

ACTA DE ADJUDICACION DIRECTA
IPEJAL-AD-AD-027/2014
"CONTRATACIÓN PARA EL REGISTRO DE LOS MOMENTOS CONTABLES DEL INGRESO EN EL SIIF"

En Guadalajara Jalisco, a los 15 días del mes de diciembre del año 2014, el suscrito Director General del Organismo Público Descentralizado Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco, en ejercicio de las facultades previstas en los artículos 154 fracciones I, XVI y XXIII de la Ley del Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco, 13 fracción II de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Gobierno del Estado de Jalisco, 19 último párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Gobierno del Estado de Jalisco y 15 fracción IV de las Políticas Bases y Lineamientos para la Contratación de Adquisiciones y Enajenaciones de este Organismo vigente en razón de lo previsto por el artículo tercero transitorio de la Ley del Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco, con la participación de los Titulares de la Dirección Administrativa y de Servicios así como la de Informática y Sistemas, bajo los siguientes:

ANTECEDENTES:

- I. El Lic. Javier Xicoténcatl Hurtado Burgos, Director de Informática y Sistemas, con fecha 10 de diciembre de 2014, solicitó mediante oficio **DIS289/2014**, dirigido al Mtro. Enrique García Hernández, Director Administrativo y de Servicios, el apoyo para llevar a cabo la contratación para el registro de los momentos contables del ingreso en el SIIF.
- II. En el oficio citado en el punto anterior, el Director de Informática manifestó que el objetivo de la contratación es implementar en el Sistema Integral de Información Financiera (SIIF), funcionalidad adicional para el registro de los momentos presupuestales del ingreso sobre la base acumulativa mensual para el ejercicio 2014; así como todos los reportes de ingresos que estipula como obligatorios la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG); y obtener el estado analítico de Ingreso. Dicha desarrollo deberá ser sobre el mismo tipo de infraestructura que actualmente opera el SIIF, tanto a nivel de base de datos como lenguaje de programación, razón por la cual el código fuente debe ser propiedad del Instituto.
- III. La necesidad de realizar la contratación es derivado del incumplimiento de la empresa Master Factory, S.A. de C.V. en relación al contrato IPEJAL-AD-AD-012/2011 "Automatización de la administración de los ingresos y mantenimiento a los módulos de egresos del IPEJAL de acuerdo a lo establecido por la Ley General de Contabilidad Gubernamental", se requirió buscar soluciones para dar cumplimiento a la normatividad antes mencionada.
- IV. Después de buscar posibles soluciones ya que desde el 01 de julio del presente se debió cumplir con tal requerimiento, con fundamento en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, en sus artículos transcritos a continuación:

TÍTULO TERCERO

De la Contabilidad Gubernamental

CAPÍTULO I

Del Sistema de Contabilidad Gubernamental

Artículo 16.- El sistema, al que deberán sujetarse los entes públicos, registrará de manera armónica, delimitada y específica las operaciones presupuestarias y contables derivadas de la gestión pública, así como otros flujos económicos. Asimismo, generará estados financieros, confiables, oportunos, comprensibles, periódicos y comparables, los cuales serán expresados en términos monetarios.

Artículo 17.- Cada ente público será responsable de su contabilidad, de la operación del sistema; así como del cumplimiento de lo dispuesto por esta Ley y las decisiones que emita el consejo.

<i>Adjudicación Directa</i>	<i>Dirección Administrativa</i>	<i>Diciembre 2014</i>	<i>Página 1 de 7</i>
-----------------------------	---------------------------------	-----------------------	----------------------

Artículo 19.- Los entes públicos deberán asegurarse que el sistema: ...

II. Facilite el reconocimiento de las operaciones de ingresos, gastos, activos, pasivos y patrimoniales de los entes públicos;

....

IV. Permita que los registros se efectúen considerando la base acumulativa para la integración de la información presupuestaria y contable;

V. Refleje un registro congruente y ordenado de cada operación que genere derechos y obligaciones derivados de la gestión económico-financiera de los entes públicos;

VI. Genere, en tiempo real, estados financieros, de ejecución presupuestaria y otra información que coadyuve a la toma de decisiones, a la transparencia, a la programación con base en resultados, a la evaluación y a la rendición de cuentas.

CAPÍTULO III

Del Registro Contable de las Operaciones

Artículo 33.- La contabilidad gubernamental deberá permitir la expresión fiable de las transacciones en los estados financieros y considerar las mejores prácticas contables nacionales e internacionales en apoyo a las tareas de planeación financiera, control de recursos, análisis y fiscalización.

Artículo 34.- Los registros contables de los entes públicos se llevarán con base acumulativa. La contabilización de las transacciones de gasto se hará conforme a la fecha de su realización, independientemente de la de su pago, y la del ingreso se registrará cuando exista jurídicamente el derecho de cobro.

Artículo 36.- La contabilidad deberá contener registros auxiliares que muestren los avances presupuestarios y contables, que permitan realizar el seguimiento y evaluar el ejercicio del gasto público y la captación del ingreso, así como el análisis de los saldos contenidos en sus estados financieros.

Artículo 38.- El registro de las etapas del presupuesto de los entes públicos se efectuará en las cuentas contables que, para tal efecto, establezca el consejo, las cuales deberán reflejar:

I. En lo relativo al gasto, el aprobado, modificado, comprometido, devengado, ejercido y pagado, y

II. En lo relativo al ingreso, el estimado, modificado, devengado y recaudado.

TÍTULO CUARTO

De la Información Financiera Gubernamental y la Cuenta Pública

CAPÍTULO I

De la Información Financiera Gubernamental

Artículo 46.- En lo relativo a la Federación, los sistemas contables de las dependencias del poder Ejecutivo; los poderes Legislativo y Judicial; las entidades y los órganos autónomos permitirán, en la medida que corresponda, la generación periódica de los estados y la información financiera que a continuación se señala:

II. Información presupuestaria, con la desagregación siguiente:

- a) Estado analítico de ingresos, del que se derivará la presentación en clasificación económica por fuente de financiamiento y concepto, incluyendo los ingresos excedentes generados;

CAPÍTULO II

Del Contenido de la Cuenta Pública

Artículo 52.- Los estados financieros y demás información presupuestaria, programática y contable que emanen de los registros de los entes públicos, serán la base para la emisión de informes periódicos y para la formulación de la cuenta pública anual.

Los entes públicos deberán elaborar los estados de conformidad con las disposiciones normativas y técnicas que emanen de esta Ley o que emita el consejo.

Los estados correspondientes a los ingresos y gastos públicos presupuestarios se elaborarán sobre la base de devengado y, adicionalmente, se presentarán en flujo de efectivo.

Además se considera el **ACUERDO POR EL QUE SE DETERMINA LA NORMA DE INFORMACIÓN FINANCIERA PARA PRECISAR LOS ALCANCES DEL ACUERDO 1 APROBADO POR EL CONSEJO NACIONAL DE ARMONIZACIÓN CONTABLE, EN REUNIÓN DEL 3 DE MAYO DE 2013 Y PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 16 DE MAYO DE 2013**

Con relación al Acuerdo 1 aprobado por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), en reunión del 3 de mayo de 2013 y publicado en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 16 de mayo de 2013, y derivado de los resultados del diagnóstico del Grupo de Trabajo integrado por el Secretario Técnico del CONAC y la Asociación Nacional de Organismos de Fiscalización Superior y Control Gubernamental, A.C. (ASOFIS), se considera necesario realizar diversas precisiones al acuerdo señalado.

El CONAC, con fundamento en el artículo 9, fracciones XII y XIII, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), en su Segunda Reunión de 2013, celebrada el 3 de mayo de 2013, acordó determinar los plazos para que la Federación, las entidades federativas y los municipios adopten las decisiones que a continuación se indican:

Meta	La Federación, las Entidades Federativas y sus respectivos entes públicos a más tardar	Los Municipios y sus entes públicos a más tardar
Integración automática del ejercicio presupuestario con la operación contable	30 de Junio de 2014	30 de Junio de 2015
Generación en tiempo real de estados financieros	30 de Junio de 2014	30 de Junio de 2015

Respecto a la generación en tiempo real de estados financieros, se señala lo siguiente:

La LGCG en el artículo 16 determina que "El sistema, al que deberán sujetarse los entes públicos, registrará de manera armónica, delimitada y específica las operaciones presupuestarias y contables derivadas de la gestión pública, así como otros flujos económicos. Asimismo, generará estados financieros, confiables, oportunos, comprensibles, periódicos y comparables, los cuales serán expresados en términos monetarios.", de la lectura de este artículo se desprende que una obligación es el registro de las operaciones presupuestarias y contables y otra lo es la generación de estados financieros periódicos.

Así mismo, en el artículo 40 establece que "Los procesos administrativos de los entes públicos que impliquen transacciones presupuestarias y contables generarán el registro automático y por única vez de las mismas en los momentos contables correspondientes".

Concordante con los artículos 16 y 40 de la LGCG se distinguen dos obligaciones: la generación de estados financieros en forma periódica y que la operación de los procesos administrativos deben generar un registro automático y por única vez, es decir en tiempo real.

En los artículos 46, 47 y 48 de la LGCG se señala que los sistemas de la Federación, las entidades federativas, municipios y de sus respectivos entes públicos permitirán la generación periódica de los estados e información financiera.

Es decir, nuevamente se puede apreciar que la LGCG establece que la información antes señalada se debe presentar en forma periódica, ello es así, en razón a los diversos registros que se tienen que hacer posteriores a la conclusión de un periodo (mes, trimestre, año, etc.), por lo cual se deben realizar estos registros para conocer puntualmente la situación financiera que guardan los entes públicos.

Los procesos administrativos de los entes públicos son los que deben operar en tiempo real, es decir que deben generar transacciones presupuestarias y contables de forma automática y por única vez. Estos procesos administrativos o subsistemas que operan en tiempo real son los que permitirán la emisión periódica (mes, trimestre, anual, etc.) de los estados financieros.

- V. Para dar cumplimiento a las disposiciones legales antes mencionadas y en virtud del incumplimiento mencionado en el punto II de la presente acta, este Instituto tuvo una serie de sesiones de trabajo con la empresa **Soft & Safe Systems, S.A. de C.V.**, y todas las área involucradas, ya que se encontró que dicha empresa, cuenta con el dominio técnico de la plataforma de desarrollo requerida, tiene conocimiento de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la experiencia para analizar, desarrollar e implementar el sistema integral de contabilidad gubernamental en municipios y organismos públicos descentralizados, motivos por los cuales se determinó que cuenta con la capacidad requerida para dar cumplimiento en tiempo y forma con el alcance de la etapa a realizar.
- VI. La contratación de dicho servicio será con cargo a la partida presupuestal **3531** del Presupuesto de egresos para el IPEJAL correspondiente al ejercicio fiscal 2014, previéndose un techo presupuestal de **\$499,960.00 (Cuatrocientos Noventa y Nueve Mil Novecientos Sesenta Pesos 00/MN)**

FUNDAMENTO :

Sirven de fundamento para la adjudicación del servicio, los artículos 13, fracción II, de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Estado de Jalisco en relación con el artículo 19 último párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Estado de Jalisco, el 15 fracción IV de las Políticas Bases y Lineamientos para la Contratación de Adquisiciones y Enajenaciones de este Organismo, 154 fracciones I, VIII, IX , XVI y XXIII de la Ley de Pensiones del Estado de Jalisco, los cuales a la letra disponen lo siguiente:

Artículo 13.- Las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios por adjudicación directa, podrán efectuarse en los siguientes casos:

II. Cuando se trate de adquisiciones de urgencia, motivadas por accidentes o acontecimientos inesperados, previo acuerdo del Titular del Poder Ejecutivo, en el que se hará constar tal circunstancia;

Artículo 19.- La Secretaría y la Comisión, según el caso, evaluarán las propuestas que presenten los proveedores de bienes y servicios, a efecto de seleccionarlos, considerando para ello las mejores condiciones de precio, calidad, garantía, plazo de entrega y financiamiento para el pago, con base en los siguientes procedimientos:

.....
Para las adquisiciones por adjudicación directa se deberá observar en la medida de lo posible, el inciso B de la fracción III de este artículo.

Adjudicación Directa	Dirección Administrativa	Diciembre 2014	Página 4 de 7
----------------------	--------------------------	----------------	---------------

Artículo 15.- El área competente del Organismo o de la Comisión, según el caso, evaluarán las propuestas que presenten los participantes a efecto de seleccionarlos, con base en los siguientes procedimientos:

III...

- b) Se asignará el pedido o contrato de acuerdo a los criterios de precio, calidad, tiempo de entrega y demás condiciones favorables para el Organismo.

IV. Adjudicación directa, se efectuará en los términos del artículo 13 de la Ley. Para las adquisiciones por adjudicación directa se deberá observar en la medida posible, el inciso b de la fracción III de este artículo.

Artículo 154. El Director General será designado por el Gobernador del Estado y tendrá las atribuciones, obligaciones y funciones siguientes:

- I. Cumplir y hacer cumplir las disposiciones contenidas en este ordenamiento, dentro del ámbito de su competencia.

.....
VIII. Proveer lo necesario para el eficaz otorgamiento de los servicios a cargo del Instituto.

.....
IX. Administrar, dirigir y coordinar todas las prestaciones previstas por este ordenamiento, con el apoyo operativo necesario del cuerpo de directivos y demás personal del Instituto.

.....
XVI. Celebrar los contratos, convenios y demás actos necesarios para la operación del Instituto, siendo indispensable la autorización del Consejo Directivo cuando se trate de actos y contratos de adquisición y enajenación sobre bienes inmuebles constituidos e inventariados como reservas patrimoniales del Instituto.

.....
XXIII. Las demás que les concedan las leyes o sean inherentes al ejercicio de las mismas.

CONSIDERANDOS:

I. Que el Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco es un Organismo Público Descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio regido por la Ley del Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco y que dicha Ley establece en su artículo 154, fracciones I y VIII, como obligaciones, atribuciones y funciones de su titular, cumplir y hacer cumplir las disposiciones contenidas en la ley, dentro del ámbito de su competencia y proveer lo necesario para el eficaz otorgamiento de los servicios a cargo del Instituto.

II. Que para el otorgamiento de la adjudicación correspondiente, garantizando los intereses del Instituto y asegurando el cumplimiento de los compromisos la Dirección Administrativa y de Servicios ha comprobado:

- a) La Legal existencia de la empresa según consta en acta constitutiva correspondiente.
- b) Los poderes de quienes han comparecido en su representación para realizar la oferta correlativa.
- c) La solvencia de las empresas y su arraigo en el Estado

III. Que con base en los antecedentes mencionados y con fundamento en los artículos 154, fracciones I, VIII y XVI de la Ley del Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco y 13, fracción II, de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Gobierno del Estado de Jalisco, en relación con el artículo 19 último párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Estado de

Adjudicación Directa	Dirección Administrativa	Diciembre 2014	Página 5 de 7
----------------------	--------------------------	----------------	---------------

Jalisco, artículo 15 fracción IV de las Políticas Bases y Lineamientos para la Contratación de Adquisiciones y Enajenaciones de este Organismo por ello, existen elementos suficientes para acordar la adjudicación directa, considerando que se trata de un servicio de Urgencia, motivado por el acontecimiento inesperado de incumplimiento de la empresa que fue contratada, citada en el punto III de antecedentes y la necesidad para el Instituto para el cumplimiento de las disposiciones legales citadas con anterioridad en materia de contabilidad gubernamental, determinándose las siguientes:

RESOLUCIONES:

PRIMERA.- Es procedente la contratación del registro de los momentos contables del ingreso en el SIIF, por **ADJUDICACION DIRECTA** con la empresa **SOFT & SAFE SYSTEMS S.A. DE C.V.**, con vigencia de 15 de diciembre de 2014 al 20 de febrero de 2015, con un precio total de **\$499,960.00 (Cuatrocientos Noventa y Nueve Mil Novecientos Sesenta Pesos 00/100 I.V.A. incluido.** Lo anterior en virtud de que se trata de la adquisición de un servicio Urgente dado el cierre fiscal del periodo 2014, además que el precio es conveniente para la Institución.

SEGUNDA.- Notifíquese la presente resolución al proveedor adjudicado y procédase a solicitar la elaboración del contrato respectivo

DIRECCIÓN GENERAL

C.P. Fidel Armando Ramírez Casillas
Director General

DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS

Mtro. Enrique García Hernández,
Director Administrativo y de Servicios

Mtro. Alejandro Iñiguez Vargas
Jefe de Recursos Materiales y Servicios

Lic. Elva G. Almanza Rodriguez
Coordinador de Proyectos

DIRECCIÓN DE INFORMÁTICA Y SISTEMAS

Lic. Javier Xicoténcatl Hurtado Burgos
Director de Informática y Sistemas

<i>Adjudicación Directa</i>	<i>Dirección Administrativa</i>	<i>Diciembre 2014</i>	<i>Página 6 de 7</i>
-----------------------------	---------------------------------	-----------------------	----------------------

DIRECCIÓN DE CONTRALORÍA INTERNA

C.P.A. Jorge Ignacio Fernández Orozco
Director de Contraloría Interna

Esta hoja de firmas pertenece al Acta de Adjudicación IPEJAL-AD-AD-027/2014 "CONTRATACIÓN PARA EL REGISTRO DE LOS MOMENTOS CONTABLES DEL INGRESO EN EL SIIF" de fecha 15 de diciembre de 2014.

Adjudicación Directa	Dirección Administrativa	Diciembre 2014	Página 7 de 7
----------------------	--------------------------	----------------	---------------