ley y se le reputa como nacido para todos los efectos legales coTTespondientes, hasta su muerte natural.*

*El derecho a la información pública será garantizado por el Estado en los términos de esta*

*Constitución y la ley respectiva.*

***Artículo* 9°.·***El derecho a la información pública tendrá los siguientes fundamentos:*

*l. La consolidación del estado democrático y de derecho en Jalisco;*

*11. La transparencia y la rendición de cuentas de las autoridades estatales y municipales, mediante la apertura de los órganos públicos y el registro de tos documentos en que constan las decisiones públicas y el proceso para la toma de éstas;*

*111. La participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, mediante el ejercicio del derecho* a *la información;*

*IV. La información pública veraz y oportuna;*

***V. La protección de la información confidencial de las personas; y***

*VI. La promoción de la cultura de transparencia, la garantía del derecho a la información y la resolución de las controversias que se susciten por el ejercicio de este derecho a través del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco.*

***LEY ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE JALISCO***

***Artículo* 27. *La Fiscalía General del Estado* es *la responsable de la Seguridad Pública y Procuración de Justicia, en términos de los que establece el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Tiene a su cargo la institución del Ministerio Público y* es *la encargada de conducir las funciones de la investigación de tos delitos, de la Seguridad Pública, de mantener el orden y la paz pública, de la conducción y mando de las policías,*** *del ejercicio de la acción penal y la relativa a la acción de reparación del daño ante los tribunales, la aplicación de sanciones por las infracciones en materia de vialidad que disponga la ley*

*coTTespondíente, así como del sistema de reinserción social, protección civil y atención* a *víctimas, rigiéndose por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto* a

*los derechos humanos.*

***LEY ORGÁNICA DE LA FISCAL/A GENERAL DEL ESTADO DE JALISCO Capítulo 1***

***Disposiciones Generales***

***Artículo 1°.*** *La Fiscalía General del Estado es la responsable de la Seguridad Pública y Procuración de Justicia, en términos de lo que establece el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Tiene a su cargo la institución del Ministerio Público y es la encargada de conducir las funciones de la investigación de los delítos, de la seguridad pública, de mantener el orden y la paz pública, de la conducción y mando de las policías, del ejercicio de la acción penal y la relativa* a *la acción de reparación del daño ante los tribunales, la aplicación de sanciones por las infracciones en*

*materia de vialidad que disponga la ley coTTespondiente, así como del sistema de reinserción social, protección civil y atención a víctimas, rigiéndose por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos; contará con las siguientes atribuciones:*

*l.* ...

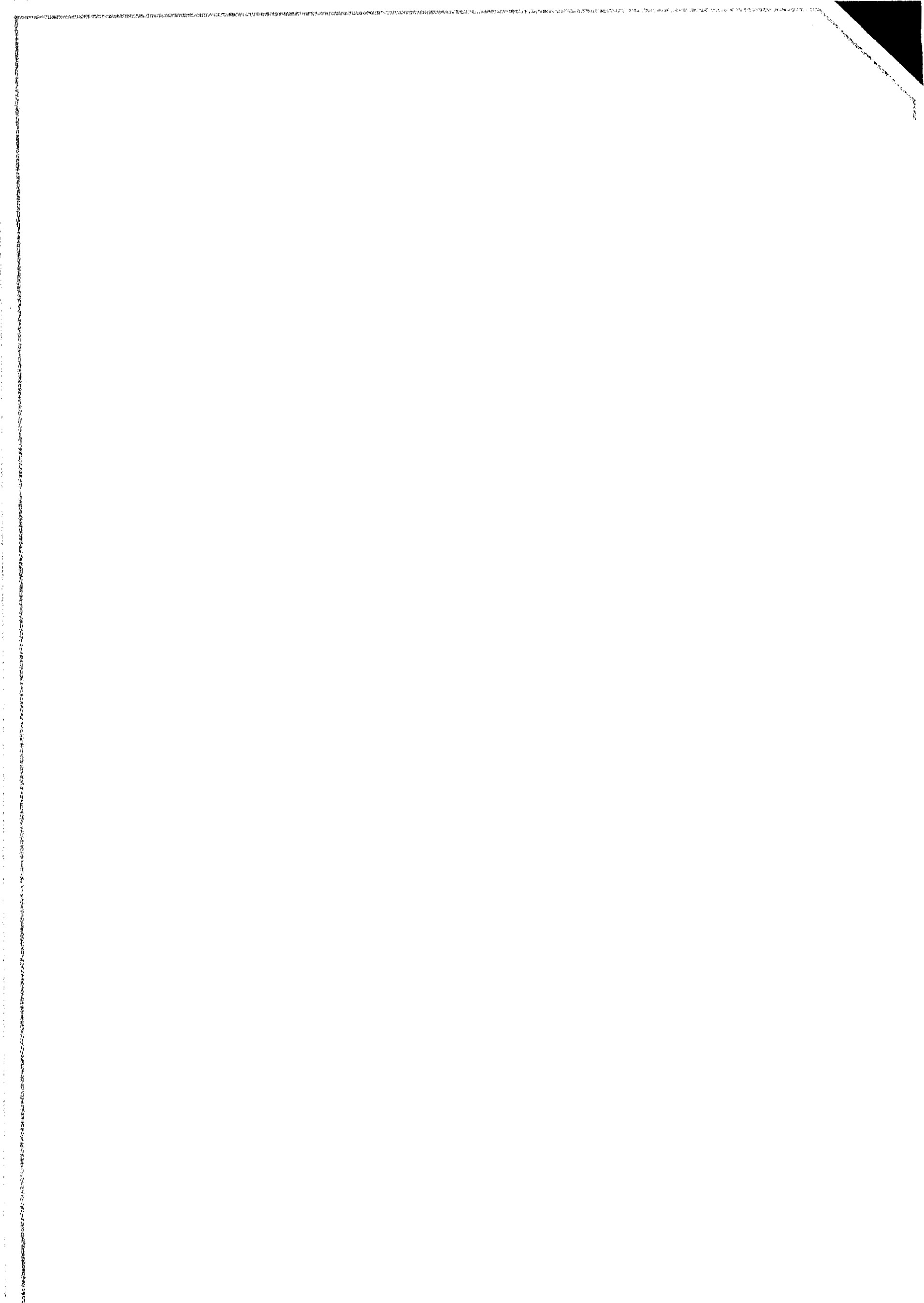
***XVII. Cumplir con las obligaciones del Estado contenidas en las leyes generales en materia de atención a víctimas; prevención y sanción del secuestro; prevención social de la violencia y la delincuencia; de salud; de* acceso *de las mujeres a una vida libre de violencia; y, de protección civil, en el ámbito de su competencia;***

*XVIII ...*

*XXI. Las demás que le otorguen otras disposiciones legales.*

***Capitulo 111*** ,..•·

***Del Fiscal General***



[**www.jalisco.gob**](http://www.jalisco.gob/)

L....,..,,Mm.o.o mnw• "'·""'' "'"''"''· ·'""''"'·••••"·" ,,.,. ,'''"·'" '"'""·""'' "''' "'''"•· . " '" """' ' "''""·'' ,\_,.\_ -·•·•• "'"'',,,.,.,..,,,,,' ' "'", ,. ,.,,.,,"''·'''''"'"·"' """ •··-··''""""'• ,.J



Fisca lía

Ge neral del Esta do

- - --

(XJRI.t!...-0 Of\. f}nA 'KI m .,USl;(J

*Artículo 13. Corresponde al Fiscal General:*

*l.* ...

*IV. Ejercer el mando sobre la Policía Estatal y todos sus agrupamientos a través del*

*Comisionado de Seguridad Pública en los términos de la Constitución Política de los Estados*

*Unidos Mexicanos, de la Constitución local y de las demás disposiciones aplicables;*

*V. ...*

*Artículo 15. La Fiscalía General del Estado tiene las siguientes atribuciones en materia de seguridad pública y prevención del delito:*

*l. Desarrollar las políticas de seguridad pública que establezca el titular del Poder Ejecutivo, y proponer*

*la política criminal en el ámbito estatal, que comprende las normas, protocolos, instrumentos y acciones para prevenir, de manera eficaz, la comisión de delitos e infracciones en materia de su competencia; así como aquellas que tengan por objeto la búsqueda inmediata de personas desaparecidas, utilizando Jos medios de comunicación a su alcance;*

*11. Establecer un sistema integral de investigación, destinado a obtener, analizar, procesar e interpretar, técnica y científicamente, la información para la prevención de delitos e infracciones;*

*111. Implementar acciones tendientes a prevenir el comportamiento criminal;*

*IV. Formular al Ejecutivo Estatal* las *propuestas necesarias para la elaboración del Programa Estatal de Seguridad Pública y Procuración de Justicia;*

*V. Proponer al Ejecutivo del Estado las medidas que garanticen la congruencia de la política pública en materia de seguridad, prevención del delito y reinserción social de los delincuentes entre las Direcciones de Seguridad Pública Municipal y/o comandancias de policía, en el ámbito de sus respectivas competencias;*

*VI.. ..*

¡

1

l

l·'

l¡

1

1

¡

i

l

1

1¡

.l

*f*

1

\

*1*¡

1

*REGLAMENTO DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE JALISCO Capitulo 1*

*Disposiciones Generales*



*Articulo 1°. El presente ordenamiento es de orden público y tiene por objeto reglamentar* /as *disposiciones de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, para establecer las bases de organización, funcionamiento y administración de las unidades que la integran.*

*Articulo 4°. Las atribuciones asignadas a la Fiscalía General corresponden al Fiscal General quien, sin perjuicio de lo establecido en este Reglamento, podrá ejercerlas en todo momento por sí* o *por conducto de los Fiscales, Agentes del Ministerio Público* o *el Comisionado de Seguridad Pública, en el ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Federal, la Constitución del Estado, la Ley Orgánica, este Reglamento y* /as *demás disposiciones aplicables.*

*Artículo* 7°. *Las funciones de policía a cargo del Comisionado de Seguridad Pública de la Fiscalía General se realizarán conforme a su Reglamento Interno, manuales administrativos que para este efecto se expidan de conformidad a la normatividad vigente y el presente ordenamiento.*



*Artículo 11. Los titulares de las diferentes unidades* o *áreas de la Fiscalía General ejercerán las facultades que la normatividad vigente prevé para la instancia bajo su responsabilidad, por sí* o *a través del personal a su cargo, en los términos del presente Reglamento.*

*Articulo 12. Cuando alguna unidad* o *área de la Fiscalía General necesite, para el cumplimiento de sus funciones, informes, datos o la cooperación técnica de cualquier otra unidad o área, esta se encuentra obligada a proporcionarlos.*

*Capítulo 11*

*De la Estructura Orgánica de*

*La Fiscalía General*

*Artículo 13. La Fiscalía General, para el cumplimiento de las atribuciones previstas en la Ley*

*Orgánica, se integrará por las unidades y áreas siguientes:*

/. *La Fiscalía General;*

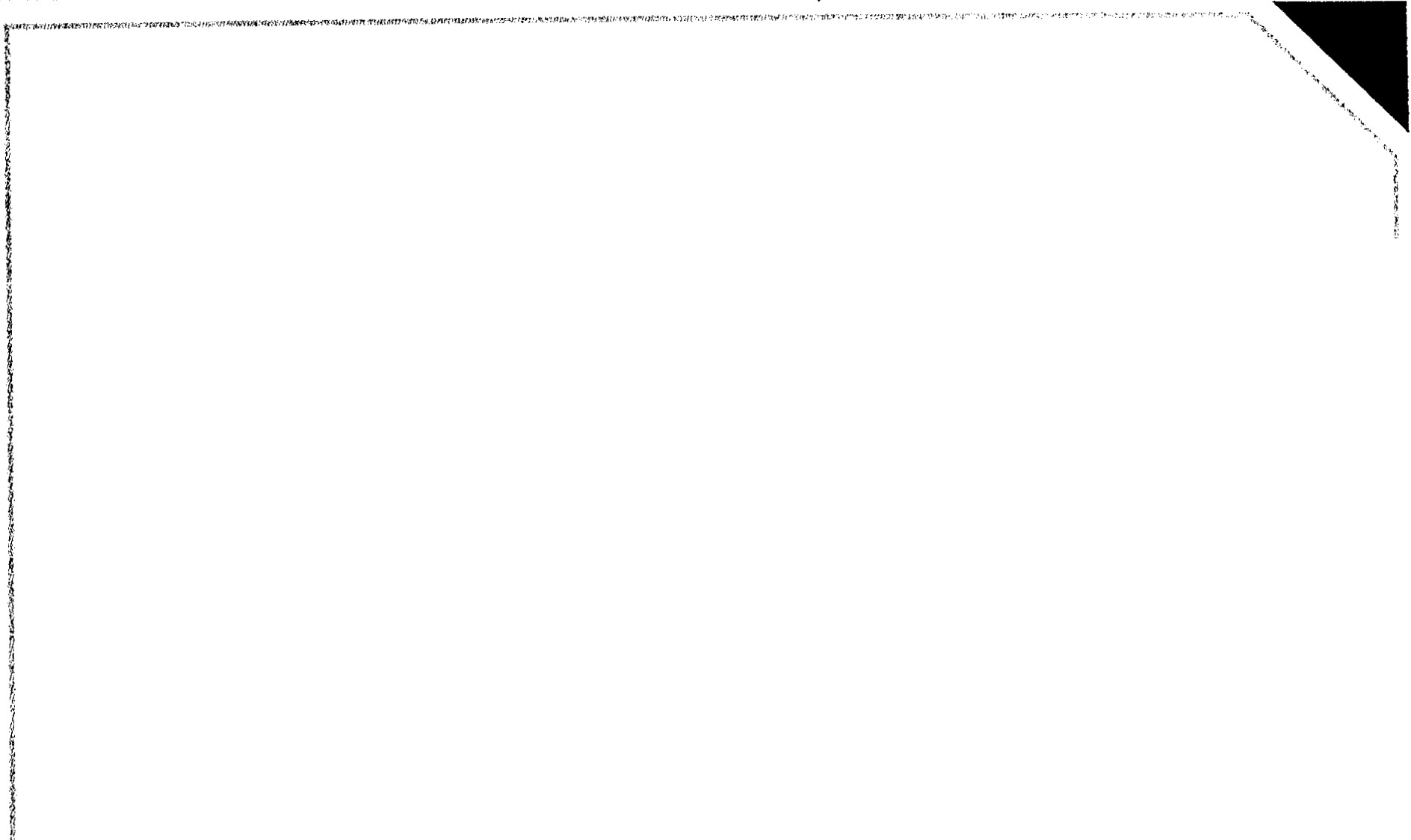
*1/ . La Fiscalía Central;*

*111. El Comisionado de Seguridad Pública; IV. La Fiscalía Regional;*

*V. La Fiscalía de Derechos Humanos;*

*VI. La Fiscalía de Reinserción Social; y*

*VI/ . Los Agentes del Ministerio Público.*

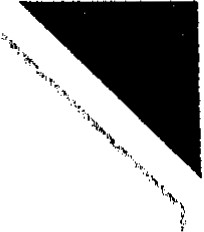


[www.jalisco.gobk](http://www.jalisco.gobk/) ;

¡ -6 - '

t·---·--.. ·-·····....-.. -=- · ·-·'"··-····"··-·"··"·"'''""·-- ·""'R>'-"'"'-·-·..·-·-·"'"·':........-·--·· ···-· ··-···---·-····"'"""-- ·-·--}

*Capítulo 111*



*Del Despacho del Fiscal General*



Fiscalía

G e neral del E s ta do



1

l

*l*¡

¡

1

l

1

1

1

1

i

1

1

1

¡!l

¡

1

1

'

1

!

¡

¡!

l

1

l

1

1

l

*Artículo 17. El Fiscal General preside y dirige el Ministerio Público, las fiscalías y las policías a* su *cargo,* así *como al personal de las* demás *unidades y áreas que integran la Fiscalía General, de conformidad con la Ley Orgánica, el presente Reglamento y demás disposiciones aplicables.*

*Artículo 18. Para ejercitar las atribuciones que la Ley Orgánica le confiere, el Fiscal General contará con* /as *siguientes facultades y obligaciones:*



*l. . ..*

*X. Dictar medidas de seguridad y protocolos de intervención de las instancias bajo su responsabilidad, con el fin de salvaguardar la integridad física y, en su caso, el patrimonio de las víctimas del delito;*

*XI. . . .*

*LX. Ejercer las facultades que se desprendan de otros ordenamientos legales, así como las que las atribuciones y asuntos que el Gobernador del Estado de Jalisco delegue en los términos de la normatividad aplicable.*

*LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA:*

*Articulo 1.- La presente Ley es reglamentaria del artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de Seguridad Pública y tiene por objeto regular la integración. organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Seguridad Pública, así como establecer la distribución de competencias y las bases de coordinación entre la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, en esta materia. Sus disposiciones son de orden público e interés social y de observancia general en todo el territorio nacional.*

*Artículo* 2.- *La seguridad pública es una función* a *cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, así* como *la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del individuo, en términos de esta Ley, en las respectivas competencias establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

*Artículo 40.- Con el objeto de garantizar el cumplimiento de los pnnc1p1os constitucionales de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto* a *los derechos humanos, los integrantes de las Instituciones de Seguridad Pública se sujetarán a las siguientes obligaciones:*

*l. Conducirse siempre con dedicación y disciplina, así como con apego al orden jurídico y respeto* a *las garantías individuales y derechos humanos reconocidos en la Constitución;*

*11. Preservar la secrecía de los asuntos que por razón del desempeño de su función conozcan, en términos de las disposiciones aplicables;*

*/11. (••• )*

*XXI. Abstenerse, conforme a las disposiciones aplicables, de dar a conocer por cualquier medio a quien no tenga derecho, documentos, registros, imágenes, constancias, estadísticas, reportes* o *cualquier otra información reservada* o *confidencial de la que tenga conocimiento en ejercicio*

*y con motivo de su empleo, cargo* o *comisión;*

*XXII.(...)*

*LEY DEL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA PARA EL ESTADO DE JALISCO.*

*Artículo* 2•. *La seguridad pública es la función gubernamental que prestan en forma institucional, exclusiva y en el ámbito de su competencia, el Estado y los municipios, la cual se regirá bajo los principios constitucionales de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo y honradez, respetando del gobernado sus derechos humanos consagrados en nuestra carta magna y la Constitución particular del Estado.*

*La seguridad pública tendrá como fines:*

*l. Proteger y respetar la vida, la integridad corporal, la dignidad y los derechos de las personas, así como de sus bienes;*

*11. Mantener el orden y la tranquilidad pública en el estado;*

*111. Promover y coordinar los programas de prevención de delitos, conductas antisociales e infracciones* ¡

*a las leyes y reglamentos del Estado, los municipios y, en su caso, las correspondientes del ámbito* 1

¡

*federal;*

*IV. Establecer los mecanismos de coordinación con el Ministerio Público para auxiliar/o en la* 1.

*investigación y persecución de los delitos, así como de quienes los cometan, a efecto de que las* ¡·

*policías estatales y municipales que resulten competentes actúen bajo su conducción y mando;* 3

[www.jalisco.gox](http://www.jalisco.gox/)

1-••m·"' -'"'"'' n•••·••·m•'""'"''-•••-••••w.,,'" ' ,.,..,- ,\_,,'""·· .,•..,,--•-"'"-""''""·•• ·'"··"''"''"'"''"' "''"' "'- '·••· ' \_,..,...,,,.,, .,.,• •-••·' '"""''"'"" .... .J

·-·· ··WNV' '""''"'''"'"""" .-··"'"''"""""0····- .,,'"'""''"""""""""W.' o <""'' "'"·>''"<'<>><C "'•"''>'"'' "-'""'''"''·'""·'"'• '"" '"""' "" "'" "" "'' '"-'"<. •.•> o •m. •· o,,.,' ,,,



¡

. .•.,...•..,...•,



*V. Diopone'* la *roonJinación en/ro* /ao *di'e'"" auloridadeo pam brinda' el apoyo y auxilio a la ",*

¡ *población, tanto respecto de la seguridad pública, como en casos de emergencias, accidentes,* '

.,

1 *siniestros y desastres\_ confo ma la ley de la materia;* .. . . . . . . .

*VI. Procurar la segundad publica med1ante la prevenc10n, mvest1gac¡ón, persecuc10n y sanCion de las*

*infracciones y delitos, la einserción socia\_l\_de los del ncu\_ enles, de los.adolescentes y adultos jóvenes*

t

1 *en conflicto con la ley, as1 como en el auxil1o y atenc10n mtegral a las V/Climas de hechos dellctuosos; y*

¡ *VIl. Detectar y combatir los factores que genere la comisión de delitos y conductas antisociales, así*

*como desarrollar políticas criminológicas, planes, programas y acciones para fomentar en la sociedad*

Fi scalía

G eneral d el Estado



¡ *valores culturales y cívicos que induzcan el respeto* a *la legalidad.*

l *Artículo 106. Son causales de sanción las siguientes:*

*l. . ..*

*XVIII. Revelar, sin justificación alguna. información reservada y confidencial relativa a la institución de*

1 *seguridad Pública, y en general todo aquello que afecte la seguridad de la misma* o *la integridad de*

¡ *cualquier persona;*

*Artículo 150. La Secretaría organizará. administrará y actualizará de forma permanente el registro, mismo que contendrá todos los datos de identificación de Jos elementos operativos de los cuerpos de*

t

\ *seguridad pública del Estado y los municipios, la Procuraduría respecto de sus elementos y el Instituto*

¡

*Jalisciense de Ciencias Forenses de sus peritos, que entre otros y como mínimo, serán los siguientes:*

*l....*

*X. Las armas y municiones que les hayan sido autorizadas por las dependencias competentes, aportando el número de registro, la marca, modelo, calibre, matrícula y demás elementos de identificación;*

*Artículo 158. La información que prevé el presente título será confidencial y reservada, exceptuando lo establecido en el último párrafo del artículo anterior. No se proporcionará al público la información que ponga en riesgo la seguridad pública* o *atente contra el honor de las personas. El incumplimiento de esta obligación se equiparará al delito de revelación de secretos, sin perjuicio de las responsabilidades de otra naturaleza en las que incurran.*

*En el caso de la información reservada, esta clasificación se mantendrá cuando menos por diez años.*

*Lo anterior es así que tomando en consideración lo establecido en los "Lineamientos Generales en materia de Clasificación de Información Pública que deberán observar los Sujetos Ob/ígados previstos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios", emitidos por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco y publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del año 2014 dos mil catorce, cuya aplicación y observación es de carácter obligatorio para todos los sujetos obligados, resulta imprescindible invocar que conforme a lo señalado en su LINEAMIENTOS GENERALES EN MATER/A DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA, QUE DEBERÁN OBSERVAR* LOS SUJETOS *OBLIGADOS PREVISTOS EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y* SUS *MUNICIPIOS.*

*PRIMERO.- Los presentes Lineamientos tienen por objeto establecer los rasgos característicos que deberán reunir los criterios generales en materia de clasificación de información pública que emitan los sujetos obligados, que serán la base de la clasificación* o *desclasíficación de la información en forma particular, así como de las versiones públicas que en su caso se generan cuando los documentos contengan partes* o *secciones reservadas y/o confidenciales.*



*Lo anterior, sin perjuicio de que en el ejercicio de sus atribuciones, el Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, revise que la clasificación de la información realizada por los sujetos obligados, se apegue de manera estricta* a *los supuestos previstos por la Ley de la materia, los*

*presentes Lineamientos, los criterios generales en su caso, y* a *otros ordenamientos legales que sean*

*aplicables.*

*QUINTO.- De conformidad con el artículo 4 fracción VI, de la Ley, pueden ser objeto de clasificación, todos los expedientes. reportes, estudios, actas, dictámenes, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, datos, notas, memorandos, estadísticas, instrumentos de medición* o *bien, cualquier otro registro que documente el ejercicio de las facultades o la actividad de los sujetos obligados y sus servidores públicos. sin importar su fuente* o *fecha de elaboración, así como aquellos señalados por la Ley que regula la Administración de Documentos Públicos e Históricos del Estado de Jalisco.*

*Además, del soporte material en que se encuentre, comprendiendo escritos, fotografías, grabaciones, soporte magnético, digital, sonoro, visual, electrónico, informático, holográfico o en cualquier elemento técnico existente* o *que se cree con posterioridad.*

[www.jalisco.gob.k](http://www.jalisco.gob.k/)



Fiscal ía

General del Estado



...,in."<''11ft»"t\JI.'#:'ffliO:lf"...,t.Vi71'"':1/l<:t.!ll)..,\_...,,.fo-.,-""'"t.""-...'"fi11<UtJ'.,.,.,J'I<.\7<:'1 .,.,..,T,r·/o>l'fo ..'<\!/11!'10:,"=• •11>.-ct.....:'.,."""'Jr.,<t,/'\_0°IVO V.>'....-. """'"'')"4-'·"" u•,";:...,.,,....... ,\_,.\_,\_ --;o,r-1 *.t ,,u,-.·.-o.•o .··* '"-' ,.,,.,,\_ ,.., •.,-,,,....,\_, '.':""tN-0.-- \'-• ''''>:>,,

- .



.,

*NOVENO.- Para clasificar información como reservada y/o confidencial, los miembros del Comité de* '>, *Clasificación deberán atender a lo dispuesto por Jos capítulos 11 y 111 de la Ley, así como por los* ¡ *presentes Lineamientos, Jos Criterios Generales en las materias que obliga la ley, y las demás* -¡ *disposiciones legales o reglamentarias aplicables.* t



*VIGÉSIMO QUINTO.- La información confidencial referente a los datos personales, conservará* ese *carácter de manera indefinida. Sólo podrá ser entregada en Jos* casos *previstos en el artículo 22 de la Ley.*

*VIGESIMO SÉPTIMO.- El periodo de reserva no podrá exceder de los* seis años *previstos por el artículo 19, punto 1 de la Ley; a excepción de los* casos *en que* se *ponga en riesgo la seguridad en tanto subsista tal circunstancia para lo cual deberá el Comité de Clasificación emitir el acuerdo correspondiente.*

*En este sentido, el Comité de Clasificación, establecerá el término durante el cual subsistan* /as causas *que dieron origen* a *la clasificación,* es *decir, el tiempo durante el cual la divulgación de dicha información pudiera causar un daño* o *implicar un riesgo.*

i i l

!' !

!¡

1

11.

i

1 l

1,

1

¡

l'

1

*V*

!¡

1

1

!

!

1

i

l

j

¡

1,

1

*TRIGÉSIMO PRIMERO.- La información se clasificará como reservada en* los *términos de la fracción*

*1 inciso a} del artículo 17 de la Ley, cuando* se *comprometa la seguridad del Estado* o *del Municipio. la seguridad pública estatal* o *municipal,* o *la seguridad e integridad de quienes laboran* o *hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;*

*TRIGÉSIMO TERCERO.- La información se clasificará como reservada cuando* se *ponga en riesgo la vida, seguridad* o *salud de cualquier persona, en términos de la fracción 1, inciso e} del articulo 17 de la Ley, cuando:*

*l. Con su difusión se ponga en peligro la vida, la seguridad, el patrimonio de* las *personas y* su *familia* o *impida la capacidad de las autoridades para preservarlos y resguardarlos, así como para combatir las acciones de la delincuencia organizada.*

*//.Su difusión obstaculice* o *bloquee acciones tendientes* a *prevenir* o *combatir epidemias de carácter grave* o *peligroso de invasión de enfermedades exóticas en el Estado, y;*

*111. Su difusión impida, obstaculice, bloquee, dificulte, menoscabe las políticas. programas y acciones relativas a la promoción, fomento y protección de la salud pública del Estado y sus Municipios.*

*TRIGÉSIMO SEXTO.- La información se clasificara como reservada en los términos de la fracción* /, *inciso fJ del articulo 17 de la Ley, siempre que la difusión de la información cause perjuicio* a *las actividades de prevención y persecución de los delitos,* o *de impartición de justicia y ponga en peligro el orden y la paz pública.*

*Se pone en peligro la paz y el orden público cuando la difusión de la información pueda:*

*a) Menoscabar la capacidad de las autoridades de seguridad pública para preservar y resguardar la vida* o *la salud de las personas;*

*b) Dai1ar* o *dificultar las estrategias para combatir las acciones delictivas;*

*c)Entorpecer os sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública. procuración e impartición de justicia.*



*d) Arruinar* o *dificultar las estrategias de reclusión y seguridad penitenciaria;*

*e) Afectar o limitar la capacidad de as autoridades para evitar la comisión de delitos;*

*f) Perjudicar* o *limitar la capacidad de las autoridades encaminadas a disuadir o prevenir disturbios sociales que pudieran desembocar en bloqueo de vías de comunicación manifestaciones violentas.*

*De igual forma la información que corresponda* a *servidores públicos que laboren* o *hayan laborado en áreas estratégicas como seguridad pública, procuración e impartición de justicia* o *servicios de información, cuyo conocimiento general pudiera poner en peligro su integridad física de alguna persona* o *servidor público, de manera enunciativa más no limitativa, los siguientes supuestos:*

*J. Se considera que ponen en riesgo la integridad física del servidor público que desempeñe funciones en alguna dependencia de seguridad pública, procuración e impartición de justicia.*

*//.La prevista en la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco.* 1

¡

¡

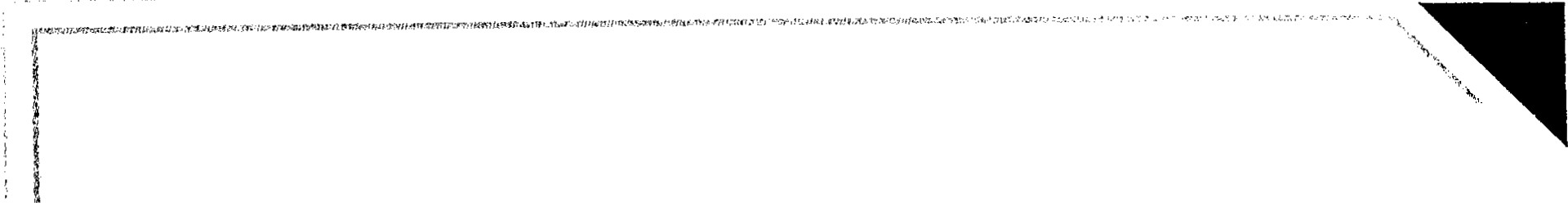
*No se considera información reservada, Jos expedientes de responsabilidad administrativa concluidos,* !\_

*mformación estadística, debiendo omlfir los datos de carácter personal que obren en los mismos y toda* .

[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

1 *aquella informaCión cuya revelación no ponga en peligro la integridad física del servidor públiCO.* \

L\_ \_.\_-·-----·-···---·-------··---......--···-·.-----··-·......--. i



¡ í



Fiscalía

General del Estado

**(;t.)91.f.IIC'í0 Ol'\. fSTAYJ m: I"U5(; ()**



[**www.jalisco.gob**](http://www.jalisco.gob/)

"}\\.. ***CUADRAGÉSIMO OCTAVO.-*** *Para el caso de lo previsto en estos Lineamientos, se considerará como*""· , *información confidencial, además de lo establecido en el artículo 21 de la Ley, la Información Pública protegida, intransferible e indelegable, relativa a los particulares, que por disposición legal queda* ' *prohibido su acceso, distribución, comercialización, publicación y difusión generales de forma*

!

*permanente, con excepción de las autoridades competentes que, conforme a la Ley tengan acceso a ella, y de os particulares de dicha información.*

***QUINCUAGÉSIMO.-*** *El nombre de las personas será considerado como información confidencial, cuando su revelación pudiera lesionar derechos, intereses* o *en su caso, la integridad de la persona de cuyo titular se trate* o *bien, cuando se encuentre ligado a información reservada* y/o *confidencial, debiendo el Comité de Clasificación fundar y motivar el acuerdo que le otorgue dicho carácter. En los casos en que no se presenten los supuestos antes mencionados, se deriven de listas, libros de registro de Gobierno u otros similares, el nombre será información de Libre Acceso.*

***QUINCUAGÉSIMO TERCERO.-*** *Los datos personales que obren en el registro* o *base de datos de los sujetos obligados, no podrán difundirse de tal forma que permitan la identificación de las personas.*

***CÓDIGO CIVIL DEL ESTADO DE JALISCO: CAPÍTULO//***

***De los Derechos de Personalidad***

***Artículo 24.-*** *Los derechos de personalidad, tutelan y protegen el disfrute que tiene el ser humano, como integrante de un contexto social, en sus distintos atributos, esencia y cualidades, con motivo de sus interrelaciones con otras personas y frente al Estado.*

*Por lo que se refiere a las personas jurídicas les serán aplicables las disposiciones de este capítulo en lo conducente.*

***Artículo 25.-*** *Los derechos de personalidad, por su origen, naturaleza y fin, no tienen más limitación que los derechos de terceros, la moral y las buenas costumbres.* Como *consecuencia, deben ser respetados por las autoridades y particulares.*

***Artículo 28.-*** *Toda persona tiene derecho a que se respete:*

/. *Su vida;*

*11.Su integridad física y psíquica;*

*111. Sus afectos, sentimientos y creencias;*

*IV. Su honor o reputación, y en su caso, el título profesional, arte, oficio u ocupación que haya alcanzado. No será objeto de demostración* o *manifestación que cause deshonra, desprecio y ofensa que le conlleve descrédito;*

*V. Su nombre* y, *en su caso, seudónimo; VI. Su presencia física;*

*VIl. El secreto epistolar. telefónico, profesional, de comunicación teleimpresa y el secreto testamentario; y*

*VI/l. Su vida privada y familiar.*

***Artículo 34.-*** *La violación de los derechos de personalidad bien sea porque produzcan daño moral, daño económico,* o *ambos, es fuente de obligaciones en los términos de este código.*

***Artículo 35.-*** *La responsabilidad civil a que se refiere el artículo anterior. no exime al autor* o *responsable, de cualquier otra sanción que le imponga la ley.*

*En concordancia con lo anterior. es de hacerse notar que el derecho de acceso a la información tiene sus excepciones, como las que nos ocupa, como se hace notar del texto de la tesis jurisprudencia/* P. *LX/2000, sustentada por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la página*

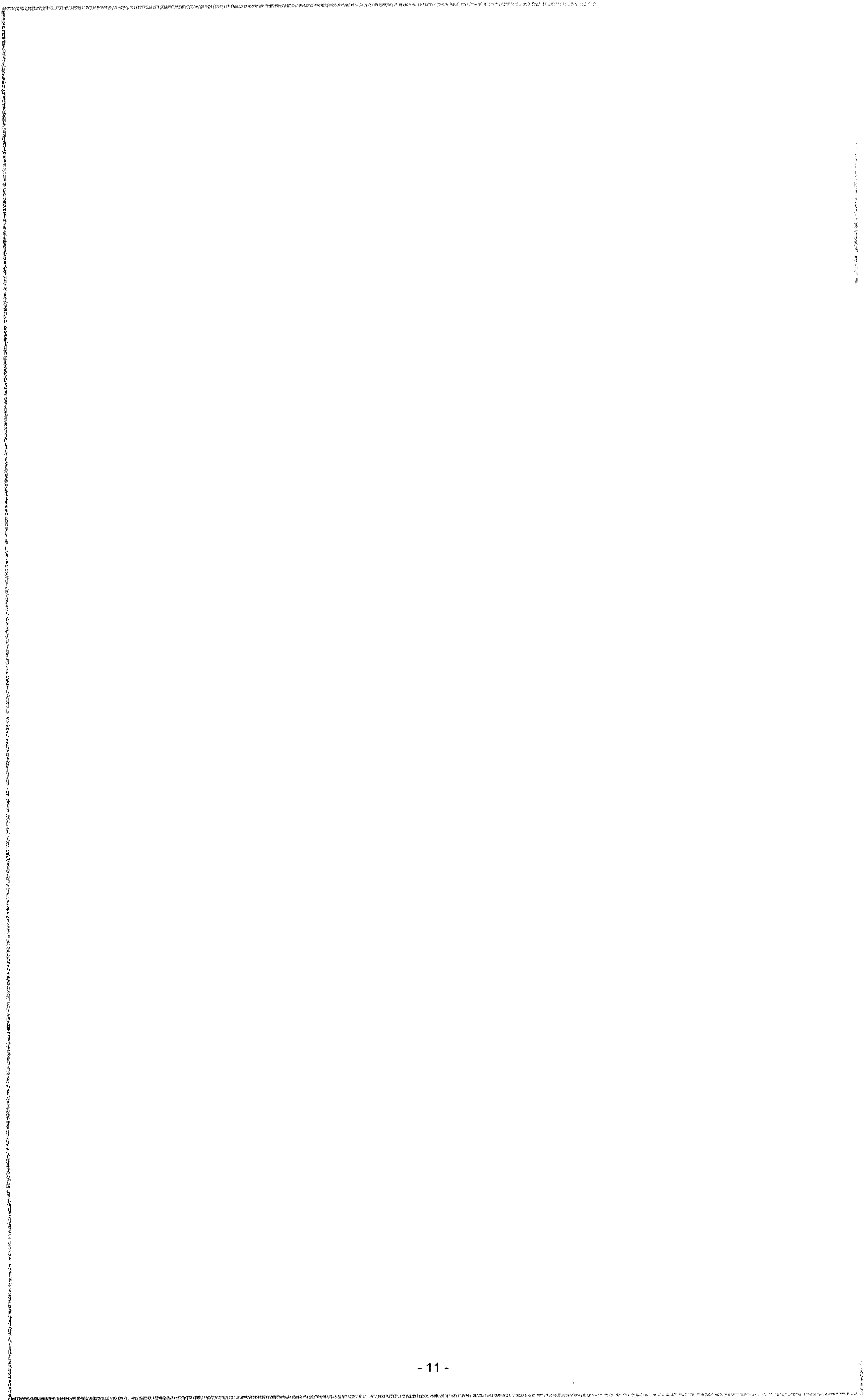
*74, del Tomo XI, correspondiente al mes de Abril del 2000, novena época, del Seminario Judicial de la*

*Federación y su Gacela, de rubro:*

***DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.*** *El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se haya sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a Jos intereses de la sociedad* como *a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información"* o *"secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino*

-10 -

·, \



•Fiscalia



General del Estado



[www.jalisco.go](http://www.jalisco.go/)

*que el respeto* a *su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y* a *su vez lo garantizan, en*'·.,,'.<

*atención* a *la materia* a *que se refiera; así, en cuanto* a *la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso* a *la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a Jos intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden* a *proteger la averiguación de los delitos,* la *salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta* a *la protección de la persona existen normas que protegen el derecho* a *la vida o* a *la privacidad de los gobernados.*

*Así mismo tiene aplicación al presente, el contenido de tesis aislada 1a. V/1/2012, de la Primera Sala. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V. Febrero 2012. Tomo 1. Décima Época. Página 655, que a la letra señala:*

*INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL). Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de Jos Estados*

*Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso* a *la información puede limitarse en virtud del*

*interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian Jos fines constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten* a *la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites* al*derecho de acceso* a *la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso* a *la Información Pública Gubernamental establece* dos *criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso. de los particulares* a *la* misma: *el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y* /os *datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como*

*criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el* acceso *a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para* su *difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho* a *la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los* casos *excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción V, del apartado* C, *del artículo* 20 *constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso* a *la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma*

*también genérica, por el derecho* a *la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público.*

*-para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener-* a *los datos personales distintos* a *los del propio solicitante de información sólo procede en* ciertos *supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar Jugar* a

*la clasificación de un documento en su totalidad o de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede*

*darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de* acceso *a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*

*Sírvase invocar el contenido de la tesis aislada de la Primera Sala, número de registro 2000234. Décima Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V, Febrero de 2012, Tomo 1. Página: 656, de rubro:*

*INFORMACIÓN RESERVADA. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL), a fin de robustecer lo anteriormente señalado, la cual a la letra reza:*

*Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso* a *la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos persona/e. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que*

*procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso* a *la información. Así, en cumplimiento* al *mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso* a *la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en* la *Constitución, referente* a *la protección del interés público, los artículos 13 y 14 de la ley establecieron como criterio de clasificación el de información reservada. El primero de los artículos citados establece un catálogo genérico de lineamientos bajo Jos cuales deberá reservarse la información, Jo cual*



•Fiscalía

G eneral del Esta do

G()B!f:P: ;(Jf!f'l: . f:STA!Jooüf:J.•.tn-.t:O

[www.jalisco.gob.k](http://www.jalisco.gob.k/)

.,

··."\..

*procederá cuando la difusión de la información pueda: 1) comprometer la seguridad nacional, la.' •. seguridad pública* o *la defensa nacional; 2) menoscabar negociaciones* o *relaciones internacionales; 3) dañar la estabilidad financiera, económica* o *monetaria del país; 4) poner en riesgo la vida, seguridad* o *salud de alguna persona; o 5) causar perjuicio al cumplimiento de las leyes, prevención o verificación*

*de delitos, impartición de justicia, recaudación de contribuciones, control migratorio* o *a fas estrategias procesales en procedimientos jurisdiccionales, mientras las resoluciones no causen estado. Por otro lado, con un enfoque más preciso que descriptivo, elartíc,ulo 14 de la Ley Federal de Transparencia y*

*Acceso a la Información Pública Gubernamental contiene un catálogo ya no genérico, sino específico, de supuestos en los cuales la información también se considerará reservada: 1) la que expresamente se clasifique como confidencial, reservada, comercial reservada* o *gubernamental reservada; 2) secretos comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otros; 3) averiguaciones previas; 4) expedientes jurisdiccionales que no hayan causado estado; 5) procedimientos de responsabilidad administrativa sin resolución definitiva;* o *6) la que contenga opiniones, recomendaciones* o *puntos de vista de servidores públicos y que formen parte de un proceso deliberativo en el cual aun no se hubiese adoptado una decisión definitiva.* Como *evidencia el listado anterior, la ley enunció en su artículo 14 supuestos que, si bien pueden clasificarse dentro de los lineamientos genéricos*

*establecidos en el artículo 13, el legislador quiso destacar de modo que no se presentasen dudas respecto* a *la necesidad de considerarlos como información reservada.*

*Amparo en revisión 168/2011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*

*Cabe señalar también el contenido de tesis aislada 1a. V/112012, de la Primera Sala. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro* V. *Febrero 2012. Tomo 1. Décima Época. Página* 655, *que a la letra señala:*

*INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE* ACCESO *A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y* ACCESO *A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL). Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo* 6o. *de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines*

*constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo,*

*ambas remiten a la legislación secundaría para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción* V, *del apartado* C, *del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de* acceso *a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público*

*-para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información* sólo *procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad* o *de ciertas partes* o *pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución* o *comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Amparo en revisión 168/2011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*

*Por otra parte en lo que respecta a sus cuestionamientos identificados en el escrito de solicitud con los número 17 y 19 y que versan en: "...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios. (cifras generales por el número de escoltas asignados a empresarios y funcionarios) ....19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta..." el Comité de Clasificación de Información Pública de esta Fiscalía General del Estado de Jalisco, ratifica y clasifica la misma como información con el carácter de información RESERVADA Y*

-12 -



**Fiscalía**

-

Ge neral del Esta do

**CliOSI!.II!>O rlU UOTAOO DE l.... r. fS(V**

¡

¡

·'

j

!

!

},

i¡

·· ¡l

j

l·,

.,

***CONFIDENCIAL;*** *lo anterior con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6" apartado A fracciones* '··.

1

*1 y 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4" y 9" fracción V de la Constitución*

*Política del Estado de Jalisco, los numerales 17 punto 1 fracción 1 inciso a), e) y f), 20, 21, 22 y 23 de la* l

*Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios,* 1

*vinculados a los diversos 24, 25, 28, 34 y 35 del Código Civil del Estado de Jalisco; así como los lineamientos PRIMERO, SEGUNDO, QUINTO, NOVENO, VIGÉSIMO QUINTO, VIGÉSIMO SÉPTIMO, TRIGÉSIMO PRIMERO, TRIGÉSIMO TERCERO, TRIGÉSIMO SEXTO, CUADRAGÉSIMO OCTAVO, QUINCUAGÉSIMO, QUINCUAGÉSIMO TERCERO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, emitidos mediante Acuerdo del Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco" el día 28 veintiocho de Mayo del año 2014 dos mí/ catorce, debidamente publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del mismo año, establecen las bases y directrices por las cuales habrá de negarse información* o *restringirse temporalmente su acceso, estableciéndose como plazo para mantenerse en* ***reserva,*** *de*

*06 seis años contados a partir de que reciba la notificación de la presente acta de sesión, ello con fundamento en lo establecido en el articulo 19 punto 1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y VIGÉSIMO SÉPTIMO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública.*

*Ahora bien, es importante indicar a la ahora recurrente que el Comité de Clasificación de Información de este Sujeto Obligado al verificar los cuestionamientos que obliga el Consejo de ese Instituto a proporcionar información, entró nuevamente al estudio y revisión de la misma, tomando como referencia la resolución emitida por el Consejo del Órgano Garante de Información Pública de esta Entidad dentro del Recurso de Revisión que nos ocupa, razón por la que este Comité de Clasificación, considera que si bien el Instituto requiere su entrega al solicitante en la forma descrita y antes especificada, en la resolución que nos ocupa, se insiste y determina que lo conducente es reiterar la negativa de entregar esta información, ya que evidentemente encuadra en los supuestos de restricción por tratarse de información confidencial y reserva imperativa por la propia ley aplicable a la materia, es por lo que se analizan los argumentos emitidos por ese consejo que indican:*

*"Al respecto se estima que le asiste la razón parcialmente al sujeto obligado a través de su Comité de*

*Clasificación, dado que en efecto el número de escoltas asignados a empresarios funcionarios (punto*

*17 de la solicitud) de manera particular por cada uno de ellos pondría en situación vulnerable a los escoltados ya a la escolta, por razones y motivos antes citados y que son debidamente analizados por el Comité de Clasificación, no así el número global de escoltas asignados a empresarios y funcionarios ya que al tratarse de datos en general disociado de cada escoltado su revelación no atenta contra la seguridad del estado, en este sentido se estima procedente requerir al sujeto obligado para que proporcione en cifras generales el número de escoltas asignados a empresarios y funcionarios.*

*Ahora bien en lo que respecta al punto 19 de la solicitud, se estima que no le asiste la razón al sujeto obligado en negar la información relativa a cuáles son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta dado que dicha información se encuentra disociada de las actividades que día a día realiza cada uno de ellos, los lugares que frecuentan, las variantes de escoltas que le son asignados en función del tipo de evento* o *actividad en la que participan, la agenda de actividades, reuniones y encuentros que llevan, información que si podrían en riesgo su seguridad y la de los propios escoltas, no así el hecho de dar a conocer quienes disponen de este servicio.*



*Por otro lado en cuanto a lo manifestado por el Comité de Clasificación se estima que el solo hecho de dar a conocer los nombres de los escoltados no implica que ese dato, por el solo hecho de revelarlo, ponga en peligro su vida* o *integridad física de los escoltados, si no que dicha datos tendría*

*que estar asociado con otros datos directamente vinculados al escoltado para que ese se encuentra en situación de peligro lo que en caso concreto no acontece, razón por la cual se estima procedente requerir por la información concerniente a este punto.*

*En lo que respecta al número de escoltas asignados a empresarios y funcionarios, debe proporcionarse de manera general por cada rubro.*

*Una vez analizado, lo indicado en el primer párrafo, se observa que ese consejo admite el riesgo de publicar "el número de escoltas asignados a empresarios funcionarios (punto 17 de la solicitud) de manera particular por cada uno de ellos" no así el número global por no atentar contra la seguridad del estado y por*

' *lo tanto estima procedente proporcionar el dato en cifras generales, sin embargo este Comité de*

·

1 *Clasificación discierne tal observación toda vez que aún entregándose la cifra global que abarca el periodo de reserva, se atenta contra la seguridad de quien proporciona el servicio de seguridad preventiva*

*personal, así como de quien lo recibe, toda vez que al hacerlo, se violentarían las estrategias de seguridad que consagran las diversas leyes y reglamentos aplicables a la materia tratándose de la protección de este*

"

· *tipo de datos, conllevando un grave riesgo ya sea de la persona que cuenta con estos, así como de el*

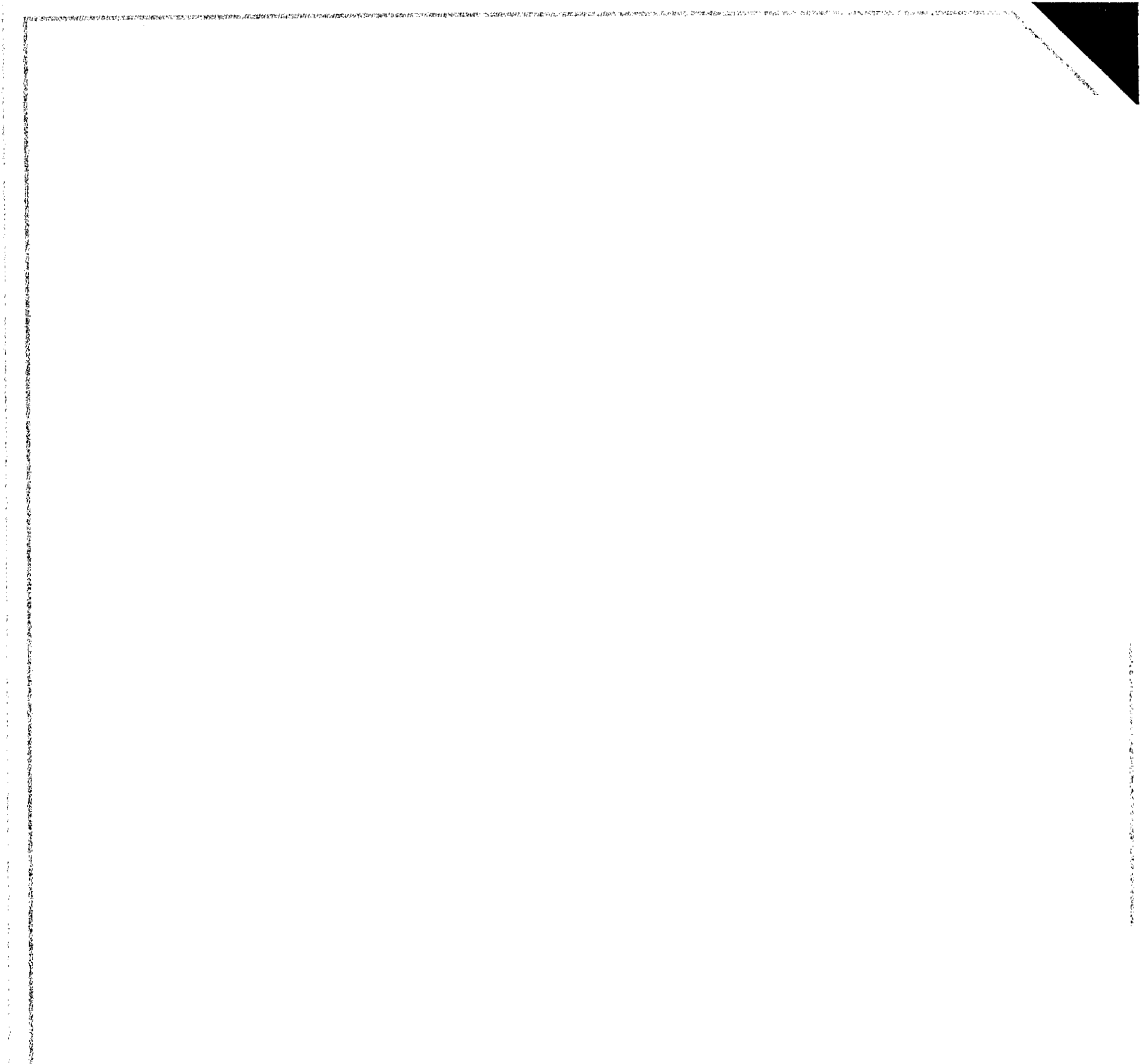
t

l\_ *personal operativo que realiza esta función, ya que una vez publicada el número de elementos operativos*

¡ *que realizan dicha encomienda, no es posible tener control del manejo que se le daría a la misma,*

1 *resultando ser de suma utilidad para la delincuencia organizada y serían blanco de este sector delictivo,*

**www.jalisco.gob.k'**



- ·--..-· --- =»-·•· -· -·-·"""'''-- -- ·"••-'"'"-• '"•"'"' -'""-·'" "-: ••·-=,.· ·-'''·"··M«• -••w '"'"''•·''"""'"'' .\_,..,,.,,\_,\_,,\_,.. .\_ ,..,r .••,,..,..,., • ••--•-



Fisca lía

•

Ge ner a l d el E.st.ado



[**www.jalisco.go**](http://www.jalisco.go/)

. ..,..\_. ..,. ''. "'""·' ''····· .•.;,...,,", ·..

' •......



,

,

'

.....

*porque cuando una persona recurre a utilizar este servicio, en la mayoría de los casos, se deduce que* \ *realizan funciones* o *actividades de suma importancia para algún sector de la sociedad en la que se incluye* l *la seguridad pública, resultando con lo anterior, un riesgo su publicación, cabe hacer la observación que* ! *publicar el dato global por sí solo, para ese órgano colegiado no figura el riesgo, sin embargo el estudio y* ! *análisis de ese no consideró que la información que se obliga* a *entregar puede ser cotejada* o ) *complementada con otra información, es aquí cuando el riesgo se hace latente y se actualiza, ya que se* ¡ *debe considerar la capacidad de recursos, materiales y humanos con los que cuentan los grupos delictivos* l

1

*activos en esta entidad, los cuales han demostrado una gran capacidad de acción y reacción, misma que es concretada en base a planes derivados de una compilación de datos, es por lo que se pretende que ese órgano garante del acceso* a *la información considere que el publicar el dato aun en forma global represente un riesgo su publicación, es por lo que se reitera· la negativa de proporcionarlo pues se trata de un dato valioso, ya que representa el estado de la fuerza que en un momento dado se dispone para entrar*

*en acción ante cualquier atentado* o *amenaza determinados en agravio de los escoltados, y que en el presente caso de obtenerse puede ser utilizado por individuos u organizaciones delictivas con tiempo suficiente para realizar análisis minuciosos, comparaciones, asociaciones o deducciones para afectar, neutralizar o superar la acción y reacción de Jos elementos que se desplieguen y perpetrar alguna amenaza lo que pondría en riesgo su integridad, la de las personas que acuden a los eventos que lleva a*



*cabo, así como la de los propios elementos asignados a dichos dispositivos.*

*En cuanto* a"... *en lo que respecta al punto 19 de la solicitud, se estima que no le asiste la razón al sujeto obligado en negar la información relativa a cuáles son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta dado que dicha información se encuentra disociada de las actividades que día a día realiza cada uno de ellos, los lugares que frecuentan, las variantes de escoltas que le son asignados en función del tipo de evento o actividad en la que participan, la agenda de actividades, reuniones y encuentros que llevan, información que si podrían en riesgo su seguridad y la de los propios escoltas, no así el hecho de dar a conocer quienes disponen de este servicio..", al respecto, este Comité reitera la negativa de proporcionar esa información, toda vez que contrario a lo que señala el Cuerpo Colegiado del citado Instituto, que emitió*

*los puntos resolutivos, respecto* a *los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta, se resalta el*

*dato de que de funcionarios de esta Entidad Federativa y que reciben seguridad personal preventiva, sí se publica la agenda diaria de actividades, por ser información fundamental por encontrarse establecida en el artículo 8 fracción VI incisos h) e i) de la Ley aplicable en la materia y por lo tanto, con este dato la información que se obliga* a *entregar si se encuentra asociada con las actividades que día* a *día realizan algunos de ellos, los lugares que frecuentan, el tipo de evento* o *actividad en la que participan, la agenda de actividades, reuniones y encuentros que llevan, información por Jo tanto si podrían en riesgo su*

*seguridad y fa de los propios elemento operativos que brindan la protección, más allá de los riesgos que enfrentan la mayoría de los ciudadanos que conforman la sociedad en esta Entidad Federativa recalcando que la confidencialidad de los datos personales aplica para todos los ciudadanos, aunado a que en esta Dependencia gubernamental, no se cuenta con alguna manifestación en donde autoricen la publicación de información confidencial y que sí bien es claro que de entre las personas que cuenta con dicha protección es precisamente porque ésta se amerita; debe tenerse presente* a *que todos los ciudadanos tiene el derecho* a *que sus datos personales no sean publicados ya sea total* o *parcialmente, de acuerdo* a *las excepciones que fa propia ley sef'lala, siendo estos argumentos suficientes para evitar la entrega de la información que aquí nos ocupa, existiendo fa probable excepción de que alguno de estos autorice la publicación de sus datos personales y se especifique cuales, sin embargo este sujeto obligado no cuenta con documento que manifieste lo anterior. En el mismo tenor, la confidencialidad y no publicación de estos*

*datos radica esencialmente en que los ciudadanos que viven y/o desarrollan permanente* o *parcialmente en este país y en especial en esta entidad, no se tiene la certeza del manejo que se le puede dar* a *la*

*información de la cual el Consejo del Órgano Garante pretende que este sujeto obligado la proporcione en la forma descrita, por que, como es sabido, de entre los diferentes grupos sociales que conforman esta entidad, se encuentran la delincuencia organizada, que es integrada por personas que en su habitualidad de vida, se dedican a delinquir haciendo de esto una constante para obtener, en la mayoría de casos y sin importarles las afectaciones, bienes económicos y/o materiales, quienes la integran se caracterizan por la reiterada constancia, eficiencia y gravedad de sus acciones delictivas, ya que los delitos cometidos por*

*estas organizaciones delictivas en la mayoría de los casos son perpetradas previo* a *un plan estratégico que consta de diferentes etapas y de entre éstas, se encuentra la de recabar información respecto al ilícito*

*y sus víctimas, con la que se puede deducir vulnerabilidades del número de personas que tiene dicha protección, así como en el caso de cada persona que cuenta con la citada protección y la cantidad de elementos operativos; permitiéndose con elfo además sacar por exclusión quien o quienes no cuentan con dicha protección personal preventiva, y para citar ejemplos se debe considerar los homicidios que se*



*dieron* a *conocer por medios de comunicación en este año 2015 en contra de servidores públicos activos*

*por Jo tanto al ser información que al ser incluida en su estrategia de afectación, aumenta las*

*probabilidades de éxito del plan de estos grupos, ya que de entre sus ventajas, cuentan con la discreción y en muchos de Jos casos con suficiente tiempo y delincuentes para realizar el plan, sin que la víctima, en la mayoría o en todos los casos, previa* a *la afectación no se haya enterado de esto, siendo ahí donde radica esencialmente el interés de la ley, al evitar la publicación de este tipo de datos, ya que al contar con escoltas se realiza con el fin preventivo y evitar ser el blanco de la delincuencia organizada.*

*Así mismo, en cuanto al punto resolutivo de este Recurso sobre la entrega de quienes son los empresarios y funcionarios que cuentan con el servicio de escolta, este cuerpo colegiado deduce que SI SE* ***ATENTA***

Í *en contra de las garantías que consagran la Ley aplicable a la Materia, cabe citar de entre otra lo que*

¡ - 14-

!.'".''"'"'"-",.,,,.,., •"' '"''"'''''"' '""."·•"•·•••·•· =•"·""''""'''"'"'"'""" '-''''""'' "'"""''"'' " ""'"'"" ""•·•'"• ·"'''"""'·'••• '''"""·" •' "m. ., ...,,.,. ,,, ·" ""'"'""" '""''"''··'""""' '"''' '" "•



Fisca lía



G eneral d el Estado



*señala el artículo 17 que de entre otra indica: Es información reservada aquella información pública, cuya'\.., difusión, comprometa la seguridad del Estado* o *del municipio, la seguridad pública estatal* o *municipal,* o *la* ! *seguridad* e *integridad de quienes laboran* o *hubieren laborado en estas áreas, que ponga en riesgo* l

*la vida, seguridad* o *salud de cualquier persona* ... *cause perjuicio grave a las actividades de* Í *prevención y persecución de los delitos,* o *de impartición de la justicia... adicionalmente, los datos personales se traducen en Derechos de la Personalidad,* así *como en información privada cuya*

*protección y regulación* se *encuentra establecida entre otros ordenamientos legales, tal* es *el caso del*

*Código Civil para el Estado de Jalisco, que establece en* sus *numerales 24,* 25, *28, 34, 35, 40 Bis 3, 40 Bis*

*9 y 40 Bis 14 que a manera de resumen* se *indica: que* los *derechos de personalidad, tutelan y protegen el disfrute que tiene el* ser *humano, como integrante de un contexto social, en* sus *distintos atributos, esencia y cualidades, con motivo de* sus *interrelaciones con otras personas y frente al Estado,* así *mismo* estos *derechos de personalidad, por* su *origen, naturaleza y fin, no tienen* más *limitación que* /os *derechos de terceros, la moral y las buenas costumbres, como consecuencia, deben ser respetados por* las *autoridades y particulares,* es *por lo que toda persona, que incluyen* /as *personas que cuentan con* este *servicio, tienen derecho a que* se *respete, de entre* otros su *nombre, que* se *encuentra íntimamente ligado a* su *vida privada y familiar, y por lo tanto la violación de* los *derechos de personalidad, como lo* es *la publicación, bien* sea *porque produzcan daño físico, moral y/o económico,* es *fuente de obligaciones en* los *términos del código en cita, así* mismo *este ordenamiento especifica que* /os *datos personales, las referencias personales de cualquier tipo, tales como nombre, domicilio, estado civil, empleo, escolaridad* o *cualquier otra que describa la situación* o *estado de la persona con relación a* su *vida familiar, social* o *laboral, reiterando los datos personales, no pueden* ser *utilizados para finalidades distintas a las que motivaron su obtención y el uso de éstos, es un ilícito cuando el titular no hubiere prestado su consentimiento libre,*

l

¡

!

*y que si bien el recurrente insiste a que sean*



¡

l

!

;¡

!

l

¡

j

1

l¡

i

1

1¡

!

!¡

l

i

J

í

1

1

l

1¡

www.jalisc<).gob.k'

*expreso e informado, como es el* caso *que* nos *ocupa*

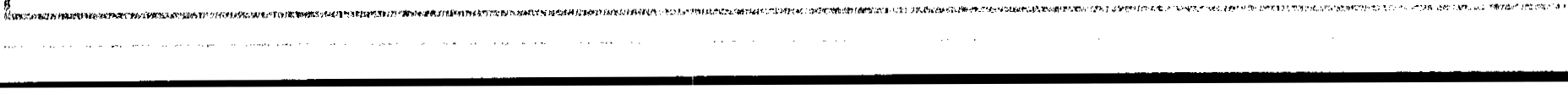
*proporcionados a terceros* esto *conlleva que sean publicados y en* su caso *pretende ejercer un derecho a obtener información pública, en virtud de que al proporcionar* o *publicar la cantidad de elementos operativos de esta Institución que fungen como escoltas, número de escollados, y sus nombres, conlleva hacer del conocimiento público condiciones estratégicas que incluyen conocer el número de personas que cuenta con seguridad, estado de fuerza general para esa actividad, así proyectar el número de elementos con el que cuenta cada uno de éstos y por lo tanto su capacidad de repeler un ataque al escoltado, poniendo en riesgo de entre otra su integridad física, así como el personal operativo que realiza* ese *servicio e inclusive a terceras personas que se encuentren a su alrededor al momento del ataque por Jo cual se reitera que es definitivo que las personas que cuentan con el servicio de protección personal preventiva por personal operativo dependiente de esta Fiscalía General, los coloca en diferentes circunstancias de riesgo latente.*

*Bajo* ese *contexto* es *imprescindible indicar que el artículo 18 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado, determina* los *supuestos para negar información reservada, mismos que se actualizan en el presente asunto que nos ocupa, de conformidad a lo anterior, si bien es cierto que bajo el criterio de la autoridad garante del derecho a la información pública de nuestra Entidad Federativa, el agravio del quejoso es fundamentado toda vez que se le está negando la información solicitada en detrimento a su derecho en particular y consagrado como superior al que tiene la sociedad en general, como de interés público para acceder a la información respecto de conocer sobre la aplicación de los recursos financieros, materiales y humanos destinados por el Gobierno del Estado, para la protección de otros servidores públicos y, en su* caso, *personas distinguidas de otros estados, naciones* o *hasta particulares; también es cierto que la prueba de daño que nuestra Dependencia argumenta, funda y motiva en el presente asunto, radica en la responsabilidad legal que para ella existe para garantizar el interés público a favor de la sociedad en general, mismo que inicia con el Acuerdo del Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 15 de agosto de 2013 en su Sección 11: mismo que resulta fundamental e importantísimo para justificar ante la sociedad la prestación de servicios de escolta, toda vez que refiere a la letra lo siguiente:*

*"Para vigilar, conservar y mantener el orden público en el Estado, la administración a mi cargo necesita preservar la seguridad de las instituciones, así como la integridad física de los funcionarios de primer nivel de* sus *Tres Poderes y la de los mandos medios y superiores de* /as *instituciones de seguridad*

*pública, a efecto de que no sean amenazados* o *presionados por intereses negativos para impactar*

*con el eficiente ejercicio de su función; por ello y para poder normar este importante servicio he tenido a bien expedir el siguiente* ...*n*



*No debiéndose de perder de vista que el bien jurídico tutelado por nuestra Dependencia en el presente asunto, se funda en la valoración de* los *siguientes supuestos:*

*¿Qué bien jurídico tutelado* es más *valioso? el del ciudadano solicitante del recurso para tener acceso a la información pública* o *el dedicado para vigilar, conservar y mantener el orden público en el Estado, así como la integridad física y en algunos* casos *hasta la vida de* los *funcionarios de primer nivel de sus Tres Poderes, la de los mandos medios y superiores de las instituciones de seguridad pública, a efecto de que no sean amenazados* o *presionados por intereses negativos para impactar con el eficiente ejercicio de su función en detrimento, como podrán observar, de la población en general. ? Para la Fiscalía General del Estado, el bien jurídico tutelado más valioso es el derecho colectivo de la sociedad.*

- 15-



Fiscalía

G eneral del Estado



"·,,

*Cabe hacer mención que no está en riesgo únicamente la vida de las personas protegidas o la de sus*'·· '-,

*protectores, también estará en riesgo la vida de sus familiares, amigos y en su caso, de las personas* ·

*que se encuentren presentes en caso de que alguno de ellos sufra un atentado, no descartándose que por exclusión concluyan el numero y quien no trae dicha protección.*

*En este supuesto, para esta Dependencia del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco, es más valiosa la vida de las personas, que el derecho fundamental de un ciudadano para conocer detalles que ponen en riesgo la existencia de otras personas o su integridad física toda vez que lo segundo no se pone en riesgo la vida, su integridad física ni algún otro bien que sea más importante que la integridad y/o vida de quienes realizan el servicio de escolta y de quien recibe este servicio, sin dejar de considerar que también la integridad física y la vida de los mismos es un bien jurídico tutelado, aunque los elementos operativos de nuestra Dependencia están obligados por vocación hasta para arriesgar la propia vida en caso de ser necesario: ¿Tenemos el derecho de revelar la información solicitada para exponerlos a un riesgo aún más alto revelando información que pudiera parecer "sin importancia" o importante para satisfacer un bien jurídico también tutelado por la Ley, para que tanto ellos, como sus protegidos y hasta otras personas inocentes puedan perder las suyas propias?; la*

*respuesta es NO, por lo tanto la Fiscalía General del Estado, ni autoridad alguna y ni el ciudadano*

*solicitante cuenten ese derecho en esas circunstancias. Ante tal circunstancia se reitera que al proporcionar la multicitada información, se pone en riesgo el derecho de la sociedad en general, fE. vida de las personas sujetas* a *este servicio, sus familiares, seres queridos y hasta de terceros*

*extraños a ello; así como información estratégicas en materia de seguridad pública.*

*También entra en cualquiera de estos argumentos el alto riesgo que se corre al proporcionar información respecto al cargo, persona protegida, estrato social, económico, país de origen y hasta el giro o actividades que desempeñan las personas relacionadas con la materia de la solicitud de información pública, toda vez que se trata de información personal protegida por las leyes y por lo derechos fundamentales para con su privacidad e intimidad personal.*

*Del Semanario Judicial de la Federación destacamos en esta materia que nos ocupa, de entre otras las siguientes tesis:*

*INFORMACIÓN RESERVADA. APLICACIÓN DE LA "PRUEBA DE DAÑO E INTERÉS PÚBLICO" PARA DETERMINAR LO ADECUADO DE LA APORTADA CON ESA CLASIFICACIÓN EN EL JUICIO DE AMPARO POR LA AUTORIDAD RESPONSABLE, A EFECTO DE HACER VIABLE LA DEFENSA EFECTIVA DEL QUEJOSO.*

*Una adecuada clasfficación de la información pública debe tomar en cuenta y distinguir, en el contexto general de un documento, cuál* es *la específica y precisa, cuya divulgación puede generar un daño desproporcionado* o *innecesario* a *valores jurídicamente protegidos, lo cual debe evitarse, en la medida de lo posible, frente a aquella que debe ser accesible para hacer viable su defensa efectiva y cuestionar violaciones a derechos fundamentales, lo que implica un interés público*

*en abrir o desclasificar la información necesaria para ese efecto, cuando la autoridad responsable que*

*la aporta al juicio la clasifica como reservada. Por tanto, es necesario distinguir esas diferencias y formular una idónea y adecuada clasificación de la información, generando así una regla individualizada y pertinente para el caso, a través de aplicar la "prueba de daño e interés público" ex oficio, con el propósito de obtener una versión que sea pública para la parte interesada.*

*PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO DE CIRCUITO EN MATERIA ADMINISTRATIVA ESPECIALIZADO EN COMPETENCIA ECONÓMICA, RADIODIFUSIÓN Y TELECOMUNICACIONES, CON RESIDENCIA EN EL DISTRITO FEDERAL Y JURISDICCIÓN EN TODA LA REPÚBLICA.*

*Queja 16/2013. Comunicaciones Celulares de Occidente,* S.A. *de* C. V. *y otro. 13 de febrero de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: óscar Germán Cendejas Gleason. Secretario: Agustín Ballesteros Sánchez.*

*INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).*

¡ *Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los E stados*

1 *Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del*

¡ *interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines*

1 *constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo,*

¡ *ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que*

1 *procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites*

l

'i *al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso* a *la información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el e información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la*



*d*

j

1 *Constitución, referente* a *la vida privada y los datos personales. el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso* a *la información que*

¡

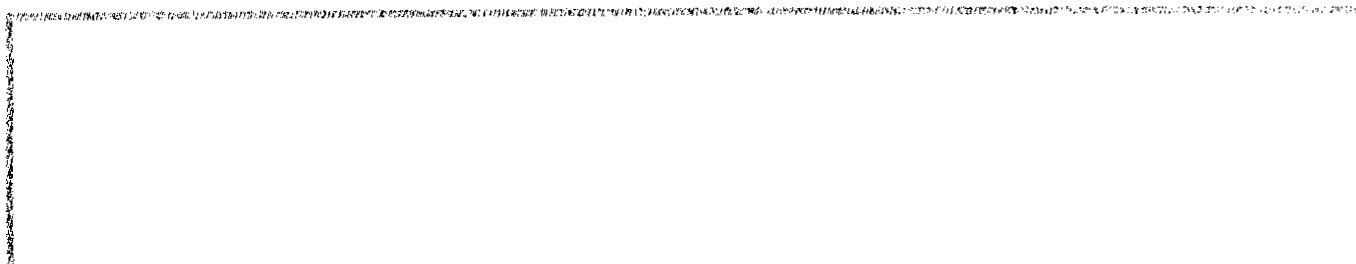
[www.jalisco.gob.](http://www.jalisco.gob/) 1

*contenga datos personales que requieran \_e:*

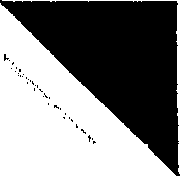
*6*

*onsentimíento de los individuos para su difusión,*

- ----- ·--•·-'"·=•·=--•-••• ·· -· ·--•·•••"'"' '"••w• ''''"""=···"'""'"·'·'' ·'"'"o"·"· "- """'' ""'·"-" "="»'"·· •·.-... ,..,.,.,, o'"''""''""""''" ·



•**Pe**



*distribución* o *comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en* · *el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho* a *la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo Jos casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; Así pues, existe un derecho de acceso* a *la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público -para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos*

*personales distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información*



Fiscalía

General del Estado



[**www.jalisco.gob**](http://www.jalisco.gob/)



*confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad* o *de ciertas partes* o

*pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme* a *lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución* o *comercialización sí se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos,* A.C. *y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*

*Por lo anteriormente expuesto, se reitera* ***categóricamente la negativa de esta Dependencia a proporcionar "...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios.....19.­ Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta ...",*** *aun en forma global toda vez que de hacerlo se estarán afectando los siguientes derechos fundamentales:*

• *El orden, la tranquilidad y la paz públicos;*

• *La estabilidad del Estado y sus Instituciones;*

• *Las relaciones diplomáticas con Gobiernos extranjeros*

• *La integridad física y la vida de los escoltas, de los ciudadanos que protegen, la de aquellos emparentados y/o relacionados con ellos y, en caso de atentado, la de ciudadanos que pueden ser considerados como terceros extraños* a *la prestación de este servicio; y*

• *La información y datos de particulares en posesión de esta Dependencia.*

*Por lo anterior este Comité considera que es factible y viable acreditar el daño que se ocasionaría en caso de publicar la información de referencia, es por lo que en mérito de lo antes expuesto y del análisis lógico jurídico efectuado en los elementos de convicción expuestos con anterioridad, este Órgano Colegiado determina fundada y motivadamente que la difusión de la información en estudio, origina sustancialmente los siguientes daños:*

***Tratándose de Funcionarios Públicos y/o Ex funcionarios Públicos:***

***DAÑO PROBABLE.-*** Se *configura al dar a conocer la información relativa a* "...***17.- Cuántos escoltas están asignados a*** ... ***funcionarios. ....19.- Quiénes son los*** ... ***funcionarios que cuentan con escolta...",*** *toda vez que al ministrar dicha información se estarían revelando datos, que afectarían la eficiencia de la protección que se brinda a los funcionarios públicos y ex funcionarios públicos de los tres poderes y niveles de gobierno que cuenta con dicha protección por personal operativo de esta*

*Dependencia, y con ello se pondría en peligro su vida* o *integridad física, ya que generaría*

*vulnerabilidades y acrecentaría las oportunidades de que grupos de la delincuencia organizada perpetrara atentados, con una alta probabilidad y hasta exitosa materialización de los fines, de lesionar u ocasionar la muerte de algún funcionario* o *ex funcionario público que recibe dicha protección, del personal operativo*

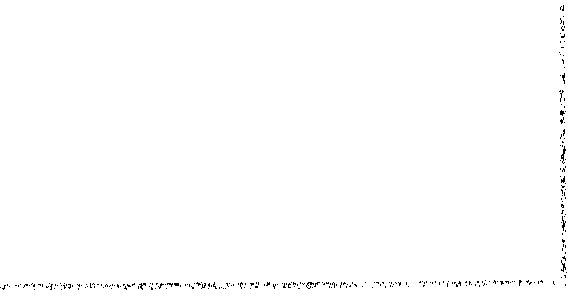
*que presta dicho servicio y/o de la sociedad civil. Dado que esta Fiscalía General entre sus funciones está el de adoptar las medidas necesarias* a *fin de preservar la seguridad y la paz pública, razón por la que el designar personal operativo para brindar la multícitada protección conlleva* a *garantizar la vida de quienes reciben el servicio, con el interés general de proteger la estabilidad de diversas instituciones.*

***DAÑO PRESENTE.-*** *El otorgar la información que se hace consistir en:* ***"...17.- Cuántos escoltas están asignados* a ... *funcionarios.....19.- Quiénes son los ... funcionarios que cuentan con escolta...",*** *se insiste que el hacer del dominio público dicha información traería como consecuencia la identificación de los funcionarios y ex funcionarios públicos de los* ***tres poderes y niveles de gobierno*** *que reciben este*

*tipo de protección; aunado* a *que podría afectar la integridad física de dichos funcionarios públicos y ex funcionarios públicos, pues es obvio que al proporcionar dicha información, no se tendría control de la misma existiendo que fuera a parar a manos de grupos que constituyen la delincuencia organizada,* o *de personas que realizan actividades ilícitas, siendo ésta sería de gran utilidad para conocer en parte* o *en su*

*totalidad la forma como se íntegra el cuerpo de seguridad personal preventiva de cada uno de los*

*funcionarios públicos y ex funcionarios públicos referidos, que reciben dicho servicio por parte de personal operativo de esta Fiscalía General, permitiéndose con ello, que dichos grupos de delincuencia organizada puedan planear y ejecutar dinámicas delictivas que pudieran poner en riesgo la persona de los citados funcionarios y ex funcionarios, del personal operativo que brinda el servicio y/o sociedad civil; por otro lado se estaría revelando información de la capacidad operativa estrechamente relacionada con protección personal preventiva de funcionarios y ex funcionarios públicos, pues no se puede perder de vista que las*



-17.

r·-•-oo•-·•·· ·-·--···...--·-····""'"-···-·······-·.·...\_........... .... ....... '"

l, *din¿micas delictivas utilizadas por grupos de delincuencia organizada, en últimas fechas no están dirigidas'·,*



· r!.

*única y exclusivamente para el ¿mbito de seguridad pública, procuración y administración de justicia, pues*



Fiscalía

*q es del dominio público que dichos atentados lo ha venido sufrido diferentes funcionarios de esferas*

• *dedicadas al ámbito municipal, estatal y federal, haciendo referencia de manera enunciativa mas no limitativa, los atentados y pérdidas humanas de personar dedicado a acciones de seguridad pública,*

l

% *turismo, salud, entre otras, aunado a que la Fiscalía General del Estado entre sus obligaciones tiene el de garantizar y otorgar seguridad personal a funcionarios y ex funcionarios públicos, cuando así lo ameriten en virtud de sus funciones y de la trascendencia de los asuntos que conocen o conocieron en ejercicio de sus*

¡.· *atribuciones y de las cuales obtuvieron y/o obtienen una gran cantidad de información* o *en su caso*

1 *deciden* o *decidieron acciones para el bien común; haciendo previsible que grupos delictivos o personas*

;

Gen e ral del Estado *i,*



1

1

1 l l

¡

¡

i

j

i

!¡

¡

t

¡

¡

¡\

[www.jalisco.gob.](http://www.jalisco.gob/) ;

*interesadas en causar una afectación, tengan mayor margen de éxito en sus actividades ilícitas.*

*DAÑO ESPECÍFICO.- Encuadra en el hecho de que divulgar información que se hace consistir en: " ...17.· Cuántos escoltas están asignados a* ... *funcionarios. ....19.- Quiénes son los* ... *funcionarios que cuentan con escolta...", esta Dependencia infringiría la normatividad aplicable para este sujeto obligado, proporcionando información que encuadra dentro de los supuestos de información reservada;* a *lo que no menos importante es establecer que el hacer del dominio público la citada información, la Fiscalía General del Estado estaría proporcionando datos relativos a la logística de seguridad dirigida a brindar protección personal preventiva a funcionarios y ex funcionarios públicos de los tres poderes y niveles de gobierno, precisándose que el hecho de publicar los nombres de quienes tienen asignado el servicio de protección*

*personal preventiva, asociado con el número de elementos asignados a cada uno de esos funcionarios y ex funcionarios,* así *como la justificación y fecha de asignación de seguridad de manera individualizada puede poner en riesgo* la *vida, la seguridad* o *la salud de persona alguna; pues se estaría proporcionando información sustancial para que grupos transgresores identmquen plenamente a los funcionarios o ex funcionarios que cuentan con protección y el número de elementos operativos que brindan el servicio, en consecuencia se pudiera hacer un estudio de oportunidad y determinar por exclusión qué funcionarios* o *ex funcionarios públicos no cuentan con la citada protección, haciéndolos con ello, susceptibles de cualquier atentado contra su integridad física y su vida, pudiéndose ocasionar que en determinado momento se encuentren desprotegidos y se vulnere en consecuencia su seguridad, pues se estaría dando información valiosa a utilizarse en la planeación de estrategias encaminadas a causar un daño a la persona, ocasionando una alteración* al *orden y la paz social en esta entidad federativa, poniendo entre dicha la soberanía de Jalisco.*

*Mientras que el Sector Privado, con residencia en esta Entidad Federativa:*

*DAÑO PROBABLE.- Al ministrar información que versa en: "...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios.... 19.- Quiénes son los empresarios* ... *que cuentan con escolta...", y tratándose de seguridad personal preventiva solicitada y autorizada para empresarios, se estarían evidenciando datos que figuran dentro de las estrategias y esquemas tácticos, mediante* los *cuales se brinda el servicio de escoltas, los cuales no deben divulgarse al público, ya que pudiera ocasionar un riesgo para la privacidad, la vida y la seguridad de las personas que reciben dicho servicio así como a quienes los rodean en su entamo familiar y social, de igual manera para las personas que lo ejecutan, en este casos personal operativo de esta Fiscalía General del Estado; por tal motivo y dada la naturaleza de la información a la cual se pretende tener acceso, debe considerarse que los datos relativos a los servicios de escoltas se deben de tratar con la mayor discreción posible,* a *fin de garantizar al máximo la eficaz ejecución de las medidas de protección y seguridad de las personas que realizan alguna actividad económica importante para el desarrollo de esta Entidad Federativa, así como para aquellos líderes religiosos y autoridades diplomáticas que residen en este estado, por tal razón, los ya mencionados se encuentran constantemente expuestos a acciones que pueden atentar contra su vida e integridad corporal; por lo que las personas no*

*autorizadas que tiene acceso* a *dicha información, estas podrían proporcionarla de alguna u otra manera a grupos de delincuencia organizada, conllevando* a *la identificación, localización de personas de dicho*

*sector a quienes les fue autorizado el servicio de protección personal, aunado a hacerse llegar de información relativa a su actividad* o *giro comercial, poniéndose así, en eminente peligro la vida o integridad física de empresarios y sus familias, así como del personal operativo de esta Institución y/o sociedad civil;*

*pues además se estaría proporcionando el número de elementos que brindan ese servicio, asociada a persona en particular, y la respectiva justificación de la designación de personal para protección personal, con* lo *que se pudieran hacer estudios de oportunidad para llevar a cabo conductas ilícitas en su agravio y hasta la pérdida de vidas humanas, situación que no se descarta que pudiera repercutir en la ausencia de inversiones financieras de diversos gremios, pudiendo generar una inercia* o *detrimento en el desarrollo económico en la entidad. Además, debe enfatizarse que esta Fiscalía General cuenta de entre sus*

*atribuciones el de adoptar cuanta medida precautoria y necesarias a fin de preservar la seguridad y la paz social en esta Entidad Federativa por lo que se insiste que el interés particular no puede prevalecer sobre el interés común, como es el caso que nos ocupa.*

*DAÑO PRESENTE.- El proporcionar información de: "...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios.... 19.- Quiénes son los empresarios que cuentan con escolta...", constituye afectar la esfera de la vida privada de las personas y la integridad física de empresarios, pues es notorio que al ministrar esa información con las características pretendidas por el recurrente y ordenadas en la forma que*

*indica el Consejo del Instituto de Transparencia y Acceso* a *la Información de Jalisco, se estaría dando información de gran interés y utilidad para que grupos de delincuencia organizada organicen, planeen y ejecuten dinámicas delictivas en agravio del sector empresarial, grupos religiosos, así como autoridades*

- 18-

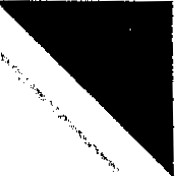
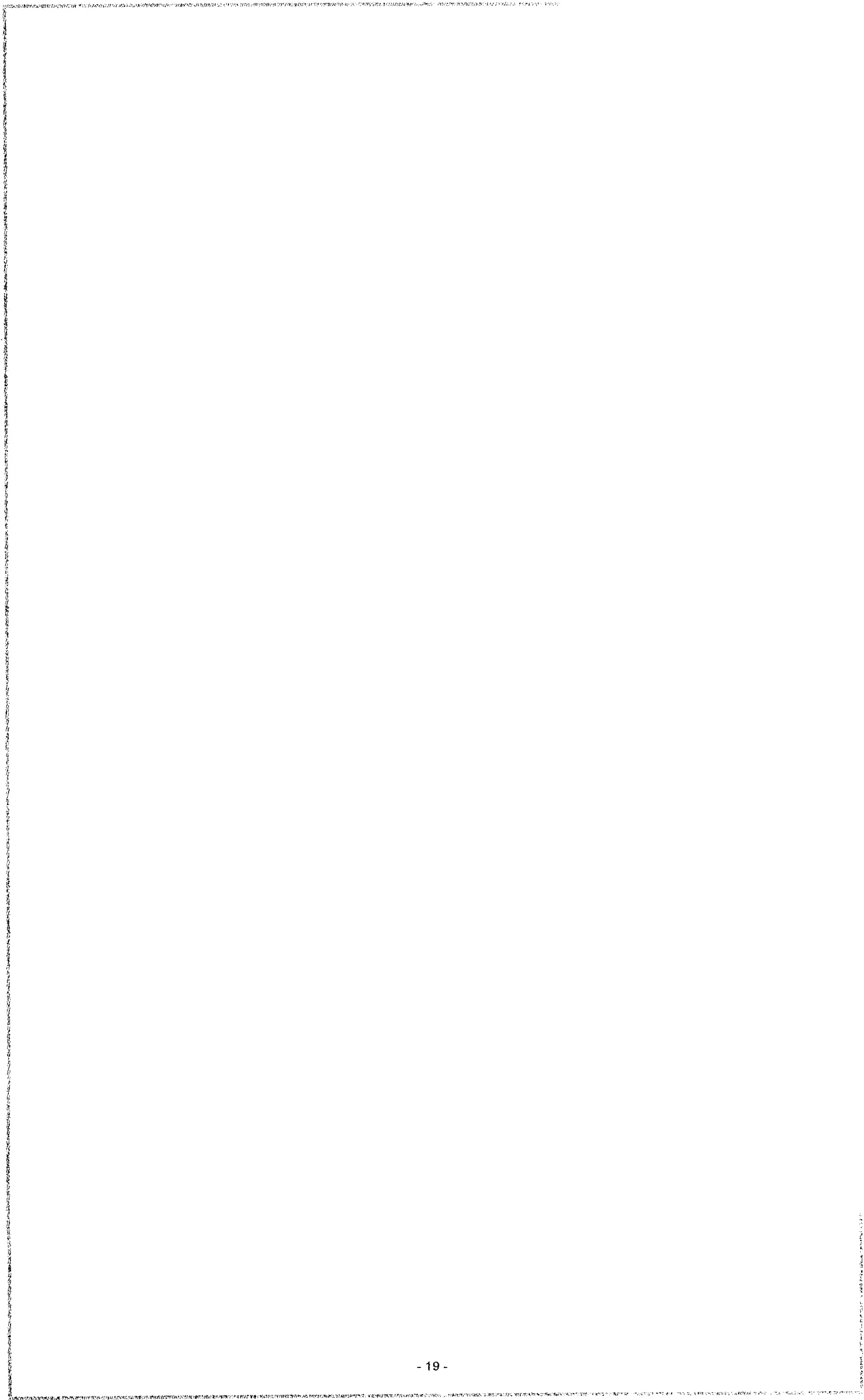
*diplomáticas con residencia en esta Entidad, con la afectación de que se extienda hasta sus familias y'·,,, personas cercanas a dichas personalidades, debiéndose advertir que por el poder representativo que tiene* 1 *dicho sector, resultan llamar la atención de la delincuencia por lo tanto se vuelven vulnerables para recibir afectaciones de cualquier tipo originado por la publicación de los datos que ese Instituto determina ya que*



*se estaría sacando a la luz pública datos personales de los empresarios, con residencia en este estado que cuenta con protección personal de escoltas, poniéndose en riesgo inminente a una persona, grupo* o *sector, por lo tanto no se justifica el interés particular de una persona, pues un interés particular de acceso a la información, no puede estar sobre el principal bien jurídico tutelado por el estado, que es la vida, y un interés general afectándose el orden y la paz social; basta para ello hacer referencia de manera*

•-

Fiscalía



General del Estado

(i061fi: OOfLL<;;1A000( IA l\SCQ

[www.jalisco.gob.](http://www.jalisco.gob/)

*enunciativa mas no limitativa, que empresarios que constantemente son víctimas de hechos delictivos*

como; *extorsión, secuestro, tentativa de homicidio, robo calificado y hasta homictdio doloso.*

*DAÑO ESPECÍFICO.- Encuadra en el hecho de que divulgar información que se hace consistir en; "...17.- Cuántos escoltas están asignados* a *empresarios.... 19.- Quiénes son los empresarios ...que cuentan con escolta...", ya que se estaría transgrediendo un derecho fundamental de la pn·vacidad de las personas, proporcionado información confidencial de la cual no se cuenta con una auton·zación previa para ministrar dicha información, no descartándose que se pudiera actualizar una responsabilidad administrativa y hasta penal, ya que la misma está considerada en dispositivos legales para que se maneje bajo los principios de reserva y confidencialidad, la cual está estrechamente relacionada con el gremio empresarial, autoridades diplomáticas y otras figuras pública; con residencia en esta Entidad y que cuentan con*

*seguridad personal preventiva por parte de esta Fiscalía General del Estado, pues se insiste que no obstante que se aplican recursos públicos para la materialización de dicho servicio, no significa que este sujeto obligado tenga allibuciones para hacer público un dato que origina un inminente riesgo en contra de la vida, la seguridad, la salud y hasta el pallimonio de persona alguna; pues se estaría entregando información sustancial para que gropos de la delincuencia organizada conozcan datos de suma importancia sobre empresarios, en consecuencia se pudiera hacer un estudio de oportunidad y determinar por exclusión qué empresarios u otros, no cuentan con la referida protección personal, haciéndolos con ello, susceptibles de cualquier atentado en su contra y de su familia y/o personas cercanas a éstos, pues se otorgaría información valiosa a utilizarse en la planeación de estrategias encaminadas a causar un daño a la persona, ocasionando una alteración al orden y la paz social en esta entidad federativa, generando un ambiente hostil y de inseguridad, poniendo entre dicho los fines institucionales de esta Dependencia.*

*Por lo que aquí nos ocupa, este órgano Colegiado justifica, con los argumentos vertidos en párrafos anteriores que Por otra parte, considerando que el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (/TE/), al resolver el Recurso de Revisión 90312015, ordenó a la Fiscalía General del Estado de Jalisco, a través de la Fiscalía Central y Fiscalía Regional, para que entregue la información requerida dentro del procedimiento de acceso a la información pública LTAIPJ/FG/118012015, en lo concerniente a "...el número de armas, fanzagranadas y granadas ..." así como " ...17.- Cuántos escoltas están asignados* a *empresarios y funcionarios. ....19.­ Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta...", o bien, para que funde y motive su inexistencia, este Comité de Clasificación de Información Pública determina procedente instruir a la Unidad de Transparencia para que dé cumplimiento parcial a los resolutivos de dicho Organismo Público, haciendo entrega parcial de la información requerida por la ciudadana GLORIA REZA* +, *y que fue motivo de la presente acta de Clasificación, debiéndose de cumplimentar de acuerdo a los siguientes puntos;*

*RESOLUTIVOS:*

*PRIMERO.- Este Comité de Clasificación de Información Pública, estima procedente determinar mediante el presente Procedimiento de Clasificación, originado por la Resolución del Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, de fecha 05 cinco de Diciembre del año*

*2015 dos mil quince, con motivo del Recurso de Revisión número 90312015 que la información que se*

*hace consistir en "...el número de armas, lanzagranadas y granadas .•." deberá de proporcionarse a la solicitante por así haberlo dispuesto el pleno del Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, en los términos como se encuentra resguardada por el área competente, lo anterior en apego al artículo 87.3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.*

*SEGUNDO.- Este Comité de Clasificación de Información Pública, clasifica y ratifica con el carácter de información RESERVADA Y CONFIDENCIAL; la información consistente en* •.. *.17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios.....19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con escolta ... aun tratándose de información genérica y global, ello con fundamento en lo dispuesto por los artículos 6" apartado A fracciones 1 y 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4" y* g• *fracción V de la Constitución Política del Estado de Jalisco, los numerales 17 punto 1 fracción 1 inciso a), e) y f}, 20, 21, 22 y 23 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, vinculados a los diversos 24,*

*25, 28, 34 y 35 del Código Civil del Estado de Jalisco; así como los lineamientos PRIMERO,*

*SEGUNDO, QUINTO, NOVENO, VIGÉSIMO QUINTO, VIGÉSIMO SÉPTIMO, TRIGÉSIMO PRIMERO, TRIGÉSIMO TERCERO, TRIGÉSIMO SEXTO, CUADRAGÉSIMO OCTAVO, QUINCUAGÉSIMO, QUINCUAGÉSIMO TERCERO de los Lineamtentos Generales en Matena de Clasificación de*

r-.....···"' *· ·r ···* = --•. .,,..,..,.,." '''''"·"' "'""'' ······'"'·'"''·'"'·"''"""'"·"'''"' "' "····.. -'·J.'·• .•.,,..•.,\_,..,.·. ' .....



Fiscalía

G e neral d el Estado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

j

!

*Información Pública, emitidos mediante Acuerdo del Consejo del Instituto de Transparencia e* \

1

*Información Pública del Estado de Jalisco" el día 28 veintiocho de Mayo del año 2014 dos mil catorce, debidamente publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del mismo año, establecen las bases y directrices por las cuales habrá de negarse información* o

l

1 *restringirse temporalmente su acceso.*

i

*TERCERO.- Respecto de la información que se hace consistir en: .....17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios. .... 19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que*

'

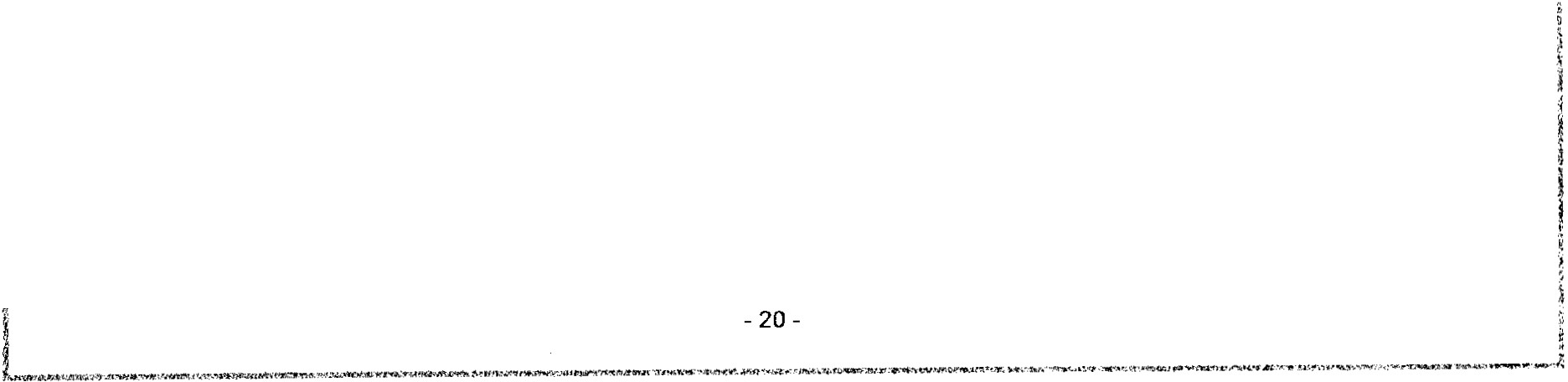
! *cuentan con escolta ..." aun tratándose de información genérica y global se considera necesario el*

" *plazo para mantenerse en reserva, de 06 seis años contados a partir de que reciba la notificación de*

l

*la presente acta de sesión, ello con fundamento en lo establecido en el artículo 19 punto 1 de la Ley de*

*Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y VIGÉSIMO SÉPTIMO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, invocados en el párrafo que antecede.*



*CUARTO.- Se instruye a la Unidad de Transparencia de esta Fiscalía General del Estado de Jalisco para que en relación al Recurso de Revisión número 90312015, emita una nueva respuesta, sustentada en lo determinado por este Órgano Colegiado de Clasificación de Información Pública, en los términos descritos en los resolutivos PRIMERO y SEGUNDO antes descritos, tomando en consideración las manifestaciones realizadas por el Comisionado de Seguridad Pública del Estado y la Coordinación General de Administración y Profesionalización de esta Fiscalía General del Estado.*

*QUINTO.- Regístrese el presente Procedimiento de Clasificación de Información, iniciado por Resolución del Consejo de/Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco, con motivo del Recurso de Revisión número 90312015 y publíquese su contenido en medíos de consulta*

*electrónica, siendo a través de nuestro portal de transparencia, en cumplimiento a las obligaciones que le devienen a esta dependencia, del artículo a*o *punto 1 fracción VI inciso j) de la Ley de Transparencia*

*y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.*

SEXTO.- *Se instruye a la Titular de la Unidad de Transparencia de la Fiscalía General del Estado para que por su conducto notifique mediante oficio, en tiempo y forma lo Acordado por este Cuerpo Colegiado, al Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco, del seguimiento al cumplimiento de Resolución derivado del Recurso de Revisión número 903/2015 asi como al peticionario, a través del correo electrónico registrado en el Sistema Electrónico de Recepción de Solicitudes de Información, lnfomex, Jalisco; lo anterior para su conocimiento y efectos a que haya lugar; debiendo considerar para ello, lo establecido en el artículo 6 punto 1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios*

En este orden de ideas, con fecha anterior a lo señalado, esto es el día 05 cinco de octubre del año 2015 dos mil quince, este órgano colegiado procedió a analizar y ratificar la clasificación de reserva, respecto del *número de elementos operativos adscritos a este sujeto ob/ígado, que desempeñan funciones de seguridad preventiva personal, así* como *el dato estadístico de personas que reciben dicho servicio,* con sustento en lo establecido en los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

4° tercer párrafo, go y 15 fracción IX de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1°, 2° punto 1 fracción

IV, 3o puntos 1 y 2, 24 punto 1 fracción 11, 25 punto 1 fracción X, 27, 28, 29, 30, 31, 32 punto 1 Fracción IX, 35 punto 1 fracción XXI, 60 punto 1 fracción 11, 61, 62 punto 1 fracción 11, inciso b) y 65 de la Ley de

Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios; 1°, 6°, *r.* 11 fracción

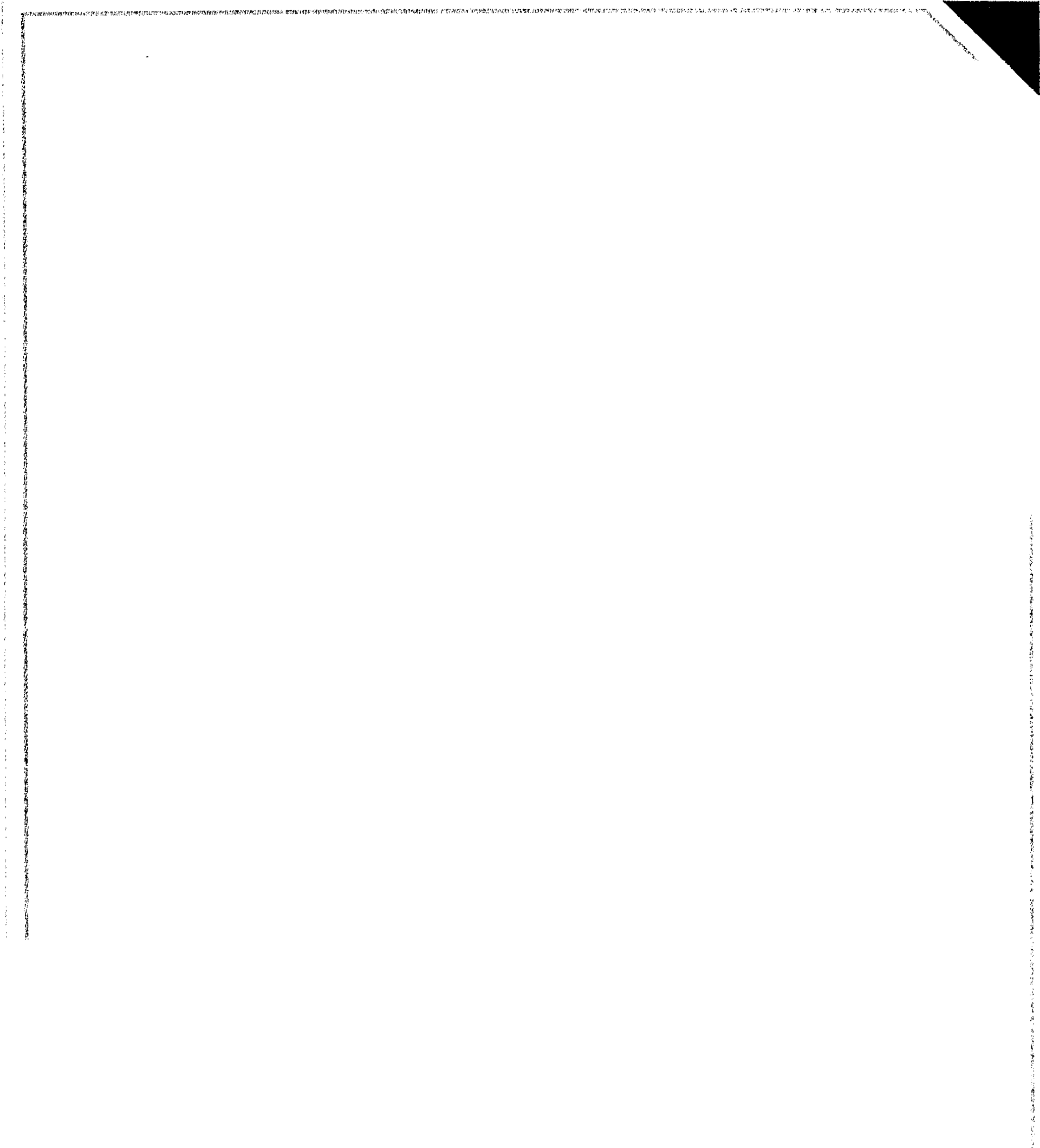
11, 13 fracción 11 inciso b), y 16 de su Reglamento; SEGUNDO, SEXTO, VIGÉSIMO, VIGÉSIMO PRIMERO,

VIGÉSIMO SEGUNDO y VIGÉSIMO TERCERO de los "Lineamientos Generales en materia de Clasificación de Información Pública" emitidos el día veintiocho de mayo del año dos mil catorce, por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI). publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día diez de junio del mismo año; y, PRIMERO, DÉCIMO TERCERO y DÉCIMO CUARTO de los Criterios Generales en materia de Clasificación de Información Pública de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, aprobados mediante el dictamen emitido por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), en sesión ordinaria celebrada el día veintinueve de julio del año dos mil trece, conforme a lo dispuesto en el artículo 35 punto 1 fracción XIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como en cumplimiento a lo ordenado por dicho Organismo Público, en la sesión ordinaria celebrada el día diecisiete de septiembre del año dos mil quince, al resolver el RECURSO DE REVISIÓN 705/2015 *y* su ACUMULADO 70612015, en la que se determinó lo siguiente:

*PRIMERO.- Es parcialmente fundado el recurso de revisión interpuesto en contra de la Fiscalía general del Estado de Jalisco dentro del expediente de recurso de revisión 70512015 y su acumulado*

*70612015;*

*SEGUNDO.- Se requiere al Sujeto obligado para que en el plazo de 10 diez días hábiles contados a partir de que surta efectos la presente notificación, emita y notifique al ciudadano una nueva*



Fiscalía

General del E stado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

.\

'·

*respuesta debidamente fundada y motivada, en la que entregue la información sobre robo de* "'

*vehículos y uso de escoltas atendiendo lo seííalado en el considerando SÉPTIMO de esta resolución.*

Y que dando cumplimiento a lo ordenado por dicho Organismo Público, este Comité de Transparencia tuvo a bien dar cumplimiento a dicha resolución, restringiendo nuevamente la información señalada, de acuerdo a las siguientes:

*CONSIDERACIONES*

*PRIMERO.- Que los artículos 6" de la Constitución Política de Jos Estados Unidos Mexicanos; 4", g• y*

*15 fracción IX de la Constitución Política del Estado de Jalisco; y, 1",* 3" *y* 5" *de la Ley de Transparencia y Acceso* a *la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios establecen que en principio toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos*

*públicos* o *realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los*

*términos que fijen las leyes, lo que conlleva a interpretar conforme* a *la tesis jurisprudencia/ trasunta*

*en párrafos que anteceden, que el derecho fundamental para el acceso a la información pública no es absoluto, sino que se encuentra limitado excepcionalmente conforme a lo que a continuación se señala:*

*CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS:*

*Artículo 6o. La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna mqwsJcJon judicial* o *administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada* o *los derechos de terceros, provoque algún delito,* o *perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.*

*Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo se observará lo siguiente:*

*A. Para el ejercicio del derecho de acceso* a *la información, la Federación, los Estados y el Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:*

*l. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral* o *sindicato que reciba y ejerza recursos públicos* o *realice*

*actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que f1jen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades,*

*competencias* o *funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.*

*11. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.*

*111. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno* o *justificar su utilización, tendrá acceso gratuito* a *la información pública,* a *sus datos personales* o a *la rectificación de éstos.*

*IV. Se establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos que se sustanciarán ante los organismos autónomos especializados* e *imparciales que establece esta Constitución.*

*V. Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos.*

*VI. Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información relativa* a *los recursos públicos que entreguen a personas físicas* o *morales.*



*VI/. La inobservancia a las disposiciones en materia de acceso a la información pública será*

*sancionada en los términos que dispongan las leyes.*



*La ley establecerá aquella información que se considere reservada o confidencial.*

*De lo anterior, de las fracciones 1 y JI del segundo párrafo del artículo 6" Constitucional se establece que el derecho de acceso a la información puede limitarse por el interés público, la vida privada y los datos personales de gobernados. Así pues, como se desprende de su transcripción, dichas*

*fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones*

*al derecho en comento, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo*

*de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información.*

. •..•., - -,-,.,-..................\_j



Fisca lía



Gen era l d e l Est ado



*En este sentido, es jurídicamente adecuado que las leyes de la materia establezcan restricciones al acceso a la información pública, siempre y cuando atiendan a las finalidades previstas constitucionalmente, así* como *que las clasificaciones correspondientes sean proporcionales y congruentes con los principios constitucionales que intentan proteger. De tal manera que en cumplimiento al mandato constitucional, lo establecido en la Constitución Política del Estado de Jalisco, y lo particularmente previsto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, se establecen dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma, siendo éstos el de la "información reservada" y el de la "información confidencial", los cuales establecen como criterio de clasificación lo siguiente:*

*Capítulo 11*

*De la Información Reservada*

*Articulo 17. Información reservada- Catálogo.*

*1. Es información reservada:*

*l. Aquella información pública, cuya difusión:*

*a) Comprometa la seguridad del Estado* o *del municipio, la seguridad pública estatal* o *municipal,* o *la seguridad e integridad de quienes laboran* o *hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;*

*b) Dañe la estabilidad financiera* o *económica del Estado* o *de los municipios;*

*e) Ponga en riesgo la vida, seguridad* o *salud de cualquier persona;*

*d) Cause perjuicio grave a las actividades de verificación, inspección y auditoría, relativas al cumplimiento de las leyes y reglamentos;*

*e) Cause perjuicio grave a la recaudación de las contribuciones;*

*f) Cause perjuicio grave a las actividades de prevención y persecución de los delitos,* o *de impartición de la justicia;* o

*g) Cause perjuicio grave a las estrategias procesales en procesos judiciales* o *procedimientos administrativos cuyas resoluciones no hayan causado estado;*

*V. Los procedimientos de responsabilidad de los servidores públicos, en tanto no se dicte la resolución administrativa* o *la jurisdiccional definitiva;*

*VI. La que contenga opiniones, recomendaciones* o *puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, en tanto no se adopte la decisión definitiva;*

*VI/. La entregada con carácter reservada* o *confidencial por autoridades federales* o *de otros estados,* o

*por organismos internacionales;*

*VIII. La considerada* como *secreto comercial, industn·al, fiscal, bancario, fiduciario, bursátil* o *cualquier otro, por disposición legal expresa;*

*IX. Las bases de datos, preguntas* o *reactivos para la aplicación de exámenes de admisión académica, evaluación psicológica, concursos de oposición o equivalentes; y*

*X. La considerada como reservada por disposición legal expresa.*

*Artículo 18. Información reservada- Negación.*

*1. Para negar el acceso o entrega de información reservada, los sujetos obligados deben justificar que se cumple con lo siguiente:*

*l. Que la información solicitada* se *encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece la ley;*

*11. Que la revelación de dicha información atente efectivamente el interés público protegido por la ley; y*

*111. Que el daño* o *perjuicio que se produce con la revelación de la información es mayor que el interés público de conocer la información de referencia.*

*2. Esta justificación* se *llevará a cabo a través de la prueba de daño, mediante el cual el Comité*

*de Clasificación del sujeto obligado someterá los casos concretos de información solicitada a este ejercicio, debiéndose acreditar Jos tres elementos antes indicados, y cuyo resultado asentarán en un acta.*

*Capitulo 111*

*De la Información Confidencial*

*Artículo 20. Información Confidencial- Derecho y características.*

*1. Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales.*

2. *Nadie podrá ser obligado a proporcionar información referente a sus datos sensibles o aquella que pudiera propiciar expresión de discriminación e intolerancia sobre su persona, honor, reputación y dignidad, salvo que la información sea estrictamente necesaria para proteger su vida y seguridad personal o lo prevea alguna disposición legal.*



[www.jalisco.gob.](http://www.jalisco.gob/)

*Articulo 21. Información confidencial- Catálogo.*

*1. Es información confidencial:*

*l. Los datos personales de una persona física identificada* o *identificable relativos a:*

-22-

**'}f.;i¡**



1;;



Fiscalía

General del Est.3do

[www.jalisco.gob.k](http://www.jalisco.gob.k/)

*a) Origen étnico o racial;*

*b) Características físicas, morales o emocionales;*



*e) Vida afectiva o familiar;*



*d) Domicilio particular;*

*e) Número telefónico y correo electrónico particulares;*

*f) Patrimonio;*

*g) Ideología, opinión política, afiliación sindical y creencia o convicción religiosa y filosófica;*

*h) Estado de salud física y mental e historial médico;*

*i) Preferencia sexual; y*

*j) Otras análogas que afecten su intimidad, que puedan dar origen a discriminación o que su difusión o entrega a terceros conlleve un riesgo para su titular;*

*11. La entregada con tal carácter por los particulares, siempre que:*

*a) Se precisen los medios en que se contiene; y*

*b) No se lesionen derechos de terceros o se contravengan disposiciones de orden público; y*

*111. La considerada como confidencial por disposición legal expresa.*

***CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE JALISCO:***

***Artículo 4°.-*** *Toda persona, por el sólo hecho de encontrarse en el territorio del Estado de Jalisco,* ***gozará de los derechos que establece esta Constitución, siendo obligación fundamental de las autoridades salvaguardar su cumplimiento.*** *Asimismo, el Estado de Jalisco reconoce, protege y garantiza el derecho a la vida de todo ser humano, al sustentar expresamente que desde el momento de la fecundación entra bajo la protección de la ley y se le reputa como nacido para todos los efectos*

*legales correspondientes, hasta su muerte natural.*

*El derecho a la información pública será garantizado por el Estado en los términos de esta*

*Constitución y la ley respectiva\_*

***Artículo 9°.-*** *El derecho a la información pública tendrá los siguientes fundamentos:*

*l. La consolidación del estado democrático y de derecho en Jalisco;*

*11. La transparencia y la rendición de cuentas de las autoridades estatales y municipales, mediante la apertura de los órganos públicos y el registro de los documentos en que constan las decisiones públicas y el proceso para la toma de éstas;*

*111. La participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, mediante el ejercicio del derecho a la información;*

*IV. La información pública veraz y oportuna;*

***V. La protección de la información confidencial de las personas; y***

*VI. La promoción de la cultura de transparencia, la garantía del derecho a la información y la resolución de las controversias que se susciten por el ejercicio de este derecho a través del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco.*

***LEY ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE JALISCO***

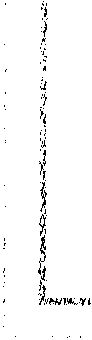
***Artículo 27. La Fiscalía General del Estado es la responsable de la Seguridad Pública y Procuración de Justicia, en términos de los que establece el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Tiene a su cargo la institución del Ministerio Público y es la encargada de conducir las funciones de la investigación de los delitos, de la Seguridad Pública, de mantener el orden y la paz pública, de la conducción y mando de las policías,*** *del ejercicio de la acción penal y la relativa a la acción de reparación del daño ante los tribunales. la aplicación de sanciones por las infracciones en materia de vialidad que disponga la ley correspondiente, asi como del sistema de reinserción social, protección civil y atención a víctimas, rigiéndose por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a*

*los derechos humanos.*

***LEY ORGÁNICA DE LA FISCALÍA GENERAL DEL ESTADO DE JALISCO Capítulo 1***

***Disposiciones Generales***

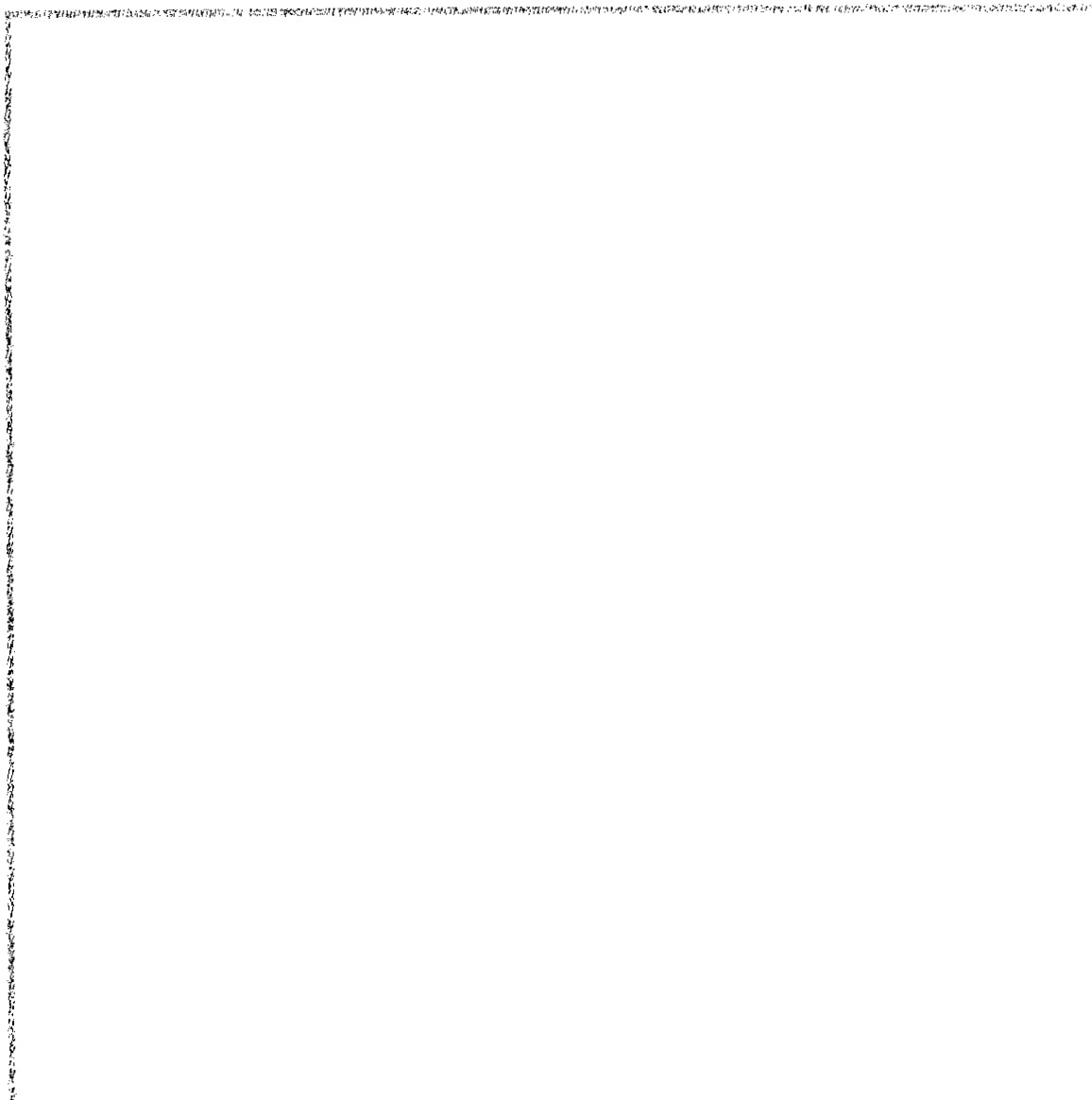
***Artículo 1°.*** *La Fiscalía General del Estado es la responsable de la Seguridad Pública y Procuración de Justicia, en términos de lo que establece el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos\_ Tiene a su cargo la institución del Ministerio Público y es la encargada de conducir las funciones de la investigación de los delitos, de la seguridad pública, de mantener el orden y la paz pública, de la conducción y mando de las policías, del ejercicio de la acción penal y la relativa a la acción de reparación del daño ante los tribunales, la aplicación de sanciones por las infracciones en materia de vialidad que disponga la ley correspondiente, así como del sistema de reinserción social,*



-23-



*protección civil y atención a víctimas, rigiéndose por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia,*



*profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos; contará con las siguientes atribuciones:*

!t".lt

-

Fiscalia

G e neral del Estado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

*l.* ..,

*XVII. Cumplir con las obligaciones del Estado contenidas en las leyes generales en materia de atención a víctimas; prevención y sanción del secuestro; prevención social de la violencia y la delincuencia; de salud; de acceso de las mujeres. a una vida libre de violencia; y, de protección civil, en el ámbito de su competencia;*

*XVIII ...*

*XXI. Las demás que le otorguen otras disposiciones legales.*

*Capitulo 111*

*Del Fiscal General*

*Artículo 13. Corresponde al Fiscal General:*

*l. Rendir a los Poderes del Estado, los informes que le pidan sobre los asuntos relativos a su ramo;*

*11. Dictar las medidas adecuadas para combatir y erradicar la violencia contra la mujer y los menores, desarrollando para tal efecto mecanismos institucionales;*

*/11. Otorgar la protección que la ley prevé a los derechos de las víctimas, estableciendo y reforzando mecanismos jurídicos y administrativos que permitan obtener la reparación del daño y la restitución de los derechos de las víctimas u ofendidos del delito;*

*IV. Ejercer el mando sobre la Policía Estatal y todos sus agrupamientos a través del Comisionado de Seguridad Pública en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de la Constitución local y de las demás disposiciones aplicables;*

V....

*Artículo 15. La Fiscalía General del Estado tiene las siguientes atribuciones en materia de seguridad pública y prevención del delito:*

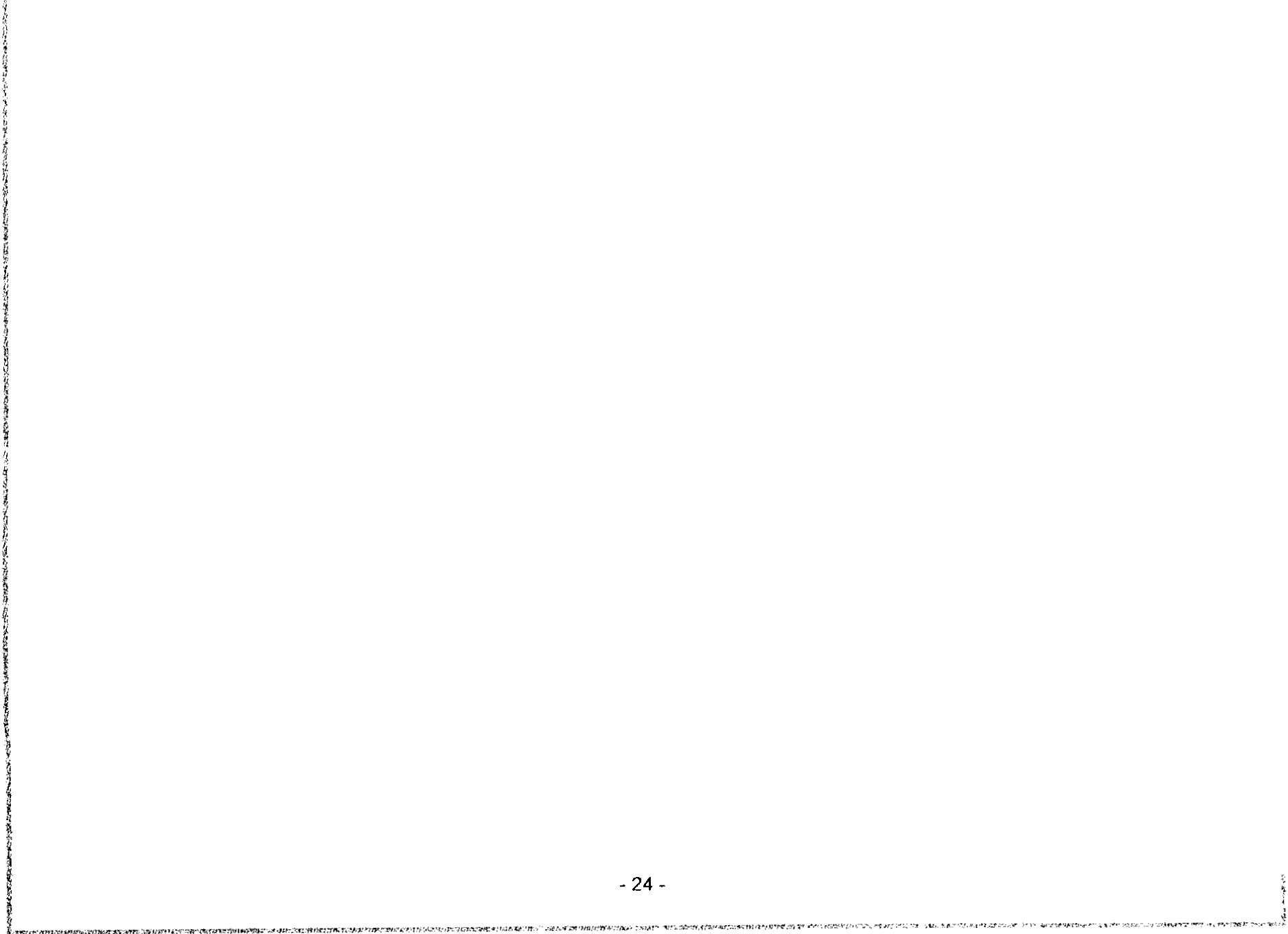
*l. Desarrollar las políticas de seguridad pública que establezca el titular del Poder Ejecutivo, y proponer la política criminal en el ámbito estatal, que comprende las normas, protocolos, instrumentos y acciones para prevenir, de manera eficaz, la comisión de delitos e infracciones en materia de su competencia; así como aquellas que tengan por objeto la búsqueda inmediata de personas desaparecidas, utilizando* los *medíos de comunicación a* su *alcance;*

*11. Establecer un sistema integral de investigación, destinado a obtener, analizar, procesar e interpretar, técnica y científicamente,* la *información para la prevención de delitos e infracciones;*

*/11. Implementar acciones tendientes a prevenir el comportamiento criminal;*

IV. *Formular al Ejecutivo Estatal las propuestas necesarias para la elaboración del Programa Estatal de Seguridad Pública y Procuración de Justicia;*

*V. Proponer al Ejecutivo del Estado las medidas que garanticen la congruencia de la política pública en materia de seguridad, prevención del delito y reinserción social de los delincuentes entre las Direcciones de Seguridad Pública Municipal y/o comandancias de policía, en el ámbito de sus respectivas competencias;*



*VI.* ...

*REGLAMENTO DE LA LEY ORGÁNICA DE LA FISCALíA GENERAL DEL ESTADO DE JALISCO Capitulo 1*

*Disposiciones Generales*

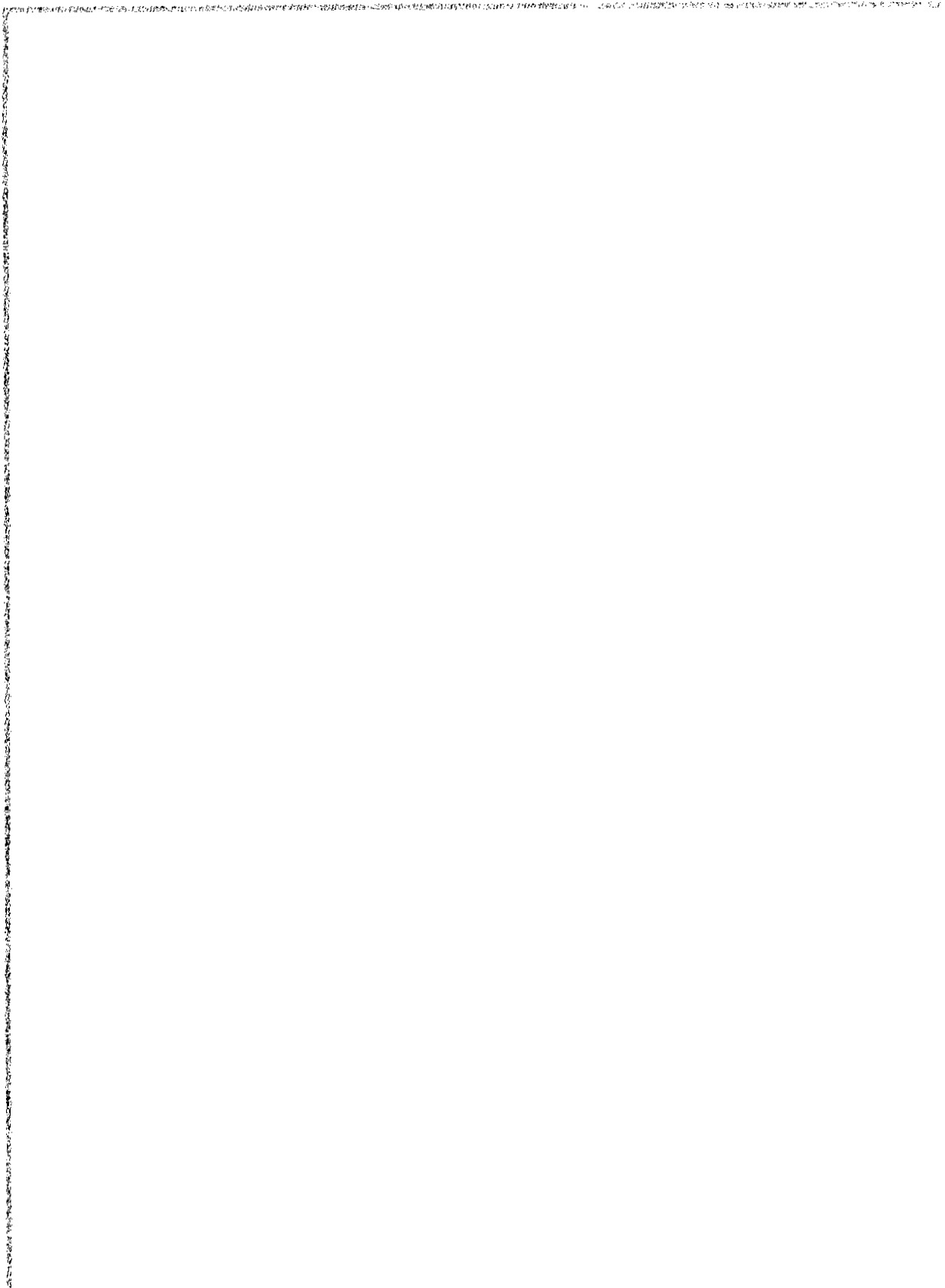
*Artículo 1°. El presente ordenamiento es de orden público y tiene por objeto reglamentar las disposiciones de la Ley Orgánica de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, para establecer las bases de organización, funcionamiento y administración de* las *unidades que la integran.*

*Articulo 4°. Las atribuciones asignadas a la Fiscalía General corresponden al Fiscal General quien, sin perjuicio de Jo establecido en este Reglamento, podrá ejercerlas en todo momento por si* o *por conducto de los Fiscales, Agentes del Ministerio Público o el Comisionado de Seguridad Pública, en el ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Federal, la Constitución del Estado, la Ley Orgánica, este Reglamento y las demás disposiciones aplicables.*

*Artículo* 7°. *Las funciones de policía a cargo del Comisionado de Seguridad Pública de la Fiscalía General se realizarán conforme a su Reglamento Interno, manuales administrativos que para este efecto se expidan de conformidad a la normatívidad vigente y el presente ordenamiento.*

*Artículo 11. Los titulares de las diferentes unidades o áreas de la Fiscalía General ejercerán las facultades que* la *normatividad vigente prevé para la instancia bajo su responsabilidad, por sí* o *a través del personal a su cargo, en los términos del presente Reglamento.*

- .\_ ,, ·- w.•, **-...-.--.-... -r·•·** ·-,.....,



--.

''··,',,



··""- ***Artículo 12.*** *Cuando alguna unidad* o *área de la Fiscalía General necesite, para el cumplimiento de '\ sus funciones, informes, datos* o *la cooperación técnica de cualquier otra unidad* o *área, esta se* ¡

*encuentra obligada a proporcionarlos.*

*t*

Fi sc;,l ia

G e neral del Es tado



[**www.jalisco.gob.**](http://www.jalisco.gob/)

***Capítulo 11***

***De la Estructura Orgánica de***



***La Fiscalía General***

***Artículo 13.*** *La Fiscalía General, para el cumplimiento de las atribuciones previstas en la Ley*

*Orgánica, se integrará por las unidades y áreas siguientes:*

*l. La Fiscalía General;*

*JI. La Fiscalía Central;*

***111. El Comisionado de Seguridad Pública;***

*IV. La Fiscalía Regional;*

V. *La Fiscalía de Derechos Humanos; VI. La Fiscalía de Reínserción Social; y VIl. Los Agentes del Ministerio Público.*

***Capítulo 111***

***Del Despacho del Fiscal General***

***Artículo 17.*** *El Fiscal General preside y dirige el Ministerio Público, las fiscalías y las policías a su cargo, así como al personal de las demás unidades y áreas que integran la Fiscalía General, de conformidad con la Ley Orgánica, el presente Reglamento y demás disposiciones aplicables.*



***Artículo 18.*** *Para ejercitar las atribuciones que la Ley Orgánica le confiere, el Fiscal General contará con las siguientes facultades y obligaciones:*

*l.* ...

***X. Dictar medidas de seguridad y protocolos de intervención de las instancias bajo su responsabilidad, con el fin de salvaguardar la integridad física y, en su caso, el patrimonio de las víctimas del delito;***

*XI.*

*LX. Ejercer las facultades que se desprendan de otros ordenamientos legales, así como las que las atribuciones y asuntos que el Gobernador del Estado de Jalisco delegue en los términos de la normativídad aplicable.*

***LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA:***

***Artículo 1.·*** *La presente Ley es reglamentaría del artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de Seguridad Pública y tiene por objeto regular la integración, organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Seguridad Pública, así como establecer la distribución de competencias y las bases de coordinación entre la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, en esta materia. Sus disposiciones son de orden público e interés social y de observancia general en todo el territorio nacional.*



***Articulo* 2.-** *La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos y comprende la prevención especial y general de los delitos, la investigación para hacerla efectiva, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción sociat del individuo, en términos de esta Ley, en las respectivas competencias establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

***Artículo 40.-*** *Con el objeto de garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto* a *los derechos humanos, los integrantes de las Instituciones de Seguridad Pública se sujetarán* a *las siguientes obligaciones:*

***l.*** *Conducirse siempre con dedicación y disciplina, así como con apego al orden jurídico y respeto a las garantías individuales y derechos humanos reconocidos en la Constitución;*

***11.*** *Preservar la secrecía de los asuntos que por razón del desempeño de su función conozcan, en términos de las disposiciones aplicables;*

***11/.*** *(...}*

***XXI. Abstenerse, conforme a las disposiciones aplicables, de dar a conocer por cualquier medio* a *quien no tenga derecho, documentos, registros, imágenes, constancias, estadísticas, reportes* o *cualquier otra información reservada* o *confidencial de la que tenga conocimiento en ejercicio y con motivo de su empleo, cargo* o *comisión;***



-25-

*XXII.(...)*



*LEY DEL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA PARA EL ESTADO DE JALISCO:*

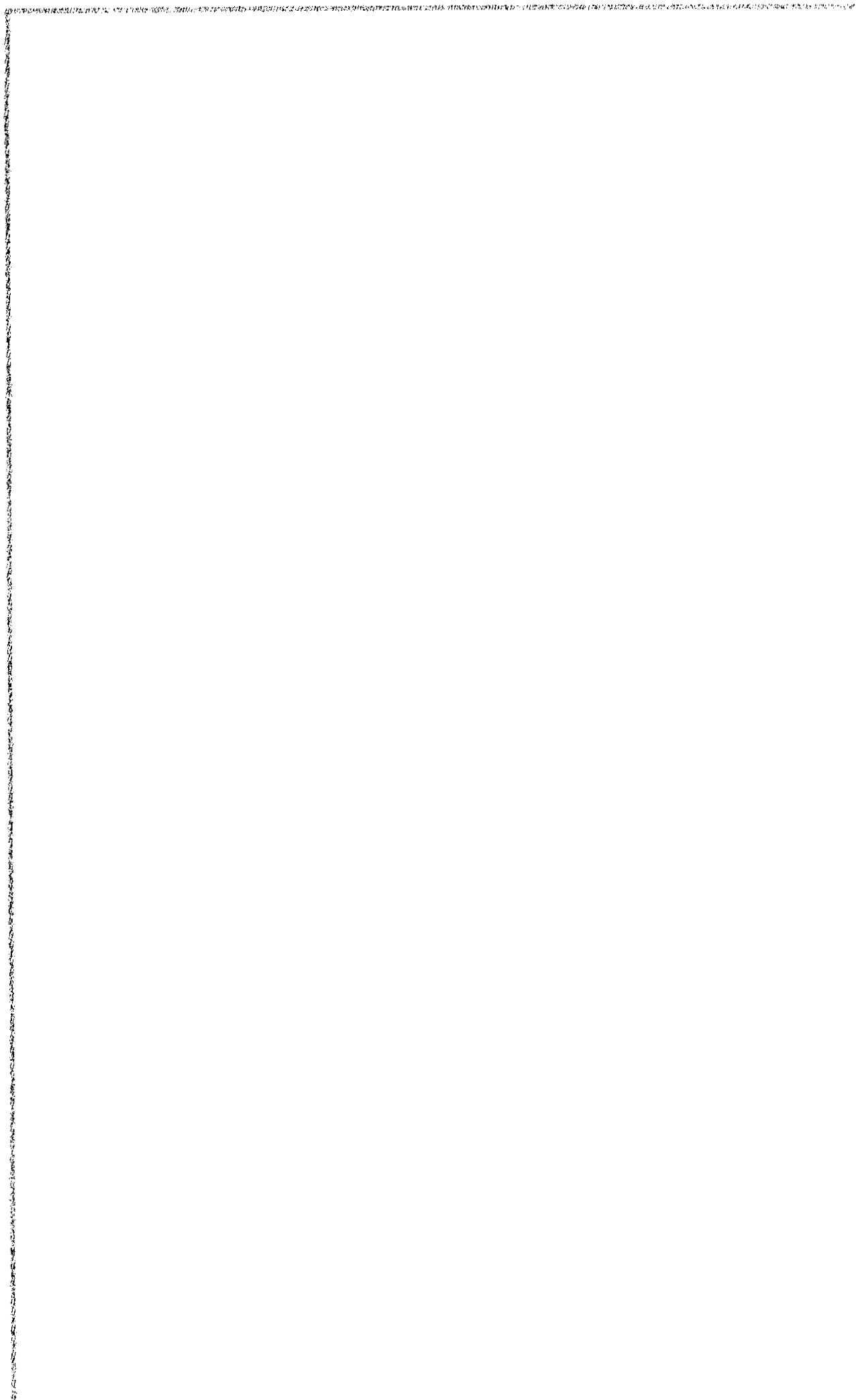
*Artículo 1•. La presente ley es de orden público e interés social y tiene por objeto establecer las bases*

-

*para regular la función de seguridad pública en el estado y sus municipios, los lineamientos para el*

*desarrollo y coordinación de esta función a cargo de las autoridades competentes, así como las modalidades de los servicios de seguridad privada en el estado de Jalisco.*

Fiscalía



•

Gen e r al de l E s t ado

*Artículo* 62.- *La información será manejada bajo los principios de confidencialidad y reserva. No se proporcionará al público la información que ponga en riesgo la seguridad pública* o *atente contra el honor de las personas. El incumplimiento de esta obligación se equiparará al delito de revelación*



*de secretos, sin perjuicio de las responsabilidades de otra naturaleza en las que incurran.*

*Lo anterior es así que tomando en consideración lo establecido en los "Lineamientos Generales en materia de Clasificación de Información Pública que deberán observar los Sujetos Obligados previstos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios", emitidos por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco y publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del año 2014 dos mil catorce, cuya aplicación y observación es de carácter obligatorio para todos los sujetos obligados, resulta imprescindible invocar que conforme a lo señalado en su LINEAMIENTOS GENERALES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA, QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS PREVISTOS EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y* SUS *MUNICIPIOS.*

*PRIMERO.- Los presentes Lineamientos tienen por objeto establecer los rasgos caracterislicos que deberán reunir los criterios generales en materia de clasificación de información pública que emitan los sujetos obligados, que serán la base de la clasificación o desclasificación de la información en forma particular, así como de las versiones públicas que en su caso se generan cuando los*

*documentos contengan partes* o *secciones reservadas y/o confidenciales.*

*Lo anterior, sin perjuicio de que en el ejercicio de sus átribuciones, el Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco, revise que la clasificación de la información realizada por los sujetos obligados, se apegue de manera estricta a los supuestos previstos por la Ley de la materia, los presentes Lineamientos, los criterios generales en su caso, y a otros ordenamientos legales que sean aplicables.*

*SEGUNDO.- La clasificación y desc/asíficación de información reservada y/o confidencial, y la emisión de versiones públicas, se realizará a través de los Comités de Clasificación, conforme a las disposiciones contenidas en los criterios generales que expidan los sujetos obligados y los presentes Lineamientos, atendiendo lo dispuesto por los Títulos Segundo y Quinto de la Ley, así como por lo dispuesto por el Reglamento.*

*QUINTO.- De conformidad con el artículo 4 fracción VI, de la Ley, pueden ser objeto de clasificación, todos los expedientes, reportes, estudios, actas, dictámenes, resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios, instructivos, datos, notas,*

1 *memorandos, estadísticas, instrumentos de medición o bien, cualquier otro registro que documente el*

¡ *ejercicio de las facultades o la actividad de los sujetos obligados y sus servidores públicos, sin importar*

¡

*su fuente* o *fecha de elaboración, así como aquellos señalados por la Ley que regula la Administración*

*de Documentos Públicos e Históricos del Estado de Jalisco.*

*t Además, del soporte material en que se encuentre, comprendiendo escritos, fotografías, grabaciones,*

j *soporte magnético, digital, sonoro, visual, electrónico, informático, holográfico o en cualquier elemento*

¡

! *técnico existente o que se cree con posterioridad.*

¡·

*NOVENO.- Para clasificar infonnación como reservada* y/o *confidencial, los miembros del Comité de*



1 *Clasificación deberán atender a lo dispuesto por los capítulos 11 y 111 de la Ley, así como por los*

l

*presentes Lineamientos, los Criterios Generales en las materias que obliga la ley, y las demás*

*disposiciones legales o reglamentarias aplicables.*

f *VIGÉSIMO QUINTO.- La información confidencial referente a los datos personales, conservará ese carácter de manera indefinida. Sólo podrá ser entregada en los casos previstos en el articulo 22 de la Ley*

f¡

\

1 *VIGESIMO SÉPTIMO.- El periodo de reserva no podrá exceder de los seis años previstos por el*

j

l *artículo 19, punto 1 de la Ley; a excepción de los casos en que se ponga en riesgo la seguridad en*

1

¡ -26-

[www.jalisco.gob.1-](http://www.jalisco.gob.1-/)

L.....,.\_,.,.,,,......

"e<M•• "" " '"" '"""'' -- ,' .........,.\_,"·"···''"''" ''""""" \_,•••,• ••\_ . ' ". ·-· -. '"·'""''" "''" ""''''"' -· ••• • , .,\_, ,.\_. ., \_ •., ..... ..,., • •• .

***!OOia.'""•"-:l/;.,..11* V<',\'! :to ,.,.,.\_ ,.r...!ll , ,-,.,.,.-n""'.. ".\_,,..,..,, ltll\_,\_,....,.,.\_.,,,¡,** / **y-<......... ,- --"'""")1;'"'**'<'"'" **h<!> <\_ \_.,...,,.\_ll:1'.·*'-'M; f:<;*** > 'N *t ió>'.·">' !-•* **>t- •< 'J'>t<.'-** .,. -" '",\_\_,,..,·"-·,.o;. ,,,\_,.,.,.. ...,,\_\_ ",.. ;'• ,.e,' · '·'• --*«·:* ,.*-¡* '• "'-"- " ..-, -"•> """"''"'Nt;<':-\_ .,..., ''"' *:••, ,*...\_ .,\



1. '



' '

f! *tanto subsista tal circunstancia para lo cual deberá el Comité de Clasificación emitir el acuerd;:' ,,,*\

' *correspondiente.*

j

•**(P**

! *En este sentido, el Comité de Clasificación, establecerá el término durante el cual subsistan las causas*

*que dieron origen a la clasificación, es decir, el tiempo durante el cual la divulgación de dicha*

¡

*información pudiera causar un daño o implicar un riesgo.*

t

***TRIGÉSIMO PRIMERO.-*** *La información se clasificará como* ***reservada*** *en los términos de la* ***fracción***

Fiscali a 1

1

General del Es tado



¡

! l

¡

1

1

i

l•

' ¡

¡

¡

¡

i¡

1

1

i

1

t

-

1.

-

í

?

1 l l i

!¡l

1¡

l

*n*

I

**3**

í

*:*

***1 inciso a} del articulo 17 de la Ley,*** *cuando se comprometa la seguridad del Estado o del Municipio, la seguridad pública estatal o municipal, o la seguridad e integridad de quienes laboran o hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;*

***TRIGÉSIMO TERCERO.-*** *La información se clasificará como* ***reservada*** *cuando* se *ponga en riesgo la vida, seguridad o salud de cualquier persona, en términos de la* ***fracción 1, inciso e} del artículo 17 de la Ley,*** *cuando:*

*IV. Con su difusión se ponga en peligro la vida, la seguridad, el patrimonio de las personas y su familia* o *impida la capacidad de las autoridades para preservarlos y resguardarlos, así como para combatir las acciones de la delincuencia organizada.*

V. Su *difusión obstaculice o bloquee acciones tendientes* a *prevenir o combatir epidemias de carácter grave o peligroso de invasión de enfermedades exóticas en el Estado, y;*

*VI. Su difusión impida, obstaculice, bloquee, dificulte, menoscabe las políticas, programas y acciones relativas* a *la promoción, fomento y protección de la salud pública del Estado y sus Municipios.*

***TRIGÉSIMO SEXTO.-*** *La información se clasificara como* ***reservada*** *en los términos de la* ***fracción 1, inciso fJ del artículo 17 de la Ley,*** *siempre que la difusión de la información cause perjuicio a las actividades de prevención y persecución de los delitos, o de ímpartición de justicia y ponga en peligro el orden y la paz pública.*

*Se pone en peligro lapaz y el orden público cuando la difusión de la información pueda:*

*g) Menoscabar la capacidad de las autoridades de seguridad pública para preservar y resguardar la vida o la salud de las personas;*

*h) Dañar o dificultar las estrategias para combatir las acciones delictivas;*

*i) Entorpecer os sistemas de coordinación interinstitucíonal en materia de seguridad pública, procuración e ímpartícíón de justicia.*

*}) Arruinar o dificultar las estrategias de reclusión y seguridad penitenciaria;*

*k) Afectar o limitar la capacidad de as autoridades para evitar la comisión de delitos;*

*1) Perjudicar* o *limitar la capacidad de las autoridades encaminadas a disuadir o prevenir disturbios sociales que pudieran desembocar en bloqueo de vías de comunicación manifestaciones violentas.*

*De igual forma la información que corresponda a servidores públicos que laboren o hayan laborado en áreas estratégicas como seguridad pública, procuración e imparticíón de justicia o servicios de información, cuyo conocimiento general pudiera poner en peligro su integridad física de alguna persona o servidor público, de manera enunciativa más no limitativa, los siguientes supuestos:*



*111. Se considera que ponen en riesgo la integridad física del servidor público que desempeñe funciones en alguna dependencia de seguridad pública, procuración e impartición de justicia.*

*IV. La prevista en la Ley de Seguridad Pública para el Estado de Jalisco.*

*No se considera información reservada, los expedientes de responsabilidad administrativa concluidos, información estadística, debiendo omitir los datos de carácter personal que obren en los mismos y toda aquella información cuya revelación no ponga en peligro la integridad física del servidor público.*

[**www.jalisco.go**](http://www.jalisco.go/)

1" ***CUADRAGÉSIMO OCTAVO.-*** *Para el caso de lo previsto en estos Lineamientos, se considerará como*

l *información confidencial, además de lo establecido en el artículo 21 de la Ley, la Información Pública*

'i *protegida, intransferible e indelegable, relativa* a *los particulares, que por disposición legal queda*

l *prohibido su acceso, distribución, comercialización, publicación y difusión generales de forma*

*permanente, con excepción de las autoridades competentes que, conforme* a *la Ley tengan acceso a*

9 *ella, y de os particulares de dicha información.*

1 *QUINCUAGlSIMO.·El nombce de las pe"onas senl considemdo como información con•dencial.*

l *cuando su revelación pudiera lesionar derechos, intereses o en su caso, la integridad de la persona de*

*cuyo titular se trate* o *bien, cuando se encuentre ligado* a *información reservada y/o confidencial,*

·27- ¡

L

•• 1

**..,.11> ,...,.,..,...,.,...,..,\_..,.,.,.,,....,..,\_-rtn,.,..O<>a.,..:,..-.,,..,...,,....,,...\_•.·•n"••'"""' "''"'"''"" '"-,.,....,.\_..,.,"l""..<:'•.... =--"'·..,..'.. .J'.. .,,n..•·-"-'•-",\_...l!,.·\_ u-•.>..-\_--.. """' •=:>-···""-·-.,.,..,.,..,.\_., ...-.....,..,...,,\_"'•·' '·o-....- •"r.>""'-"·......\_.....,,** ·· • ....,.\_,.,.........\_--.-..,...... ....\_-.-



**."l!!á<**

**Fisca lía**

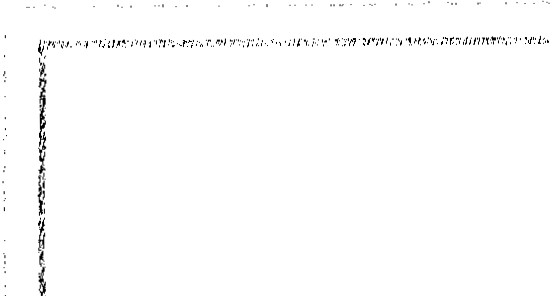
G e n e ral d el Est ado

**(, ,\fii"O m!L E.\"Y.4D() rn.". l-U.J-"4:.0**

[**www.jalisco.gob.**](http://www.jalisco.gob/)



*debiendo el Comité de Clasificación fundar y motivar el acuerdo que le otorgue dicho carácter. En los casos en que no se presenten los supuestos antes mencionados, se deriven de listas, libros de registro de Gobierno u otros similares, el nombre será información de Libre Acceso.*



***QUINCUAGÉSIMO TERCERO.-*** *Los datos personales que obren en el registro* o *base de datos de los sujetos obligados, no podrán difundirse de tal forma que permitan la identificación de las personas.*

*En concordancia con lo anterior, es de hacerse notar que el derecho de acceso a la información tiene sus excepciones, como las que nos ocupa, como se hace notar del texto de la tesis jurisprudencia! P LX/2000, sustentada por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la página*

*74, del Tomo XI, correspondiente al mes de Abril del 2000, novena época, del Seminario Judicial de la*

*Federación y su Gaceta, de rubro:*

***DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.*** *El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es*

*absoluto, sino que, como toda garantía, se haya sujeto a limitaciones* o *excepciones que se sustentan,*

*fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a tos intereses de la*

*sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y; por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que*

*protegen el derecho a la vida* o *a la privacidad de los gobernados.*

*Así mismo tiene aplicación a lo anteriormente expuesto, el contenido de tesis aislada 1a. Vll/2012, de la Primera Sala. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V. Febrero 2012. Tomo 1. Décima Época. Página 655, que a la letra señala:*

***INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).*** *Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines*

*constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo,*

*ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificacíón el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión,*

*distribución* o *comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en*

*el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así*

*como en la fracción V, del apartado* C, *del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público*



*-para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar Jugar a la clasificación de un documento en su totalidad* o *de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información*

*confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución* o *comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

/i'·"'"' - "1-"..::';-•-- ,. .,.,,.-lii PI'',....,, ,,,.,, \_. .,, >:1> >-•' '"""'·'.-..,m;•Ji' ll/,....,.,,.\_,., ,,,\_ .,.;,,1,<; '<'' • - **r:**····:- '' ...w.-•.,•1•'·***- ,.,):•' ••1,,•• \_. .,., ,\_..*** *-·"·"·: ,,\_,- ,·- :·* ": ·-· ,.\_ *:•·,- \_ ,\_.* '· · , - -·•..,- ··

1



*'r.,*

'.'\..,

*Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos."''·'\* A.C. *y otra. 30 de noviembre de 2011\_ Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*

•'ii..--



**Fisc atfa**

Gen e ral d el Estado

*De la interpretación sistemática de los preceptos transcritos, es dable concluir que el principal objetivo de la Constitución, Ley, Reglamentos, Tésis Jurisprudencia/ y Lineamientos Generales para la Clasificación de Información Pública, supra citados, es la provisión de los medios necesarios para garantizar el derecho a la información* a *toda persona* a *acceder a la información gubernamental considerada como pública; además, que el carácter público de la información en posesión de tos sujetos obligados, hace que respecto de ella impere el principio de publicidad para transparentar la gestión pública, mediante la difusión de la información, con la finalidad de consolidar el Estado*

*y*

*democrático y de derecho en Jalisco; promover entre los sujetos obligados la transparencia la*



*rendición de cuentas. mediante el registro, archivo y protección de los documentos en que consta el proceso de toma de decisiones, así como los actos y decisiones públicas en sí mismas, fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas a través del ejercicio del derecho a la información pública oportuna y veraz; y proteger la información reservada y/o confidencial en poder de los sujetos obligados.*



*Así pues, sirva invocar el contenido de la tesis aislada de la Primera Sala, número de registro*

*2000234. Décima Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V, Febrero de 2012. Tomo 1. Página: 656, de rubro:*

***INFORMACIÓN RESERVADA. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN*** *(LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y* ACCESO *A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL). a fin de robustecer lo anteriormente señalado, la cual a la letra reza:*

*Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines*

*constitucionalmente válidos* o *legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaría para el desarrollo de los supuestos específicos en que*

*procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la protección del interés público, los artículos 13 y 14 de la ley establecieron*

¡

1 *como criterio de clasificación el de información reservada. El primero de los artículos citados establece*

l *un catálogo genérico de lineamientos bajo los cuales deberá reservarse la información, lo cual*

¡

l. *procederá cuando la difusión de la información pueda: 1) comprometer la seguridad nacional, la*

*r seguridad pública o la defensa nacional; 2) menoscabar negociaciones* o *relaciones internacionales; 3)*

í

*dañar la estabilidad financiera, económica o monetaria del país; 4) poner en riesgo la vida, seguridad o*

'

*{ salud de alguna persona;* o *5) causar perjuicio al cumplimiento de las leyes, prevención* o *verificación de delitos, impartición de justicia, recaudación de contribuciones, control migratorio* o *a las estrategias procesales en procedimientos jurisdiccionales, mientras las resoluciones no causen estado. Por otro*

*lado, con un enfoque más preciso que descriptivo, el artículo 14 de la Ley Federal de Transparencia y*

*Acceso a la Información Pública Gubernamental contiene un catálogo ya no genérico, sino específico, de supuestos en los cuales la información también se considerará reservada: 1) la que expresamente se clasifique como confidencial, reservada, comercial reservada o gubernamental reservada; 2) secretos comercial, industrial, fiscal, bancario, fiduciario u otros; 3) averiguaciones previas; 4) expedientes jurisdiccionales que no hayan causado estado; 5) procedimientos de responsabilidad*

*administrativa sin resolución definitiva;* o *6) la que contenga opiniones, recomendaciones* o *puntos de vista de servidores públicos y que formen parte de un proceso deliberativo en el cual aun no se*

*hubiese adoptado una decisión definitiva. Como evidencia el listado anterior. la ley enunció en su*

*artículo 14 supuestos que, si bien pueden clasificarse dentro de los lineamientos genéricos establecidos en el artículo 13, el legislador quiso destacar de modo que no se presentasen dudas*

*respecto a la necesidad de considerarlos como información reservada.*

t

! *Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos.*

A.C. *y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea.*

i *Secretario: Javier Mijangos y González.*

l. *En la misma vertiente, para proteger la vida privada y los datos personales -considerados como uno*

¡ *de los límites constitucionalmente legítimos- los artículos 20, 22 y 23 de la ley aplicable a la materia,*

i *establecieron como criterio de clasificación el de la* ***"información confidencial",*** *el cual restringe el*

j

*acceso* a *la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los*

*individuos para su difusión. distribución* o *comercialización.*

[**www.jalisco.gob**](http://www.jalisco.gob/)

. *Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en: el segundo párrafo del artículo*

1, *16 Constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al*

f.

-----•--•·w ·- ' "' '"'"•-•"'"'"'"•"'"-"-'""'""'"'"'·'""'"''"''·'·"'" ' .•.v.-·\_..,. \_.-,-"' '"-""'' ' " '"""·"'·''·'''' "'' ' .. • .....,.,\_ ,. '"' '"' •· ' "• '• • "' .- ' .·.- ,... , '.,.. ' • .. "



-



Fiscalía

Ge ne ra l del E stado l

¡



1

1

i t

¡

*acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los* casos·,'.. *excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; que protege la identidad y datos* · *personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales, los cuales disponen:*

*Artículo 16.*



*Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales, al acceso, rectificación y cancelación de los mismos, así como a manifestar su oposición, en los términos que fije la ley, la cual establecerá los supuestos de excepción a los principios que rijan el tratamiento de datos, por razones de seguridad nacional, disposiciones de orden público, seguridad y salud públicas* o *para proteger los derechos de terceros.*



*Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado en forma genérica por el derecho a la protección de datos personales. Por lo cual el acceso público -para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas.*

*Adicionalmente, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución* o *comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Lo anterior conforme a lo que literalmente preceptúa lo siguiente:*

*CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE JALISCO CAPiTULO /11*

*DE LOS DERECHOS HUMANOS Y SUS GARANTÍAS*

*Artículo 4°.- Toda persona, por el sólo hecho de encontrarse en el territorio del Estado de Jalisco, gozará de los derechos que establece esta Constitución, siendo obligación fundamental de las autoridades salvaguardar su cumplimiento. Asimismo, el Estado de Jalisco reconoce, protege y garantiza el derecho a la vida de todo ser humano, al sustentar expresamente que desde el momento de la fecundación entra bajo la protección de la ley y se le reputa como nacido para todos los efectos legales correspondientes, hasta su muerte natural.*



*Se reconocen como derechos humanos de las personas que se encuentren en el territorio del estado de Jalisco, los que se enuncian en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los contenidos en la Declaración Universal de los Derechos HUmanos, proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, y en los tratados,*

*convenciones* o *acuerdos internacionales que el Gobierno federal haya firmado* o *los que celebre* o *de que*

*forme parte.*

*Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales de la materia, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.*

*Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.*

*Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias de todo tipo, incluyendo las sexuales, el estado civil* o *cualquiera otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular* o *menoscabar los derechos y libertades de las personas.*

*El derecho a la información pública será garantizado por el Estado en los términos de esta*

*Constitución y* la *ley respectiva.*

*Artículo 9°.- El derecho a la información pública tendrá los siguientes fundamentos:*

*l. La consolidación del estado democrático y de derecho en Jalisco;*

*11. La transparencia y la rendición de cuentas de las autoridades estatales y municipales, mediante la*

*apertura de los órganos públicos y el registro de los documentos en que constan las decisiones públicas y el proceso para la toma de éstas;*

*111. La participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, mediante el ejercicio del derecho a la información;*

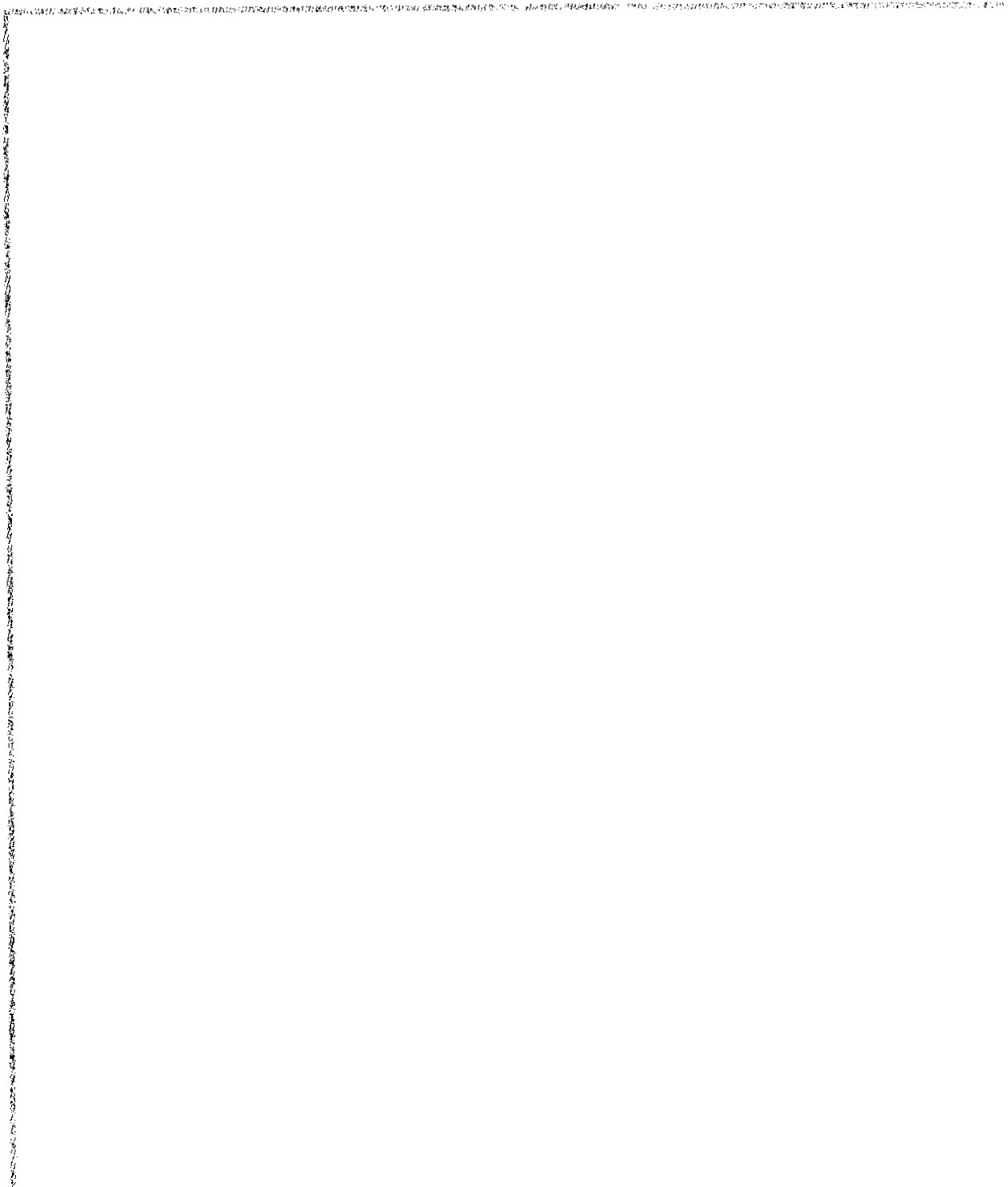
[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

- 30-

&',..,.,.'"-""'"'""''"'"""· '< .\_-........,,\_..,.....,.,..,.....,.\_..,....,,.•.,,.,""",...', "".....,'"'",...""''·.."'o.a"' '::¡,,.,,.\_.,.,.o;.\_'!f>,.....'-""'-'.' .'1!!">-·"""''""''b·•"· \_ ..,.....,......,....,.,..,,,....,-...,:;"''"""- ·\_.,,'"' ·u, ., \_-\_...\_.,....\_,..,. *' r* .... .,\_..,\_-:, <· ,. ,• •, ..,,....,,••,. -•·•



·,.,



e\\!.11.



*IV. La información pública veraz y oportuna;*

*V. La protección de la información confidencial de las personas; y*

*VI. La promoción de la cultura de transparencia, la garantía del derecho a la información y la resolución de las controversias que se susciten por el ejercicio de este derecho a través del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco.*

*Artículo 15.- Los órganos del poder público del Estado proveerán las condiciones para el ejercicio*



*y*

*pleno de la libertad de las personas*

*grupos que integran la sociedad y propiciarán su participación en*

Fiscalía

Ge n era l del E sta d o



i

l1

[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

*la vida social, económica, política y cultural de la entidad. Para ello:*

*IX. Las autoridades estatales y municipales promoverán y garantizarán la transparencia y el derecho a la información pública, en el ámbito de su competencia; y*

*Tiene aplicación a lo anteriormente expuesto, el contenido de tesis aislada 1a. V/112012, de la Primera Sala. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro V. Febrero 2012. Tomo 1. Décima Época. Página 655, que a la letra señala:*

*INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL). Las fracciones 1 y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso* a *la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo,*



*ambas remiten a la legislación secundaría para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse y, con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasíficación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión,*

*distribución* o *comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de*

*datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria; así como en la fracción V, del apartado* C, *del artículo 20 constitucional, que protege la identidad y datos personales de las víctimas y ofendidos que sean parte en procedimientos penales. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público*

*-para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales*

*distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad* o *de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por último, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos,* A.C. *y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*



*Acorde a lo dispuesto en los artículos 6• apartado A fracciones 1* y *11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4• y g• fracción V de la Constitución Política del Estado de Jalisco, los numerales 17 punto 1 fracción 1 inciso a), e) y f), 20, 21, 22 y 23 de la Ley de Transparencia* y *Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, vinculados a los diversos 24, 25, 28, 34* y *35 del Código Civil del Estado de Jalisco; así como los lineamientos PRIMERO, SEGUNDO, QUINTO, NOVENO, VIGÉSIMO QUINTO, VIGÉSIMO SÉPTIMO, TRIGÉSIMO PRIMERO, TRIGÉSIMO TERCERO, TRIGÉSIMO SEXTO, CUADRAGÉSIMO OCTAVO, QUINCUAGÉSIMO, QUINCUAGÉSIMO TERCERO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, emitidos mediante Acuerdo del Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco" el día 28 veintiocho de Mayo del año 2014 dos mil catorce, debidamente publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del mismo año, establecen las bases y directrices por las cuales habrá de negarse información o restringirse temporalmente su acceso, los cuales establecen literalmente lo siguiente:*

- 31 -

"''"'-'',..-'""="""-"·"'""'''"-,-'""'"'""'"'"""'--•...,:71,...-.>,,1,,,.,.,....,\_.,"'-....\_"' '-"''""",.:w,.\_,..,.,..\_,,.,\_'.",......,•.,..,.,.... ·-...-.a r>1<''. ,,...,0,.,·-..,•.•.-.-....,. "'""",,.,......\_••,,\_...,...\_ ,,.,..,...,,., ·A<-I>oct,...v. ,...-, \_.•..\_.... •-• , ,.,..\_ .,...•""".'"'' "'"'-e\_.,.,..,,.,...,.\_.,,·-·<>'• • .,..,.--.--....... ,• o•·• ,.\_..., ,....,. ,\_....,...,, .,. '

\ ,\_ \.



''\



\ '-

"""··

*LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO .¡-..\_,*

¡

*SUS MUNICIPIOS:*

,.

eitJiil

*Capítulo 11*

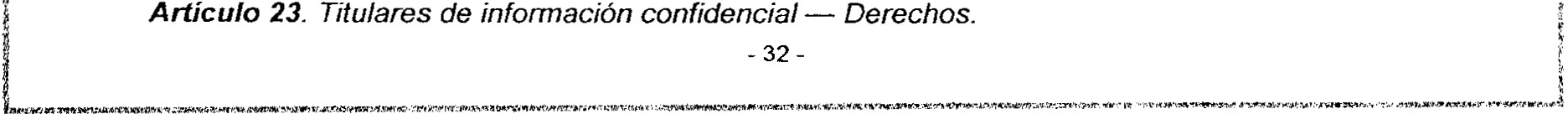
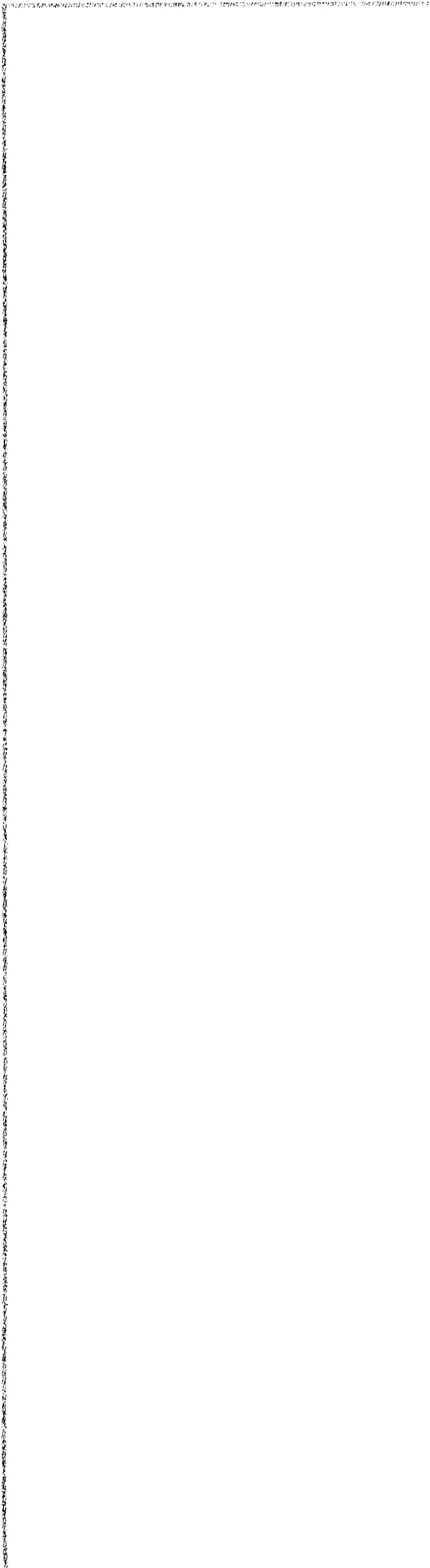
*De la Información Reservada*

*Artículo 17. Información reservada- Catálogo.*

*1. Es información reservada:*

*l. Aquell*

*a información pública, cuya difusión:*



Fiscalía

Gene ral del Estad o



[www.jafisco.go](http://www.jafisco.go/)

*a) Comprometa la seguridad del Estado* o *del mumctpto, la seguridad pública estatal* o

*municipal,* o *la seguridad e integridad de quienes laboran o hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;*

*b) Dañe la estabilidad financiera o económica del Estado o de los municipios;*

*e) Ponga en riesgo la vida, seguridad* o *salud de cualquier persona;*

*d) Cause perjuicio grave a las actividades de verificación, inspección y auditoría, relativas al cumplimiento de las leyes y reglamentos;*

*e) Cause perjuicio grave a la recaudación de las contribuciones;*

*f) Cause perjuicio grave a las actividades de prevención y persecución de los delitos, o de impartición de la justicia; o*

*g) Cause perjuicio grave a las estrategias procesales en procesos judiciales o procedimientos administrativos cuyas resoluciones no hayan causado estado;*

*Capítulo 111*

*De la Información Confidencial*

*Artículo 20. Información Confidencial- Derecho y características.*

*1. Toda persona tiene derecho a la protección de sus datos personales.*

*2. Nadie podrá ser obligado a proporcionar información referente a sus datos sensibles* o *aquella que pudiera propiciar expresión de discriminación e intolerancia sobre su persona, honor, reputación y dignidad, salvo que la información sea estrictamente necesaria para proteger su vida y seguridad personal o lo prevea alguna disposición legal.*



*Artículo 21. Información confidencial- Catálogo.*

*1. Es información confidencial:*

*l. Los datos personales de una persona física identificada* o *identificable relativos a:*

*a) Origen étnico o racial;*

*b) Características físicas, morales o emocionales;*

*e) Vida afectiva o familiar;*

*d) Domicilio particular;*

*e) Número telefónico y correo electrónico particulares;*



*f) Patrimonio;*

*g) Ideología, opinión política, afílíación sindical y creencia o convicción religiosa y filosófica;*

*h) Estado de salud física y mental e historial médico;*

*i) Preferencia sexual; y*

*j) Otras análogas que afecten su intimidad, que puedan dar origen a discriminación o que su difusión* o *entrega a terceros conlleve un riesgo para su titular;*

*11. La entregada con tal carácter por los particulares, siempre que:*

*a) Se precisen los medios en que se contiene; y*

*b) No se lesionen derechos de terceros o se contravengan disposiciones de orden público; y*

*111. La considerada como confidencial por disposición legal expresa.*

*Artículo* 22. *Información confidencial- Transferencia.*

*1. No se requiere autorización del titular de la información confidencial para proporcionarla a terceros cuando:*

*l. Se encuentra en registros públicos o en fuentes de acceso público;*

*11. Esté sujeta a una orden judicial;*

*111. Cuente con el consentimiento expreso de no confidencialidad, por escrito o medio de autentificación similar, de las personas referidas en la información que contenga datos personales;*

*IV. Sea necesaria para fines estadísticos, científicos o de interés general por ley, y no pueda asociarse con personas en particular;*

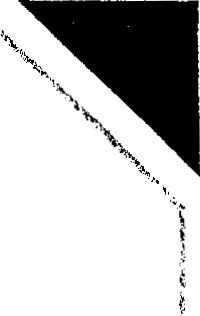
*V. Sea necesaria para la prevención, diagnóstico o atención médicos del propio titular de dicha información;*

*VI. Se transmita entre las autoridades estatales y municipales, siempre que los datos se utilicen para el ejercicio de sus atribuciones;*

*VI/. Se transmita de autoridades estatales y municipales a terceros, para fines públicos específicos, sin que pueda utilizarse para otros distintos;*

*VIII. Esté relacionada con el otorgamiento de estímulos, apoyos, subsidios y recursos públicos; IX. Sea necesaria para el otorgamiento de concesiones, autorizaciones, licencias o permisos; y* X *Sea considerada* como *no confidencial por disposición legal expresa.*

r.,.,..,,......,. -""""""''''"'",., '><'"""' ""'··---... -,.\_••moo """' «-'" "'""'---·----··'"'·"·"""' ---w •«"•''''"'.' ........- -.----·- -- --''·,, "'""' .. ..... .. , ....----.-, . ......... ..... . \



1



1

1



Fiscal ía



General del Estado



*1. Los titulares de información confidencial tienen los derechos siguientes:*

*l. Tener libre acceso a su información confidencial que posean los sujetos obligados;*

*11. Conocer la utilización, procesos, modificaciones y transmisiones de que sea objeto su información confidencial en posesión de los sujetos obligados;*

*111. Solicitar la rectificación, modificación, corrección, sustitución, oposición, supresión o ampliación de datos de la información confidencial que posean los sujetos obligados;*

*IV. Autorizar por escrito ante dos testigos o mediante escritura pública, la difusión, distribución,*

*publicación, transferencia o comercialización de su información confidencial en poder de los sujetos obligados; y*

*V. Los demás que establezcan las disposiciones legales aplicables.*

*2. Cuando el titular de la información confidencial fallezca o sea declarada judicialmente su presunción de muerte, los derechos reconocidos en esta ley respecto a su información confidencial pasarán sin ningún trámite a sus famíliares más cercanos, primero en línea recta sin limitación de grado y, en su caso, a los colaterales hasta el cuarto grado.*

*3. En caso de conflicto entre familiares con igual parentesco por la titularidad de los derechos, lo resolverá la autoridad judicial competente.*

CÓDIGO CIVIL DEL ESTADO DE JALISCO:

CAPÍTULO **U**

De los Derechos de Personalidad

*Articulo 24.- Los derechos de personalidad, tutelan y protegen el disfrute que tiene el ser humano, como integrante de un contexto social, en sus distintos atributos, esencia y cualidades, con motivo de sus interrelaciones con otras personas y frente al Estado.*

*Por lo que se refiere a las personas jurídicas les serán aplicables las disposiciones de este capítulo en lo conducente.*

*Articulo 25.- Los derechos de personalidad, por su origen, naturaleza y fin, no tienen más limitación que los derechos de terceros, la moral y las buenas costumbres. Como consecuencia, deben ser respetados por las autoridades y particulares.*

·,



*h*¡

*:*

*{,*

'*1*¡

¡

0¡

l¡.

*z*!

i¡

1

i

l

' i

*Articulo 28.- Toda persona tiene derecho a que se respete: IX Su vida;*

*X Su integridad física y psíquica;*

*XI. Sus afectos, sentimientos y creencias;*

*XII. Su honor o reputación, y en su caso, el título profesional, arte, oficio u ocupación que haya alcanzado. No será objeto de demostración o manifestación que cause deshonra, desprecio y ofensa que le conlleve descrédito;*

*XIII. Su nombre y, en su caso, seudónimo;*

*XIV. Su presencia física;*

*XV. El secreto epistolar, telefónico, profesional, de comunicación teleimpresa y el secreto testamentario; y*



*XVI. Su vida privada y familiar \_*

*Articulo 34.- La violación de los derechos de personalidad bien sea porque produzcan daño moral, daño económico, o ambos. es fuente de obligaciones en los términos de este código.*

*Articulo 35.- La responsabilidad civil a que se refiere el artículo anterior, no exime al autor o responsable, de cualquier otra sanción que le imponga la ley.*

*Ahora bien, con la finalidad de verificar los cuestionamientos como lo es:*·- .. *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y* se *detalle por cada persona con escoltas:* .*..Nombre de la persona con esco/tas...Justíficación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..."; es importante que este Comité de Clasificación de Información Pública, entre nuevamente al estudio de la misma, tomando como referencia la resolución emitida por el Consejo del Órgano Garante de Información Pública de esta Entidad, razón por la que este Comité de Clasificación de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, considera que si bien el Instituto requiere su entrega al solicitante, como consta en la resolución que nos ocupa, se insiste y determina que lo conducente es negar esta información, ya que evidentemente encuadra en los supuestos de restricción por tratarse de información confidencial y reserva imperativa por la propia ley aplicable a la materia, es por lo que se analizan los argumentos en el punto* 7.*2 del Recurso que nos ocupa, que entre otros cita: en cuanto a los puntos:* •... *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y* se *detalle por cada persona con escoltas:...Nombre de la*

*persona con escoltas...Justificación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos* ,

.

33. :

[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

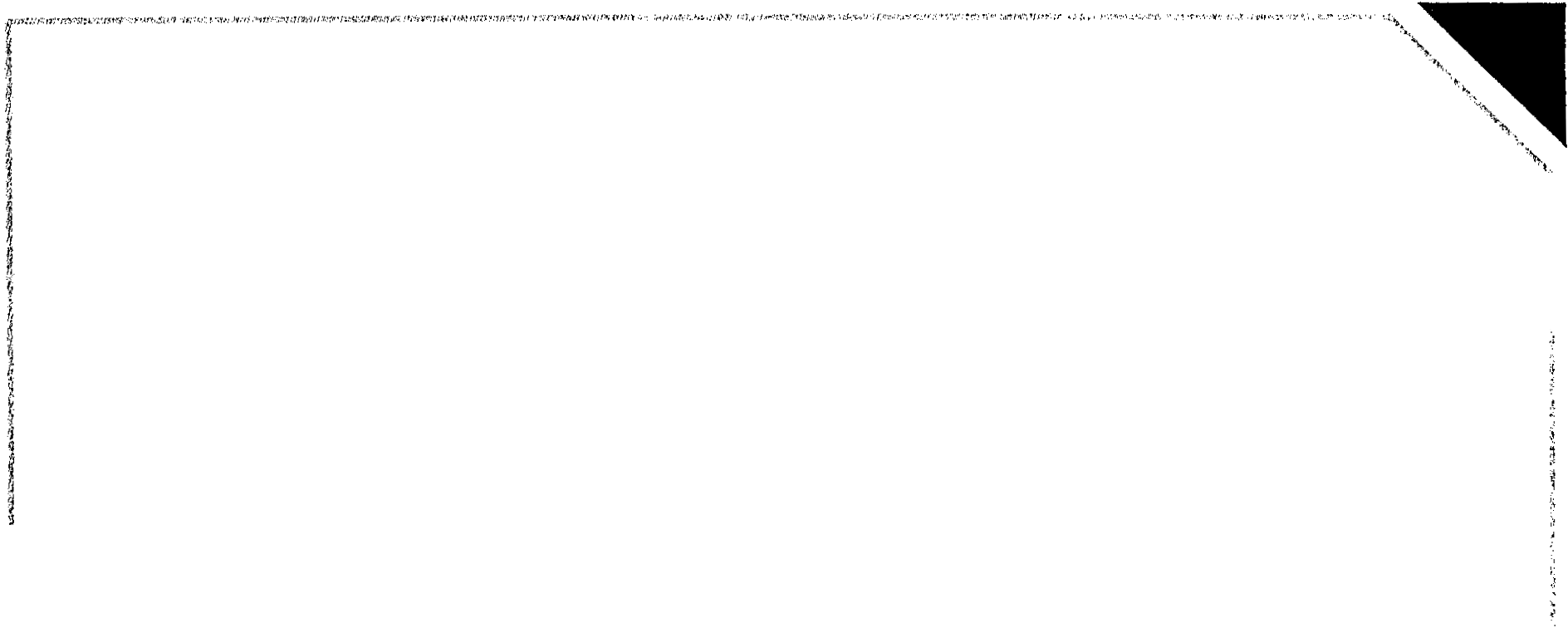
**l..""'""-'.'N ·><,N,'**

**1** ·...\_.,.., , ,. ,,. --

'"'"'.-c...-'"'""'.."''""""'''.,"' ''""'\*"""' ,.

..,¡"',...,, '""

wr""""""""'""'''"'\_•...\_..,.,,.\_ •..,....,......,... ,,.. .\_.,.*,,............,,.,v. rr ,..*..,.,\_,.,... • ,.,...,...,,,.,., -*..• -.r.•* \_,. ,..\_,..,.,.,,..,...,.., "'' ""' ''



*!P.*



·':Lt,l

> ; '· ' "' ' f

Fiscalía

G eneral d el Estado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/) ,

*escoltas tiene asignados..." "...lo fundado del agravio deviene de la razón fundamental de que la reserva de información es insostenible en cuanto* a *las personas que tienen escoltas por lo que lo procede su entrega y en cuanto al número de escoltas la reserva es absoluta, por lo que no permite demostrarse el daño particular en cada* caso... *La negación de la información atinente al nombre de*

*las personas con escoltas y el número de escoltas que tiene cada uno de ellos, se reservó de manera indebida pues no se acreditó el daño que de manera particular ocurriría con entregar el nombre de cada uno de ellos y la cantidad de personal asignado..." En razón de lo anterior se recalca por parte de ese Instituto, que no se demostró el daño en que se incurriría con la revelación de estos dos puntos, al respecto, ante este supuesto este Comité resalta que no deberán de entregarse ya que al hacerlo, se violentarían los derechos de las personas con las que cuentan con este servicio, ya que se estaría publicando información esencialmente confidencial y reservada, violentando el derecho de protección de datos personales que consagran las diversas leyes y reglamentos aplicables a la materia tratándose de la protección de este tipo de datos, conllevando un grave riesgo ya sea de la persona que cuenta con estos, así como de el personal operativo que realiza esta función, ya que una vez publicada la lista de estas personas, no es posible tener control del manejo que se le daría a la misma, resultando ser de suma utilidad para la delincuencia organizada, ya que al ser identificados, serian blanco de este sector delictivo, porque al contar con este servicio, en la mayoría de los casos, se deduce que cuentan con considerables recursos económicos y/o realizan funciones de suma importancia para algún sector de la sociedad en la que se incluye la seguridad pública, resultando con lo anterior, que quienes pretenden hacerles un daño al conocer el nombre y los elementos operativo que brindan protección personal con los*

*que cuentan, podrían deducir la capacidad de defensa y/o de repeler un ataque* o *atentado, pudiéndose*

*establecer un plan de afectación con mayor certeza de éxito, ya que se proyectarían sus puntos*

*vulnerables* y/o *sus fortalezas en el aspecto de seguridad, siendo de suma importancia en caso de pretender alguna afectación en contra de éstos,* así *como para las personas con las que comúnmente tienen trato. En cuanto a "no permite demostrarse el daño particular en cada caso", el riesgo existe en cada uno de estos, en mayor o en menor medida, y comúnmente, mas allá de los riesgos que enfrentan la mayoría de los ciudadanos que conforman la sociedad en esta Entidad Federativa recalcando que la confidencialidad de los datos personales aplica para todos los ciudadanos con algunas excepciones y en el caso que nos ocupa, aplica en mayor medida la confidencialidad, aunado a que en esta Dependencia gubernamental, no se cuenta con alguna manifestación en donde autoricen la publicación de información confidencial y que si bien es claro que de entre las personas que cuenta con dicha protección es precisamente porque ésta se amerita; aunado a que todos* los *ciudadanos tiene el derecho a que sus datos*

*personales no sean publicados ya sea total* o *parcialmente, de acuerdo a las excepciones que la propia ley*

*señala, siendo estos argumentos suficientes para evitar la entrega de la información que aquí nos ocupa,*

*existiendo la probable excepción de que alguno de estos autorice la publicación de sus datos personales y se especifique cuales, sin embargo este sujeto obligado no cuenta con documento que manifieste lo anterior. En el mismo tenor, en donde se cuestiona: "...Del análisis del informe de ley, podemos advertir que las personas que tienen escoltas asignados de la Fisca/ia General del Estado de Jalisco son: Servidores públicos, Miembros de partidos políticos, Ex servidores públicos,*

*Empresarios dedicados a actividades comerciales* e *industriales, Autoridades diplomáticas,*

*Autoridades eclesiásticas•..", ¿Por qué la ciudadanía no deberla conocer que personas tienen*

*asignados escoltas y cuantos tienen?, y complementa con; los escoltas son pagados con recursos públicos para proteger a un empresario, líder eclesiástico* o *miembro de un partido político y que no todos estos cuentan con dicho servicio: ¿no deberla la ciudadanía conocer* a *quienes* se *les ha concedido este privilegio?, la confidencialidad y no publicación de estos datos radica esencialmente en que los ciudadanos que viven* y/o *desarrollan permanente* o *parcialmente en este país y en especial en esta entidad, sí bien existen muchos que con este tipo de información actuarían de buena fe y en caso de encontrarse en conocer lo que acontece en el mismo para influir en las acciones que realizan en los diferentes niveles del gobierno, que para obtener información, utilizan de entre otras, una herramienta como lo es la materia de transparencia, con la finalidad de conocer lo que se hace con los recursos gubernamentales así como la rendición de cuentas, lo cual de entre otras facultades es muy loable, sin embargo, no todos Jos ciudadanos actúan de buena fe, por que, como es sabido, de entre los diferentes grupos sociales que conforman esta entidad, se encuentran se encuentra la delincuencia organizada, que es integrada por personas que en su habitualidad de vida, se dedican a delinquir haciendo de esto una constante para obtener, en la mayoría de casos y sin importar las afectaciones, bienes económicos y/o materiales, quienes la integran se caracterizan por la reiterada constancia, eficiencia y gravedad de sus acciones delictivas, ya que los delitos cometidos por estas organizaciones delictivas en la mayoría de los casos son perpetradas previo a un plan estratégico que consta de diferentes etapas y de entre estas, se encuentra la de recabar información respecto al ilícito que se pretende realizar, como lo es, el conocer nombres de personas que cuentan con protección personal preventiva, la justificación de manera individualizada con la que se puede deducir vulnerabilidades de cada persona que cuenta con la*



1 *citada protección y la cantidad de elementos operativos; permitiéndose con ello además sacar por*

l *exclusión quien* o *quienes no cuentan con dicha protección personal preventiva, siendo información que al*

\ *ser incluida en su estrategia de afectación, aumenta las probabilidades de éxito del plan de estos grupos,*

*ya que de entre sus ventajas, cuentan con la discreción y en muchos de los casos con suficiente tiempo y*

f *delíncuentes para realizar el plan, sin que la víctima, en la mayoría* o *en todos los casos, previa a la*

:; *afectación no se haya enterado de esto, siendo ahí donde radica esencialmente el interés de la ley, al*

í *evitar la publicación de este tipo de datos, ya que al contar con escoltas se realiza con el fin preventivo y*

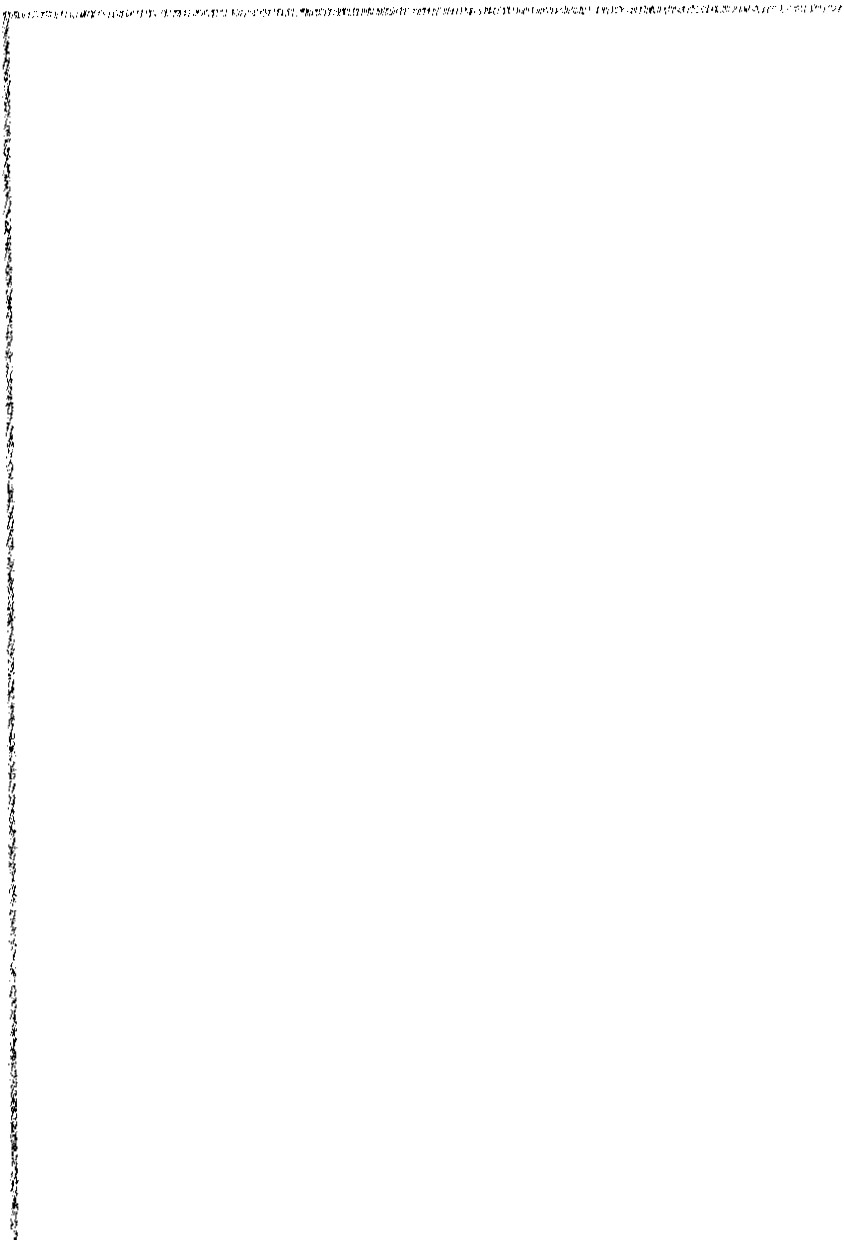
j *evitar ser el blanco de la delincuencia organizada. En correlación con lo anterior en cuanto al argumento*

l *respecto a: "...Sin embargo, estos funcionarios eligieron de manera voluntaria participar como* ;

¡ j

l-- --·· -··•;,•o••"""·-·-·· --O<•< M-n<•oW·"•-•·•·• MM-A'<::...-...... -"····\_·.,.. \_.. ·-"•·• .-·.C•>"•<""·-·-'·-'"-'' "' ""' '''< •0' •- ·-l

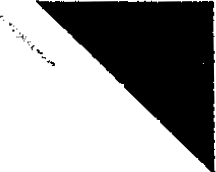
\..,.,\_



\.).,,

..

,,



F iscalía

G e nera l d e l Esta do



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/) :

*servidores públicos conociendo los riesgos* e *implicaciones que tendría asumir una función del* · .,

*Estado, sabiendo también que contarían con seguridad personal para enfrentar esos riesgos....", la* ·

*respuesta se encuentra en el mismo argumento, en especial* a *los servidores públicos que por la naturaleza de sus funciones, conlleva el que sean resguardados por personal operaüvo especializado para ese fin, sin embargo el aceptar un cargo público y sus riesgos inmersos a éste, no da derecho a este sujeto obligado*

*a proporcionar información en donde es obvio que se pone en riesgo su integridad física y hasta fa vida de los mismos. Así mismo, en cuanto* a *la recomendación en este Recurso sobre: "se deberá de enúegar el nombre de todas las personas que tienen escoltas" deduciéndose que fa recomendación es a todos estos, sin darte importancia a lo que fue clasificado en el acta del año 2008 y que cita en su argumento, e*



*insiste que publicar el nombre de esos, no viola o úansgrede la información confidencial o datos personales de las personas, este Órgano Colegiado, por decisión unánime se insiste que el proporcionar dicho dato SI atenta en contra de las garantías que consagran la Ley aplicable a la Materia, cabe citar de entre otra lo que señala el articulo 17 que de entre otra indica: Es información reservada aquella información pública, cuya difusión, comprometa la seguridad del Estado* o *del municipio, la seguridad pública estatal o municipal, o la seguridad e integridad de quienes laboran* o *hubieren laborado en*

*estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos, que ponga en riesgo fa vida, seguridad* o *salud de cualquier persona* ... *cause perjuicio grave a las actividades de prevención y persecución de los delitos,* o *de impartición de la justicia... adicionalmente, los datos personales se traducen en Derechos de la Personalidad, así como en información privada cuya protección y regulación se encuentra establecida entre otros ordenamientos legales, tal es el caso del Código Civil para el Estado de Jalisco, que establece en sus numerales 24,* 25, *28, 34,* 35, *40 Bis* 3, *40 Bis 9 y 40 Bis 14 que a manera*

*de resumen se indica: que los derechos de personalidad, tutelan y protegen el disfrute que tiene el ser humano, como integrante de un contexto social, en sus distintos atributos, esencia y cualidades. con motivo de sus interrelaciones con otras personas y frente al Estado, así mismo estos derechos de personalidad, por su origen, naturaleza y fin, no tienen más limitación que los derechos de terceros, la moral y las buenas costumbres, como consecuencia, deben ser respetados por fas autoridades y particulares, es por lo que toda persona, que incluyen fas personas que cuentan con este servicio, tienen derecho a que se respete. de entre otros su nombre, que se encuentra íntimamente ligado a su vida privada y familiar, y por lo tanto fa violación de Jos derechos de personalidad, como lo es la publicación, bien sea porque produzcan daño físico, moral y/o económico, es fuente de obligaciones en Jos términos del código en cita, así mismo este ordenamiento especifica que los datos personales, fas referencias*

*personales de cualquier tipo, tales como nombre, domicilio, estado civil, empleo, escolaridad* o *cualquier*

*otra que describa la situación o estado de fa persona con relación a su vida familiar, social* o *laboral,*

*reiterando los datos personales, no pueden ser utilizados para finalidades distintas a fas que motivaron su obtención y el uso de estos es ilícito cuando el titular no hubiere prestado su consentimiento libre, expreso e informado, como es el caso que nos ocupa y que si bien el recurrente insiste a que sean proporcionados a terceros esto conlleva que sean publicados y en su caso pretende ejercer un derecho a obtener información pública, en virtud de que al proporcionar o publicar fa cantidad de elementos operativos de esta Institución que fungen como escoltas; así como la justificación de dicha designación conlleva hacer del conocimiento público, dándose a conocer y/o deducirían condiciones estratégicas que incluyen conocer el estado de fuerza con el que cuenta cada uno de estos y por lo tanto su capacidad de repeler un ataque al escoltado, poniendo en riesgo de entre otra su integridad física, así como el personal operativo que realiza ese servicio e inclusive a terceras personas que se encuentren a su alrededor al momento del ataque.*

*En atención a otro de los argumentos vertidos en la resolución que nos ocupa en donde a manera de resumen señala: "Todas las personas que tienen escoltas, realizan una función, ¿todas tienen la misma importancia? Tiene el mismo riesgo un funcionario de la Secretaria de Adminisúación, Planeación y Finanzas que el Fiscal General o Central del Estado de Jalisco?* ... *Estas interrogantes no pueden ser respondidas con las actas de clasificación aportadas por el sujeto oblígado, porque no acreditan de manera particular el daño que ocurriría con cada uno de los servidores púb/ícos, empresarios, líderes eclesiásticos, etc. Que cuentan con escoltas. El número de escoltas que tiene cada persona no deja de ser información púb/íca y para restringir el derecho de acceso a la información debe demostrarse un daño probable, presente y específico en su revelación. Para negarse el* acceso *al número de escoltas, no basta que pudiera encuadrar en la Ley* como *información reservada, ya que si un ciudadano la solícita dentro de un procedimiento de acceso a la información, deberán dársela, de lo contrario, para que la negación sea válida, debe justificarse lo señalado por el articulo 18 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco...", en relación a esto se reitera que es definitivo que fas personas que cuentan con el servicio de protección personal preventiva por personal operativo dependiente de esta Fiscalía General. los coloca en diferentes circunstancias de riesgo, cabe señalar que para ser otorgado este servicio debe haber una justificación para la asignación de escoltas por parte de esta Fiscalía General, el cual es resultado de una serie circunstancias personales que determinan el otorgamiento de escoltas, cuantos y en su caso la negación del servicio, y esta información está integrada con una serie de datos personales (laborales, familiares, económico-financieros. etc), íntimamente relacionadas con la función que realizan, y se insiste que es definitivo que no cuentan con el mismo riesgo de afectación, sin embargo, todos cuentan con el derecho a la protección de datos personales y laborales, con las excepciones que la misma ley determina.*



r''"'""'"·""'• -·,,, 'CH,, "''0 'C '"'"''·"'-•''""' '""*" '·V,· <'•"W ,* "• '" C.<C' ""' '"''

*:*



'-

'"

';.\,.

'·

1



J

1

l

· ¡

Fiscalía

General del E stado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

*Bajo ese contexto es imprescindible indicar que el artículo 18 de la Ley de Transparencia y Acceso a 1;:.,., Información Pública del Estado, determina que los supuestos para negar información reservada serán* · *los siguientes:*

*"1. Para negar el acceso* o *entrega de información reservada, los sujetos obligados deben justificar que se cumple con lo siguiente:*

*l. Que la información solicitada se encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece la ley;*

*11. Que la revelación de dicha información atente efectivamente el interés público protegido por la ley; y*

*111. Que el daño* o *perjuicio que se produce con la revelación de la información es mayor que el interés público de conocer la información de referencia.*

*2. Esta justificación se llevará a cabo a través de la prueba de daño, mediante el cual el Comité de Clasificación del sujeto obligado someterá los casos concretos de información solicitada a este ejercicio, debiéndose acreditar los tres elementos antes indicados, y cuyo resultado asentarán en un acta."*



*De conformidad a lo anterior, si bien es cierto que bajo el criterio de la autoridad garante del derecho a la información pública de nuestra Entidad Federativa, el agravio del quejoso es fundamentado toda vez que se le está negando la información solicitada en detrimento a su derecho en particular y consagrado como superior al que tiene fa sociedad en general, como de interés público para acceder a la información respecto de conocer sobre la aplicación de los recursos financieros, materiales y humanos destinados por el Gobierno del Estado, para la protección de otros servidores públicos y, en*

*su caso, personas distinguidas de otros estados, naciones* o *hasta particulares; también es cierto que*

*la prueba de daño que nuestra Dependencia argumenta, funda y motiva en el presente asunto, radica en la responsabilidad legal que para ella existe para garantizar el interés público a favor de la*

*sociedad en general, mismo que inicia con el Acuerdo del Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco, publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 15 de agosto de 2013 en su Sección 11: mismo que resulta fundamental e importantísimo para justificar ante la sociedad la prestación de servicios de escolta, toda vez que refiere a la letra lo siguiente:*

*"Para vigilar, conservar y mantener el orden público en el Estado, la administración a mi cargo necesita preservar la seguridad de las instituciones, así como la integridad física de los funcionarios de primer nivel de sus Tres Poderes y la de los mandos medios y superiores de las instituciones de seguridad*

*pública,* a *efecto de que no sean amenazados o presionados por intereses negativos para impactar*

*con el eficiente ejercicio de su función; por ello y para poder normar este importante servicio he tenido*

*a bien expedir el siguiente* ..*:*

*No debiéndose de perder de vista que el bien jurídico tutelado por nuestra Dependencia en el presente asunto, se funda en la valoración de los siguientes supuestos:*

*¿Qué bien jurídico tutelado es más valioso, el del ciudadano solicitante del recurso para tener acceso* a *la información pública* o *el dedicado para vigilar, conservar y mantener el orden público en el Estado, así como la integridad física y en algunos casos hasta* la *vida de Jos funcionarios de primer nivel de sus Tres Poderes, la de los mandos medios y superiores de las instituciones de seguridad pública, a efecto*

*de que no sean amenazados o presionados por intereses negativos para impactar con el eficiente ejercicio de su función en detrimento, como podrán observar, de la población en general.? Para la Fiscalía General del Estado, el bien jurídico tutelado más valioso es el derecho colectivo de la sociedad.*



*Cabe hacer mención que no está en riesgo únicamente la· vida de las personas protegidas* o *la de sus protectores, también estará en riesgo la vida de sus familiares, amigos y en su caso, de las personas que se encuentren presentes en caso de que alguno de ellos sufra un atentado.*

*En este supuesto, para esta Dependencia del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco, también es más valiosa la vida de las personas, que el derecho fundamental de un ciudadano para conocer detalles que ponen en riesgo la existencia de otras personas* o *su integridad física.*

*Lo anterior sin dejar de considerar que también la integridad física y la vida de los mismos es un bien jurídico tutelado, aunque los elementos operativos de nuestra Dependencia están obligados por vocación hasta para arriesgar la propia vida en caso de ser necesario: ¿Tenemos el derecho de revelar la información solicitada para exponerlos* a *un riesgo aún más alto revelando información que pudiera*

*parecer "sin importancia" o importante para satisfacer un bien jurídico también tutelado por la Ley, para que tanto ellos, como sus protegidos y hasta otras personas inocentes puedan perder las suyas propias?;* la *respuesta es NO, no la Fiscalía General del Estado, ni autoridad alguna y ni el ciudadano solicitante tienen ese derecho.*

*Suponiendo sin conceder, que con la revelación de la información solicitada en la presente causa, permita que diversas personas con intereses perversos. planeen y ejecuten un atentado de algún funcionario, ex funcionario, representante de grupos religiosos, autoridad diplomática, empresario, etc;*

"36-

*¿No se trata de un daño muy grave para con el mantenimiento del orden y la paz públicos, pudiendo ser el caso hasta de generar un conflicto diplomático entre* los *Gobiernos de ambas Naciones; desestabilidad de instituciones; e inversiones económicas, entre otras.*



•.'tliil

Fi sca l ía

G ene ral d e l Estado



*Ante tal circunstancia se reitera que al proporcionar la multicitada información, se pone en riesgo el derecho de la sociedad en general, la vida de las personas sujetas a este servicio,* sus *familiares, seres queridos y hasta de terceros extraños a ello.*

*También entra en cualquiera de estos argumentos el alto riesgo que se corre al proporcionar información respecto al cargo, persona protegida, estrato social, económico, país de origen y hasta el giro* o *actividades que desempeñan las personas relacionadas con la materia de la solicitud de información pública, toda vez que se trata de información personal protegida por las leyes y por lo derechos fundamentales para con su privacidad e intimidad personal.*

*Del Semanario Judicial de la Federación destacamos, en esta materia que nos ocupa,* /as *siguientes tesis:*

*Tesis: 1.1o.A.E.3 K (10a.)*



r·--···-·----·-

'

*Gaceta de/Semanario*

*Judicial de la Federación Décima Época* ; *2006299*

. ¡

¡ . ¡ !

*13 de 529*



---....... --· · ---·-. . ' c .. ...... --¡- ............... . ............. -·--'-···--·· · ..... .... -¡!-----------------· ------ --·-j------ ... ..... ...--...... ... ..................... ..

*Tribunales* i . . ! *Tesis*

*e*o*1egt*.*ados de*

1

¡ *Libro* 5, *Abnl de 2014, Tomo* ,

1 *11*

'

*Pág. 1523*

1· *A1. s1ada(Const'tuc1*·*ona1*,

*Circuito* 1 ·----- ¡ *Común)*

\_\_\_ \_ \_\_

*INFORMACIÓN RESERVADA. APLICACIÓN DE LA "PRUEBA DE DAÑO E INTERÉS PÚBLICO" PARA DETERMINAR LO ADECUADO DE LA APORTADA CON ESA CLASIFICACIÓN EN EL JUICIO DE AMPARO POR LA AUTORIDAD RESPONSABLE, A EFECTO DE HACER VIABLE LA DEFENSA EFECTIVA DEL QUEJOSO.*

*Una adecuada clasificación de la información pública debe tomar en cuenta y distinguir, en el contexto general de un documento, cuál es la específica y precisa, cuya divulgación puede generar un daño desproporcionado* o *innecesario a valores jurídicamente protegidos, lo cual debe evitarse, en la medida de lo posible, frente* a *aquella que debe ser accesible al quejoso en el amparo para hacer viable su defensa efectiva y cuestionar violaciones* a *derechos fundamentales, lo que implica un interés público en abrir* o *desclasificar la información necesaria para ese efecto, cuando la autoridad responsable que la aporta al juicio la clasifica como reservada. Por tanto, es necesario distinguir esas diferencias y formular una idónea y adecuada clasificación de la información, generando así una regla individualizada y pertinente para el* caso, *a través de aplicar la "prueba de daño e interés público" ex officio, con el propósito de obtener una versión que sea pública para la parte interesada.*

*PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO DE CIRCUITO EN MATERIA ADMINISTRATIVA ESPECIALIZADO EN COMPETENCIA ECONÓMICA, RADIODIFUSIÓN Y TELECOMUNICACIONES, CON RESIDENCIA EN EL DISTRITO FEDERAL Y JURISDICCIÓN EN TODA LA REPÚBLICA.*

:-=

*Queja 1612013. Comunicaciones Celulares de Occidente,* S.A. *de* C.*V. y otro. 13 de febrero de 2014.*

*Unanimidad de votos. Ponente: óscar Germán Cendejas G/eason. Secretario: Agustín Ballesteros*

*Sánchez.*

- - --,---- '" ; j

1e:!jif Jtf:E: *Oécimaepoca* ·.:J·-:..:..:..:. .--:--···········

6:,st;J. :. ··--·------:....

' *PI i Libro* 3, *Febrero de 2014, p* \ *Tesis Aislada*

*274*

*eno* t *Tomo 1* 1 *ag.* j *(Constitucional)*

1 f

.¡ *PERSONAS MORALES. TIENEN DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LOS DATOS QUE PUEDAN*

*EQUIPARARSE A LOS PERSONALES, AUN CUANDO DICHA INFORMACIÓN HAYA SIDO ENTREGADA A UNA AUTORIDAD.*

t

1

! *El artículo 16, párrafo segundo, de la Constitución Politica de los Estados Unidos Mexicanos reconoce*

' *el derecho* a *la protección de datos personales, consistente en el control de cada individuo sobre el*

• *acceso y uso de la información personal en aras de preservar la vida privada de las personas. En ese*

*Í sentido, el derecho a la protección de datos personales podría entenderse, en primera instancia, como*

¡

*una prerrogativa de las personas físicas, ante la imposibilidad de afirmar que las morales son titulares*

¡ *del derecho* a *la intimidad y/o a la vida privada; sin embargo, el contenido de este derecho puede* !.

*extenderse a cierta información de las person :; rídicas colectivas, en tanto que también cuentan con* !



[www.jalisco.go](http://www.jalisco.go/)

¡-.-,..\_.,......,,.:.'!fV'>I,....,:r.u•·<O·M"It-..m .,.....,..,.,.,,-.-··.....nm:".."'"''"'' ,,,...,.,,,.,,-·,,...,.,.\_.,\_ -·-·"·' ''""1''"'.,.,...,.-- ,,,-,..,.,..;.,.•,< IN.>/.1!"",..,,\_-\_,.,...,.... "''"''"'"""''"'"·"'·'""' '·'"·"'' ....,..... .--.• ..,,...\_..,.\_,.\_,.,,n-·-•...·"'""'""'·-·e.:. *ro;••..,..-\_,.\_..,*••·.z '

·----- '-'·· ----j



Fisca!ia



Ge ne ral del Es tad o

·Hll!.'.".'iO Df.I. f.\'T.o:!X.> Of. MUSCO

*determinados espacios de protección ante cualquier intromisión arbitraria por parte de terceros* '., *respecto de cierta información económica, comercial o relativa a su identidad que, de revelarse, pudiera anular o menoscabar su libre y buen desarrollo. Por tanto, los bienes protegidos por el derecho*

*a la privacidad y de protección de datos de las personas morales, comprenden aquellos documentos*



*e información que les son inherentes, que deben permanecer ajenos al conocimiento de terceros, independientemente de que, en materia de transparencia e información pública, opere el principio de máxima publicidad y disponibilidad, conforme al cual, toda información en posesión de las autoridades es pública, sin importar la fuente o la forma en que se haya obtenido, pues, acorde con el artículo*

*en relación con el 16, párrafo segundo, constitucionales, la información entregada a las autoridades*

*por parte de las personas morales, será confidencial cuando tenga el carácter de privada por contener datos que pudieran equipararse a los personales, o bien, reservada temporalmente, si se actualiza alguno de los supuestos previstos legalmente.*

*Contradicción de tesis 5612011. Entre las sustentadas por la Primera y la Segunda Salas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. 30 de mayo de 2013. Mayoría de siete votos de tos Ministros Margarita Beatriz Luna Ramos, José Fernando Franco González Salas, Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Sergio A. Valls Hemández, Oiga Sánchez Cordero de García Vi/legas y Alberto Pérez Dayán; votaron en contra: Alfredo Gutíérrez Ortiz Mena, José Ramón Cossío Díaz, Luis María Agui/ar Morales y Juan N. Silva Meza. Ponente: Sergio A. Val/s Hernández. Secretarios: Laura García Ve/asco y José Á/varo Vargas Omelas.*

*El Tribunal Pleno, el veintitrés de enero en curso, aprobó, con el número 1112014 (10a.), la tesis aislada que antecede. México, Distrito Federal, a veintitrés de enero de dos mil catorce.*

¡

*Tesis: 1a. Semanario Judicial de/a.* ! *Décima*

! *0*

*Vl/12012 (10a.) Federación y su GacetéJ* ' *poca 200* 233 *17 de 54*

·--"···..,;..c..... .-.>·· '- ··-·-+·· -·---·:'·"--· -----c·• ··-- ··--·•····;••"..L--.•-·•--·--·-······t-·-·----- .. -·· ·--..-----..···-···

*Primera Sala* '. *Libro* V, *Febrero de 2012,* 1

*p 655*

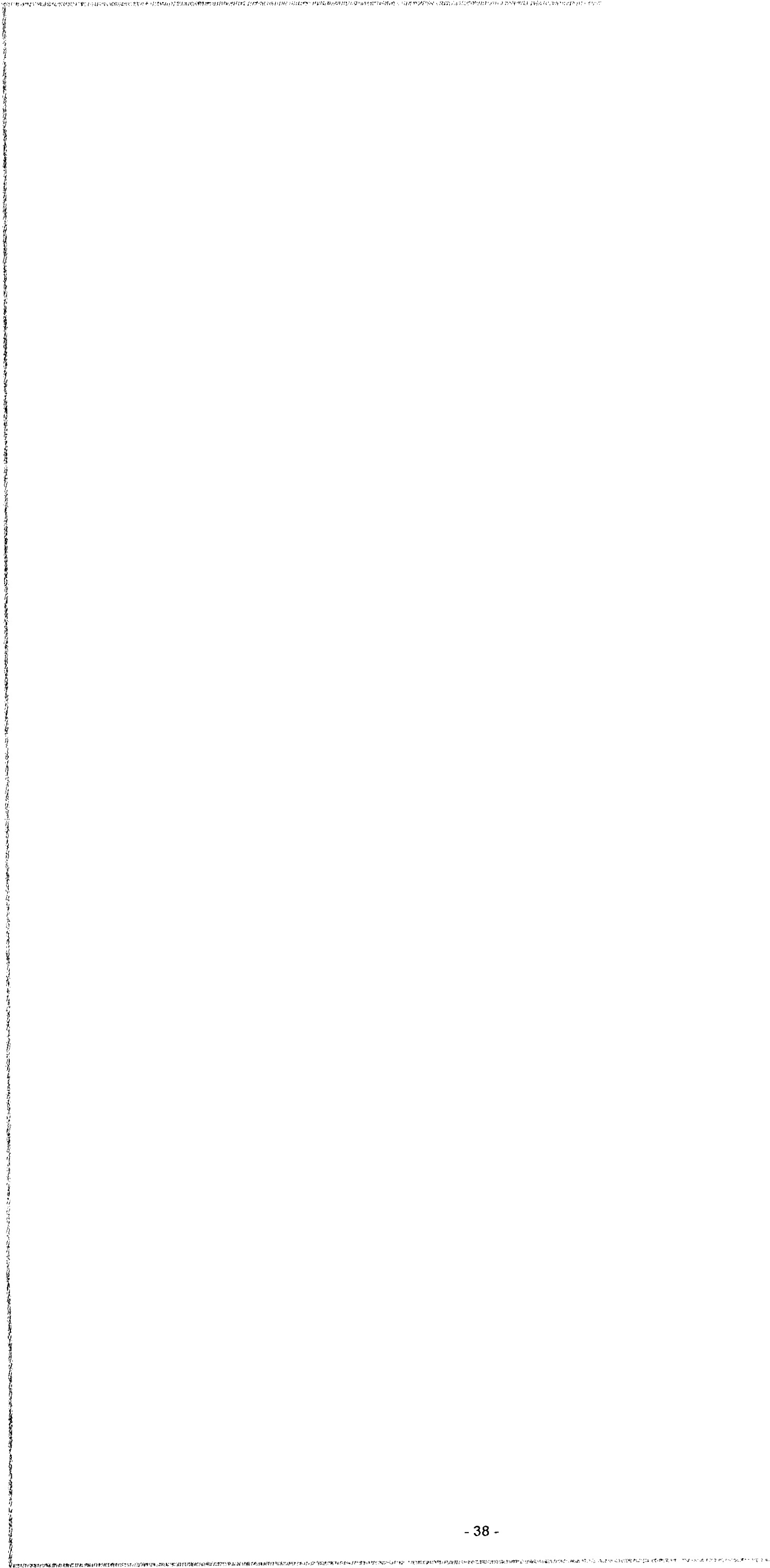
.. *Tesis Aislada*

*Tomo 1*

1

1 *ag.*

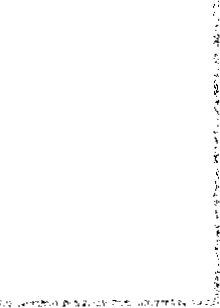
1. *(Constitucional)*



*INFORMACIÓN CONFIDENCIAL. LÍMITE AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL).*

*Las fracciones* 1 *y 11 del segundo párrafo del artículo 6o. de la Constitución Política de los Est ados Unidos Mexicanos, establecen que el derecho de acceso a la información puede limitarse en virtud del interés público y de la vida privada y los datos personales. Dichas fracciones sólo enuncian los fines constitucionalmente válidos o legítimos para establecer limitaciones al citado derecho, sin embargo, ambas remiten a la legislación secundaria para el desarrollo de los supuestos específicos en que procedan las excepciones que busquen proteger los bienes constitucionales enunciados como límites al derecho de acceso a la información. Así, en cumplimiento al mandato constitucional, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la información Pública Gubernamental establece dos criterios bajo los cuales la información podrá clasificarse* y, *con ello, limitar el acceso de los particulares a la misma: el de información confidencial y el de información reservada. En lo que respecta al límite previsto en la Constitución, referente a la vida privada y los datos personales, el artículo 18 de la ley estableció como criterio de clasificación el de información confidencial, el cual restringe el acceso a la información que contenga datos personales que requieran el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización. Lo anterior también tiene un sustento constitucional en lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, el cual reconoce que el derecho a la protección de datos personales -así como al acceso, rectificación y cancelación de los mismos- debe ser tutelado por regla general, salvo los casos excepcionales que se prevean en la legislación secundaria,.. Así pues, existe un derecho de acceso a la información pública que rige como regla general, aunque limitado, en forma también genérica, por el derecho a la protección de datos personales. Por lo anterior, el acceso público -para todas las personas independientemente del interés que pudieren tener- a los datos personales distintos a los del propio solicitante de información sólo procede en ciertos supuestos, reconocidos expresamente por las leyes respectivas. Adicionalmente, la información confidencial puede dar lugar a la clasificación de un documento en su totalidad o de ciertas partes o pasajes del mismo, pues puede darse el caso de un documento público que sólo en una sección contenga datos confidenciales. Por últímo, y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la ley, la restricción de acceso a la información confidencial no es absoluta, pues puede permitirse su difusión, distribución o comercialización si se obtiene el consentimiento expreso de la persona a que haga referencia la información.*

*Amparo en revisión 16812011. Comisión Mexicana de Defensa y Protección de los Derechos Humanos, A.C. y otra. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.*



*Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado; finalmente y a manera de resumen, reiteramos categóricamente la negativa de esta Dependencia a proporcionar* "... *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex*

[www.jalisco.go](http://www.jalisco.go/)



.IR



•

· .

. .

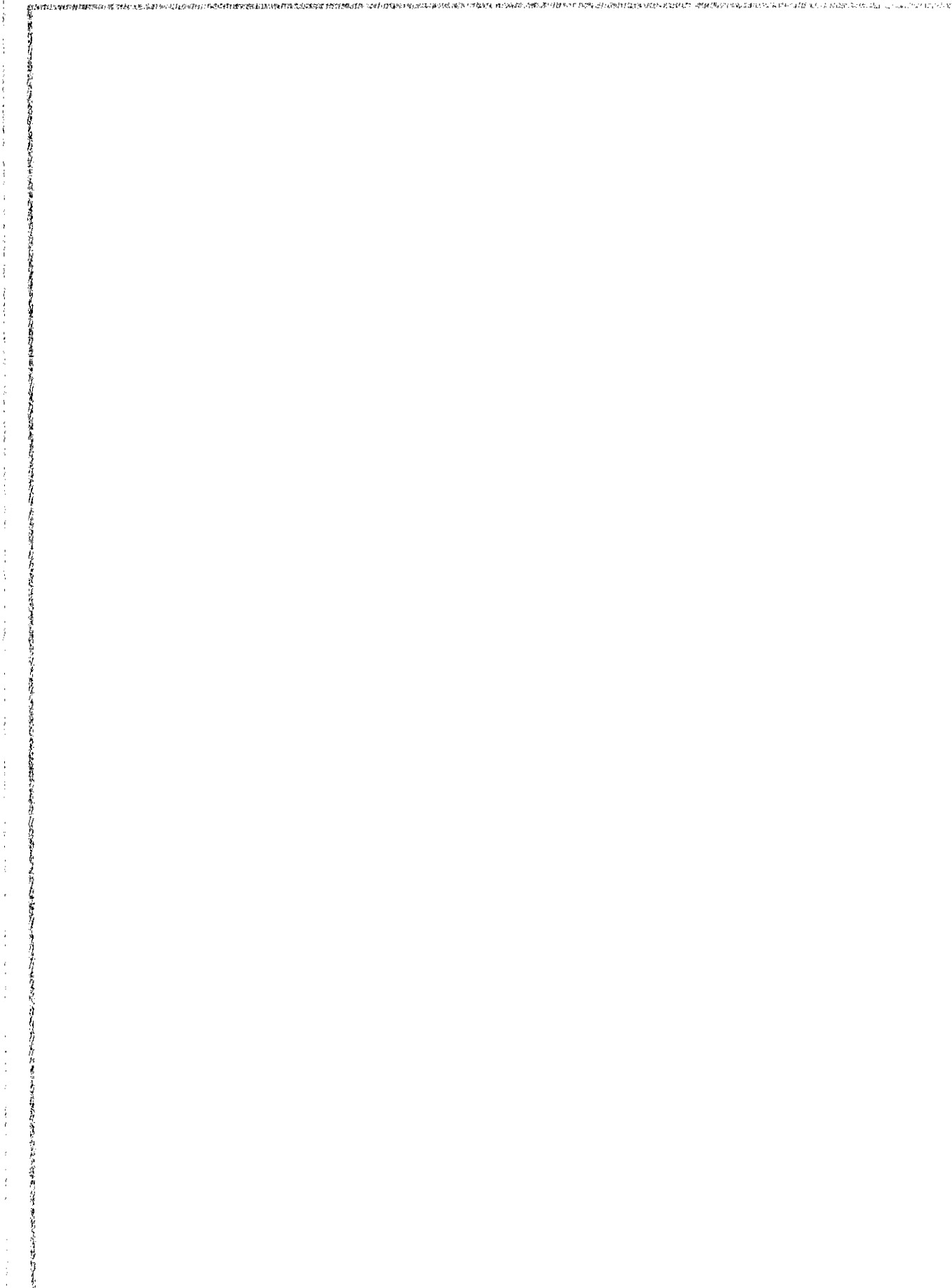
Fiscal ía

General del Estado

O'.tfJI!':" I -.;(} 01.- lii..OOmO H I. t.R."'(l

*servidores públicos, empresarios y cualquier otra per.sona con escoltas. Y se detalle por cada* "''>.

*persona con escoltas: ...Nombre de la persona con escoltas...Justificacíón de la asignación de* ¡



*escoltas por parte de la Fiscalía; desde cuando se le asignaron escoltas (de forma* ;

*individualizada) y cuántos escoltas tiene asignados* ...", *solicitada por el actor del presente*

*recurso, toda vez que de no hacerlo se estarán afectando los siguientes derechos fundamentales:*

*El orden, la tranquilidad y la paz públicos;*

• *La estabilidad del Estado y sus Instituciones;*

• *Las relaciones diplomáticas con Gobiernos extranjeros*

*La integridad física y la vida de los escoltas, de los ciudadanos que protegen, la de aquellos emparentados y/o relacionados con ellos y, en caso de atentado, la de ciudadanos que pueden ser considerados como terceros extraños a la prestación de este servicio; y*

• *La información y datos de particulares en posesión de esta Dependencia.*

*Cabe indicar que en párrafos anteriores, a consideración de este Comité de Clasificación se acredita a manera general el daño que se generaría en caso de ser publicada la información en cita, ya que el daño que se generaría al ser publicada resulta ser de mayor, atendiendo al interés público de dar a conocer esta información, por lo que debe de dimensionarse la importancia de su publicación y que si bien es un derecho de los ciudadanos el acceder a la información pública de libre* acceso; *también deberá de considerarse lo contemplado por la ley en donde indica que no toda la información debe ser publicada, por que de acuerdo a la percepción de los servidores públicos de/Instituto de Transparencia que argumentan y tratan de justificar en la resolución del Recurso de Revisión que nos ocupa, que deberá de entregarse la información, pero en ningún argumento indica la dimensión o imporlancía que conllevaría en caso de entregarla ya que en todo el documento en cita, no hace referencia alguna el beneficio que causaría su publicación dando a entender solamente que es un derecho y por lo tanto no dimensionan los efectos de su publicación, que si bien se puede deducir que el beneficio, radica en que la sociedad cuente y ejerza su derecho de conocer información consistente en el manejo de los recursos públicos, para que de*

*acuerdo a sus medios, influya en un mejor manejo de los recursos públicos, en cambio el riesgo de dar a conocer estos datos tiene consecuencias de difícil reparación, además este Sujeto Obligado está legalmente obligado a proteger fa información, aunado a que de entre las excepciones pasa publicar estos datos, no cuenta con la debida autorización de los titulares de la información personal y por lo tanto su publicación, conllevaría una violación a la ley con consecuencias legales para los servidores públicos que la representan, en lo referente al dato que se pretende obtener, en cambio este Comité de Clasificación, indica a manera de resumen que el "Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada una persona con escoltas......Nombre de la persona con escoltas.•.Justificación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; desde cuando se le asignaron escoltas (de forma índívídualízada) y cuántos escoltas tiene asignados* ...", *este Comité considera que es factible acreditar el daño que se ocasionaría en caso de publicar la información de referencia en los siguientes rubros para individualizar esta acreditación de daño en contra de: Funcionarios Públicos y/o Ex funcionarios Públicos y Sector Privado, Autoridades Eclesiásticas y Diplomáticas con residencia en esta Entidad Federativa, es por lo que en mérito de lo antes expuesto y del análisis lógico jurídico efectuado en los elementos de convicción expuestos con anterioridad, este órgano Colegiado*

j *determina fundada y motivadamente que la difusión de fa información en estudio, angina sustancialmente los siguientes daños:*

1 *Tratándose de Funcionarios Públicos y/o Ex funcionarios Públicos:*

¡

*;¡*

¡

*DAÑO PROBABLE.- Se configura al dar a conocer la información relativa a* "... *1 Cuántas y qué*

!

l *personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona*

¡

*con escoltas: ...Nombre de la persona con escoltas...Justíficación de la asignación de escoltas por*

*1*¡ *parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..." toda vez que al ministrar dicha información*

)

l *se estaría revelando un dato, que nulificaría, o en su caso disminuiría en gran cantidad la eficiencia de la*

¡

*protección que se brinda a los funcionarios públicos y ex funcionarios públicos de los tres poderes y niveles*

*u*

¡ *de gobierno que cuenta con dicha protección por personal operativo de esta Dependencia, y con ello se*

j *pondría en peligro su vida o integridad física, ya que generaría vulnerabilidades y acrecentaría las*

*oporlunidades de que grupos de la delincuencia organizada perpetrara atentados, con una alta probabilidad y hasta exitosa materialización de los fines, de lesionar u ocasionar la muerte de algún*

¡

l *funcionario o ex funcionario público que recibe dicha protección, del personal operativo que presta dicho*

*§ servicio y/o de la sociedad civil. Dado que esta Fiscalía General entre sus funciones está el de adoptar las*

¡

*medidas necesanas a fin de preservar la seguridad y la paz pública, razón por la que el designar personal operativo para brindar la multicitada protección conlleva a garantizar la vida de quienes reciben el servicio, con el interés general de proteger la estabilidad de diversas instituciones.*

1

;

*1* ***DAÑO PRESENTE.- El otorgar la ínformacíón que se hace consístír en:*** *11*



*• ••*

***1 Cuántas y qué personas***

l! *tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona con escoltas: ...Nombre de la persona con escoltas...Justíficación de la asignación de escoltas por*

1 *parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados ..."; se insiste que el hacer del dominio público*

[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

¡ - 39-

L.,..,,,,.,.·•• '•""'"""'"·-'"'•'""""''-''"" '"""' "'"'""'"·""''"'•-"-• '"r"'""''''''"'•'"'""""'" --'"''"·''"'•·•·•··''"'"'·.,.,

··.·'··'"'"·" ""' '"' '.' • ' ,.,,."'""''"'•·····-''''"' "''"

,1



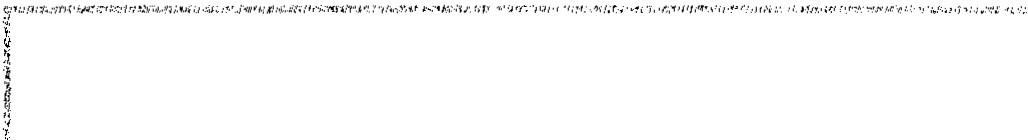
Fiscalía

Ge ner a l del E s t a do

( it)f\lfTC •iO llf.l. t.sJ A fJO Ul; fA/ .ISC(l'

"',..,,

*dicha infonnación traería* como *consecuencia la plena y veraz identificación de los funcionarios y* ex"'-\ *funcionarios públicos de* los *tres poderes y niveles de gobierno que reciben la referida protección;* ' *aunado a que podría afectar la integridad física de dichos f1Jf7cionarios públicos y ex funcionarios públicos, pues es obvio que al proporcionar dicha infonnación, ésta sería de gran utilidad para que grupos de la delincuencia organizada, conozcan como* se *integra el cuerpo de seguridad personal preventiva de cada*



*uno de los funcionarios públicos y ex funcionarios públicos referidos, que reciben dicho servicio por parte de personal operativo de esta Fiscalía General, pennitiéndose con ello, que dichos grupos de delincuencia organizada puedan planear y ejecutar dinámicas delictivas que pudieran poner en riesgo la persona de* tos *citados funcionarios y ex funcionarios, del personal operativo que brinda el servicio y/o sociedad civil; por otro lado se estaría revelando infonnación de la capacidad operativa estrechamente relacionada con protección personal preventiva de funcionarios y ex funcionarios públicos, pues no se puede perder de vista que* las *dinámicas delictivas utilizadas por grupos de delincuencia organizada, en últimas fechas no están dirigidas única y exclusivamente para el ámbito de seguridad pública, procuración y administración de justicia, pues* es *del dominio público que dichos atentados lo ha venido sufrido diferentes funcionarios de esferas dedicadas al ámbito municipal, estatal y federal, haciendo referencia de manera enunciativa* mas *no limitativa, los atentados y pérdidas humanas de personal dedicado a acciones de seguridad pública, turismo, salud, entre otras. Ahora bien, la Fiscalía General del Estado entre* sus *obligaciones tiene el de garantizar y otorgar seguridad personal a funcionarios y ex funcionarios públicos, cuando así lo ameriten en virtud de sus funciones y de la trascendencia de los asuntos que conocen* o *conocieron en ejercicio de* sus *atribuciones y de las cuales obtuvieron y/o obtienen una gran cantidad de infonnación* o *en* su *caso deciden o decidieron acciones para el bien común; haciendo previsible que grupos delictivos o personas interesadas en causar una afectación, lleven a cabo diversos ilícitos para obtener* acceso *a información y/o a fin de tomar venganza por un acto de autoridad.*



*DAÑO ESPECÍFICO.- Encuadra en el hecho de que divulgar infonnación que* se *hace consistir en:* "... *1*

*Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y* se *detalle por cada persona con escoltas:* .*..Nombre de la persona con escoltas...Justificacíón de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..." esta Dependencia infringiría la nonnativídad aplicable para este sujeto obligado, proporcionando infonnación que encuadra dentro de*

/os *supuestos de infonnación reservada; a lo que no menos importante es establecer que el hacer del dominio público la citada infonnación, la Fiscalía General del Estado estaría proporcionando datos relativos a la logística de seguridad dirigida a brindar protección personal preventWa a funcionarios y ex funcionarios públicos de* /os tres *poderes y niveles de gobierno, precisándose que el hecho de publicar* tos *nombres de quienes tienen asignado el servicio de protección personal preventiva, asociado con el número de elementos asignados a cada uno de* esos *funcionarios y ex funcionarios, así como la justificación de manera individualizada puede poner en riesgo la vida, la seguridad* o la *salud de persona alguna; pues se estaría proporcionando infonnación sustancial para que grupos transgresores identifiquen plenamente a* /os *funcionarios o ex funcionarios que cuentan con protección y el número de elementos operativos que brindan el servicio, en consecuencia* se *pudiera hacer un estudio de oportunidad y detenninar por exclusión*

*qué funcionarios* o *ex funcionarios públicos no cuentan con la citada protección, haciéndolos con ello, susceptibles de cualquier atentado contra* su *integridad física y* su *vida, pudiéndose ocasionar que en*

*detenninado momento* se *encuentren desprotegidos y* se *vulnere en consecuencia* su *seguridad, pues* se *estaría dando infonnación valiosa a utilizarse en la planeación de estrategias encaminadas a causar un daño a la persona, ocasionando una alteración al orden y la paz social en esta entidad federativa, poniendo entre dicha la soberanía de Jalisco.*

*Mientras que el Sector Privado, Representantes Eclesiásticos y Diplomáticas con residencia en esta Entidad Federativa:*

*DAÑO PROBABLE.- Al ministrar infonnación que versa en:* "... *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos,*

*...*

¡

*empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y* se *detalle por cada persona con escoltas:*

*Nombre de la persona con escoltas...Justificación de la asignación de escoltas por parte de la*

¡, *Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..." y tratándose de seguridad personal preventiva*

l *solicitada y autorizada para Empresarios, Autoridades Eclesiásticas y Autoridades Diplomáticas; se*

j *estarían ventilando estrategias y esquemas tácticos, mediante* los *cuales* se *brinda el servicio de escoltas.*

l *los cuales no deben divulgarse al público, toda vez que ello, puede ocasionar un riesgo para la privacidad.*

¡f' *la vida y la seguridad de las personas que reciben dicho servicio así como a su entamo familiar y social, de igual manera para las personas que lo ejecutan, en este* casos *personal operativo de esta Fiscalía General*

J *del Estado; por tal motivo y dada la naturaleza de la infonnación a la cual se pretende tener acceso, debe*

¡ *considerarse que los servicios de escoltas deben de realizarse con la mayor discreción posible, a fin de*

l *garantizar al máximo la eficaz ejecución de las medidas de protección y seguridad de las personas que*

¡

*realizan alguna actividad económica importante para el desarrollo de esta Entidad Federativa, así como*

·' *para aquellos líderes religiosos y autoridades diplomáticas que res1den en este estado, por tal razón, los ya mencionados se encuentran constantemente expuestos a acciones que pueden atentar contra su vida e*

i

*1 integrida*

*d corporal; por lo que al tener* acceso *personas no autorizadas a dicha infonnacíón, facilitaría que*

*f grupos de delincuencia organizada lleven a cabo la identificación, localización de personas de dicho sector*

Í *a quienes les fue autorizado el servicio de protección personal, aunado a hacerse llegar de mfonnación*

1 *retat1va a su actividad o giro comercial, poniéndose* así, *en eminente peligro la v1da* o *integridad fís1ca de*

.

- 40 - 1

[www.jalisc.:o.gob](http://www.jalisc.:o.gob/)

t·--'"" •· -·=, ···-·-.. - '""=' ="<>"' "' '"""P'""' '..U *·'* "" "'' ·-=.,\_....\_.

« > » · -

" ""'"0< '"' 00 -··

-.,o • ""''" ..-• • ,. •' .,\_ ,•. ' ""' -" ·"··

..,...\_. '>'.t ···,...,r···.-••• ''-"'".}:



Fisca lía



G e ner al d<il Est;, do

t:lt)tt r \_a: ,..o Pl.' l r..\"T\_.oa Dl. *J ....:..I!,.("Q*

,- ,, *empresarios y sus familias, autoridades eclesiásticas y diplomáticas; así* como *del personal operativo de esta Institución y/o sociedad civil; pues además se estaría proporcionando el número de elementos que brindan ese servicio, asociada a persona en particular, y fa respectiva justificación de la designación de personal para protección personal, con lo que se pudieran hacer estudios de oportunidad para materializar conductas delictivas en su agravio,· y hasta fa pérdida de vidas humanas, situación que no se descarta que pudiera repercutir en fa ausencia de inversiones financieras de diversos gremios, pudiendo generar una inercia o detrimento en el desarrollo económico en fa entidad. Además, debe enfatizarse que esta Fiscalía General entre sus atribuciones principales está el de adoptar fas medidas necesarias a fin de preservar la seguridad y la paz social, objetivo especifico de las medidas de gobierno, en materia de seguridad pública, por lo que se insiste que el interés particular no puede prevalecer sobre el interés comtín, como es el caso que nos ocupa.*

*DAÑO PRESENTE.- El proporcionar información de:* " *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona con escoltas: ...Nombre de fa persona con escoftas...Jusüficación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..." constituye afectar la esfera de la vida privada de las personas, su integridad física y hasta la vida de empresarios, autoridades eclesiásticas y autoridades diplomáticas, pues es notorio que al ministrar esa información con las características pretendidas por el recurrente y ordenadas por el Consejo del Instituto de Transparencia y Acceso a fa Información de Jalisco, se estaría dando información de gran interés y utilidad para que grupos de delincuencia organizada puedan organizar, planear y ejecutar dinámicas delictivas en agravio del sector empresarial, grupos religiosos, así como autoridades*

*diplomáticas con residencia en esta Entidad, afectación que se pudiera extender hasta sus familias y personas cercanas a dichas personalidades, debiéndose advertir que por el poder económico y/o representativo que tiene dicho sector, resultan ser vulnerables para la delincuencia; ya que se estaría sacando a la luz pública los nombres de los empresarios, y autoridades eclesiásticas y diplomáticas con residencia en este estado que cuenta con protección personal, poniéndose en riesgo inminente a una persona, grupo* o *sector, por lo tanto no se justifica el interés particular de una persona, pues un interés particular de acceso a fa información, no puede estar sobre el principal bien jurídico tutelado por el estado, que es la vida, y un interés general como lo es el orden y la paz social; basta para ello hacer referencia de manera enunciativa mas no limitativa, que empresarios y/o líderes religiosos han sido víctimas de hechos de/íctivos como: extorsión, secuestro, tentativa de homicidio, robo calificado y hasta homicidio doloso.*

*DAÑO ESPECÍFICO.- Encuadra en el hecho de que divulgar información que se hace consistir en:* "... *1*

*Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores ptíblicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona con escoltas: ...Nombre de la persona con escoltas...Justificación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados..." se estaría transgrediendo un derecho fundamental de la privacidad de las personas, proporcionado información confidencial de la cual no se cuenta con una autorización previa para ministrar dicha información, no descartándose que se pudiera actualizar una responsabilidad administrativa y hasta penal, ya que la misma está considerada en dispositivos legales para que se maneje bajo los principios de reserva y confidencialidad, la cual está estrechamente relacionada con el gremio empresarial, representantes de grupos religiosos y autoridades diplomáticas con residencia en esta Entidad y que cuentan con seguridad personal preventiva por parte de esta Fiscalía General del Estado, pues se insiste que no obstante que se aplican recursos públicos para la materialización de dicho servicio, no significa que este sujeto obligado tenga atribuciones para hacer público un dato que pondrá en inminente riesgo la vida, fa seguridad, la salud y hasta el patrimonio de persona alguna; pues se estaría entregando información sustancial para que grupos de la delincuencia organizada conozcan el estado de fuerza real con el que cuenta cada empresario, líder eclesiástico o autoridad diplomática, en consecuencia se pudiera hacer un estudio de oportunidad y determinar por exclusión qué empresarios, líderes religiosos y autoridades diplomáticas, no cuentan con la referida protección personal, haciéndolos con elfo, susceptibles de cualquier atentado en su contra y de su familia y/o personas cercanas a éstos, pues se otorgaría información valiosa a utilizarse en la planeacíón de estrategias encaminadas a causar un daño a la persona, ocasionando una alteración al orden y la paz social en esta entidad federativa, generando un ambiente hostil y de inseguridad, poniendo entre dicho los fines institucionales de esta Dependencia.*

*Por otra parte, considerando que el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI}, al resolver el Recurso de Revisión 70512015, ordenó a la Fiscalía General del Estado de Jalisco, a través de la Fiscalía Central y Fiscalía Regional, emitir una nueva respuesta en la que entregue la información requerida dentro del procedimiento de acceso a la información*

*pública LTAIPJ/FG/73112015,* o *bien, para que funde y motive su inexistencia, este Comité de*

*Clasificación de Información Pública determina procedente instruir a la Unidad de Transparencia para*

***que dé cumplimiento* a *los resolutivos de dicho Organismo Público, haciendo entrega de la información***

*requerida por el ciudadano en la forma y términos que tanto la*

l

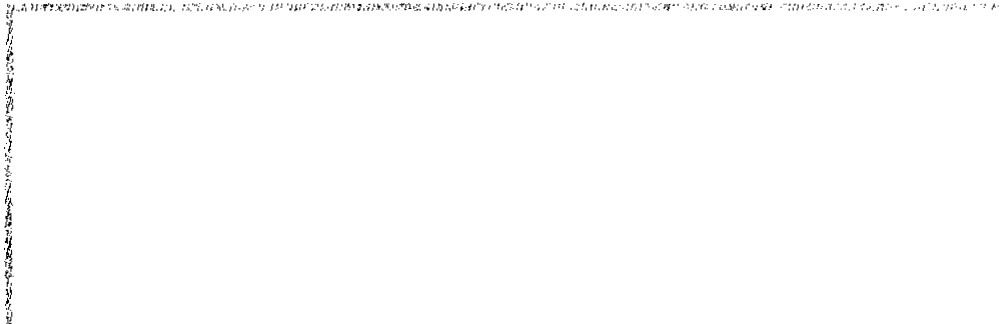
1 *Fiscalía Central y Fiscalía Regional consideren conducente, tomando en cuenta que oportunamente*

*les fue requerida remitiendo íntegramente la sesión ordinaria del día 17 de septiembre del 2015, para*

*y*

*su análisis y cumplimiento, conforme se desprende de los oficios FGIUT/466712015*

1 *FG/UT/466812015, respeclivamente.*



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

L\_ -·.........····--·-·.. --···-............,.::...-.............................



Fiscalía

Gen eral del E. tado



[www.jalisco.gob](http://www.jalisco.gob/)

*SEGUNDO.- Tomando en consideración lo resuello por el H. Pleno del Consejo del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco, dentro del recurso de revisión número 70512015 y su acumulado 70612015; este Comité de Clasificación de Información Pública de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, procede a dictar lo siguiente de forma colegiada:*

*RESOLUTIVOS:*

*PRIMERO.- Este Comité de Clasificación de Información Pública, estima procedente determinar mediante el Procedimiento de Modificación de Clasificación, iniciado por resolución del Consejo de/Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco de fecha 17 diecisiete de septiembre del año 2015 dos mi quince, con motivo del Recurso de Revisión número 70512015 y su acumulado*

*70612015, que la información la cual dicho Órgano Colegiado ordena la entrega de* la *información que*

*se hace consistir en:* "...*1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalfe por cada persona con escoltas: ...Nombre de la persona con escoltas...Justíficación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados ..." se tiene a bien CLASIFICA Y RATIFICA con el carácter RESERVADA Y CONFIDENCIAL; acorde a lo dispuesto en los artículos 6• apartado A fracciones 1 y 11 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4• y 9• fracción V de la Constitución Política*

*del Estado de Jalisco, los numerales 17 punto 1 fracción 1 inciso a}, e) y f}, 20, 21, 22 y 23 de la Ley de Transparencia y Acceso* a *la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, vinculados a los diversos 24,* 25, *28, 34 y* 35 *del Código Civil del Estado de Jalisco; así como los lineamientos PRIMERO, SEGUNDO, QUINTO, NOVENO, VIGÉSIMO QUINTO, VIGÉSIMO SÉPTIMO, TRIGÉSIMO PRIMERO, TRIGÉSIMO TERCERO, TRIGÉSIMO SEXTO, CUADRAGÉSIMO OCTAVO, QUINCUAGÉSIMO, QUINCUAGÉSIMO TERCERO de los Lineamientos Generales en Materia de*

*Clasificación de Información Pública, emitidos mediante Acuerdo del Consejo del Instituto de*

*Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco" el día 28 veintiocho de Mayo del año 2014 dos mil catorce, debidamente publicados en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del mismo año, establecen las bases y directrices por las cuales habrá de negarse información o restringirse temporalmente su acceso.*

*SEGUNDO.- Respecto de la información que se hace consistir en:* "... *1 Cuántas y qué personas tienen escoltas asignados por la Fiscalía General, considerando servidores públicos, ex servidores públicos, empresarios y cualquier otra persona con escoltas. Y se detalle por cada persona con escoltas: ...Nombre de fa persona con escoftas ...Justificación de la asignación de escoltas por parte de la Fiscalía; y cuántos escoltas tiene asignados ...", se considera necesario el plazo para mantenerse en reserva, de 06 seis años contados a partir de que reciba la notificación de la presente acta de sesión, ello con fundamento en lo establecido en el artículo 19 punto 1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y VIGÉSIMO SÉPTIMO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, invocados en el párrafo que antecede.*

*TERCERO.- Derivado de lo acordado en el Resolutivo PRIMERO se RATIFICA como información de carácter RESERVADA lo que respecta al dato estadístico del número total de elementos operativos de esta Fiscalía General del Estado, que desempeñan funciones de seguridad preventiva personal, así como el dato general de personas que reciben dicho servicio; ello acorde a lo dispuesto en los artículos 6• apartado A fracción 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4• y* g• *fracción V de la Constitución Política del Estado de Jalisco, los numerales 17 punto 1 fracción 1 inciso a}, e) y f}, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios; así como los lineamientos PRIMERO, SEGUNDO, QUINTO, NOVENO, VIGÉSIMO SÉPTIMO, TRIGÉSIMO PRIMERO, TRIGÉSIMO TERCERO, TRIGÉSIMO SEXTO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, emitidos mediante Acuerdo del Consejo de/Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco" el día*

*28 veintiocho de Mayo del año 2014 dos mil catorce, debidamente publicados en el Periódico Oficial*

*"El Estado de Jalisco" el día 10 diez de Junio del mismo año, establecen las bases y directrices por las*

*cuales habrá de negarse información o restringirse temporalmente su acceso.* Se *considera necesario el plazo para mantenerse en reserva, de 06 años contados a partir de que reciba la notificación de la presente acta de sesión, ello con fundamento en* lo *establecido en el articulo 19 punto 1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios y VIGÉSIMO SÉPTIMO de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación de Información Pública, invocados en el párrafo que antecede.*



Por lo anteriormente expuesto, este Comité de Transparencia estima que subsiste la necesidad de restringir el acceso a la información relativa a la cantidad de personas físicas y/o morales que hicieron algún pago al Gobierno del Estado, como parte del proceso de la contratación de servicio de escoltas, de acuerdo a los archivos que posee esta Fiscalía General del Estado, ya que es evidente que con un dato tan preciso, es posible determinar o tener una proyección del número de personas que tienen servicio de escolta y seguridad personal proporcionada por los elementos operativos a cargo del Comisionado de Seguridad

- 42.

·...\



.,"\.

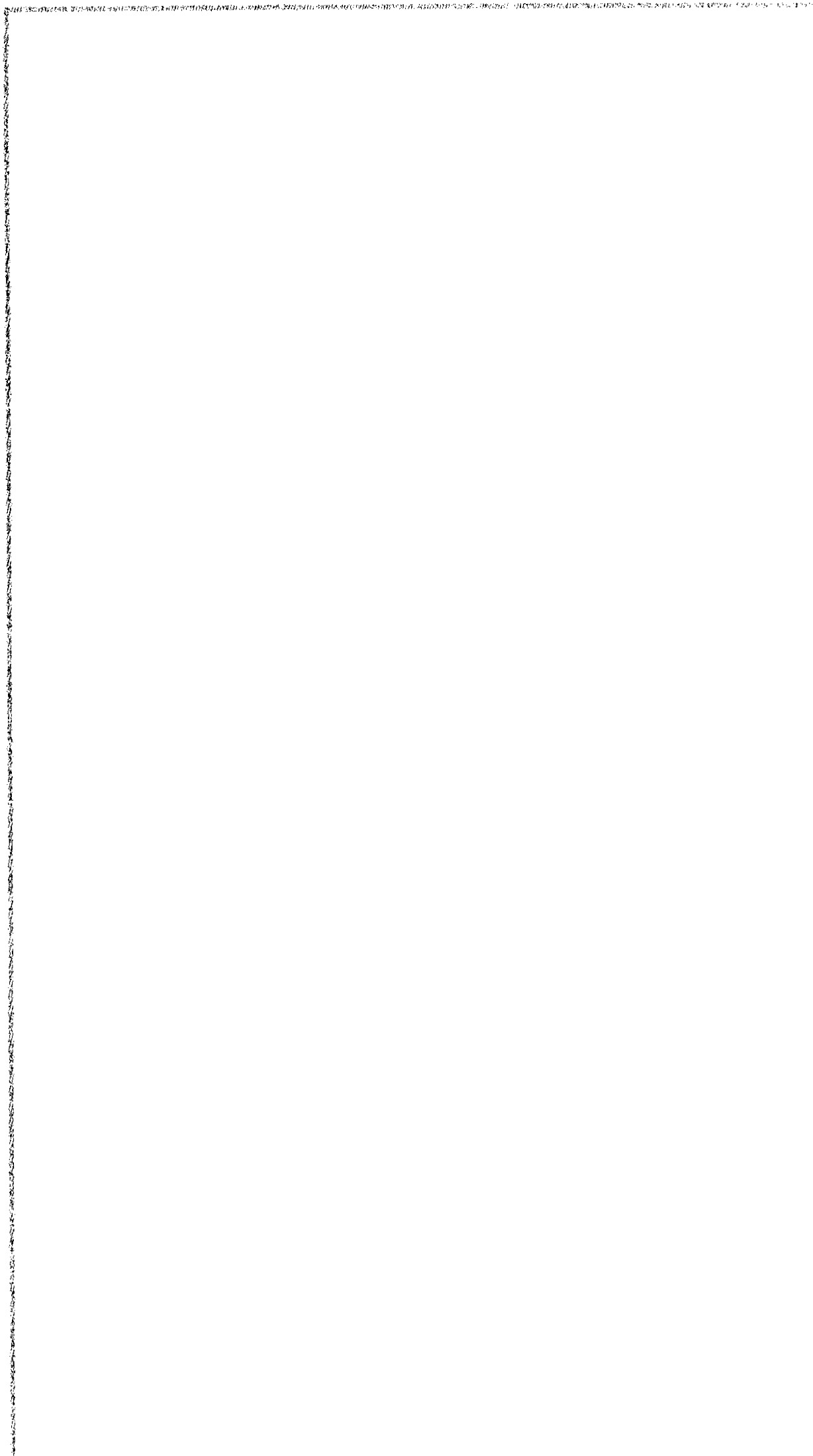
Pública, lo cual, de someterse a escrutinio público. podría adicionalmente allegarse de más elementos que \, permitan obtener el nombre o denominación de dichas personas. para finalmente tener certeza de quiénes j

son los escoltados y cuántos de los elementos brindan este servicio, lo cual contraviene los criterios de clasificación señalados anteriormente, lo cual produciría los mismos daños al ser revelada. Por tanto, este Comité de Transparencia de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, tiene a bien emitir particularmente los siguientes:



- RESOLUTIVOS: .- --

Fiscalia



G eneral del Estado



[www.jalisco.ga](http://www.jalisco.ga/)

PRIMERO.- Este Comité de Transparencia determina que la información relativa a la cantidad de personas físicas y/o morales que hicieron algún pago al Gobierno del Estado, como parte del proceso de la contratación de servicio de escoltas, de acuerdo a los archivos que posee esta Fiscalía General del Estado, debe ser considerada como de carácter Reservada, con sustento en lo establecido en los artículos 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4° tercer párrafo, 9° y 15 fracción IX de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1°, 2° punto 1 fracción IV, 3° puntos 1 y 2, 24 punto 1 fracción 11 , 25 punto 1 fracción X, 27, 28, 29, 30, 31, 32 punto 1 Fracción IX, 35 punto 1 fracción XXI, 60 punto 1 fracción 11, 61, 62 punto 1 fracción

11, inciso b) y 65 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus

Municipios; 1°, 6°, 7", 11 fracción 11 , 13 fracción 11 inciso b), y 16 de su Reglamento; SEGUNDO, SEXTO,

VIGÉSIMO. VIGÉSIMO PRIMERO, VIGÉSIMO SEGUNDO y VIGÉSIMO TERCERO de los "Lineamientos Generales en materia de Clasificación de Información Pública" emitidos el día veintiocho de mayo del año dos mil catorce, por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), publicados en el Periódico Oficiai"EI Estado de Jalisco" el día diez de junio del mismo año; y, PRIMERO, DÉCIMO TERCERO y DÉCIMO CUARTO de los Criterios Generales en materia de Clasificación de Información Pública de la Fiscalía General del Estado de Jalisco, aprobados mediante el dictamen emitido por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), en sesión ordinaria celebrada el día veintinueve de julio del año dos mil trece, conforme a lo dispuesto en el articulo 35 punto 1 fracción XIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como a lo ordenado por dicho Organismo Público, en la sesión ordinaria celebrada el día diecisiete de septiembre del año dos mil quince, al resolver el RECURSO DE REVISIÓN 705/2015 y su ACUMULADO 706/2015, que fue cumplimentadO' por este sujeto obligado, con fecha cinco de octubre del año dos mil quince. De igual manera, robustecido con lo expresado por este Comité de Transparencia, en sesión de trabajo extraordinaria celebrada el día 15 quince de diciembre del año 2015 dos mil quicne, con fundamento en lo establecido en los artículos 6° de la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4° tercer párrafo, go y 15 fracción IX de la Constitución Política del

Estado de Jalisco; 1°, 2° punto 1 fracción IV, 3° puntos 1 y 2, 24 punto 1 fracción 11, 25 punto 1 fracción X. 27. 28,

29, 30, 31,32 punto 1 Fracción IX, 35 punto 1 fracción XXI, 60 punto 1 fracción 11 , 61, 62 punto 1 fracción 11 , inciso a), b) y 65 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios;

1°, 6°, 7", 11 fracción 11, 13 fracción 11 inciso b), y 16 de su Reglamento; en lo establecido en los lineamientos

SEGUNDO. SEXTO. VIGÉSIMO, VIGÉSIMO PRIMERO, VIGÉSIMO SEGUNDO fracción IV, VIGÉSIMO TERCERO. de los "LINEAMIENTOS GENERALES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA, QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS SUJETOS OBLIGADOS PREVISTOS EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE JALISCO Y SUS MUNICIPIOS", emitidos por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco, el dia 28 veintiocho del mes de mayo del año 2014 dos mil catorce, publicados en el Periódico Oficiai"EI Estado de Jalisco" el día 10 diez de junio del mismo año; así como atento a los punto PRIMERO, DÉCIMO TERCERO *y* DÉCIMO CUARTO, de los Criterios Generales en materia de Clasificación de Información Pública de esta Fiscalía General del Estado de Jalisco, aprobados mediante dictamen emitido por el Consejo de dicho Organismo Público, en la sesión ordinaria celebrada el día 29 veintinueve de julio del año 2013 dos mil trece, de conformidad a lo señalado en el artículo 35 punto 1 fracción XIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco *y* sus Municipios; donde se analizó y entró al estudio respecto de la resolución pronunciada por el Consejo del Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), con motivo del cumplimiento del RECURSO DE REVISIÓN 903/2015, en la que por unanimidad de Jos integrantes de este órgano colegiado, se ratificó la restricción en torno a\_ lo requerido en el procedimiento de acceso a la información pública registrado internamente con el número LTAIPJ/FG/1180/2015, referente a la solicitud electrónica con número de folio: 01699315, consistente en: *"...17.- Cuántos escoltas están asignados a empresarios y funcionarios.*

*....19.- Quiénes son los empresarios y funcionarios que cuentan con* escolta..." *(sic),* ambas por

encontrarse dentro de los supuestos normativos contemplados en la ley de la materia, susceptibles de tratarse como información de carácter Reservada y Confidencial, ¡

í SEGUNDO.- Se instruye a la Unidad de Transparencia para que en base al contenido del presente dictamen, l proceda a resolver la solicitud de acceso a la información pública registrada con el número de procedimiento ¡ .

LTAIPJ/FG/184/2016 y consecuentemente notifique al solicitante del contenido de la misma, para que surta *),"*

los efectos legales a que haya lugar. ../ l

.

TERCERO.- Regístrese la presente Acta de Clasificación, en el índice de información Reservada *y/o* Confidencial y publíquese en medios de consulta directa, tal y como lo establece el articulo 25 punto 1 fracción XI de la Ley de Transparencia *y* Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco *y* sus Municipios.

l

¡

¡ CUARTO.- Se instruye a la Unidad de Transparencia para que se remita copia del presente dictamen de

l clasificación, a la oficina del Comisionado de Seguridad Pública, a fin de que adopten las medidas necesarias

1 -43- .

J*i..,....,....,.....,..Jt,,.,.,,IJ,.*""'"'.... ,..l"'"'' "'"''t.l:-""""'-"-.-,..,,.\_..,,.·'"''"-\_,.::.,,.,\_ .f'«"·'•"'"···,.,..,.,.\_..,.,.,, "--".,,..,,., ,,,., ,. •' ,,..,'"\_.,,"'' ,-;. ,..*-: .* ,\_- .,....,.,.\_..,.,·: • >c>n•:l ••--' '" .--":'"·'""'' .,,... \_ ' '"'-''.- -.• . ''" \_,...,.,.'..\_.,, -.-•·,..-·,\_ \_-,.....,., ,..,.......,.-··'-''''·•'""'' •..;; ""''"-'' .•,.:•..c.-. ,«:u.-.-.• ''·.,.. ,...,...,.., •.,..•...,.. l

.•

•



•

Fiscalía

o pertinentes, que eviten su difusión, distribución y acceso no autorizado, durante un lapso de 05 cinco años'· a partir del día de hoy, confonne lo establece la vigente Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, pudiendo prorrogarse atendiendo a los supuestos establecidos

en el artículo 19 punto 1 segundo párrafo, de la citada ley.

**CIERRE DE SESIÓN**

Sin más asuntos por tratar, se decreta el cierre de la presente sesión de trabajo, firmando de conformidad los que intervinieron en la misma.

General del Es tado

- - - - -- - -

COf.IH'it:hO OH.. ESTAfXHlC J .... U5{:0

**LÓPEZ JIMÉNEZ.**

J :;;o DI ACIÓN JURÍDICA Y CONTROL INTERNO E ONTROL DEL SUJETO OBLIGADO

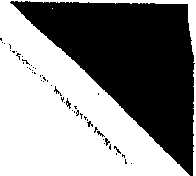
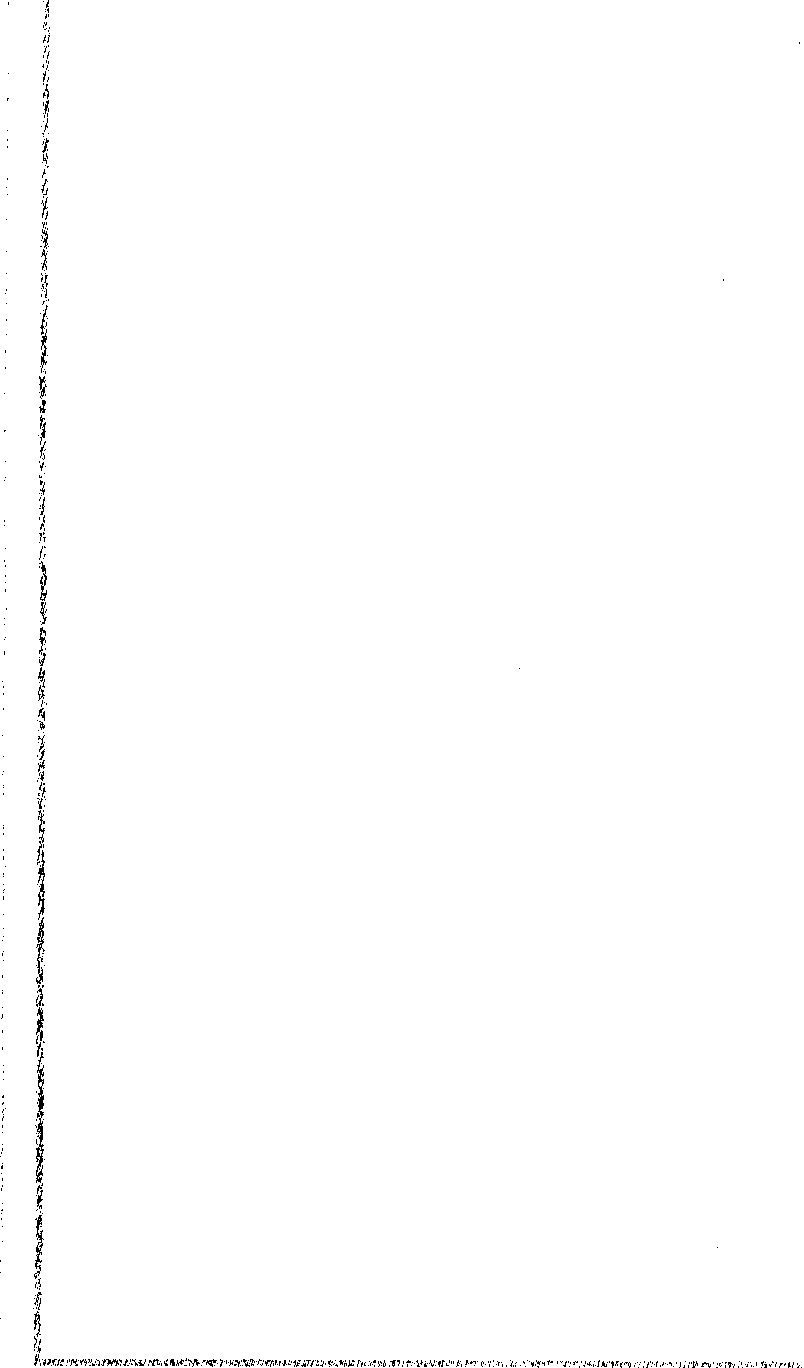
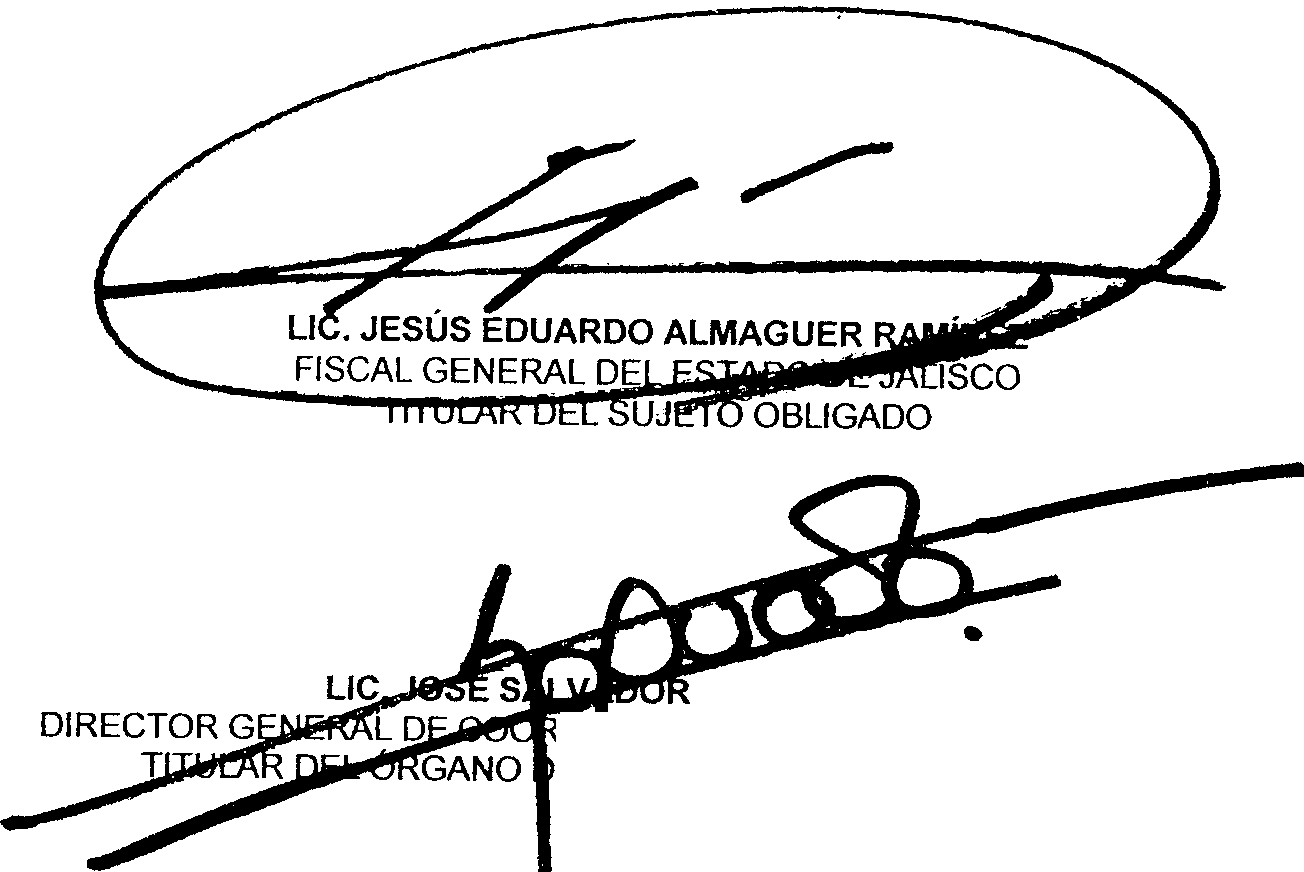
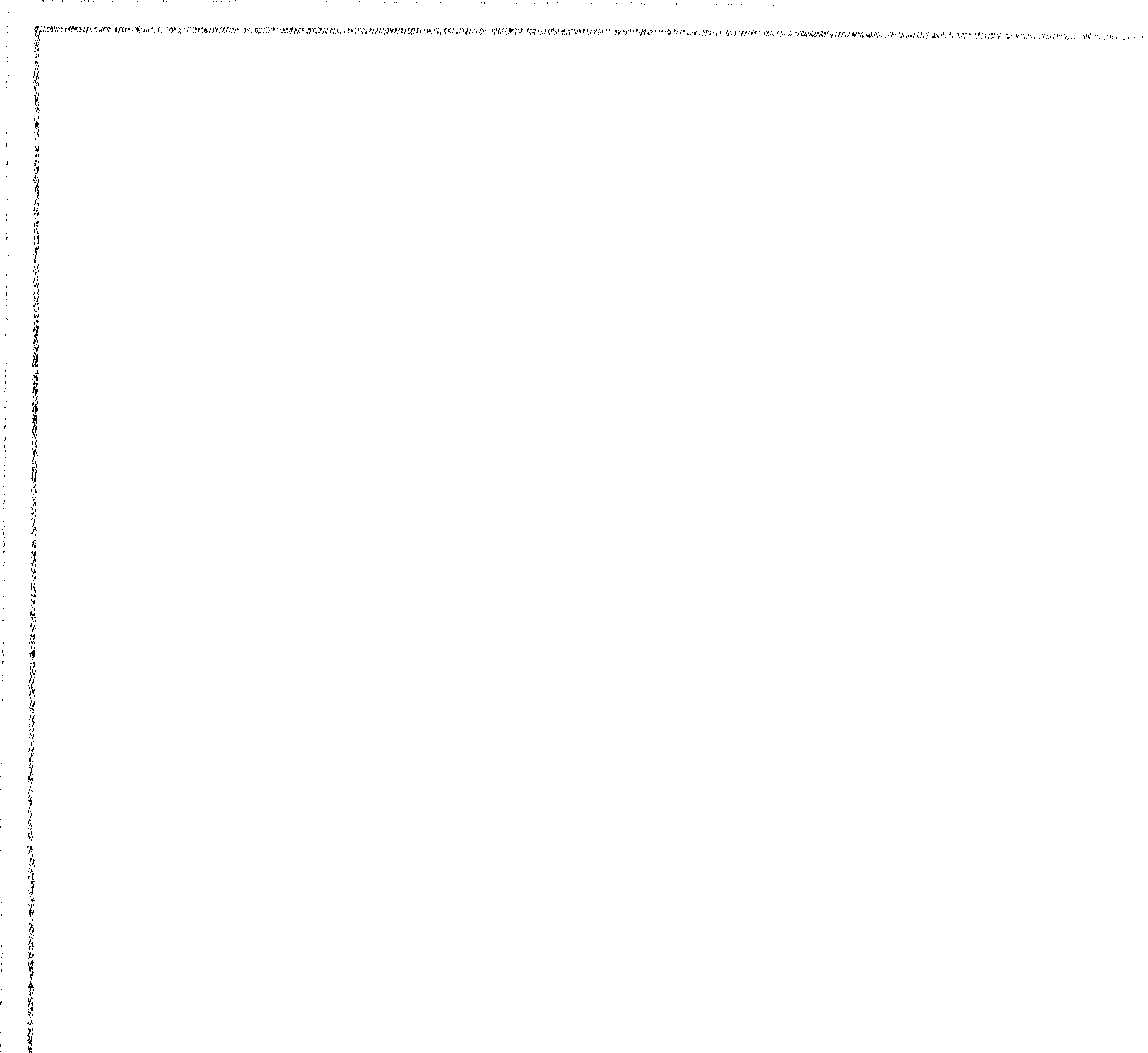
"*¡.,* }

*JJ* \ \ ***-,***

***.A·:-***

••-"'

*?* '"''f



**LIC. ADRIANA E NORA LOPEZ ROBLES**

TITULAR DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA SECRETARIO DEL COMITÉ

-44-

